达拉特旗人民政府公报

ᠳᠠᠯᠠᠲ ᠬᠣᠱᠢᠭᠤᠨ ᠤ ᠵᠠᠰᠠᠭ ᠤᠨ ᠬᠡᠯᠲᠡᠰ ᠤᠨ ᠮᠡᠳᠡᠭᠯᠡᠯ

2023

达 拉 特 旗 人 民 政 府 公 报

达拉特旗人民政府办公室　　2023 第 2 期　　2023 年 6 月

【政府文件】

1. 达拉特旗人民政府关于印发“四水四定”以水资源集约利用推动黄河流域生态保护和高质量发展实施方案（2023—2025 年）的通知 1
2. 达拉特旗人民政府关于印发《达拉特旗“十四五”新能源产业发展规划》的通知 14
3. 达拉特旗人民政府关于印发《关于建设我国北方重要生态安全屏障达拉特绿色防线的实施方案》的通知 52
4. 达拉特旗人民政府关于印发《达拉特旗防汛应急预案》《达拉特旗抗旱应急预案》《黄河达拉特段防凌应急预案》的通知 60
5. 达拉特旗人民政府关于印发耕地地力保护补贴项目实施方案的通知 193

【政府办公室文件】

1. 达拉特旗人民政府办公室关于印发达拉特旗做好国家卫生城镇创建和复审工作实施方案的通知 205
2. 达拉特旗人民政府办公室关于印发《达拉特旗不动产统一登记与农村牧区土地承包合同管理衔接工作方案》的通知 219
3. 达拉特旗人民政府办公室关于印发 2023 年达拉特旗“五一”期间旅游保障服务工作实施方案的通知 226
4. 达拉特旗人民政府办公室关于印发 2023 年达拉特旗饮水型地方性砷、氟中毒和饮茶型地方性氟中毒监测全覆盖实施方案的通知 229
5. 达拉特旗人民政府办公室关于印发达拉特旗“无废城市”建设实施方案的通知 265

6.达拉特旗人民政府办公室关于印发达拉特旗做好自治区第十五届运动会和第六届残疾人运动会火炬传递（达拉特旗段）工作方案的通知 279
7.达拉特旗人民政府办公室关于印发达拉特旗应急体系建设“十四五”规划的通知 283
8.达拉特旗人民政府办公室关于印发“牵手迪拜　绿色必跑”全球气候变化青年行动启动仪式实施方案的通知 310

【大事记】

达拉特旗人民政府大事记（4-6月份） 313

达拉特旗人民政府公报

达拉特旗人民政府公报
编辑委员会

主　任：王海峰
副主任：邱政伟
委　员：王　峰　　张晓云　　李忠慧　　周洪威　　杨　东　　张利军　　李　鹏

主办：达拉特旗人民政府办公室　　地址：达拉特旗人民政府办公室810室
邮编：014300　　电话：0477—5185221

达拉特旗人民政府关于印发“四水四定”以水资源集约利用推动黄河流域生态保护和高质量发展实施方案（2023—2025年）的通知

达政发〔2023〕16号

各苏木镇人民政府，各街道办事处，旗直各部门，各开发区（园区）管委会，驻旗各单位：

《达拉特旗践行“四水四定”以水资源集约利用推动黄河流域生态保护和高质量发展实施方案（2023—2025年）》经旗人民政府2023年第4次常务会审议通过，现印发给你们，请结合实际，抓好贯彻执行。

达拉特旗人民政府

2023年4月20日

达拉特旗践行“四水四定”以水资源集约利用推动黄河流域生态保护和高质量发展实施方案（2023—2025年）

为全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平生态文明思想及习近平总书记黄河流域生态保护和高质量发展系列重要讲话精神，坚决践行“四水四定”原则，充分发挥水资源最大刚性约束作用，把节水优先贯穿于全旗经济社会发展和生态文明建设全过程，推进水资源节约集约利用，加快建立与水资源承载能力相适应的经济社会发展模式，推动黄河流域生态保护和高质量发展，根据《中华人民共和国水法》、《地下水管理条例》、《鄂尔多斯市“四水四定”方案》等相关法律法规，结合我旗实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入落实习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水重要讲话指示批示精神，全面落实《国务院关于实行最严格水资源管理制度的意见》《中共中央国务院黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》《内蒙古自治区黄河流域生态保护和高质量发展规划》《鄂尔多

斯市“四水四定”方案》《鄂尔多斯市深度节水控水工作方案》部署要求，坚持“四水四定”原则，把水资源作为最大的刚性约束，实行水资源消耗总量和强度双控，深挖各行业节水潜力，全面开展深度节水控水，推进产业结构优化调整和经济结构转型升级，推动黄河流域生态保护和高质量发展。

二、基本原则

——强化刚性约束，贯彻四水四定。立足水资源现状，贯彻“四水四定”原则，把水资源作为最大的刚性约束，实施最严格的水资源保护利用制度，根据水资源承载能力优化城市空间布局、产业结构，将经济活动严格限定在水资源可承载能力范围内。

——对标行业先进，全面提升利用。按照建设项目应达到自治区先进用水水平以上的原则，提高各行业用水准入门槛，加快普及先进节水技术，推进深度节水控水，不断优化用水结构，转变用水方式，改革用水制度，全面提升各领域、各行业用水效率。

——整体科学布局，突出节水重点。合理规划人口、城市、产业发展，坚决抑制不合理用水需求，推动用水方式由粗放低效向集约节约转变，聚焦高耗水领域和重点用水单位，加快推进节水规范化和精细化管理，以点带面，在各行业开展深度节水控水工作。

——统筹合理配置、协调一致推进。统筹黄河水、地下水、非常规水源，高效利用黄河水，严控地下水，充分利用非常规水，建立总量控制、定额管理的科学合理配水管水控水监管体系。各行业主管部门要加强沟通协调，上下联动、紧密协作，共同推进节水控水工作落地见效。

三、管控目标

——用水总量控制目标。到2023年，全旗总用水量控制在41308万立方米，按水源类型：地下水开发量控制在24641万立方米，地表水控制在15330万立方米，再生水利用量控制在1337万立方米；按用水行业：居民及城镇公共用水（居民生活、建筑业和第三产业用水）控制在1644万立方米，农牧业水量控制在32026万立方米，工业用水控制在7195万立方米，生态用水控制在443万立方米。

到2024年，全旗总用水量控制在41880万立方米，按水源类型：地下水开发量控制在24982万立方米，地表水控制在15542万立方米，再生水利用量控制在1356万立方米；按用水行业：居民及城镇公共用水（居

民生活、建筑业和第三产业用水）控制在1667万立方米，农牧业水量控制在32469万立方米，工业用水控制在7294万立方米，生态用水控制在450万立方米。

到2025年，全旗总用水量控制在42659万立方米，按水源类型：地下水开发量控制在25447万立方米，地表水控制在15831万立方米，再生水利用量控制在1381万立方米；按用水行业：居民及城镇公共用水（居民生活、建筑业和第三产业用水）控制在1698万立方米，农牧业水量控制在33073万立方米，工业用水控制在7430万立方米，生态用水控制在458万立方米。

——用水效率控制目标。到2023年，万元GDP用水量较2020年下降4.5%，万元工业增加值用水量较2020年下降7.5%，农田灌溉水有效利用系数0.54，达到上级考核要求。

到2024年，万元GDP用水量较2020年下降6%，万元工业增加值用水量较2020年下降10%，农田灌溉水有效利用系数0.55，达到上级考核要求。

到2025年，万元GDP用水量较2020年下降7.5%，万元工业增加值用水量较2020年下降12.5%，农田灌溉水有效利用系数0.56，达到上级考核要求。

四、重点任务

（一）实施农业农村节水行动，促进农业节水增效

1.大力推进黄灌区节水改造。一是根据引黄灌区实际，推广先进灌溉技术，将有适宜的黄河南岸灌区逐步退出大水漫灌，推广应用黄灌区黄河水滴灌5万亩。**二是**对现有黄灌区已实施水权置换项目的黄河水滴灌项目区进行维修完善，同时做好农牧民用水宣传及思想工作，对项目区进行土地整合，统一作物，实现规模化种植，为黄河水滴灌创造条件。**三是**对灌区现有渠道加快续建配套，对渠道破损、跑冒滴漏等问题进行维修改造。**四是**建立健全节水奖励机制，对定额内用水节水部分给予奖励，同时引导农户使用黄河水滴灌等灌溉节水，调动农牧民节水积极性。

牵头领导：张栋梁

牵头部门：农牧局

配合部门：各苏木镇、水利局、财政局

完成时限：2025年底

2.促进农业用水压减。一是强化农业水资源总量和强度双控，严格实行农业用水总量管理和按照用水定额核定各灌区取用水

量，对灌区灌溉用水实施总量控制、定额管理，开展农业用水精细化管理，加强土壤墒情监测，开展测墒灌溉，同时要完善用水管理制度，加快农业地下水灌溉水权分配，引导农民科学灌溉，杜绝过度灌溉现象。**二是**完善农业用水计量，新建、改建、扩建的各类农田灌溉工程要同步安装计量设施，尚未配套计量设施的已建灌区要逐步配套到位，同时结合“以电折水”、流量监测等手段加强用水监管。**三是**针对地下水灌区加强源头管控，按照农业灌溉及农牧民取水水资源论证区域评估结果，将农业水权细化到嘎查村，实行用水总量控制、取水定额管理、配水以村管理，以嘎查村为单位完善取水许可手续。要狠抓地下水超采区治理，严格限制开采深层地下水用于农业灌溉，对于地下水超采地区亩均灌溉可用水量与灌溉定额矛盾时以实际可用水量为准，对超出用水总量的地下水灌区严格采取“以电折水、以电限水”等管控措施。**四是**严格控制耕地灌溉面积，坚守“四水四定”底线，不得借助新建、扩建、改建项目擅自增大灌溉面积，按照国土“二调”数据，对于地类属性为非耕地及旱耕地的，旱地旱作，还林还草，以自然恢复生态为主，不予配置水资源、停止用电、封闭水源井。**五是**全面推广实施膜下滴灌、浅埋式滴灌等高效节水灌溉工程，加大投入、加快补齐工程短板，对现状灌溉技术简陋、管理粗放的灌区进行节水改造，压减灌溉水用量，同时对现状灌溉措施为喷灌的农田开展“喷改滴”工作。到2025年，黄灌区农田灌溉水利用系数达到0.56。创建一批节水农业示范区。

牵头领导：张栋梁

牵头部门：水利局、农牧局

配合部门：各苏木镇、林草局、自然资源局、供电公司

完成时限：2025年底

3.优化调整作物种植结构。根据水资源条件，调整农牧业结构和规模，推进适水种植、量水生产。**一是**发展旱作农业，加强旱作基本农田改造建设，通过集雨工程等增强蓄水保墒能力，实现以旱补水。**二是**全面压减高耗水作物，扩大低耗水和耐旱作物种植比例，选育推广耐旱农作物新品种，严格控制缺水地区利用地下水发展种植水稻等高耗水农作物；在黄灌区不得新增水稻种植面积。**三是**限制高耗水作物、动物种养殖规模，对于喷灌土豆、苜蓿等高耗水农作物及大规模奶牛等高耗水养殖，要根据当地水资源的

承载能力，“以水定地”“以水定产”，加强项目水资源论证，及时调整产业结构。绝不能盲目上马与水资源承载能力不相适应的高耗水作物、动物种养殖项目。在地下水超采地区，继续落实治理措施，除居民生活用水与应急供水外，对超采区种养殖等项目建设实行最严格审批，即“三个严禁”：严禁利用地下水种植水稻等高耗水作物、严禁新增种养殖取用地下水农业项目建设，严禁新建、改建、扩建其他取用地下水项目建设。到2025年，提升改造旱作基本农田面积2万亩，创建一批旱作农业技术示范区。

牵头领导：张栋梁

牵头部门：农牧局

配合部门：各苏木镇、发改委、工信局、自然资源局、林草局、水利局

完成时限：2025年底

4.推广畜牧渔林业节水方式。一是发展节水畜牧业，实施规模养殖场节水改造和建设，合理分配牧区灌溉饲草料地和牲畜饮水水量，牧业生产技术应与水利建设相配套，调整饲草料种植结构，改良饲草料品种，转变畜牧业生产经营发展方式，加强牧区草原节水，实现用水总量控制，实施退耕还林、退牧还草等生态修复工程。**二是**发展节水渔业养殖，推广应用淡水工厂化循环水和池塘工程化循环水等养殖技术，实施连片池塘标准化改造，推进养殖尾水有效处理和循环利用。到2025年底，创建一批畜牧节水示范工程，沿黄地区渔业养殖全部完成节水改造。

牵头领导：张栋梁

牵头部门：农牧局、林草局

配合部门：各苏木镇、水利局

完成时限：2025年底

5.加快推进农村生活节水。一是在实施农村集中供水、污水集中处理和保障饮用水安全基础上，加快村镇生活供水设施及配套管网建设与老旧管网改造，推动用水计量收费。**二是**推进农村“厕所革命”，推广使用节水器具，创造良好节水条件。**三是**已建成污水处理厂的村镇要加强再生水综合利用水平，统一收集、统一配置，村镇绿化用地下水、地表水，严格控制使用地下水。

牵头领导：李志武、张栋梁

牵头部门：住建局、乡村振兴统筹发展中心、水利局

配合部门：各苏木镇、农牧局

完成时限：长期坚持

（二）紧盯工业项目节水评价，推进工

业节水减排

6.强化用水强度指标管控。一是严格控制高耗水企业入园区，全面推行高耗水产业负面清单制度，严格控制禁止类、限制类产业和产品项目建设，提高招商引资门槛，对水效不达标的企业不得引进园区。**二是**对未达到自治区行业用水定额先进值标准的新建、改建、扩建工业和服务业项目一律不予审批取水。**三是**对现有未达到自治区行业用水定额先进值标准的工业项目，要限期分步推进节水工艺改造和循环用水工程实施，到2025年，全部达到自治区行业用水定额先进值标准。**四是**鼓励依法取得取水权的企业，通过调整产品结构和改进工艺等节水措施节约水资源，并将节约的水资源优先配置给该企业新项目。

牵头领导：云小平、包文贤

牵头部门：达拉特经济开发区管委会、工信局

配合部门：发改委、水利局

完成时限：2025年底

7.严把建设项目取用水审批。一是火力发电、钢铁、石化和化工等高耗水项目严禁取用地下水。**二是**对于水资源超出承载能力的地区，除保障民生需求合理的新增生活用水、巩固脱贫成果项目用水，以及通过水权转让获得取用水指标的项目外，暂停审批超载水源新增取水许可。**三是**完善和强化建设项目水资源论证和工业园区区域评估管理，在项目取水许可阶段，要将节水评价作为水资源论证的重要内容，对于节水评价结论不可行的项目，水资源论证审查不予通过，不予取水许可审批。**四是**督促企业严格落实节水工作“三同时”、“四到位”制度，节水设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用，同时在工业项目取水工程核验时用水企业必须做到用水计划到位、节水目标到位、节水措施到位、管理制度到位，对未达到上述要求的，取水许可核验不予通过。

牵头领导：张栋梁

牵头部门：水利局

配合部门：达拉特经济开发区管委会、发改委、工信局、能源局

完成时限：2025年底

8.加强取用水监督管理。一是开展超定额用水专项核查行动，对超定额或超批复用水的企业要求限期达标，并严格落实累进加价和加征水资源税制度。**二是**重点企业要定期开展水平衡测试、用水审计及水效对标。

三**是**完善供用水计量体系和在线监测系统，强化生产用水管理，所有工业项目应按照取水许可管理有关规定要求，建立健全水务管理机构，配备水务管理人员，建设智慧水务管理系统，完善水务管理制度，同时加强计划用水、节约用水、计量设施运行管理和水资源保护等工作，取水信息要实时传至水行政主管部门信息化平台。

牵头领导：张栋梁

牵头部门：水利局

配合部门：达拉特经济开发区管委会、发改委、工信局、能源局、应急管理局

完成时限：2025 年底

9.推动高耗水工业项目节水增效。一是严控新建高耗水项目，对采用列入淘汰目录工艺、技术和装备的项目，不予批准取水许可。**二是**按照国家发布的高耗水工艺、技术、装备鼓励目录和淘汰目录，对现有高耗水工业项目实施节水管理和改造升级，采用差别水价以及树立节水标杆等手段，促进高耗水企业加强废水深度处理和达标再利用。**三是**推动工业企业应用高效冷却、无水清洗、循环用水、废污水再生利用、高耗水生产工艺替代等节水工艺和技术，淘汰落后的技术装备。新建火电机组全面采用空冷技术，2025 年底前规模以上工业用水重复利用率达到 95%以上。

牵头领导：云小平

牵头部门：达拉特经济开发区管委会

配合部门：发改委、工信局、水利局

完成时限：2025 年底

10.推动节水型企业和园区建设。一是工业园区全部实现企业间串联用水、分质用水、梯级用水、循环用水。**二是**新建企业和园区要在规划布局时，统筹供排水、水处理及循环利用设施建设，推动企业间的用水系统集成优化。重点在焦化、火电、化工等行业建成一批节水型企业。**三是**重点在工业园区的火电、化工等行业打造一批节水型企业。

牵头领导：云小平、包文贤

牵头部门：达拉特经济开发区管委会、工信局

配合部门：发改委、水利局

完成时限：2024 年底

11.大力推进煤矿保水采煤。一是对疏干排水煤矿加快实施保水采煤工程，压减地下水开采量，大力推广充填开采、注浆封堵裂缝、高层注浆等保水采煤措施。**二是**井工煤矿建设水位监测井，2025 年底前，对煤矿

水位监测井全部安装水位在线监测设施，并将水位信息传至水行政主管部门信息化平台。

牵头领导：张伟雄

牵头部门：能源局

配合部门：水利局

完成时限：2024 年底

12.提高非煤矿山水资源利用效率。督导非煤矿山生产破碎系统采用布袋除尘法，道路降尘洒水利用中水、疏干水等非常规水源，并通过雾炮车喷洒等方式提高水资源利用率。

牵头领导：尚振飞

牵头部门：生态环境分局、应急管理局

配合部门：自然资源局、能源局、水利局

完成时限：2023 年底

（三）提高公共用水效率，加强城镇节水降损

13.推进城镇节水改造。一是推进海绵城市建设，提升城市蓄水、渗水和涵养水的能力，实现水的自然积存、自然渗透、自然净化，促进形成生态、安全、可持续的城市水循环系统。**二是**完善城、镇污水回收及再生水利用设施建设与改造，提升污水回收率及再生水利用率，城市生态景观、工业生产、城市绿化、道路清扫、车辆冲洗和建筑施工等优先使用再生水。

牵头领导：李志武

牵头部门：住建局

配合部门：生态环境分局、公用事业服务中心、水利局

完成时限：2023 年底

14.大幅降低供水管网漏损。一是加快推进城镇供水管网改造，推动供水管网独立分区计量管理。**二是**管好跑冒滴漏，提高供水企业产销比，全面实施城镇居民“一户一表”改造，对供水管线进行定期巡检和维护，对漏损严重的供水管网及计量设施进行更新改造，建立精细化管理制度和漏损管控体系。到 2025 年，公共供水企业管网漏损率降到 9%以内。

牵头领导：李志武

牵头部门：住建局

配合部门：公用事业服务中心、水利局、各苏木镇

完成时限：2025 年底

15.严控景观园林绿化用水。一是园林绿化要选用适合本地区的节水耐旱型植被，采用喷灌、微灌等节水灌溉方式，严控高耗水植物栽植。**二是**严禁取用地下水用于城市

水景观、水上娱乐项目和人工造雪。**三是**加强园林绿化用水监管，绿化用水优先使用再生水、疏干水，严控使用地表水、地下水。

牵头领导：李志武

牵头部门：公用事业服务中心

配合部门：达拉特经济开发区管委会、林草局、水利局、各苏木镇

完成时限：长期坚持

16.严控特种行业用水。严控洗车、洗浴、洗涤、宾馆、以自来水为原料的纯净水生产、滑雪场造雪、营利性游泳池装水等特种行业用水，通过价格机制倒逼特种行业采用循环用水技术、设备与工艺，鼓励优先利用再生水、雨水等非常规水源。

牵头领导：张伟雄

牵头部门：发改委

配合部门：市场监督管理局、城市管理综合行政执法局、各苏木镇

完成时限：2023 年底

17.持续推进县域节水型社会、节水型单位建设。加快推广普及生活节水器具，推进学校、医院、宾馆、餐饮、洗浴等重点行业节水技术改造，全面开展节水型公共机构、居民小区建设，新建公共建筑必须安装使用节水器具。持续开展节水型公共机构建设和节水型单位建设，切实发挥示范引领作用。推进节水型校园建设，将节水工作纳入学校考核体系。

牵头领导：张栋梁

牵头部门：水利局

配合部门：教体局、住建局、市场监督管理局、机关事务中心、各苏木镇

完成时限：2025 年底

（四）加强非常规水资源开发利用水平，促进行业用水节水开源

18.将非常规水资源纳入区域水资源统一配置。优先配置利用非常规水，逐年提高非常规水利用比例。对于具备使用非常规水条件但未充分利用的建设项目，不予批准新增取水许可。

牵头领导：张栋梁

牵头部门：水利局

配合部门：达拉特经济开发区管委会、工信局、能源局、应急管理局、公用事业服务中心

完成时限：长期坚持

19.积极开发利用再生水。实行再生水配额管理，对再生水管网覆盖范围内、水量水质满足要求的工业和服务业项目以及工业冷却、服务业非接触性用水、市政杂用和

景观用水应优先使用再生水，鼓励农业灌溉及绿化使用水质符合条件的再生水。

牵头领导：张栋梁

牵头部门：水利局

配合部门：达拉特经济开发区管委会、工信局、能源局、应急管理局、公用事业服务中心

完成时限：长期坚持

20.优化利用煤矿疏干水。产生退水的煤矿必须建设疏干水处理利用设施和配水管网，必须充分使用疏干水、生活优先使用疏干水，对剩余疏干水要通过管网建设进行调配和利用。在办理取水许可时，优先考虑配置疏干水。生态用水优先配置疏干水，同时开展季节性配置，夏季用于生态用水，冬季储备等。

牵头领导：张伟雄

牵头部门：能源局

配合部门：水利局、各苏木镇

完成时限：2023年底

21.推进雨水集蓄利用。新建小区、城市道路、公共绿地、大型工矿企业、工业园区等要因地制宜配套建设雨水集蓄利用设施，加强雨水在旱作农业、工业生产、市政杂用、生态景观等方面的应用。总结雨水高效收集和利用经验，加强雨水集蓄利用技术创新与示范推广。

牵头领导：李志武

牵头部门：住建局

配合部门：达拉特经济开发区管委会、能源局、公用事业服务中心

完成时限：长期坚持

（五）实施地下水保护行动，夯实水生态基础

22.全面巩固提升超采区治理成果。一是全面落实落细《达拉特旗地下水超采区巩固治理方案》等一系列配套方案，系统化推进地下水超采区治理，把抓问题整改与健全长效管理机制有机结合，确保治理工作取得实效。**二是**将强化地下水资源管理纳入本级国民经济和社会发展规划，国民经济和社会发展规划以及国土空间规划等相关规划的编制、重大建设项目的布局要与地下水资源条件和相关保护要求相适应，并科学论证。

牵头领导：张栋梁

牵头部门：水利局

配合部门：白泥井镇、王爱召镇、展旦召苏木、树林召镇、林草局、农牧局、自然资源局、住建局、《超采区巩固治理方案》其他相关单位

完成时限：2025 年底

（六）深化体制机制改革，提升各领域节水动力

23.深化农业水价综合改革。建立健全水利工程水价形成机制，科学核定定价成本，合理确定盈利水平，动态调整水利工程供水价格。深入推进农业水价综合改革，完善精准补贴和节水奖励制度，对无法达到运行维护成本水价的给予精准补贴，对于用水主体的节水并取得效果行为给予奖励，形成水利工程良性运行机制。推动各项节水激励机制健全和落实，到 2025 年基本实现改革目标。

牵头领导：张伟雄

牵头部门：发改委

配合部门：水利局、农牧局、财政局、各苏木镇

完成时限：2025 年底

24.推进城镇供水实行分类水价。建立健全城镇供水价格形成和动态调整机制，通过价格杠杆促进城镇节约用水，完善居民阶梯水价制度，有序推进城镇非居民用水超定额累进加价制度，通过价格机制倒逼特种行业采用循环用水技术、设备与工艺，鼓励优先利用再生水等非常规水源。

牵头领导：张伟雄

牵头部门：发改委

配合部门：住建局、水利局

完成时限：2023 年底

25.推行水效标识建设。贯彻落实《水效标识管理办法》，积极引导消费者选择水效更高的产品，鼓励生产者改善产品的节水特性，鼓励销售者在进货和陈列商品时选择高效节水的产品，强化市场监督管理，加大专项检查抽查力度，逐步淘汰水效等级较低的产品。

牵头领导：包文贤

牵头部门：市场监督管理局

配合部门：城市管理综合行政执法局

完成时限：2025 年底

26.推动合同节水管理。推动开展合同节水示范项目建设，在公共机构、公共建筑、高耗水工业、高耗水服务业、农业灌溉、供水管网漏损控制等领域，引导和推动合同节水管理。发展节水服务产业，推广节水产品生产和流通，鼓励具有竞争力的第三方节水服务企业发展，逐步提供社会化、专业化、规范化的节水服务，到 2025 年，培育一批技术水平高、带动能力强的节水服务企业。

牵头领导：张栋梁

牵头部门：水利局

配合部门：达拉特经济开发区管委会、工信局、住建局、农牧局、教体局、能源局、应急管理局、市场监督管理局

完成时限：2025 年底

27.实施水效领跑和节水认证。在用水产品、用水企业、灌区、公共机构推动开展水效领跑者行动，带动全社会提高用水效率，发布水效领跑者名单，树立节水先进标杆，鼓励用水企业开展水效对标达标。推动节水认证工作，促进节水产品认证逐步向绿色产品认证过渡，完善相关认证结果采信机制。

牵头领导：包文贤

牵头部门：工信局

配合部门：发改委、市场监督管理局、水利局

完成时限：长期坚持

28.完善市场机制。严格落实水量核定工作，通过水价、税收杠杆作用，发挥对用水需求的调节作用；积极开展水权交易和水市场建设，成立政府水权交易平台，探索农业用地权与用水权分置，探索建立用水户间水权适时交易制度，引导农业用水权在嘎查村内部进行交易与转让，通过水权交易推动农业种植大户反哺无地户和种植小户。

牵头领导：张伟雄

牵头部门：发改委

配合部门：水利局、农牧局、税务局、各苏木镇

完成时限：2025 年底

29.建设水资源监管平台。将黄河水、地下水、再生水、疏干水的供、取、用、排水过程纳入水利平台管理，实现用水指标（计划）下达、超计划用水提醒、总量控制等信息化监管平台。

牵头领导：张栋梁

牵头部门：水利局

配合部门：能源局、住建局、工信局、达拉特经济开发区管委会

完成时限：2023 年底

五、保障措施

（一）强化责任落实。旗政府统筹协调解决工作中的重点难点问题。相关责任部门各苏木镇要全力推进辖区内节水工作，细化任务分工，创新工作机制，狠抓工作任务落实，严格按照本方案结合实际制定年度节水控水工作任务清单。

（二）强化资金保障。财政要加大节水资金投入力度，鼓励企事业单位开展节水科

技创新研究，加强与科研院所、高校之间的合作，促进节水科技创新，推动科技成果转化，提升全行业节水能力。重点支持用水精准计量、水资源高效循环利用、精准节水灌溉控制、管网漏损监测智能化、非常规水利用等先进技术及设备研发和节水灌溉、地下水超采区综合治理、水资源节约保护、城市供水管网漏损管控等工作。

（三）强化节水项目建设。解决黄河水滴灌技术瓶颈问题，开展黄河水滴灌项目建设，同步做好关键技术设备研发和项目示范推广，引导企业与科研院所、高校开展节水工艺技术提升改造项目探索，推动政企高效合作科学研究新模式，提升企业节水动力，着力破解政府、高校、企业之间的体制机制障碍，大力推进产学研协同推进节水控水工作。

（四）加大宣传力度。普及节水知识，提高公众对节约用水的认知度和认可度。完善公众参与机制，推动节水进企业、进校园、进机关、进社区、进家庭。充分发挥传统媒体主渠道和新媒体生力军作用，创新推动“世界水日”“中国水周”“全国城市节约用水宣传周”“全国节能宣传周”等节水宣传活动。组织开展节水培训和讲座，提升不同类型用水主体和从事节水工作一线生产人员用水管理水平。农业方面重点组织农技人员开展节水灌溉、节水饲养等专业技术培训，引导农牧民转变传统用水观念，科学灌溉、科学饲养。工业方面重点指导用水企业将水情和节水教育纳入单位职工教育和培训必学内容。

（五）健全激励机制。探索建立全行业节水支持政策，积极发挥银行等金融机构作用，支持节水工程建设、节水技术改造、非常规水资源利用等项目建设，引导社会资本参与有一定收益的节水项目建设和运营。对推动节水控水工作表现优秀的单位和个人建立表彰和激励机制。

达拉特旗人民政府关于印发《达拉特旗“十四五”新能源产业发展规划》的通知

达政发〔2023〕18号

各苏木镇人民政府，各街道办事处，旗直各有关部门，各开发区（园区）管委会，各直属单位，各企事业单位：

现将《达拉特旗“十四五”新能源产业发展规划》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

达拉特旗人民政府

2023年4月27日

达拉特旗“十四五”新能源产业发展规划

目　录

第一章　发展基础
第一节 旗情概况
第二节 产业基础
第三节 资源禀赋
第二章　发展环境
第一节 发展机遇
第二节 面临的挑战
第三章　总体要求
第一节 指导思想
第二节 基本原则
第三节 发展目标
第四章　产业布局
第一节 产业总体布局
第二节 电力通道布局
第五章　推动库布其沙漠光伏精细化发展
第一节 提级扩能建设新型沙漠光伏基地
第二节 突出优势推动沙漠光伏纵深发展
第六章　培育南部梁区规模化风光示范
第一节 分类挖潜布局多能互补能源

基地

第二节 和谐共促打造绿色生态风光图景

第七章 推进沿河农牧区能源惠民工程

第一节 创新分布式光伏多元化应用场景

第二节 探索发展生物质能产业应用场景

第三节 推动农村牧区用能方式转型升级

第八章 广泛拓展新能源市场化应用场景

第一节 谋划一批市场化并网消纳项目

第二节 实施一批再电气化专项工程

第三节 打造一批绿色能源消费试点

第九章 打造新型能源化工零碳产业集群

第一节 大力培育光伏风电装备制造产业集群

第二节 稳步建设储能电池装备制造产业集群

第三节 创新发展新型能源化工耦合产业集群

第十章 率先建成蒙西新型电力系统先行先试区

第一节 全面升级城乡电力网架结构

第二节 加强煤电保供和灵活调峰作用

第三节 稳步推进智能坚强型电网建设

第四节 探索构建区域性共享储能基地

前 言

2020 年 9 月，国家主席习近平在第 75 届联合国大会上提出，我国二氧化碳排放总量力争于 2030 年前达到峰值、努力争取 2060 年前实现“碳中和”。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出，“十四五”期间将重点发展九大清洁能源基地、四大海上风电基地，“黄河几字弯清洁能源基地”作为“风光火储一体化基地”位列其中。自治区提出，全力推进风电、光伏等新能源大规模高比例开发利用，建设一批千万千瓦级新能源基地，在全国率先建成以新能源为主体的能源供给体系、率先构建以新能源为主体的新型电力系统，到 2025 年， 新能源装机规模超过火电装机规模、2030 年新能源发电总量超过火电发电总量。鄂尔多斯市是自治区“十四五”时期初步建成国家现代能源经济示范区的目标城市之一，要求在能源生态融合发展、绿色能源保障供应、多种能源综合利用、新兴产业培育壮大和能源发展创新驱动等领域取得突破、作出示范。

达拉特旗位于“黄河几字弯清洁能源

基地”核心区，太阳能、风能、生物质能等可再生资源丰富， 发展潜力巨大。“十三五”

期间已建成新能源装机规模 114.8 万千瓦，装机比重占鄂尔多斯 全市的 32.2%，其中沙漠集中式光伏领跑基地装机规模 102 万千 瓦，在国内新能源领域具有较强的产业影响力、带动力， 发展基 础较好。围绕能源结构绿色转型和碳达峰碳中和目标， 为加快推 进达拉特旗全地域、全领域、全行业新能源综合示范基地建设，特制订《达拉特旗“十四五”新能源产业发展规划》。

本规划参考国家《能源发展“十四五”规划》《内蒙古自治 区“十四五”能源发展规划》《内蒙古自治区“十四五”可再生能源发展规划》《内蒙古自治区“十四五”氢能发展规划》《内 蒙古自治区人民政府办公厅关于推动全区风电光伏新能源产业高质量发展的意见》《内蒙古自治区新能源装备制造业高质量发展实施方案(2021-2025)》《鄂尔多斯市“十四五”能源综合 发展规划》以及自治区、市、旗三级“十四五”规划编制， 主要 阐明达拉特旗新能源产业发展的指导思想、基本原则、发展目标、 重点发展领域和保障措施等，是“十四五”时期达拉特旗新能源产业发展的总体蓝图与行动纲领。

本规划将根据国家最新政策要求、能源市场形势及新能源新技术发展等综合因素，适时进行调整。

第一章 发展基础

第一节 旗情概况

达拉特旗位于“呼包鄂”经济圈的核心区， 是鄂尔多斯市的 北向门户，也是连接呼包鄂三地的重要节点地区。全旗国土面积 8188 平方公里（1228 万亩），总人口 37 万，辖 1 个苏木、8 个 镇、6 个街道和 4 个开发区（园区）。地势南高北低、呈阶梯状分布，黄河过境 190 公里，十大孔兑年向黄河输送泥沙约 2700 万多吨， 是建设祖国北方重要生态安全屏障的关键区域之一。从 黄河岸线到鄂尔多斯北部台地， 在南北 120 多公里的纵深面上，河流、滩涂、平原、森林、草原、湿地、沙漠、丘陵等自然地理地貌次第展开， 气候适宜、生态多样、资源丰富、品质优良。北 部沿黄冲积平原有近 220 万亩优质耕地，集中了全旗 78%的人口，是国家重点粮食主产区和现代农牧业示范区；中部库布其沙漠约 占全旗国土面积的 29%，太阳能资源丰富；南部梁区生态环境脆弱，是

全旗煤炭主产区，探明储量 100 亿吨， 预测储量322亿吨。境内已探明芒硝储量 68 亿吨、远景储量100 亿吨，居世界第一；石英砂储量 4720万吨、远景储量 8000 万吨，品位居全国同类矿产之首；探明砂岩型地下铀矿床储量规模达到万吨级。

第二节 产业基础

2022 年，全旗完成地区生产总值480.83 亿元，同比增长 4.6%，三次产业比优化调整为 13.6:55.7:30.7，人均 GDP达到 14.3 万元。一般公共预算收入 33.4亿元，同比增长 23%。固定 资产投资完成117.1 亿元，同比增长 10%。社会消费品零售总额 45.2 亿元，同比增长 0.4%。城乡常住居民人均可支配收入达到 50469元、24618 元，同比分别增长 4.5%和 7.1%。县域整体实力 位列中国西部百强县市第29 位，先后被评为国家卫生县城、国 家园林县城、中国县域经济“投资潜力县”和全国优质营商环境典范县、国家级县域商业体系建设示范县。

农牧业经济基础稳固。全旗耕地总面积 279.38 万亩，高标准农田面积达到133万亩，土地适度规模经营面积达到135万亩。 粮食生产保持“19连丰”，产量稳定在 16 亿斤以上，是国家重点粮食主产区，被评为全国农产品全程质量控制技术体系试点 旗、全国第五批率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范县、全国第二批农村改革试验区和第三批现代农业示范区。牧业 年度牲畜存栏保持在 278 万头只左右，乳肉产量年均达到 24.7 万吨以上，已创建运营“黄河几字湾”区域公用品牌，培育形成真金、响沙等系列知名著名商标，是呼包鄂地区重要的绿色农畜产品供应基地。

新型工业经济规模壮大。初步形成了清洁能源化工、碳基新材料、氯碱化工、铝产业、新型建材“五大产业生态圈”。建成全 国规模最大的沙漠光伏发电应用领跑基地，年发电量接近 20 亿度。 引进实施蒙泰铝业等高端制造业、荣信化工等现代煤化工和恒星有 机硅等新材料工业产业项目 132 个，年产值达到 1000 亿元，非煤 产业增加值占规上工业增加值的41.1%，达拉特经济开发区成为国家产业转型示范园区和首批增量配电业务改革试点。

现代服务业繁荣活跃。全旗拥有 A 级景区 6 个，沿库布其沙 漠珍珠链式分布有响沙湾、恩格贝、银肯塔拉等国家和自治区著 名旅游景区，2022 年克服疫情影响，全年接待游客 166.9 万人 次，旅游

收入 14.5 亿元。建成联创煤炭智慧物流园和博泰等 10 条能源、商贸、粮食铁路专用线， 年货运吞吐量达到 5392 万吨，销售收入突破 80 亿元；在建开发区综合物流园、真金粮食物流 园等 6 个，到 2025 年，现代物流业产值将达到 200 亿元。全旗 电商服务体系、物流配送体系完善，成为全国电商进农村综合示范县，线上销售额达到 3.2 亿元。

新能源潜力加快释放。 全旗新能源已建成装机规模达到 120 万千瓦，占全市新能源总装机的 19.17%，占达拉特旗电力总装 机的 22.15%，光伏年发电时数接近 2000 小时，年发电量接近 23 亿度。其中，达拉特光伏领跑基地以“金沙、蓝海、绿洲”为主题特色， 采用“林光互补”模式推动沙漠生态治理和一二三产业 融合发展，装机规模达到 102 万千瓦，年发电量接近 20 亿度， 平均上网电价 0.272 元/千瓦时，是全国首个非化石能源反哺化 石能源的产业项目，为我国新能源产业贡献了基础性发展思路和 模式。全球规模最大的“沙戈荒”风光基地落地开工，在建新能 源发电项目 15 个，总规模 231.4 万千瓦。自治区“十四五”电网规划建设库布其至华北、中东部地区特高压输电通道 2 条。

生态环境持续改善。国土绿化行动不断推进， 全旗森林覆盖 率达到 28.9%、植被覆盖度达到 78.8%，被授予国家园林县城称 号。库布其沙漠治理模式成为全球荒漠化治理样板，采用“南围 北堵、中间切割”和“乔灌草、封飞造”等措施，有效治理沙漠 面积 108 万亩， 沙漠治理率达到 25%。防污攻坚战取得显著成效， 全面实施矿区环境综合整治， 煤炭物流园区、露天煤矿煤场实现 全封闭管理，建成绿色矿山 12 座，全旗空气质量优良率达到 84%、 受污染耕地安全利用率达到 100%、城镇及以上集中式饮用水源 地水质达到或优于Ⅲ类比例稳定在 100%，获评全国节水型社会建设达标县。

第三节 资源禀赋

达拉特旗地处北纬 40 度的黄河几字弯内，年均降水 59.9 天，年总降水量 311.4 毫米，全年平均气温 7.3 度。适宜的气候要素加上境内丰富的土地和风光资源、完善的路网和电网系统、巨大 的工业消纳需求量以及雄厚的农牧、文旅、商贸服务等产业基础， 资源与产业及基础设施的优化组合，为新能源产业规模化、融合 化发展创造了优越的环境， 同时具备了发展大工业、大农业、大物流、大旅游的有利条件。

土地资源要素优越。达拉特旗中部库布其沙区总面积约 435 万亩， 占全旗国土面积的 35.4%，生态红线之外， 适宜光伏项目 开发的未利用荒地面积约 87 万亩（含 300 亩以下的小面积地块）， 其中可集中连片规模化开发的沙漠面积约 46.8 万亩，沙漠砂砾 质地较细，地表反射强烈，太阳能可利用率更高； 北部沿河冲击平原区总面积约 205 万亩，占全旗国土面积的 17%，其中点状分 布、适宜发展光伏产业的盐碱地面积约 4.8 万亩；南部梁区面积约 589 万亩，占全旗国土面积的 48%，其中煤矿复垦区面积 4.7 万亩。

风力和光照资源富集。近 30 年，库布其沙漠太阳能水平面 总辐射的平均值在每平方米 1674～1675 千瓦时之间，年日照时 数为 3305.3 小时， 年辐射总量为每平方米 5965.2 兆焦， 属于光 照资源很丰富的 B 类地区。风能资源较好，盛行风向集中， 湍流 强度较小，风速稳定，利用小时数高，适宜开发建设大型风电场。

其中，南部梁区 100 米高度平均风速为 7.38 米/秒，风功率密度为 182 瓦/平方米，风资源主要集中在十大孔兑和高头窑、耳字豪、风水梁 3 个风口区域。

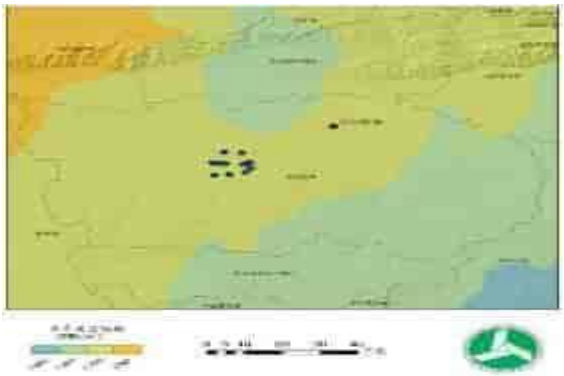


图 1 达拉特旗太阳能资源分布图

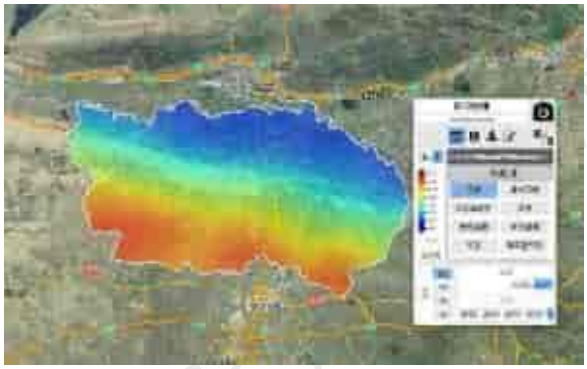


图 2 达拉特旗风资源分布图

公铁空交通优势明显。 210 国道、包茂高速、沿黄高速和包 神铁路、包西铁路、沿河铁路等交通主干道贯穿全境，公路里程 达到 3731.6 公里、铁路里程达到 461.4 公里，全旗已形成“三 横五纵”公路交通网和“一横二纵”铁路交通网。库布其沙漠作 为达拉特旗新能源产业发展的核心区，解柴公路、乌漫公路在沙 漠东西两侧南北纵贯， 马呼公路、沿黄高速在沙漠南北两侧东西 穿行，达拉特光伏基地距离包头机场 22 公里、鄂尔多斯机场 100 公里、呼和浩特机场 150 公里，能够有效辐射“呼包鄂”“晋陕宁”“京津冀”等地区。

电力网架结构完善。达拉特电网是鄂

尔多斯中部电网的主要组成部分，承担达拉特旗供电任务，35 千伏输电线路长度550 公里，10 千伏配电线路长度5516公里，0.4千伏低压线路长度 13385公里。境内建成变电站39座，其中：500千伏变电站1座（响沙湾），变电总容量225万千伏安，是鄂尔多斯电网与蒙西 电网联系的节点；220 千伏变电站 6座，变电总容量 2550兆伏 安；110 千伏变电站17座，变电总容量1833.5兆伏安；35千伏变 电站15座，变电总容量258.9兆伏安。“十四五”期间，鄂尔 多斯电业局在达旗规划建设500千伏变电站2座、35千伏至220 千伏8座、10千伏及以下线路4391公里。达拉特电网覆盖范围 内电力总装机容量 539.25万千瓦，其中火电421.85万千瓦、新能源117.4万千瓦，新能源装机容量占比为21.7%。2022年全旗 发电量约246亿千瓦时，其中火电224亿千瓦时、新能源22亿千瓦时，新能源发电量占比9%。



图 3 达拉特旗“十四五”电网图

产业支撑保障有力。 以清洁能源化工、碳基新材料、氯碱化 工、铝产业、新型建材为主导的达拉特经济开发区，距离光伏基 地 20 公里， 是全区 18 个重点园区之一，入园企业 130 家， 其中 建成投产81 家、在建 26 家、拟建 23 家。2022 年，路泰新材料、 建能新辉陶瓷、润能一号等亿元以上重大项目投产达效， 索能 10 万吨碳化硅、恒星 12 万吨有机硅、默锐 7.6万吨高端化学等 9 个重大项目建成投运，年用电量达到 128.7 亿度，全旗规模以上工业增加值增速达到 10.5%。到 2025年，开发区五条新型工 业产业链全部建成，年用电量将达到 230 亿度，巨大的工业体量 和用电需求，将有力保障新能源发电就近消纳，为达拉特旗发展多能互补的现代能源经济体系提供强大的产业支撑。

第二章 发展环境

第一节 发展机遇

“十四五”期间， 我国经济发展进入新常态，经济增长从高速转向中高速， 产业发展向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演化， 社会对能源供给质量提出了更高的要求， 能源行业提质增效、转型升级迎来历史性拐点，为新能源产业加速发展提供了重要机遇。

——“双碳”目标的设定将促进新能源消费升级。我国已向国际社会作出 2030 年碳排放达到峰值的承诺， 并制定 2030 年非化石能源消费比例提高到 25%的战略目标； 内蒙古规划到 2025 年非化石能源消费比例达到 18%以上， 超过全国平均水平，煤炭 占能源消费总量比重降低到 75%以下。这些指标目标的设置将促 使各级政府加快发展新能源，减少对煤炭的依赖。截至 2021 年 底，鄂尔多斯市人均碳排放已达到全国平均水平的 6.9 倍，煤炭占一次能源消费比重为 86.7%，高于全国平均水平 29.9 个百分 点，要达到自治区 2025 年目标仍需降低 12%左右，未来，可再 生能源装机规模和消纳责任权重发展空间巨大。此外，国家层面 明确新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制，创造 条件尽早实现能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变， 加快形成减污降碳的激励约束机制，这为达拉特旗优化能源供给 消费结构，提升新能源供给保障能力，加快建设以新能源为主体的电源多能互补及源网荷储就近消纳示范基地带来了战略机遇。

—— 中央系列重大政策措施引导新能源发展方向。习近平总 书记在《生物多样性公约》第十五次缔约方领导人峰会上发表重 要讲话， 宣布中国将持续推进产业结构和能源结构调整，大力发 展可再生能源，在沙漠、戈壁、荒漠地区加快规划建设大型风电、 光伏基地项目， 为新能源“基地化”“规模化”开发指明了方向。国家发改委、能源局、生态环境部等部门密集出台了一系列积极发展清洁能源、提高清洁能源开发利用效率的重大政策措施，这为达拉特旗发挥库布其沙漠土地、光照资源优势和高水平建设光 伏领跑基地的先发优势，推进沙漠大型集中式新能源产业发展带来了重大战略机遇。

—— 自治区和市政府推动新能源发展的决心强烈。习近平总 书记在参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时强调， 内蒙古要找准在全国构建新发展格局中的定位，进一步明确经济 发展的重点产业和主攻方向，推动相关产业迈向高端化、智能化、 绿色化。内蒙古自治区深入贯彻落实总书记要求， 积极探索优化 能源结构、促进自治区新能源产业发展， 提出了加强可再生能源 就地消纳利用和加快新能源外送基地建设的双举措，确立了“两 个率先、两个超过”的战略目标，鄂尔多斯市委市政府制定了“走 好新路子、建设先行区”，推动新能源全产业链发展的行动方向， 为达拉特旗加快基础产业升

级，推进新能源产业高质量发展， 全力做好现代能源经济“大文章”带来了战略机遇。

第二节 面临的挑战

从能源领域来看，能源消费增长换档减速，新能源面临与煤炭 为主的传统能源竞争的局面；新能源产业成本高，市场竞争力缺乏， 导致“以气代煤”和“以电代煤”等能源清洁替代困难；体制机制 尚未理顺，弃风、弃光情况严重等行业共性问题普遍存在。从达拉特旗来看，新能源产业发展主要面临以下几个方面的挑战：

煤电依赖短期内难以改变。达拉特旗能源工业虽然取得长足 进步，但总体发展层级不高， 存量项目规模体量巨大，能源消费 仍以煤电为主，产业链条短，产品初级化居多，在能耗“双控” 及碳排放“双控”政策的制约下，不少煤炭衍生产业将面临减产、 停产的问题。同时，考虑到新能源稳定性、可靠性不高，大规模、高比例接入与电网的安全稳定运行要求之间存在矛盾，快速改变 煤基产业结构以及对煤电的依赖、形成较为科学的多能互补局面尚需时日， 这对新能源规模化就近消纳提出严峻挑战。

新能源送出通道建设滞后。当前，达拉特旗输配电网容量接 入间隔接近饱和，新增电力外送通道建设滞后， 现有电力系统已 无法满足新能源增量项目大规模并网接入的需求。城乡配电网由 于历史欠账太多， 电力系统硬件设施落后，“煤改电”清洁供暖 等分布式新能源项目大规模推广困难，地方居民生活生产能源消费仍以燃煤为主，电网改造工程需进一步提升。

资源要素政策性约束加大。达拉特旗境内库布其沙漠面积广 阔，但由于“三北”防护林、库布其治沙等历史工程的建设，林 草地斑点状、不连续的遍布沙漠腹地，导致大面积的沙漠无林区 域全部划为了林草地， 为下一步新能源集中连片、集聚发展、节 约用地带来了较大制约。南部梁区属于禁止开发区，虽然面积广袤，但项目审批、土地征占用、电力线路布局等工程同样受到“三区规划”等政策条件限制。

“十四五”期间，在碳达峰碳中和与能耗“双控”的双重压 力下，达拉特旗需要超前布局做好后煤炭时代的新能源建设规 划，构筑地区坚强电网， 保障大规模新能源消纳，培育壮大新能 源全产业链集群增长极， 确保在新能源与新经济的大变局时期，努力实现国民经济和社会民生更高质量和更高水平发展。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党 的十九大、十九届历次会议精神，全面落实总书记关于内蒙古的 重要指示批示精神， 围绕“碳达峰、碳中和”目标，遵循“四个 革命、一个合作”能源工作总要求和“节约、清洁、安全”的能 源发展总方针，紧跟自治区“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”五大任务目标，认真落实自治区“两个率先、两个超过” 能源发展目标和鄂尔多斯市“走好新路子，建设先行区”行动指 南，坚持高端化、智能化、融合化发展方向，推动达拉特旗经济 由粗放高碳型向绿色低碳型转变，新能源产业从单一电力输出向 全产业链发展转变，协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化和绿色化，在全区率先构建以新能源为主体的多能互补供给体系和以新能源为主体的新型电力系统，培育能源生产消费新模式新业态，提升能源普遍服务水平，全面构建清洁低碳、 安全高效现代能源体系，增强新能源对全旗经济社会发展的支撑和引领作用，打造具有达拉特特色的自治区一流、国内领先的新型能源产业生态体系。

第二节 基本原则

——坚持生态优先。 以库布其沙漠为核心， 统筹黄河岸线滩 区、十大孔兑两岸、采煤沉陷区、南部梁区、沿河农区低效闲置 用地和城乡建筑屋顶立面，以“新能源+生态治理”的模式， 因地制宜进行治沙、改土和生态修复。

——坚持产业融合。 优化能源供应结构，推进风电、光伏、生物质能、储能、氢能等各类能源协同互补开发利用。促进新能 源与其他产业门类跨界融合，协同推动农、牧、林、沙、旅产业 多场景、多业态立体开发，推动新能源与碳排放、碳捕集利用、 新型能源化工产业耦合发展， 与氢能、储能等新兴产业深度融合 发展，与新型基础设施建设有效结合，带动新能源装备制造全产业链协同发展， 把新能源超大规模市场优势转化为产业优势。

——坚持创新驱动。深入实施创新驱动战略，建立以企业为 主体、市场为导向、先进技术应用协同的技术创新体系，支持新 能源企业对标国家先进值，采用多种技术路线并行发展， 鼓励新能源相关产业合力攻克关键核心技术、全力推动产业链闭环式发展、加大商业模式创新力度，形成

新型产业创新生态。

——坚持共享发展。聚焦新能源全产业链培育壮大与乡村振 兴深度融合，面向更加广泛农牧民群体，因地制宜定向实施牧光 互补、农光互补、清洁供暖、农电保障、屋顶分布式光伏等惠民 工程，共享新能源产业利益联动成果。统筹电网侧、负荷侧友好 型电源点、充电加氢站、共享储能建设，做好与传统煤电、电网、 本地负荷市场、外送消纳市场的友好关系，让全社会各类市场主体共享新能源产业发展市场红利。

第三节 发展目标

——建成黄河几字湾新能源全产业链示范基地。着重引进行 业领先、技术先进、带动性强的新能源头部企业，推动风光同场、 光伏制氢、火电灵活性改造、光储氢车一体化、源网荷储一体化、 新能源装备制造等项目。到 2025 年，全旗新增新能源装机规模 15.13 吉瓦，其中光伏 8.9 吉瓦、风电 6.2 吉瓦、可再生能源 0.03 吉瓦，年发电量 300 亿度以上。到 2030 年，全旗新能源装机规模达到 25.6 吉瓦，年发电量 500 亿度以上。培育壮大风光氢储及新能源汽车等装备制造产业链，到 2025 年，力争将新能源产 业培育成为千亿级产业集群，新能源及其关联产业成为带动达拉特旗产业升级的新增长极。

——建成新能源生态产品价值实现机制样板区。着力推进新能源与生态治理、生态产业协同发展，因地制宜实施一批“光伏+ 生态治理、有机农牧业、矿山修复、盐碱改良、碳汇开发、生态旅 游”等多产业融合示范项目，拓宽“绿水青山就是金山银山”价值 转化通道。到 2025 年，与新能源产业同步建成沙漠治理 50 万亩、矿山修复 4.7 万亩、盐碱地改良 8.7 万亩、碳汇林 80 万亩，形成 若干具有高效利用价值的林沙产业基地、牧草基地、养殖基地、科 研基地、碳汇基地和矿山公园等生态产业业态，打造生态产品价值实现机制达拉特样板，加快实现生态资源价值转化助力乡村振兴。

——建设蒙西区域新型电力系统先行先试区。积极落实国家 电力体制改革决策部署，加快完善电网主网架结构和城乡电网智 能化升级改造，推动智能电网和达拉特经济开发区增量配电网等 示范项目建设。大力发展全额自发自用市场化并网新能源项目和 系统友好型“新能源+储能”电站，率先建成以新能源为主体的 旗域微电网就近消纳与外送大通道绿电输出相结合的新型电力 系统。全面实施现役煤电机组灵活性改造，实现燃煤机组由主体 保障功能向提供可靠容量、调峰调频等辅助服

务功能转型。探索 电网友好型共享规模化储能基地建设，大力构建集中式光伏储能及储能装配设施实证试验平台，打造黄河几字湾区域性新型储能 示范区。到 2025 年，城乡输配电网供电可靠性显著增强，达拉特经济开发区电源系统进一步优化，全旗力外送通道进一步完善，电网资源配置能力有效提升， 新能源外送比例达到 45%，储能规模达到 200 万千瓦以上。

——建设黄河几字湾绿色能源消费示范区。进一步提升新能 源在能源消费中的比重，实施绿电替代工程，燃煤电厂全部完成 厂用电负荷绿电替代， 园区新增负荷力争供电 80%由新能源电量 构成，达拉特经济开发区建成零碳产业园。鼓励新能源汽车消费， 到 2025 年，新能源汽车销售量达到全旗汽车新车销售总量的 40%以上，公共交通全部实现绿色通行。鼓励煤矿使用新能源矿用车， 到 2025 年，矿用车全部实现新能源化。新能源充换电及加氢服 务便利度显著提高，全旗充电桩、换电站、加氢站、综合能源站 达到 500 个。城镇化节能全面推进，农村屋顶户用光伏覆盖率达 到 60%以上，城乡“以电代煤”清洁能源供暖改造率达到 85%以 上，全旗节能减排水平和社会运行效率显著提升，助力实现碳达峰、碳中和目标。

专栏 1：“十四五”新能源发展主要指标

序号	类别	单位	2020 年	2025 年规划目标	2025 年并网目标	2030 年规划目标
一	新能源电力装机	万千瓦	114.8	1513	396	2560
1	太阳能发电	万千瓦	114.8	890	178	1700
	本地	万千瓦	114.8	490	178	900
	外送	万千瓦	0	400	0	800
2	风电	万千瓦	0	620	215	800
	本地	万千瓦	0	220	215	400
	外送	万千瓦	0	400	0	400
3	生物质能发电	万千瓦	0	3	3	60
二	调峰火电装机	万千瓦	421.85	400	400	800
三	储能装机	万千瓦	0	200	200	400
四	生态治理面积	万亩	5	143.4	143.4	213.4
1	沙漠	万亩	5	50	50	80
2	矿山	万亩	0	4.7	4.7	4.7
3	盐碱地	万亩	0	8.7	8.7	8.7
4	碳汇林	万亩	0	80	80	120
五	重点工业产能	***	***	***	***	***
1	新能源发电量	亿千瓦时	12.4	300	79.2	***
2	光伏玻璃	万平方米	0	9600	9600	***
3	风电整机	台套	0	400	400	***
4	电池片	万片	0	60	60	***
5	储能电池系统	万千瓦时	0	200	200	***
6	新能源矿用车	台	0	2000	2000	***
7	氢能	万吨	0	2.5	2.5	***
六	电网结构	***	***	***	***	***
2	供电可靠率	%	99.88	99.91	99.91	***
3	综合电压合格率	%	99.82	99.9	99.9	***

第四章 产业布局

第一节 产业总体布局

立足达拉特旗光照、风能资源和域内产业分布特点，坚持集 中与分布并重、自用与外送并举、上网与离网并行， 按照规模化、 园区化的发展要求， 加快推进沿河农牧区、库布其沙漠区、南部 梁区三大国土空间新能源大基地建设，构筑“一核两廊四组团”的新能源产业总体发展格局。

一核，即库布其沙漠新能源产业核心区。 以达拉特光伏发电 应用领跑基地建成区为中心，依托现有路网、电网等基础设施，按照集约、集聚、节约开发利用的原则，顺序向沙漠腹地延伸拓展建设新能源项目，同步推进沙漠生态治理，大力发展牧草、果蔬、禽 畜养殖等板下经济，科学适度发展绿色工业旅游，将库布其沙漠新能源基地打造成为具有全球影响力的新能源开发利用综合体。

两廊， 即沿河农牧区光伏产业廊道和南部梁区风电产业廊 道。充分开发利用沿河农牧区城乡建筑屋顶立面，加快整旗推进 户用光伏、清洁能源供暖改造等工程建设，推动城乡居民生产生 活方式绿色低碳转型， 建设宜居富美乡村； 盘活沿河滩区、盐碱 地、低效利用和闲置土地， 落实“三线一单”政策要求， 按照融 合发展、立体发展的模式，打造沿河生态光伏产业廊道。充分开 发利用南部梁区风能资源，结合绿色矿山建设，大力发展风光同场、分布式光伏、分散式风电等新能源产业， 协同推进煤炭清洁化生产，推动绿电进矿区、进企业， 打造以风能开发利用为主体的多业态、互补型风电产业廊道。

四组团， 即中心城区绿色能源消费示范组团发展区、三垧梁 “新能源+先进制造”组团发展区、恩格贝“新能源+生态旅游” 组团发展区、风水梁“新能源+轻工物流”组团发展区。发挥新能源在产业降能耗、产品碳追踪和消费零碳化方面的天然优势，明确四大组团发展区产业定位、功能定位、发展定位，高水平规划实施新能源电力外送通道和旗域电网路径，结合“能源双控”“绿色制造”“绿色金融”等现有机制，推进“绿电”进园区、进企业、进矿区、进社区，引项目、促投资，延链条、增产程， 转方式、优生活，打造绿色园区、绿色工厂、绿色产品、绿色社 区。激活绿色能源消费，带动绿色电力生产，将中心城区建设成 为自治区绿色能源消费示范城区，将三垧梁、恩格贝、风水梁建 设成为以新能源消纳为支撑， 集群化、闭环式组团发展的零碳产 业园区。三垧梁园区重点布局新能源装备制造、新能源新材料（动 力电池）、氢储及新型能源化工

等产业， 恩格贝园区重点布局光 伏、风电、地热能、生物质能综合开发利用等产业，风水梁园区 重点布局分布式光伏全额自发自用及低碳物流，助力达拉特旗零碳经济发展。

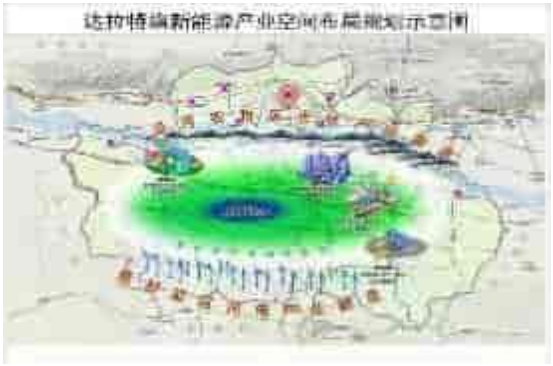


图 4 新能源产业空间布局图

第二节 电力通道布局

优化城乡电力网架结构， 高水平谋划新能源电力通道格局， 推动过三梁、耳字豪 500 千伏变电站建设，争取鄂尔多斯至河北 南特高压电源点起始点落地， 实现火电、新能源“双汇流”就地 调峰外送，突破新能源发电接入送出通道瓶颈。着力推进新能源 就近就地消纳，探索“风光+火电+储能”多组态、多功能、可调 节、可调度的融合发电新模式， 充分衔接北线达拉特电厂至三坝 梁既有 220 千伏 6 回和 500 千伏 3 回电网、南线规划实施光伏基 地至三坝梁 220 千伏 4 回电网、三坝梁工业园在建增量配电网， 构建区域微电网，通过“源网荷储”一体化及“智慧电厂”调节 等手段， 实现新能源“点对点”直供开发区，有效发挥“三网组 合”削峰填谷作用， 率先建成以新能源消纳为主体，平价上网与 微电网优化组合、多种电源出力互补运行的新型电力系统， 增强电力系统运行的经济性和灵活性， 减少弃风弃光。持续提升乡村 电网供电保障能力，推动网架结构和装备升级，满足大规模分布 式新能源接入和乡村生产生活电气化需求，多种方式解决新能源消纳问题。



图 5 新能源电力网架结构图



图 6 达拉特旗增量配电网图

第五章 推动库布其沙漠光伏立体化发展

积极落实黄河流域生态保护和高质量发展工作要求，巩固提 升库布其沙漠全国最大集中式光伏治沙基地建设成果，持续

推广 规模化、科技化治沙经验，加大力度探索实施光伏治沙新技术、 新模式、新场景， 力促“黄沙变黄金”生态资源价值变现与新能 源生态产品体系多元化，实现光伏产业、生态产业与乡村振兴互惠共赢。

第一节 提级扩能建设新型沙漠光伏基地

强化沙漠光伏顶层设计。开展库布其沙漠新能源项目开发可利用土地资源普查，加强重点区域规模化光伏基地和电力接入线 路工程谋划，落实生态红线、林草地、压覆矿、文物、军事、水 源地等限制性排查文件，科学确认可用选址范围界限和土地供应 规模。加快编制库布其沙漠光伏基地控制性详规，统筹电网、路 网、水网配套工程， 优化沙漠空间布局，按照“集中连片、集约 用地、分区建设、滚动开发”的原则， 推进沙漠光伏产业“标准 地”改革，推动新能源基地高等级、标准化、集约化建设。到 2025 年，新建沙漠集中式光伏装机规模 600 万千瓦，其中外送

光伏规模 400 万千瓦、本地消纳光伏规模 200 万千瓦。

推动沙漠光伏扩能提质。高度契合国家新能源产业发展战略，储备实施一批规模化、基地化、集约化的新型应用场景项目，持续扩大库布其生态友好、经济优越光伏治沙基地开发建设规 模。优先支持特高压外送配套电源点、“新能源+储能”、源网 荷储一体化、火电灵活性改造配套新能源、风光制氢一体化配置新能源等市场化并网项目，有序实施一批国家试点示范、乡村振 兴融合发展、光伏治沙兴牧等配置保障性新能源项目，将库布其 沙漠集中式光伏产业扩能提质为更大规模、更高等级、更高水平的区域新能源主阵地。

加强产业创新技术应用。对标光伏产业国家先进值规范要 求，鼓励新能源企业大规模应用新能源关键原辅料、设备、零部件等领域最新技术产品和装备，推动光伏电站信息化管理系 统和数字化辅助工具应用升级， 提升光伏场站信息化管理水平， 实现全周期智能化运行和精细化管控，打造光伏产业智慧发展示范工程。

第二节 突出优势推动沙漠光伏纵深发展

创建光伏治沙“新样板”。巩固发扬光伏领跑项目“光伏+ 生态”先进建设经验， 将沙漠生态修复治理摆在沙漠光伏产业发 展的首要位置，传承和提升基地外围锁边林、道路两侧防护林、 光伏场区经济林、整体沙障做保障的基本建设模式，一体化推进 光伏电站建设和沙漠生态治理。到 2025 年，有效治理沙漠面积 50 万亩，生态显效时间提升到 2 年左右。

打造共建共享“新典范”。促进沙漠光伏产业与乡村振兴深 度融合，鼓励新能源企业发挥资金、技术及产业链配套优势发展 板下经济，提升土地综合利用价值，最大程度释放沙漠光伏产业 综合效益。推

动新能源企业与地方涉农企业、专业合作社、村集 体等组织加强利益联结，采用林光互补、农光互补、牧光互补等 模式，发展经济林、果蔬、牧草及规模化禽畜养殖等板间经济， 打造发电、农林、种养殖一体化生态复合示范工程，实现沙漠光伏多重效益共建共享。

树立融合发展“新标杆”。按照“优化存量、做好增量”的原则，完善光伏领跑基地建成区基础设施配套功能，建立统一标准化物业服务质量体系，实施园区精细化升级管理，提供更加优越的生产生活性保障服务。强化园区安全管理，建设“平安园区” 及智能化管理平台。按照“景区化”发展的思路， 优化园区板下经济、林果产业结构， 合理布局生态用水安全路径， 继续加强园区适宜性林草品种选育， 推进现有成熟品种尽快挂果产草。提级改造园区园林绿化、节点照明等景观，加快推进园区入口、主干道路、运维中心等区域景观提升，高标准建设观光塔、月亮湖、 科技馆、牡丹园等休闲观光设施。提高肉牛繁育养殖饲草供应保障能力，实现初期生态产品价值转化。到 2025 年，力争将光伏领跑基地建成区打造为自治区 3A 级绿色工业旅游景区和国家级光伏产业融合发展示范区。

专栏 2：重点储备项目方向

◆库布其沙漠光伏治沙兴牧生态复合示范项目。在库布其沙漠区域，采用“林光 互补”模式，种植杨柴、沙柳、柠条等生态林， 对光伏场区实施工程固沙， 实现地表 基本稳定； 采用“牧光互补”、“农光互补”模式， 利用光伏阵列区板间大面积空地 种植紫穗槐、蛋白桑、紫花苜蓿等牧草和红枣、油用牡丹、果蔬等经济作物， 开展板 上发电， 板间种植养殖， 配套实施高端肉牛、肉羊、家禽等规模化养殖产业链， 发展循环经济，同步吸纳就业、增加地方群众收入。

◆库布其沙漠光伏产业园生产生活用水安全保障工程。充分开发“太阳湖”煤矿 疏干水资源， 统一规划沙漠光伏项目区水网结构， 系统化实施节水灌溉工程，提高煤矿疏干水资源综合利用效率。

◆特高压外送配套电源点项目。积极争取蒙西至河北南特高压电源地起始点项目落地，配套实施达电 2X100 调峰煤电项目，着力构建风光火储一体化项目集群。

◆达拉特旗新能源综合运维保障服务中心建设项目。围绕达拉特旗新能源产业运 维服务需求， 招引培育一批运维服务企业，积极发展现代化服务型巡检设备经济， 打 造集中运维管理平台， 开展包括但不限于风光项目咨询与开发，吊装与安装调试、设 备运输， 风电场机组及光伏电站设备维护、检修， 风电场及光伏电站承包运行， 光伏 发电项目配套服务等， 协助购置定检、巡检仪器等专用设备， 新建检修厂房等基础设施。

第六章 培育南部梁区规模化风光示范

科学评估南部梁区“三区三线”生态功能制约要素， 立足区 域风光资源特点、矿区释放可用土地资源及生态环境承载能力， 因地制宜实施生态友好型规模化风光示范场建设，构建南部梁区新能源生态修复与生态振兴融合发展新路径。

第一节 分类挖潜布局多能互补能源基地

加强梁区资源利用普查。开展南部梁区新能源开发可利用土 地资源、风资源及太阳能资源普查，全面摸清梁区风光、土地、 矿产、生态、水资源分布和利用状况，

严格落实“三区规划”、 生态环保等政策要求，划定重点采煤沉陷区、露天排土场、绿色 矿山治理区、孔兑生态修复区、梁外丘陵区及梁区居民点等新能源发展区，对梁区新能源开发量进行科学预估。

合理谋划风光产业规模。 面向重点区域，加快编制完成梁区 风光示范廊道详规及风电产业开发建设规划，按照“生态优先、 宜风则风、宜光则光、风光储互济”的原则， 因地制宜布局风光 同场、共享储能、分散式风电、分布式光伏等项目，同步推进风 光储规模化基地和电网接入送出线路工程， 确保新能源电源建设 与送出工程进度匹配。到 2025 年，新增新能源装机规模 780 万千瓦，其中风电装机规模 600 万千瓦、光伏装机规模 180 万千瓦。

分类推进多能协同互补。加强梁区新能源产业与主体功能区规划、基础产业发展、旅游资源开发、乡村建设及生态保护的有 效衔接， 重点加强高头窑、耳字豪、风水梁等风资源集中区域风 电产业布局，加快推进采煤沉陷区、露天排土场风光同场项目建 设，稳妥推进南部矿区生活区、梁外村镇居民区分散式风电和分 布式光伏清洁用能，探索推进十大孔兑水土保持生态治理与抽水 蓄能、库布其沙区引水专项工程同步衔接，全面推动清洁主导、多能互补的国家级“风光储输”多能互补综合能源基地建设。

第二节 和谐共促打造

绿色生态风光图景

促进新能源与生态和谐共生。坚持风光产业与生态修复协同 发展，稳妥推进新能源开发建设与生态环境保护相统一、与自然 景观相协调，平衡好保护与开发的关系，因地制宜建设生态友好型风光发电场。着力开发南部矿区分布式光伏产业，实施“一矿一策”、多样发展，全力推进“矿山综合治理+风光储”新能源项目建设，积极探索新能源矿山公园建设。开展水土流失分类型测量认定，鼓励新能源企业采取光伏工程措施和生物工程措施相结合的办法，治理修复南部梁区生态和土壤环境， 同步推动十大 孔兑中上游水土流失综合治理，打造孔兑沿线“新能源+生态”绿色廊道。

有序组织梁区惠民清洁用能。积极促进新能源产业全面融入乡村振兴、矿区振兴事业， 构筑风光煤储绿色能源产业体系。实施“千乡万村驭风行动”及乡村用能清洁化示范工程，因地制宜 实施梁区居民点、矿区企业屋顶分布式光伏及利用空地建设分散 式风电，探索离网式新能源供电供暖模式， 开发智慧用能温室、 清洁供暖、绿色出行等智慧用能示范场景。推进绿电进矿区、进 企业、进农村、进景区，为梁区企业和居民优先优价供应清洁能 源。实施“新能源照亮美丽乡村（矿山）”专项

行动，实现清洁用能惠企惠民。

专栏 3：重点储备项目方向

◆梁区风光示范绿生态修复专项工程。重点实施绿色矿山、采煤沉陷区、露天排 土场“风光储” 治理修复项目， 开展新能源就近消纳综合利用示范， 同步实施十大孔兑水土保持生态治理专项工程。

◆农村推进分布式能源全额自发自用市场化并网项目。选择南部梁区矿区就近村 镇， 采用分散式风电及分布式光伏并举模式， 支持村集体以公共建筑屋顶、闲置集体 土地等入股，参与项目开发，增加村集体收入。项目开发企业为村民提供就业岗位，帮助重点帮扶户户增收。实施光伏+空气源热泵或石墨烯取暖器方式开展清洁能源供 暖试点。有条件以村集体经济名义与矿区合作，在十四五期间更换电动重卡矿企提供充换电站建设及运营服务，农户获取稳定的租金或电费收益。

◆矿区燃煤锅炉清洁能源替代示范项目。推进矿区矿工清洗及供暖燃煤锅炉普查，开展矿区分散式散煤锅炉清洁能源替代专项工程，利用矿区闲置屋顶资源建设分布式光伏，闲置建设用地分散式风电，配置 15%以上储能设施及光热转换设施。

第七章 推进沿河农牧区能源惠民工程

着眼建设生态宜居富美乡村， 统筹开发沿河农村牧区建筑屋 顶、沿河滩区、盐碱地、低效利用和闲置土地， 按照“因地制宜、 就近入网、宜建尽建、 一体发展”的思路， 大力推进分布式光伏产业发展，打造沿黄生态光伏产业廊道。

第一节 创新分布式光伏多元化应用场景

盘活农村牧区闲置土地资源。加大国土整理力度，积极整合 全旗农村牧区五荒地、撂荒地、低效利用地以及黄河滩区盐碱地和农房屋顶、院落空地等资源，落实“三线一单”要求，充分衔 接乡村电网就近上网能力，有序开发建设分布式光伏电站，提高 农村牧区土地利用率和产出率。结合农村牧区荒、废土地资源有 效盘活，加快推动农牧业生产、农牧民生活用能清洁化、低碳化 转型，全面提升农村牧区能源消费质量，有力支撑“北纬 40 度、黄河几字湾”绿色农畜产品生产加工输出基地建设。

构建立体复合农村能源产业体系。深度发掘光伏产业牵引带 动潜力，鼓励企业发挥资金、技术及产业优势， 加强新能源产业 与设施农牧业、生态治理、休闲旅游等产业有机融合， 大力开发 光伏＋现代农业、规模养殖、农副产品精深加工、盐碱地改良、稻渔空间、河道及孔兑治理、乡村（景观）建设、生态农旅等产业融合发展示范场景， 提升新能源产业综合利用价值， 打造集前 沿技术应用、多业态融合示范、多层级收益机制互补的新能源综合示范基地，构建清洁低碳、多能融合的现代农村牧区能源体系。

开展“千村万乡沐光计划”， 集中打造一批光伏特色小镇。

加快开发农村户用分布式光伏。严格把握安装自愿、试点先 行、方式灵活、整片实施的总要求， 采取“公司+村镇+农户”的 合作模式，利用农房屋顶、院落空地发展太阳能供热，配置一定 比例储能，通过农户贷款建设、企业租赁建设等投资方式

和全部 自用、全额上网或自发自用、余电上网等灵活并网模式，帮助农 牧户获取稳定的租金或电费收益。支持村集体以公共建筑屋顶、 闲置集体土地入股等方式，参与分布式光伏项目开发，壮大村集 体经济，使新能源产业发展惠及更广泛的农村利益群体。加强农村牧区电网改造， 落实“应接尽接”要求。

有效衔接巩固拓展脱贫攻坚成果。实施村企共建光伏电站行 动，鼓励新能源企业积极参与光伏电站周边村庄道路、清洁水入 户、光伏路灯等民生工程，向地方群众及脱贫户提供组件清洗、 物业运维、农林养护、牧业服务等工作岗位， 探索光伏电站参与 碳交易市场的路径和模式，有力支撑巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴。

第二节 探索发展生物质能产业应用场景

充分发挥农林生物质能在减污降碳、现代农业和能源安全等 方面的综合效益优势， 按照“分布式开发、用户侧替代、融入环 保、梯级利用”的原则， 积极探索发展农作物秸秆、农产品加工 剩余物、林业剩余物和生活垃圾与有机废弃物等生物质能产业。 整合利用沿黄农牧区废弃秸秆及柠条枝干等农林废弃物，推进规 模化秸秆能源化利用工程。推广采用“农作物秸秆炭化还田—土 壤改良”技术，热解炭化分离获得可燃气、生物质炭、木醋液、纤维素制燃料乙醇等环保绿色产品。建立健全生物质能原料收集 体系，建立有偿处理机制，在沿黄农牧区重点村建立农林废弃物 收集站， 实现就地收集、就地处理、就地利用、就地消纳， 就近 满足村镇居民生产生活用电、用热、用气、用油需求。鼓励政府 和社会资本合作，在畜禽养殖规模较大的苏木镇，结合有机垃圾 治理，建设有机废弃物集中处理沼气生物天然气、园区型“养 殖—沼气—种植”项目和农户庭院型沼气项目。鼓励企业开发建 设等低成本、高能效生物质固体燃料生产加工，加快农村牧区既 有生产生活分散式散煤锅炉替代，有效改善农村牧区人居环境质量，实现群众温暖过冬与环境保护双赢。鼓励人口基数大、经济 条件好的重点苏木镇， 探索整村整镇生物质能清洁供暖，推动形 成“农牧林业—生态环保—绿色能源—惠民用能”一体化发展的清洁、循环、可持续农村牧区绿色能源创新体系，使广大农村平

等享受绿色能源创新成果。到 2025 年，沿黄农区新增生物质能 装机规模力争达到 3 万千瓦，建成各类乡村农林废弃物

收集站 30 个， 生物质固体燃料产能达到 6 万吨。

第三节 推动农村牧区用能方式转型升级

结合沿黄农牧区生态光伏、分布式光伏及生物质能开发利 用，大力开展低碳零碳村镇试点建设，实现产业低碳化、建筑现 代化、供暖清洁化、生活电气化， 推动一批村镇率先实现碳达峰碳中和。

促进农村生产生活方式转型。积极引导农牧民利用清洁能源 实施照明、炊事、交通等生活用能消费，推广节能灯具、灶具、 炉具和新能源汽车应用，推进房屋设施保温改造， 倡导节能低碳 生活方式。提升农牧业生产电气化水平，加快推动粮食生产、 农副产品加工、仓储保鲜、冷链物流等现代农牧业全产业 链电能替代，大力发展秸秆压块等生物质固定成型燃料生产， 指导规模化养殖场建设沼气池，提高清洁能源使用比例。到 2025 年，建成沿黄农村能源绿色低碳试点 2 个，太阳能、生物质能等 占沿黄农区能源的比重持续提升，绿色多元的农村能源体系加快形成。

稳步推进农村清洁取暖改造。 按照“宜气则气、宜电则电”的原则， 加大气源电源保障力度， 积极推动 “煤改气”“煤改电”

双替代工程。在居住率高、经济基础好的聚居型村落， 试点推广 “空气源热泵+水蓄热电锅炉”集中式供能方式，打造电能“生 态村”；在居住率低、生物质资源丰富的聚居型村落，试点推广 “生物质颗粒物加工站+清洁炉灶”集中式供能方式，打造生物 质能“生态村”；在空心村，选择分散式用能方式， 并加强散煤 管控。提升农村建筑能效水平， 降低农村住宅冬季采暖能耗和清洁取暖运维成本。

提高能源应急公共服务能力。加强城乡能源安全管理，编制 全旗能源应急保供预案， 促进能源生产、分配调度、抢险救援、 运行恢复等应急工作制度化和规范化，全面增强能源供给应急管 控和抗风险能力，确保居民用能安全、稳定。依托基层电信服务、 农机服务及其他维修服务网点，建设分布式可再生能源诊断检 修、生物成型燃料加工、电动汽车充换电服务等乡村能源服务网 络体系，培养专业化服务队伍，提高农村牧区能源公共服务能力。

到 2025 年，沿黄农牧区建成各类乡村能源服务站 50 个以上。

专栏 4：重点储备项目方向

◆白泥井镇“零碳村镇”暨美丽乡村“农光互补+智慧能源村镇”示范项目。以 白泥井镇国家现代农业示范区为试点，充分挖掘区域丰富的屋顶资源和温室棚顶资源， 加速与新能源企业及蒙西电网公司等企业开展前期论证工作， 积极稳妥有序推进“零碳小镇”暨美丽乡村“农光互补+智慧能源特色小镇”示范项目，消纳方式将日 光温室集群升级为“现代智能植物工厂集群”，为日光温室四季种植及周边居民冬季供暖提供稳定清洁热源。

◆现代农业示范园农光热储一体化与富碳农业试点示范项目（自治区最低碳城镇 创建示范一期）。利用沿河现代农业集聚区日光温室棚顶资源及周边居民屋顶资源， 建设整村推进屋顶分布式光伏及农光热储一体化项目， 发电全额用于周边居民清洁能 源供暖、村镇道路照明、农业灌溉农电备用电源、电动车辆充电、冬季光热控温、 夏 季冷库（冷藏库） 用电等用能。探索在日光温室内建设运营二氧化碳（富碳） 植物工 厂， 利用光、气、温、水、肥等最佳条件组合施放二氧化碳气肥， 促进温室农业生产 增收增效，有效抑制害虫及病原微生物侵入， 打造太阳能、碳利用、农业车间一体化试点示范。

◆羽龙湖湿地“负碳公园”试点项目。结合“零碳景区”打造方法， 试点发展羽 龙湖湿地公园“渔光互补”光伏项目， 推进景区整体用能绿色化、清洁化。全力倡导 “低碳游览”，加强既有房屋节能改造，推行无纸化售票系统， 实施垃圾分类及优化 垃圾收运系统， 大力提高绿色能源利用效率。结合湿地公园及周边既有林草木等植物 资源， 加大植树护林护草力度， 大力推进生态系统碳汇， 努力打造成为自治区首个自主负碳湿地公园。

◆生物质能多场景应用示范项目。推动农村牧区生物质资源开发利用，在居住率 高、经济基础好的聚居型村落，试点推广“空气源热泵+水蓄热电锅炉”集中式供能方式， 打造电能“生态村”；在居住率低、生物质资源丰富的聚居型村落， 试点推广“生物质颗粒物加工站+清洁炉灶”集中式供能方式，打造生物质能“生态村”； 在空心村，选择分散式用能方式，并加强散煤管控。

◆万吨级秸秆生物质热气炭肥联产项目。 以农作物秸秆为主、平茬柠条等资源为 辅，年处理农林生物质原料 6 万吨。采用“农作物秸秆炭化还田—土壤改良技术”， 热解炭化分离获得生物质气（可燃气） 、生物质炭、木醋液、纤维素制燃料乙醇、 复合肥等环保绿色产品，探索实施热电肥联产就近村镇供热、施肥还田。

◆BECCS（生物能源与碳捕获和储存）中试项目。聚焦生物能源与碳捕获和储存 领域（BECCS），与国内外知名 BECCS 科研院所及投资企业合作，积极推进生物碳捕 获技术集成、多应用场景示范工程、纤维素乙醇生物转化等关键技术中试生产， 力争“十四五”末期实现产业化落地。

◆生物质热电联产项目。 以倒茬柠条、修剪的林木枝条、落叶等生物质为燃料， 探索建设高温高压循环流化床锅炉和背压汽轮发电机组， 经初步干燥后输送至锅炉进 行燃烧产蒸汽， 蒸汽经背压机组进行发电， 实现废弃物资源化、产业模式生态化。 实

施生物质锅炉替代燃煤锅炉清洁供热工程，力争满足苏木镇清洁电力及供热需求。

第八章 广泛拓展新能源市场化应用场景

立足达拉特旗新能源产业发展基础及优势，超前谋划定位，首创实施自治区零碳旗县创建示范工程，以绿色能源消费升级为 导向，推动实施一批全额自发自用和不占用电网调峰空间的市场 化并网消纳项目，促进新能源大规模利用， 逐步降低煤炭能源消费比重，大力推广绿色建筑和倡导绿色低碳生活方式，为实现“碳达峰、碳中和”目标奠定良好基础。

第一节 谋划一批市场化并网消纳项目

源网荷储一体化项目。充分发挥“源网荷储”协调互济作用，结合负荷侧调节响应能力、负荷特性、电源结构和电网调节能力，按照自主调峰、就近消纳的原则，

围绕开发区工业新增负荷， 建设“源网荷储”一体化新能源装机规模 200 万千瓦。

火电灵活性改造项目。支持达拉特发电厂、神华亿利等燃煤机组灵活性改造，在不增加电网调峰能力的前提下， 合理释放消 纳空间，配套建设光伏发电规模 200 万千瓦，增强灵活供电能力，实现“绿电”直供开发区，促进新能源就地消纳。

风光氢储一体化示范项目。推动光伏、风电产业与氢能产业 协同发展，以重点行业应用和关键技术研发为突破口，促进氢能 与交通运输、化工、冶金等行业深度融合，鼓励南部矿区实施风 光氢储一体化示范， 力争风光氢储新能源装机规模达到 100 万千瓦。

工业园区可再生能源替代项目。充分挖掘开发区燃煤自备电 厂灵活性调节能力和负荷侧响应能力，支持亿利化学、荣信化工、 新能能源、鑫旺再生资源等燃煤自备电厂开展可再生能源替代行 动。鼓励工业园区新增负荷开展低碳（零碳）用能示范， 按需配置新能源装机规模，实现工业用电负荷清洁化。到 2025 年，力争工业园区可再生能源替代项目新增新能源装机规模达到 100 万千瓦。

全额自发自用新能源项目。整旗推进绿色能源消费试点建设，通过实施绿色制造、绿色消费、绿色物流专项行动， 积极推动绿电进园区、进企业、进矿区、进社区、进景区、进农户。积极与电网公司对接合作，有序实施绿色（低碳）社区创建、旅游 景区零碳示范、新建居民区光伏供暖、光储充一体化应用、冷电 热“三联供”示范等全额自发自用市场化消纳新能源工程。加快 推进乡村用能清洁化示范工程，在沿河沿线居民集聚村落和高头 窑、耳字豪、风水梁等风资源较好区域，以整旗推进方式，因地 制宜发展分散式风电和分布式光伏项目。鼓励并整合利用现有加 油加气站改造升级为综合能源站，充分完善综合能源站充换电及 加氢等功能设施，同步开发场站闲置屋顶、新增智慧充电桩、公 交车枢纽场站等可利用资源， 建设光伏—储能—充电一体化自发 自用新能源项目，逐步建成绿色低碳交通体系， 助力达拉特旗零碳旗县创建目标。到 2025 年，力争全额自发自用新能源装机规模达到 90 万千瓦。

储能调峰配建新能源项目。鼓励新能源企业采用自建、购买 储能或调峰能力，配套建设新能源项目， 通过新增抽水蓄能、化学储能、空气储能、气电、光热电站等储能或调峰能力， 多渠道增加新能源并网规模。到 2025 年，力争储能调峰配建新能源装机规模达到 100 万千瓦。

专栏 5：重点储备项目方向

◆达拉特经济开发区增量配电源网荷储一体化项目。达拉特旗经济开发区增量配 电源网荷储一体化项目分两期建设。 一期项目建设 50 万千瓦光伏电站、增量配电网、 15%的储能电站；二期项目视开发区企业入驻情况，建设 150 万千瓦光伏电站、配套 增量配电网、15%的储能电站， “十四五”期间并网 50 万千瓦， 结转至“十五五”项目 150 万千瓦。

◆整旗推进屋顶分布式光伏全额自发自用示范工程。重根据国家能源局综合司《关于报送整县（市、区）屋顶分布式光伏开发试点方案的通知》文件， 开展整旗屋 顶分布式光伏建设， 预计全旗整体屋顶可安装光伏发电面积达到 1680 万㎡。 初步核
算，整区推进屋顶分布式光伏开发规模可达到 1GW（以实际设计为准）。

◆整旗推进乡村用能清洁化示范工程。 在沿河沿线居民集中村落和高头窑、耳字 豪、风水梁等风资源较好区域，选择 10 个风资源较好区域，以整旗推进方式，每个村安装 2 台风电机组或 5MW 分布式光伏，旗域工程单体规模 20 万千瓦左右。

◆综合能源站及光储充一体化建设项目。鼓励并整合利用现有加油加气站改造升 级为综合能源站， 因地制宜增设充电桩、换电站及充电加氢等设施， 利用场站闲置屋 顶、新增智慧充电桩、公交车枢纽场站屋顶资源，建设光伏—储能—充电于一体的自发自用设施，逐步建成绿色低碳交通体系。

◆达拉特电厂灵活性改造促进新能源消纳利用项目。支持达拉特电厂 6×33+2 × 60 万千瓦发电机组实施火电灵活性改造，配建新能源装机 113.5 万千瓦，一期配建 38.2 万千瓦新能源项目。支持国能神华亿利 4×20 万千瓦自备发电机组通过火电灵活性改造机组改造匹配亿利化学等可调节负荷，配建约 70 万千瓦风电项目。

◆风光氢储一体化配光配储基地项目。在工业园区开展全旗风光氢储一体化示范 应用， 建设一批氢能与新能源耦合发展项目， 配建 100 万千瓦新能源项目， 促进氢能
与煤化工、氯碱化工、冶金等行业有机融合。

◆达拉特经济开发区燃煤自备电厂新能源替代示范项目。亿利 2*5 万千瓦自备发 电机组、新能 60 万吨甲醇项目 2.5 万千瓦自备发电机组、荣信 90 万吨甲醇项目 2.7 万千瓦自备发电机组、鑫旺 100 万吨氧化铝项目 3.9 万千瓦自备发电机组、新能 20 万吨稳定轻烃项目 2.5 万千瓦自备发电机组，通过火电灵活性改造匹配新能源项目，配套合理规模储能。

第二节 实施一批再电气化专项工程

创建绿色能源消费示范城区。 探索中心城区绿色发展新路 径，通过政策引导和商业模式创新，推动中心城区市政建设提升 改造，实施全城节能示范、节能惠民、屋顶光伏等工程， 在市政 公共交通、居民生活用能、商业及公共建筑、工业企业等各行业 领域推广应用光伏清洁能源。倡导绿色出行，推广使用新能源汽 车，加大充换电站及加氢设施建设力度，完善充电、换电服务网络，提升电能服务便利度。全面推广绿色建筑， 新建建筑达到三星级绿色建筑标准，鼓励建设一体化光伏建筑（BIPV）， 打造高 品质绿色建筑示范城区。培育绿色文化，开展绿色生活主题宣传，贯彻共建共治共享理念，发动居民广泛参与，全力推动全时全域绿色能源消费示范城区创建。

推进中心村镇“再电气化”。大力开展中心村镇工商业电能替代，推进村镇餐饮企业及沿街商铺“瓶改电”，力争建成“全电街区”3 条以上、“全电餐厅”50 个以上。实施绿色村镇创建 行动，推进村镇基础设施绿色化，完善节能照明、节水器具等水、 电、气、路配套基础设施。推动中心村镇分散式燃煤锅炉清洁能源供暖及大型聚居村落电供暖替代， 在机关、学校、医院、党群服务、文体场馆、社区活

动及村民议事等大型公共建筑领域，推广应用电锅炉、热泵、太阳能集中供热，将达拉特旗打造成为自 治区可再生能源清洁供暖示范旗县。推进村镇人居环境整治，探 索生活垃圾、餐厨垃圾、农厕粪污等资源化利用路径， 按照“就 近消纳、鼓励还田、资源利用”的原则，鼓励建设有机肥加工、 生物质制气等资源化利用项目。到 2025 年，城乡“以电代煤”清洁能源供暖改造率达到 85%。

加快园区经济低碳化进程。推进园区循环化改造， 积极开发 工业企业余热余压资源，推行热电联产、分布式光伏一体化应用，建立资源循环型产业体系。实施达拉特经济开发区可再生能源替代试点示范，加快推进园区公用工程岛项目建设，构建冷热电气 （汽）多能互补、梯级利用的现代能源供给格局，加快形成可再 生能源对园区经济的强力支撑。创新新能源盈利模式， 发挥政府 平台公司资源和服务优势，鼓励公私联合， 开展新能源发电市场 化交易试点，全力打造独立共享集中式储能平台，为用户提供 电热冷气等综合能源服务，实现新能源“隔墙售电”就近消纳， 提升园区经济绿色化水平。开展交通物流领域能源消费“以电代 油”，推进园区、矿区绿色集疏运体系建设，加快大宗货物“公 转铁”进程。到 2025 年，全旗新型电力消费市场初步形成， 电能占终端能源消费比重力争达到 30%以上。

专栏 6：重点储备项目方向

◆公共机构零碳建筑改造升级示范工程。利用政府及旗属公共机构周边闲置屋顶 资源， 建设屋顶分布式光伏全额自发自用项目， 开展政府（公共机构） 既有办公、 照 明用电、热水、供热、供冷、食堂等传统用电新能源替代， 争取配置一定规模储能设施调峰蓄能，打造达拉特旗公共机构零碳建筑试点示范，合理降低机关用能成本。

◆自治区级“低碳社区”创建示范工程。开展“低碳社区”绿电替代供电供热供 冷“三联供”项目， 鼓励在用户端或电网端建设大型共享式集中储能电站及储热换冷 设备设施（清洁能源岛） ，通过多边交易购买绿电及分布式光伏全额自发自用实现新建社区低碳绿色典型示范。

◆开发区公用工程岛。建设园区内部蒸汽供汽主干线、支线，管道总长度约 24km， 根据园区企业用汽用热申请，分一、二期建设实施。 一期规划就近选择蒸汽热源点， 统筹利用园区现有蒸汽余量， 新建蒸汽管道主干线约 9 km，实现园区部分工业企业集 中供汽供热。项目建成后，可取缔燃煤小锅炉 5 台、燃气锅炉 4 台，接代供暖面积约 15 万平米。二期规划以达拉特发电厂为热源点，新建蒸汽管道主干线约 15km，满足园区工业企业生产、生活供汽供热。

◆绿色建筑节能工程。积极推动城乡绿色建筑规模化、品质化发展，构建智能舒 适的绿色建筑示范， 逐步形成高效绿色、生态友好的现代综合城市建设体系。新建民 用建筑 100%执行三星级绿色建筑标准。做好绿色建筑示范与推广，积极推进城区绿色 建筑“双零”（零碳、零能耗）规划，推动博物馆、市民文化中心、应急指挥中心、气象公园等超低能耗建筑项目绿色示范。

◆生活垃圾资源化利用工程。按照政府推动、全民参与、城乡统筹、系统推进的 原则， 推行生活垃圾分类制度， 推动生活垃圾资源化再利用。针对生活垃圾分类体系 建设短板， 全链条推进、全过程提质、全社会参与， 推动生活垃圾的减量化、资源化、 无害化， 实

现全旗生活垃圾分类全覆盖。推进农村人居环境整治，巩固城乡环卫一体 化成果， 建立健全城乡环卫一体化长效运行机制， 鼓励区（市） 引导社会资本参与农 村垃圾分类终端处置和利用，加大苏木镇垃圾处理终端设施建设， 打造农村生活垃圾 分类达标示范村。积极探索城乡生活垃圾、厨余垃圾、粪污资源化利用路径， 鼓励建设有机肥加工、生物质制气等资源化利用项目。

第三节 打造一批绿色能源消费试点

拓展“新能源+生态旅游”组团功能。依托恩格贝园区产业 基础，整合园区土地、生态、旅游等各类资源， 全方位谋划园区绿色电力解决方案，坚持集中式与分布式并举，推动光伏产业入 园、入企、入户，提升现代服务业绿色能源消费和园区生态建设水平。围绕“光伏”概念进行主题式发展， 将光伏元素融入公园、 广场、道路、路灯、停车场、企业、公共建筑等场景，不断丰富 光伏在生活中的具体应用。以创建光伏小镇为目标，推动智慧园区、众创空间、光伏科技孵化器等项目建，完善光伏科普、新 能源教育、光伏企业产品展示和推介等功能，打造宜业、宜居、宜游“三生融合”的特色小镇。实施“水沙共治”光伏发电综合 示范项目，全力推动孔兑河道、龙头拐湿地、天赐湖等水环境及沙漠生态治理。

促进“新能源+轻工物流”组团融合。立足风水梁园区生态 循环产业、农副产品加工、仓储冷链物流、特色旅游、新型城镇 化集镇的产业结构和发展定位，发挥风水梁园区经济对达拉特旗 南部梁区的产业引领示范作用，积极推动园区分散式风电和分布 式光伏产业发展，加快改造提升园区电力系统， 鼓励企业开展厂 房光伏、分散式风电、风光同场、多元储能、高效热泵、余热余压等集成应用， 实现园区“风光储用”一体化应用和冷电热“三联供能”示范，推动园区经济绿色发展。将新能源发电与园区设 施农业、设施养殖业、食品加工业、有机制造业、居民生活供暖等有机结合，实现全额自发自用，达到降碳降耗双重效益。

专栏 7：重点储备项目方向

◆响沙湾“零碳景区”创建示范项目。利用景区内闲置用地建设景观式光伏发电 设施， 建成一批离网型极具创意、可观可赏、整体协调的发电、观光、储能、智慧管 理于一体的新能源建筑（BIPV）、光伏景观树、光伏景观车、光伏玻璃栈道、光伏景 观亭、光伏长廊、光伏座椅、光伏廊架等设施， 逐步实现景区供暖、照明、交通、 餐饮等用能清洁化，创建成为自治区首个“零碳景区”。

◆恩格贝地热资源综合开发及园区循环利用示范项目。重点打造“地热+”产业 链， 实现“一次取水、多次利用”的科学开发模式，将地热循环梯度利用于居民供暖、 鱼种繁育、地热育苗、普通养殖、苗木种植等，在为示范区供暖的同时将地热循环梯度利用于多项农林牧渔现代种业产业化生产。

◆全旗退役水库转型升级抽水蓄能电站前期可行性研究。对达拉特旗即将退役水 库安全性、稳定性、再利用性进行综合评估， 结合十大孔兑治理引洪治沙工程，对退役水库重新启用并转型升级为抽水蓄能电站的潜力和可行性进行研究探索。

第九章 打造新型能源化工零碳产业集群

围绕工业经济“高端化、智能化、绿色化”发展目标， 大力 发展“风光氢储车”装备制造、动力电池、新能源材料、新能源汽车、绿色能源化工等专精特新产业和先进制造业，培育壮大以新能源全产业链为导向的新型能源化工产业集群， 助力达拉特旗工业经济绿色低碳转型升级。

第一节 大力培育光伏风电装备制造产业集群

全力发展光伏装备制造产业集群。依托达拉特旗规模化光伏 基地产业基础及新增市场需求， 聚焦光伏玻璃、光伏电池片、光 伏组件、光伏辅材等细分产业和重点环节，着力引进和培育一批 光伏装备制造优质企业，形成具有规模的硅料—硅棒—硅片—电池—组件光伏装备制造产业链，完善“光伏材料—电池组件—光 伏电站”产业生态圈， 提升基础制造能力和产业链现代化水平。 光伏玻璃产业重点发展大尺寸、超薄化超白压延玻璃，光伏电池产业重点发展晶硅 P 型 PERC 电池、N 型异质结电池及钝化接触 电池，光伏组件产业重点发展大尺寸高效晶硅组件、碲化镉薄膜组件、建筑一体化光伏组件，光伏胶膜/背板产业重点发展新一代光伏 POE 胶膜、白色 EVA 胶膜、共挤型胶膜， 光伏背板产业重 点发展大尺寸高分子涂覆复合背板、透明背板，光伏边框/支架 产业重点发展光伏用铝边框、固定支架与跟踪支架，逆变器产业 重点发展组串式逆变器、集中式逆变器及细分产业链上下游电子 元器件、结构件、汇流箱等产品，鼓励硅基薄膜、聚光灯太阳能 等新技术、新工艺的研发应用，力争补全智能逆变器、先进运维等配套设备制造产业链，全力打造辐射我国北方地区的光伏全产业链集群。到 2025 年，力争光伏玻璃产能达 9600 万平方米、EVA 胶膜产能均达到 25 万吨、光伏背板产能达到 5 万平方米、逆变器产能达到 200 万千瓦。

专栏 8：重点储备项目方向

◆**光伏玻璃。**充分发挥达拉特旗纯碱产业优势及下游光伏应用基础， 重点发展大尺寸、超薄化的超白压延玻璃，引育具有成本优势的知名光伏玻璃企业。

◆**光伏电池片。** 依托达拉特旗晶硅材料工业基础，积极布局晶硅电池、薄膜电池 两种产品路线，重点发展晶硅 P 型 PERC 电池、N 型 HJT 电池及 TopCon 电池，并重点 关注高效型 IBC 电池研发及产业化进程；重点发展硅基薄膜电池、碲化镉电池、铜铟 镓硒薄膜电池，推动第三代太阳能电池钙钛矿电池突破技术瓶颈，解决稳定性问题等，积极推动科技成果转化。

◆**光伏组件。** 重点关注半片、叠瓦、多主栅、无主栅等高效大尺寸先进组件技术， 重点发展 182-210 大尺寸高效晶硅组件、碲化镉薄膜组件、BIPV 建筑一体化光伏组件， 重点引进研发能力与国际化能力强、上下游一体化的行业内头部企业。结合大尺寸组 件和双面双玻组件发展大趋势， 重点发展单晶硅组件， 鼓励金属穿孔卷绕背接触技术 （MWT）、N 型双面（BiFi）吸光技术等高效晶硅电池组件规模化生产。创新发展硅基 薄膜组件、碲化镉组件、铜铟镓硒组件、砷化镓组件， 结合创新工艺及材料技术研究，逐步提升光电转换效率，实现更稳定的大规模生产。

◆光伏胶膜/背板。依托达拉特旗聚烯烃材料的产业基础，重点发展新一代光伏 POE 胶膜、白色 EVA 胶膜、共挤型胶膜、大尺寸高分子涂覆/复合背板、透明背板，与 光伏组件制造产业形成协同效应，积极引进光学膜/背板综合性头部企业和专业性光伏胶膜企业。

◆光伏边框/支架。依托当地铝产业资源，重点发展光伏用铝边框，同时重点发展固定支架与跟踪支架，并引育支架系统领域的优质企业，促进光伏产业集群发展。

◆逆变器。把握存量技改与增量扩大共同催生的逆变器行业发展机遇， 重点发展 组串式逆变器和集中式逆变器， 以及细分产业链上游的电子元器件（IGBT）、结构件， 下游的汇流箱等产业， 积极关注微型、集散式等新型逆变器， 重点引进逆变器行业排名前十的光储一体化头部企业。

错位发展风电装备制造产业集群。围绕南部梁区风光同场规 模化新能源基地及分散式风电项目建设需求，聚焦上游材料及零 部件制造、中游整机制造等产业环节，依托三垧梁园区内冶金产 业基础，坚持以市场换项目，与包头及我市大型风电装备制造产 业互补、错位发展，大力引进“专精特新”风电装备制造企业， 全力推动新型大尺寸风电叶片芯材、基体材料、纤维材料及结构 胶等细分产业发展， 补齐补足呼包鄂地区风电叶片等装备制造产业链短板。风电整机制造产业重点发展大容量、变转速、智能化、 微风化发电的无人值守发电机组，风电叶片制造产业重点发展以 高性能玻纤拉挤主梁产业化应用、高模量纤维超长叶片刚度提高技术为支撑的大兆瓦级叶片， 基体材料产业重点发展聚醚胺、高性能环氧树脂及适用真空灌注的聚氨酯材料，结构胶产业重点发 展放热峰低、触变和流挂性能突出、韧性强、抗疲劳性能优异的 低密度高韧性结构胶，芯材产业重点发展 PVC 发泡材料， 玻璃纤 维产业重点发展无碱高性能超高模量玻璃纤维，同步推动轮毂、 法兰、轴承、控制系统等核心配套零部件制造，重点攻关主轴承、 超常叶片、大容量发电机等核心部件的关键技术，加快推进风电 装备制造业大型化、轻量化、智能化发展，积极打造“风机制 造—配套零部件—设备运维—风电基地”全链条产业圈。到 2025 年， 风电整机、风电叶片产能均达到 400 台套。

专栏 9：重点储备项目方向

◆整机。风电整机重点储备 4MW 以上大容量、变转速、智能化、微风化发电的无人值守发电机组。

◆发电机。 重点发展大功率发电机。

◆叶片。风电叶片制造产业对标风电叶片“大型化、轻量化”产业升级要求， 以 高性能玻纤拉挤主梁产业化应用、高模量纤维超长叶片刚度提高技术为支撑， 大力引进 80 米以上大兆瓦级叶片制造龙头企业。

◆风电叶片基体材料。 重点招引聚醚胺、高性能环氧树脂以及适合大型风电叶片真空灌注工艺 DQ3010 A/B 的聚氨酯材料。

◆结构胶。 重点发展放热峰低、触变性和流挂性能突出、韧性强、抗疲劳性能优异的低密度高韧性结构胶。

◆芯材。依托化工原材料资源优势，大力发展 PVC 发泡材料。

◆玻璃纤维。重点发展 80MPa 以上超高模量玻璃纤维。

◆塔筒。重点发展超高塔筒。

◆齿轮箱。重点发展高可靠性、长寿命齿轮箱。

◆控制系统。重点发展变桨变频控制系统。

◆轴承。重点发展高承载力、高可靠性轴承。

◆积极引进机舱罩、变流器、法兰、主轴、轮毂、定转子等配套零部件制造项目。

第二节 稳步建设储能电池装备制造产业集群

超前布局储能装备制造产业集群。结合自治区打造新型电力 系统战略契机和达拉特旗“新能源+储能”规模化基地、区域共 享储能基地、“源网荷储一体化”电网侧调频调峰灵活性应用等 储能市场需求，重点发展储能电池、储能控制系统等装备制造业。 围绕正负极材料、电解液、电芯制造、电源集成等储能关键材料 和零部件制造，引进掌握核心技术企业，培育一批储能智造工厂。 大力发展以电化学储能装备制造为重点，以压缩空气储能、飞轮 储能、电磁储能、储热蓄能装备及智能控制系统为辅助，以电动 汽车动力电池为特色的储能制造全产业链，推动河南平高零碳产 业园等重大储能装备制造项目建设。到 2025 年，储能电池系统产能达到 200 万千瓦时以上， 箱式储能系统、电池管理系统产能均达到 900 套， 储能变流器产能达到 2000 台。

专栏 10：重点储备项目方向

◆储能电池。引育一批储能电池业内龙头企业，重点发展大容量、高容量密度、 长寿命的磷酸铁锂储能电池产业， 电池容量达到 280 安时以上、容量密度 351 瓦时/ 升以上，系统循环次数 6000 次以上。适时发展钠离子电池、全钒液流电池等新型电池，建立新型储能电池示范系统， 支持太阳能、风能等新能源的系统集成和互补利用。

◆液流电池。加快高安全性能的液流电池技术研发和产控制系统。

◆控制系统。重点发展零缺陷电芯生产品质管理工艺， 发展电芯级、Rack 级、 系 统级储能软硬件安全保护控制系统， 突破储能系统用高性能绝缘材料技术、防爆技术、消防技术。

有序发展新能源电池制造产业集群。坚持龙头带动， 持续加 强新能源电池及配套项目龙头企业招引， 围绕行业领军企业完善 产业生态圈，统筹推进新能源电池全产业链集群式发展， 打造具 有地区影响力的新能源电池生产基地。大力发展以绿电动力电池 及氢燃料电池为主体动力源的新能源矿用车（重卡）制造业，重 点生产智能新能源宽体矿用车、挖掘机、采煤机、掘进机及配套 零部件等装备制造产业，探索发展无人驾驶、电控系统、驱动电 机、新能源动力生产线及氢能产、运、储设备动力电池、电机控 制器、整车控制器、整车制造等新能源装备制造产业链。支持开展“飞地园区”合作，培育形成集研发、生产、应用、人才培养等为一体的新能源电池产业生态体系。加大新能源电池市场推广 应用，加速新能源汽车等应用场景培育和商业化运用，实现基础 产业发展和居民生活方式绿色低碳转型。积极引进动力电池回 收、梯级利用和再资源化项目， 探索建立动力电池仓储运输、维 修

保养、安全检验、退役退出、回收利用综合管理服务平台。到 2025 年，新能源电池片产能达到 60 万片，新能源矿用车产能达到 2000 台、本地推广应用达到 500 台。

专栏 11：重点储备项目方向

◆动力电池。重点发展磷酸铁锂电池、三元锂电池，支持高安全性、高灵活性、 高能量、低成本的软包电池、无钴电池等产业化发展。关注固态电池、锂硫电池、 金属空气电池等新型锂电池研发创新和产业化机会，积极引进头部动力电池企业在达拉特旗布局动力电池制造基地。

◆矿区新能源矿用车更新行动。开展全旗重点煤矿矿用车（运输专用）使用现状 情况普查，鼓励煤矿使用新能源矿用车，要求国有煤矿新增矿用车使用率达到 100%，
到 2025 年，全旗所有煤矿新能源矿用车推广使用率力争达到 100%。

第三节 创新发展新型能源化工耦合产业集群

适度发展氢能与燃料电池产业集群。借助我市创建氢燃料电 池汽车示范城市契机， 依托达拉特旗煤化工、氯碱化工、高端冶 金等产业氢能需求及煤矿氢燃料矿用重卡应用需求，重点发展新能源电解水制氢、工业副产制氢、生物质制氢等基础产能。积极推动“风光氢储一体化”示范， 合理规划建设氢能产业园， 重点 招引电解水制氢、工业副产氢提纯装备制造、氢能储运装备制造、 氢燃料电池制造等产业项目， 加快推进库布其沙漠光伏制氢、南 部梁区风光制氢等产业发展， 探索建立绿色氢能供应体系。立足 达拉特旗及周边地区公共交通、商贸物流、矿业采选等经济社会 领域氢能应用需求， 按照“合理确定规模、适度超前建设、预留 发展空间”的原则， 有序推进加氢设施布局，合理配置城镇、矿 区及公路沿线氢/油、氢/气、氢/电等混合场站设施。鼓励利用 现有加油（气）站改扩建加氢设施，大力推广氢燃料电池汽车（重 卡）应用，逐步构建安全、高效的加氢网络，形成“制备—存 储—运输—加注—应用”氢能+氢燃料电池汽车（重卡）一体化 全产业链。到 2025 年，力争氢能产能达到 2.5 万吨、碱性电解 水制氢设备产能达到 6 万立方米/小时、PEM（质子交换膜）制氢 设备产能和工业副产氢提纯设备产能均达到 2.5 万立方米/小时、氢气储运装备生产容量达到 3 万吨。

专栏 12：重点储备项目方向

◆制氢。 重点发展高效率、低成本、长寿命可再生能源电解水制氢和工业副产氢
提纯技术路线，优先推进碱性电解水制氢设备研发和产业化应用。

◆氢储运。 以大容量、低能耗氢储运设备制造为主导方向，发展密度高于 60 千克/立方米的低温液氢储运装备、密度高于 25 千克/立方米高压气态氢储运装备、密 度高于 50 千克/立方米储氢容器装备制造业。研发氢能运输管道相关技术和装备， 发 展管道材料、压缩机、计量表等加氢、运输设备，优先发展高压气态储运，积极探索氢气液化装置和液氢储罐。

◆加氢。 优先布局高压氢气存储加氢站， 随着液氢的技术逐步突破， 建设液氢加氢站示范区。

◆氢能应用装备。建设小型化、高效率、寿命长的氢燃料电池项目。乘用车燃料 电池堆功率密度不低于 3.0 千瓦/升， 系统功率密度不低于 400 瓦/千克。商用车燃料

电池堆功率密度不低于 2.5 千瓦/升，系统功率密度不低于 300 瓦/千克。

◆双极板。 重点发展以石墨、高分子复合材料为主的双极板， 重点关注已小批量供货的金属双极板企业。

◆膜电极。 依托乙烯产业基础，重点发展全氟磺酸质子交换膜， 培育及支持具有 技术优势的企业； 同时重点关注国内膜电极细分产业链中的炭黑纸、碳纤维纸等产业
化进程，适时发展炭黑纸及碳纤维纸。

积极构建新能源材料产业集群。 瞄准新能源材料尖端领域， 编制精准招商行动计划， 引进和实施一批技术先进、带动力强， 有利于促进产业集聚、形成产业链的新能源材料产业重大项目， 通过延伸产业链、优化价值链， 做大做强新能源材料产业集群。 充分发挥产业链集聚倍增作用，加快发展合金新材料、光电新材料、锂电新材料、光伏制造及电子信息新材料等产业。围绕 5G 通讯、光纤通讯、量子通讯、存储器芯片等主要应用领域， 重点 发展纳米级铌酸锂单晶薄膜材料，完善器件制造与终端应用环 节，逐步探索延伸电子用芯片、电源管理 IC 芯片、集成电路等 市场刚需产品产业链， 对标国家先进值标准，建设碳化硅、碳纤 维和光电子产业基地。加快发展硅基新材料产业，推进硅单晶方棒、方片特殊工艺技术产品应用， 进一步提高太阳能转换率， 降 低生产成本及发电成本， 使产品质量稳定达到太阳能一级水平。 积极谋划生物基材、石墨烯等战略前沿材料产业， 推动形成石墨 烯产业链条，打造石墨烯生产研发基地。加大对新能源材料企业 和项目的支持力度， 鼓励支持龙头企业数字化、网络化、智能化 和绿色化升级， 增强核心竞争力。支持开发区规划布局新能源材 料产业配套体系，引导新能源材料企业加大研发投入，鼓励更多 企业开发新能源材料下游应用产品，有效带动产能释放。到 2025 年， 电子级光伏新材料产值力争突破 100 亿元。

专栏 13：重点储备项目方向

◆先进半导体材料。重点发展电子级多晶硅、12 英寸硅单晶棒及大尺寸抛光硅片、超薄晶硅薄膜材料等硅材料及制品， 大尺寸碳化硅、氮化镓、金刚石、氮化铝等第三 代半导体单晶及薄膜、半导体陶瓷制品、半导体传感材料、红外半导体材料， 砷化镓单晶及外延片， 大尺寸、高纯度蓝宝石单晶衬底材料等晶元和大规模集成电路制程用关键材料，以及配套的光刻胶、电子湿化学品、电子特种气体等基础材料。

◆新能源材料。 重点发展高容量长寿命三元正极材料、富锂锰基负极材料和硅碳 复合负极材料等新型锂离子电池电极材料， 及高安全隔膜材料、电解液及固体电解质 材料， 制氢催化剂、燃料电池电解质与电极材料、特种金属连接板、储氢材料， 钙钛矿太阳能电池材料、高效有机光伏材料、超薄晶硅薄膜、高性能超级电容材料等。

◆高性能纤维及复合材料。重点发展高性能碳纤维、碳化硅纤维、玻璃纤维、新型差别化和功能性纤维、下一代光纤以及连续纤维增强预浸料及复合材料等。

◆柔性电子材料。重点发展柔性衬底材料、柔性芯片材料、柔性存储材料、柔性
储能与驱动材料、柔性薄膜太阳能电池等。

全力打造新型能源化工产业集群。 围绕碳达峰碳中和目标， 落实能耗“双控”政策要求， 坚决遏制“两高”项目盲目发展， 高效高质搭建“绿网”替代“绿电”，重点推进新能源电解制氢 为主、工业副产及生物质制氢为辅的氢能加快替代传统化石能源 工程。不断提升氢能利用经济性，持续扩大煤化工、氯碱化工、 冶金等重点工业领域氢能替代化石能源应用规模，积

极引导合成 氨、煤制甲醇、煤制乙二醇、煤制油气等产业向低碳工艺和产业 链终端延伸，试点推进绿氢与碳捕集利用封存（CCUS）耦合发展 绿色合成氨、绿色甲醇、绿色芳烃等绿色能源化石产品，加速新 型绿色能源化石产品从中试到产业化的进程。到 2025 年，力争实现绿氢替代传统石化能源产能比例达到 30%，新型绿色能源化石产品替代煤基能源化石产品比例达到 40%。

第十章 率先建成蒙西新型电力系统先行先试区

围绕达拉特旗“大电网+大基地”与“微电网+分布式能源” 并重的发展格局，以构建新型电力系统为导向， 以新能源电力供 给为主体，以“源网荷储”多环节互动和多能互补为支撑，深度 融合低碳能源技术、先进信息通讯技术与控制技术，系统提升达拉特电力网架结构的灵活性、稳定性， 全面建设安全、可靠、绿 色、高效、智能的现代化电网， 满足多领域新能源和多元负荷广 泛接入需要，在蒙西地区率先建成以绿电消纳为主体的旗域微电网与增量配电网相结合的新型电力系统。

第一节 全面升级城乡电力网架结构

加强全旗电网顶层设计。积极适应达拉特旗大型光伏基地和 分散式风电、分布式光伏、新型储能电站等大规模并网接入需求， 以确保系统安全、稳定和经济为目标， 坚持适度超前的原则，加 快编制完成全旗电力行业中长期发展规划。有效衔接库布其沙漠 国家大型风光基地建设布局， 遵循高效、集约、经济的原则，统 筹好存量与增量、近期与远期的关系，依法做好沙漠无人区国家 保障性光伏项目电力外送通道空间规划，科学谋划市场化光伏项 目电力送出通道空间预留。聚焦农业、工业、商贸、交通、市政建设和居民生活等电力终端消费需求，发挥电网碳市场、绿电交易等作用，服务全旗能源供应多元化、清洁化和能源消费电气化、 高效化发展趋势，合理布局 500 千伏超高压和 220 千伏输变电网 络，全面升级改造 35 千伏以下配电网络，满足全旗新能源接入送出和就地消纳需求。

推动输配电网智慧升级。 统筹电网与电源协调发展，持续优 化提升电力系统安全保障能力和资源配置效率，突出系统调节、 设备终端、平台配置和能源消纳等重点建设方向和薄弱环节，增 强达拉特电网智能化、数字化系统控制水平，稳步提高全旗供电 质量。坚持数字赋能， 推动数字技术与传统能源电力技术深度融 合，大力提升电网数据采集、分析和应用能力，促进电力系统上 下游各环节智能化、智慧

化发展，有效打通光电、风电、煤电协 同链路， 为“源网荷储”一体化协调发展和多能互补提供关键保 障。配合做好鄂尔多斯至河北南特高压骨干网架建设，提升电网 对新能源大规模开发、大范围消纳的支撑能力。持续强化电网统 一调度，提高电力系统的灵活调节、智能响应能力和柔性互动水 平，更好的服务新能源产业发展。到 2025 年， 以新能源为主体 的“绿色高效、柔性开放、数字赋能”新型电力系统初步建 成， “源网荷储”一体化示范区、绿电消费示范旗县建设取得标志性成果。

专栏 14，重点储备项目方向

◆编制库布其沙漠国家大型风光基地控制性详规。

◆数字化智能电网升级工程。

◆过三聚、耳字豪 500 千伏超高压变电站建设工程。

◆争取鄂尔多斯至河北南特高压起始电源点项目。根据国家规划建设蒙西至京津冀±800 千伏直流输电工程高比例新能源电力外送通道，积极争取其它电源点资格，优先利用新能源电力， 优化配套储能规模， 新增外送通道可再生能源电量占比原则上 不低于 50%。结合柔性直流、储能、光热等技术发展， 研究论证并提前储备高比例新能源基地开发外送工程。

第二节 加强煤电保供和灵活调峰作用

保障能源供应安全。统筹电力系统安全和调节需求，全面实 施现役煤电机组灵活性改造，提高煤电机组快速加载负荷的能力 和适应电网智能化发展的能力，实现燃煤机组由主体保障功能向 提供可靠容量、调峰调频等辅助服务功能转型，助力达拉特旗电 力系统清洁低碳、安全高效发展。加快实施聚达火电灵活性改造 消纳新能源项目，推进神华亿利、京达等火电灵活性改造可行性 研究，推动神华亿利自备电厂参与调峰调频辅助服务，提升机组 深度调峰能力，预留充足安全保供裕度，促进新能源高效利用。 探索应用多能互补、源网荷储、虚拟电厂等新型模式，推广燃煤 电厂与新能源、氢储能等耦合发展，有力保障达拉特旗电力电量绿色供应。落实能耗“双控”目标， 坚持先立后破， 有序推进煤电产业结构调整优化，继续发挥煤电的调峰和兜底保供作用。

到 2025 年， 新增适配调峰火电装机 400 万千瓦。升级能源消费方式。助力拓展实现碳达峰、碳中和目标的途 径，促进现代煤化工高端化、多元化、低碳化发展，建设煤基新 材料延伸产业链项目，生产煤基新材料和煤基特种燃料等高附加 值产品，发展煤基生物可降解材料和高等级碳素材料，利用绿电、 绿氢等新能源与现代煤化工耦合发展，探索大规模二氧化碳捕集、封存和综合利用路径。加强煤电产业绿色技术研发应用，积极发展电热汽水联供技术， 提高生物质掺烧、劣质煤发电、

垃圾 和污泥耦合发电技术水平，加快推进多污染物一体化近零排放等 技术创新与工程应用， 持续推动煤电产业向低碳、零碳乃至负碳 转变。推动传统燃煤电厂向新型绿色智慧电厂转型，完成达拉特 电厂新型绿色智慧电厂改造示范，加快推进神华亿利等燃煤电厂 转型进度。加强全社会精细化用能管理，大力提高煤炭能源利 用效率， 确保民生和公共用能需求，推动能效低于基准水平的重点行业企业有序实施改造升级，加强全社会节约用电用能。

第三节 稳步推进智能坚强型电网建设

加强城区电网主网架建设。进一步完善中心城区变电站布 点，保障电源的充裕性和输电通道的安全性，加快实施达拉特220kV 变电站和王贵、树林召、双竣等110kV 变电站， 满足中心城区基础电力供应、绿色交通出行、居民清洁能源采暖、家庭用 能电气化等领域快速增长的用电需求和分布式新能源接入需求， 防范电网大面积停电。到 2025 年，新增高等级城网架空线路 20 公里以上，中心城区用户年平均停电时间不超过 3.5 小时， 综合电压合格率达到 99.98%。

推进农村电网巩固提升。服务区域协调发展与乡村振兴战 略，持续提升农网装备水平和供电保障能力，继续做好农村牧区 边缘地带、生态脆弱地区及脱贫人群供电保障，因村因户施策，提高农网供电保障水平。加快推进风光储分布式电能就近接入，增强农网在农灌高峰期的供电可靠性，构建新型节能灌溉系统， 整体提升沿黄农区电气化水平。到 2025 年，全旗中心村全部完 成电网升级， 132 个自然村电力不足问题得到有效解决， 全旗农 网供电可靠率达到 100%，农村牧区用户年均停电时间不超过 15 小时，综合电压合格率达到 99.5%。

增强重点领域供电保障。加快推进开发区“三网组合”区域 微电网建设，确保润能一号 110 千伏变电站建成投用，启动润能二号 110 千伏变电站建设，优化提升达拉特经济开发区电源系 统，促进分布式电源、电动汽车、用能终端、新型储能等多元负 荷聚合互动，实现消费侧源网荷储一体化， 参与电网调峰与优化运行。加强配电网互联互通和智能控制，不断增强配电网资源配置能力，促进高比例分布式新能源就地消纳。到 2025 年，110 千伏和 220 千伏智能变电站覆盖率不低于 25%，配电自动化覆盖 率达到 100%，城乡居民供电可靠率达到 99.91%，综合电压合格率达到 99.9%。

专栏 15：重点储备项目方向

◆新能源微电网（增量配电网）。重探索开展增点配电网就近接入符合规划要求 的风电、光伏、生物质、储能等电源，规划建设分布式能源（风光）+储能等电网，鼓励以分布式能源+储能+符合的方式促进就近消纳，开展达拉特经开区源网荷储一体
化绿色供电园区建设。

◆探索虚拟电厂示范项目。推动数字化、智能化技术与灵活负荷、储能深度融合 与集成， 改善电力负荷特性， 削减尖峰负荷， 缓解高峰时段电力供需矛盾。推进新能 源与灵活负荷深度融合协同运行， 提高负荷绿色用能比重，促进新能源消纳利用。 在
有条件的地区，科学论证适时推进虚拟电厂示范工程建设。

◆达拉特 220kV 变电站及王贵、树林召、双欣等 110kV 变电站建设项目。

第四节 探索构建区域性共享储能基地

推动储能产业规模化发展。以提升电力系统调节能力灵活性 为目标， 全力推动“新能源+储能”系统友好型新能源电站建设， 保障新能源发电高效消纳利用，为达拉特旗能源产业绿色低碳转 型和电网安全稳定运行提供坚强支撑。积极引导新型储能规模化、基地化发展，鼓励新型储能产业创新应用场景和商业模式，大力整合达拉特经济开发区电力输配网资源，挖掘工业领域潜在 储能意向用户企业，转变在源、网、荷侧应用场景建设不低于新能源项目装机容量 15%储能项目的碎片化发展思路， 通过政府搭 台、市场主导、企业联运、共享共建的方式，加快推进达拉特经 济开发区集中式光伏储能及储能装配设施建设，试点打造独立共 享集中式储能实证试验平台， 发挥集中式、一站式储能服务的规 模效益优势，提升储能资源利用价值。到 2025 年，开发区新型 储能装机规模力争达到 160 万千瓦以上，力争成为全国共享储能交易试点和黄河几字湾区域性新型储能示范区。

完善储能技术应用服务体系。 推动新能源电站与抽水蓄能、 电化学储能、飞轮储能等储能产业协同发展，完善储能电站技术 服务、智慧微电网架构服务、储能产品运维服务等新业态新模式 产业体系，促进储能市场化定价机制建立，开展新能源发电市场 化交易试点。发挥储能在新型电力系统中的削峰填谷作用，优化 区域电网负荷需求结构，加速形成全社会各方共建共享共赢的电 力发展生态。围绕新能源对储能装备产业的发展需求，积极引进 储能技术研发、压缩空气储能关键部件及设备制造、铅炭及锂电 池等电化学储能电池制造等新能源配套产业，不断提高“新能源+储能”发展水平。创新储能盈利模式， 发挥达拉特能源公司资源和服务优势，鼓励公私联合，协同推进储能建设和需求侧响应，通过应用市场化机制，引导用户合理错峰避峰，参与系统调节， 实现新能源“隔墙售电”就近消纳，提升开发区工业

企业绿色 化水平，优化开发区战略格局及达拉特旗工业经济全产业链经营布局。

专栏 16，重点储备项目方向

●储能电站及装备制造零碳产业园，零碳产业园占地面积 500 亩，按照 15GW 新 能源配备 15%储能、充放 2 小时的要求， 规划建设 2.5GW/3.2GWH 储能电站。同步建设 先进的电池管理系统、储能变流器、箱式储能系统生产和试验流水线， 配备储能科技 实验室和多场景储能检测仿真试验中心， 具备对电池模组、电池簇、BMS、PCS 等储能 产品及模拟电站完备的科学测试和检验能力。根据市场需要， 形成年产 900 套箱式储 能系统、900 套电池管理系统、2000 台储能变流器的生产能力，年产 2GWH 电化学储能项目。

第十一章 推动新能源产业跨区域开放协作

积极响应国家能源战略和市场用能需求，着眼于推进“呼 包鄂”一体化协同发展，大力推动新能源产业发展环境、发展模式及技术创新和应用的跨区域合作，着力打造国家级区域新 能源合作典范，为国家能源革命和区域能源事业发展贡献新方案。

第一节 持续深化能源战略合作

协同发展现代能源经济。 立足包鄂中心城镇群一体化发展， 服务包钢、包铝、稀土、装备制造等包头市重工业及鄂尔多斯 市内现代能源化工产业负荷需求，推动构建新一代坚强灵活电 力系统，促进新能源就近消纳和碳排放有效降低，将达拉特旗 建成面向包鄂两地的工业“绿电”供应基地。大力推动煤炭 精深加工发展， 促进中部南部矿区煤炭资源清洁化生产， 打造 包鄂煤炭精深加工研发利用基地，形成煤炭产业联盟， 提高煤炭资源就地转化率和综合利用效能。

推动能源合作模式创新。积极探索多地合作模式，加快构 建联合招商、异地开发、利税共享等产业合作发展新机制，用好用足发达地区资金、技术、人才等要素，支持新能源企业设 立异地产业创新协同中心、产业飞地、科创飞地等宏观合作模式，吸引企业总部和分部、研发机构、行业协会、产业联盟入 驻。健全市场主体“双循环”合作机制，强化新能源头部企业 引领作用， 以龙头骨干企业、重点项目为抓手，通过产业链整 合、建立联盟等方式，推动新能源产业链各重点环节形成细化 分工与互补，构建完整产业链合作生态，不断提升达拉特旗新能源产业链供应链整体稳定性和竞争力。

推动能源科技跨区域合作。发挥科技和产业创新开路先锋作用，强化高端产业引领功能， 围绕产业链、创新链、要素链、政策链融合发展、合作共赢，加快新能源科技创新和产业发展 的区域一体化、协同化进程，实现新能源区域协作的良性互动、相互促进，有效增强达拉特旗产业集聚功

能。加强能源科技人 才培育， 以培养和引进高级管理、优秀科技人才为重点，大力 推进“草原英才”工程，合作组建专家资源库，为新能源产业 发展提供智力支撑。强化科技创新载体协同发展，建立科技创新投融资平台，推进创新资源共享，联合开发国家和自治区级 重点实验室、工程研究中心、科技企业孵化器、中试基地等科创合作平台，共建自治区能源科技创新引领基地、国家级产业研发应用中心， 打造区域性新能源创新创业中心。

第二节 大力提升区域发展能级

加强工业高级化产能承接。发挥达拉特旗新能源供给优势 和达拉特经济开发区产业承载环境优势，围绕呼包鄂地区优势 主导产业，探索建立区域优势互补、产业精细分工、上下游配 套协调联动的新型发展机制和成本分担、利益共享的合作共建 机制， 以更大力度、更高标准承接呼包鄂地区先进配套产能， 补齐建强达拉特旗新能源产业链，培育壮大新能源优势产业集 群，打造呼包鄂地区市场共享、产业共育、优势互补的新型区域经济发展试验示范区。

推动关联产业融合发展。借鉴长三角生态绿色一体化发展 示范区经验做法，落实呼包鄂乌重点事项合作协议，研究建立新能源跨区域一体化发展合作示范区。统筹发展高端冶金产业， 有力衔接包头市铝镁、稀土产业配套和产能置换，发展高品质 铝镁合金、铝后深加工及高端铝合金制品，加快从粉煤灰、煤 矸石中提取氧化铝和硅铝合金，建设以新能源为支撑的高端铝 循环产业基地。扩大包达两地新能源材料、装备制造等产业配 套合作范围，研究制定产业链高级化合作整体解决方案，推动 新能源优势关联产业向中高端、智能化迈进，培育具有自主知识产权的国际国内知名品牌。

第三节 联合推动碳汇经济发展

加强全旗碳汇资源开发管理。加强全旗森林、草原、湿地、 农田、沙漠等生态系统碳循环产业化研究，通过定位观测，获取 生态系统碳汇数据，摸清碳汇家底，提出生态系统固碳及节能减 排方案，制定增加碳汇的具体办法举措。建立专业碳汇研究管理 机构，开展全旗碳中和先行研究，编制碳汇项目优先发展区域分 布图，深化与国内碳汇交易机构及绿色经济组织的合作， 积极引 入碳汇交易领域相关机构和组织，引导全旗森林碳汇、草原碳汇、沙漠碳汇、矿山碳汇等碳汇产业健康发展。全力推进官井碳汇经济综合开发示范园区建设，打造自治区新能源生态产品价值实现机制样板区。加快融入全国碳汇交易市场。 完善碳汇经济配套政策措施， 以市

场化方式挖掘绿色电力的环境价值，发挥绿色电力在交易组 织、电网调度等方面的优先地位， 加快建立达拉特旗绿色电力交易市场机制，推动绿色电力交易与绿证交易、碳排放权交易的良 好衔接。加快碳汇交流合作平台建设，推动达拉特旗碳汇资源融 入全国碳汇交易体系，持续开展跨区域、跨行业碳汇交易业务。 建立完善全旗多元化生态补偿机制， 积极推动白土梁林场、机械 化造林总场、恩格贝生态示范区等重点生态功能区和库布其光伏 治沙等生态碳汇项目纳入全国碳交易市场， 确保我旗碳中和目标如期实现。大力发展碳汇金融体系。 聚焦“碳达峰、碳中和”等重大战 略部署， 鼓励商业银行发展绿色金融业务，协调开展跨区域绿色 金融创新合作，推动开发绿色保险、碳期货及衍生品等金融产品， 实现绿电开发—生态保护—控源增汇—民生改善的良性循环。制 定完善鼓励碳汇增加的财政、投资、信贷、税收和价格等扶持政 策，以碳汇交易为全旗新能源产业发展提供资金支持。加大宣传推广和技术服务力度，提高碳汇及交易对新能源产业发展重要性的认识， 为新能源产业的生态价值经济化转换， 营造良好的发展环境。

专栏 17：重点储备项目方向

◆官井碳汇经济综合开发示范园区。开发建设中和西镇官井村 1GW 光伏治沙新能 源示范项目， 充分发掘“国家森林乡村”生态产品和绿色电力价值潜力，创新实施“光 伏+生态”碳汇经济转换新模式，先行先试打造自治区新能源生态产品价值实现机制 样板区。发挥官井村现有“公司+农户”成熟利益联结模式，依托赛优等标准化奶牛
养殖项目，协同推动新能源与达拉特旗乡村振兴事业同步发展。

第十二章 规划保障措施

加强组织领导。 成立全旗新能源产业发展暨碳中和办公室， 建立健全领导牵头机制、部门协同推进等工作机制，切实提高思 想认识，统筹抓好重大事项推进落实，及时协调解决重大问题， 全力推进新能源项目及碳达峰示范基地落地实施。碳中和办公室负责协调相关部门为基地的顺利推进提供相应的政策、资源等多 方面的支撑，保障项目顺利、持续、稳定的开展。发改、能源、 工信等部门负责新能源指标争取、全产业链项目报批等跟踪式服 务及行业监管； 农牧、林草、水利等部门负责相关配套产业和项 目的建设、审批及管理； 自然资源、住建、电力等部门和单位负责破解土地制约难题，统筹做好土地、建筑、电力等要素保障，提供务实有效的政策配套服务。生态环境、统计部门负责完善和跟踪监测新能源产业各类统计指标体系，为科学监测、科学决策、 强化考核提供支撑。各苏木镇要依托新旧动能转换工作机制，相 应成立新能源产业发展专职机构，聚焦重点任务，落实工作责任，加强要素保障，全力推进新能源产业与乡村振兴融合发展。强化技术支撑。 坚持人才第一资源理念，遴选国内新能源领 域一流专家组

建智库，以政府购买服务等方式与智库开展合作， 研究提出适合当地的能源产业发展的战略性、前瞻性以及热点难 点问题，为推动新能源产业新旧动能转换提供政策建议，为产业 转型升级和投资结构调整提供咨询，为新技术、新工艺、新产品 引进和研发提供指导。广泛吸纳企业代表、中介组织等参与，发 挥桥梁纽带作用，推动交流协作，促进行业发展，加强行业自律。支持高等院校、科研院所、职业院校（含技工院校）和培训机构 等各层次教育、培训机构， 强化新能源相关学科设置， 加强对基础研究、应用研究、技术技能新等专业人才培养。

完善财税政策。 强化财政激励、税收和价格引导功能， 支持 新能源及配套产业技术创新和转型升级。加大财政资金对新能源 实效评价、技术研发、平台建设、人才培养、标准制定、检测认 证体系建设等基础性、前沿性以及示范工程的倾斜力度，激励社 会资本投资新能源产业。严格落实国家对新能源发电、生态治理、畜牧养殖以及战略性新兴产业、高新技术企业的税费优惠政策，减轻企业负担， 增强企业活力。积极探索实施清洁能源取暖扶持引导政策。

拓宽投融资渠道。创新适应新能源及配套产业的融资方式和 金融服务模式，采用多种投融资模式促进新能源产业发展。创建 绿色金融体系， 鼓励国有资本、民营资本等各类社会资本以联合 体的形式投资新能源产业。探索建立项目推介常态化制度，搭建 银企交流平台，积极引导银行等金融机构采取投贷联动等新模 式，加大对新能源产业倾斜支持力度。加大对新能源领域技术创新、产业化项目和重大工程的金融支持和引导。

优化营商环境。 持续深化放管服改革，改进优化政务服务、 健全法制保障体系，建设包容创新、审慎监管、运行高效、法治 规范的服务型政府。最大限度地放宽投资准入，营造宽松便捷的 市场准入环境、公平有序的市场竞争环境。贯彻更加包容和鼓励 创新的治理理念，针对新技术、新产业、新业态、新模式， 降低准入门槛，推行动态审慎监管， 包容处于发展初期的新业态。

达拉特旗人民政府关于印发《关于建设我国北方重要生态安全屏障达拉特绿色防线的实施方案》的通知

达政发〔2023〕19号

各苏木镇人民政府，各街道办事处，旗直各有关部门，各开发区（园区）管委会，各直属单位，各企事业单位：

现将《关于建设我国北方重要生态安全屏障达拉特绿色防线的实施方案》随文印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

拉特旗人民政府
2023年5月12日

关于建设我国北方重要生态安全屏障达拉特绿色防线的实施方案

为全面深入落实习近平总书记交给自治区的“五大任务”，加快建设我国北方重要生态安全屏障，筑牢达拉特绿色防线，根据《关于建设我国北方重要生态安全屏障鄂尔多斯绿色防线的实施方案》（鄂党发〔2022〕32号），结合我旗实际，特制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平生态文明思想，全面贯彻落实党的二十大精神，认真落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，深入实施“八大构筑”战略，全力构筑国土绿化、水系安全、大气综治、土壤净化**“四大防线”**，全力夯实资源节约、科技赋能、价值转换、系统管理**“四大支撑”**，打造山水林田湖草沙系统治理样板，扎实开展黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设三年行动，努力创建国家生态文明建设示范旗，形成全域生态安全格局，构筑祖国北疆绿色长城。

（二）基本原则

——坚持生态优先、绿色发展。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，强化资源节约、集约、高效、可持续利用，促进

生态效益、经济效益、社会效益全面发展。

——坚持立足本土、服务大局。坚决扛起建设我国北方生态安全屏障的政治责任，坚持把保障和改善全区全国生态环境作为达拉特旗生态文明建设的出发点和落脚点，积极融入生态文明建设大局，为建设美丽中国多做贡献。

——坚持统筹兼顾、系统治理。衔接国家战略、自治区、市部署和旗域国土空间规划、生态功能区划，聚焦黄河流域生态保护和高质量发展，统筹山水林田湖草沙，统一规划、合理布局，构建稳定的森林、草原、河湖、湿地、荒漠生态系统。

——坚持保护为先、自然恢复。保护自然、尊重自然、顺应自然，因地制宜、以水定树、适地适树，宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草，保护多元生态系统，维护生物多样性，推行生态系统休养生息，促进生态功能自我修复和整体提升。

——坚持上下联动、多方协同。依托黄河生态保护、应对气候变化等国家战略，积极争取国家支持。强化区域生态环境联保共治，合力落实国家生态环保重点工程；坚持政府引导、社会参与，探索生态补偿机制，共同抓好大保护、协同推进大治理。

（三）主要目标

——绿野长青、风沙平定。到2025年，完成林草生态建设任务30万亩，林草覆盖率提高到59.77%。到2035年，林草资源总量稳步扩增，造林营草质量显著提升，生物量和多样性持续增加。

——黄河安澜、碧水长流。到2025年，全旗防洪能力全面提升，水土保持率提高到58.97%；万元GDP用水量下降7.5%，万元工业增加值用水量下降12.5%。到2035年，全面提升黄河干流及重要支流防洪能力，建立现代化的防灾减灾体系，水生态环境质量持续巩固提升。

——蓝天云淡、天朗气清。到2025年，扬尘天气稳步减少，细微颗粒物（PM2.5）浓度保持在28微克/立方米以下，中心城区空气质量优良天数比率达到85%；万元GDP能耗降低18%。到2035年，空气质量持续改善，优良天数居于全国前列，如期实现碳达峰，稳步迈向碳中和。

——山河形胜、净土安康。到2025年，全部生产矿山均达到绿色矿山建设标准，重点建设用地安全利用率保持在100%；“无废城市”建设取得重大成就，资源节约集约利用程度明显提高。到2035年，自然保护地

体系更加完善，生态矿区绿色矿山格局基本形成，土壤生态环境安全有效保障。

二、全力构筑“国土绿化”防线

（一）区块化推进草原保护修复。严格规范草原征占用审核审批，严禁随意改变草原用途，严禁在草原上乱采滥挖、新上不符合相关规定的矿产资源开发等工业项目。严格执行全年、全域、全时禁牧制度，全面落实草原生态奖补政策，配套实施草原改良项目。到2025年，完成草原建设3万亩。**（责任单位：旗林草局、旗自然资源局、旗能源局、旗发改委）**

（二）系统性治理库布其沙漠。坚持宜林则林、宜草则草、宜荒则荒，因地制宜、分类施策，持续推动荒漠化土地治理。实施库布其-毛乌素沙漠沙化地综合治理项目，对沙化严重暂且不适宜治理的远沙大沙区域，加大沙化土地封禁保护力度，对可治理的沙化土地，采取系统治理措施，形成多层次、多形式耦合的生态修复系统。坚持“外防内治+融合发展”，加快“绿色能源+生态治理”立体复合产业生态系统建设，提升沙漠资源利用效率和生态效益，确保“沙戈荒”新能源大基地100万千瓦先导工程、10万千瓦光伏治沙兴牧、38万千瓦火电灵活性改造配套新能源等项目建成并网。到2025年，完成林草生态建设任务30万亩。**（责任单位：旗林草局、旗能源局）**

（三）一体化打造沿黄生态廊道。按照《鄂尔多斯市黄河生态廊道规划》总体设计，按照宽度50公里范围（拓展区100公里），对黄河南岸实施湿地保护、堤岸防护林、农田防护林、公路绿道、村庄绿化、沙漠锁边林一体化建设，逐段推进“河、堤、路、林、渠”系统集成，建设集生态涵养、湿地保护、田园风光、旅游休闲等多种功能于一体的沿黄绿色生态廊道。**（责任单位：旗林草局、旗水利局、旗农牧局、旗住建局）**

（四）全方位加强生物多样性保护。开展自然保护地科学监测，及时掌握保护成效。加强野生动物及重要栖息地保护，促进野生动物种群恢复。积极争取建立候鸟保护监测机构。开展林草种质资源普查工作，清查收集林草种质资源，安全保存珍稀、濒危、重要乡土植物、野生花卉及具有重要或潜在利用价值的林草种质资源。利用生物多样性日、六五环境日开展生物多样性保护宣传活动。**（责任单位：旗林草局、旗生态环境局）**

三、全力构筑“水系安全”防线

（一）确保黄河持久安澜。积极推进黄

河堤防达标和河道治理工程，实施河道整治工程 23 处，治理长度 37.06km。积极推进中小河流域治理，实施卜洞沟等 11 条中小河流域治理工程，治理长度 157.73 公里。坚决推进河道“清四乱”，严肃查处河道采石、采砂、倾倒垃圾、开垦河滩地等违法行为，持续改善河道生态环境。有序推进滩区居民迁建，完成 2023 年度滩区居民迁建任务。全面落实高秆作物种植禁限政策，落实落细分区管控。配合做好昭君坟、蒲圪卜蓄滞洪区升级改造。**（责任单位：旗水利局、旗农牧局）**

（二）综合治理水土流失。加快建立水沙调控体系，全面建立黄河干支流水沙监控体系，优化布局合同沟、西柳沟等水力、水风复合侵蚀观测站点，统筹实施入黄泥沙减量工程 4 处。以小流域治理为单元，实施黑塔沟、茶窑沟等 8 个小流域综合治理工程，治理区植被综合覆盖度稳定在 70%以上。加快推进黑赖沟和西柳沟流域上、下游分区域治理工程。新建补齐、除险加固与改造提升“三管齐下”,实施十大孔兑淤地坝建设工程 26 座、卜尔嘎色太沟淤地坝建设工程 12 座、皇甫川流域淤地坝工程 2 座、黑塔沟 1 号等 8 座骨干坝除险加固工程，构建稳定淤地坝体系。加强暴雨多发区、水土流失剧烈区山洪和高含沙洪水拦挡排导设施建设。**（责任单位：旗水利局）**

（三）全面防治水环境污染。持续开展河湖排污口监管整治，完成黄河流域河湖排污口整治年度任务；动态更新入河排污口基数，形成十大孔兑入河排污口监管清单，加强日常监管。加快推进中轩生化、荣信化工、新能能源和亿利化学等化工企业高盐废水处理设施建设，确保企业高盐废水不外排。实施城乡生活垃圾及污水处理、农村人居环境整治等工程，加大污水垃圾处理厂监管力度。到 2025 年，新建农村牧区卫生厕所 2500 户，行政村生活垃圾收运处置体系覆盖率达到 100%，建制镇生活污水处理设施覆盖率达到 85%。**（责任单位：旗水利局、旗生态环境局、旗住建局、旗乡村振兴统筹发展中心、旗工信局、旗发改委）**

（四）坚决落实“四水四定”。严格执行市对旗 3 个地下水管理单元用水总量和水位双控指标要求，全面加强计划用水管理，完善供用水计量体系和在线监测系统。强化生产用水管理，规范建设项目取水许可，到 2025 年，全旗总用水量控制在 42659 万立方米以内，其中地下水 25447 万立方米、地表水 15831 万立方米、再生水利用量 1381 万立方米。加强黄河干支流水量调度，系统化推进地下水超采区治理，确保白泥井、树林召、解放滩 3 个地下水超采区水位稳定。引导合同节水管理，推动公共机构、高耗水产业、农业灌溉、城市供水等领域开展合同节

水示范项目建设。严格落实自治区行业用水定额标准，到2025年，新改扩建和已建项目全部达到自治区行业用水定额先进值标准。深入推进农业水价综合改革，落实超定额（限额）累进加价制度，完善精准补贴和节水奖励制度，形成水利工程良性运行机制。加大疏干水利用力度，加快建设高头窑煤矿至开发区疏干水供水工程。**（责任单位：旗水利局、旗工信局、旗公用事业服务中心、旗发改委、旗农牧局）**

四、全力构筑“大气综治”防线

（一）持续改善空气质量。推动产业结构和布局优化调整，开展传统产业集聚区综合整治，推动电力、钢铁、电解铝、水泥、焦化、65蒸吨及以上燃煤工业锅炉等完成超低排放改造，协同控制细颗粒物（PM2.5）污染。坚决遏制钢铁、水泥等高耗能产业低水平重复建设，推动焦炭、电石、铁合金等落后产能有序开展等量或减量置换。持续做好冬季清洁取暖，深入开展锅炉综合整治。坚持联防联控，科学应对重污染天气。加强生态环境执法监管，利用企业在线数据监控和视频监控等非现场监管手段，确保企业达标排放。完善达拉特旗重污染天气应急预案等相关内容的修订，科学应对重污染天气。完成白塔公园空气自动站六参数分析仪器的更新换代。**（责任单位：旗生态环境局、旗工信局、旗发改委、旗能源局）**

（二）着力防治臭氧污染。聚焦夏秋季臭氧污染，大力推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排。强化挥发性有机物治理设施精细管理。开展简易低效挥发性有机物治理设施清理整顿和原辅材料达标情况检查，加快实施低挥发性有机物含量原辅材料替代。推进油品挥发性有机物综合管控。进一步加强化工等重点行业企业非正常工况废气排放管控，完成荣信化工和新能能源挥发性有机物泄漏检测与修复。深度治理现代煤化工、焦化、制药、工业涂装、油品储运销等重点行业挥发性有机物，对加油站油气回收装置的使用情况进行专项检查，对发现问题的要求立行立改，推进集群整治提升，全面提高环境管理水平。**（责任单位：旗生态环境局）**

（三）坚决防治沙尘暴及扬尘。在大面积国土绿化和大规模生态治理的基础上，采取有效措施，全力减少沙尘暴发生频次。推广机械化保护性耕作，通过秸秆还田涵养水源和地力；继续实施秸秆扦插、沙障固沙等人工措施，大范围减少流沙；引进发展化学、生物固沙等新技术新模式，统筹固沙与产业发展。强化矿区环境综合整治，拟定矿区公共区域整治项目库，利用矿山地质环境治理恢复基金，对全旗三大矿区公共区域开展全面整治工作，加强矿区公共区域春季绿化工作和日常环卫工作，联合环境、交通、执法部门全面治理煤矿粉尘污染和运煤道路、运

煤车辆及整体区域环境污染。加强矿山开采、破碎、运输等环节日常监管，采取洒水抑尘、硬化矿区运煤道路、储煤棚地面、运煤车辆遮盖篷布等措施，减少粉尘和扬尘对环境的影响。全面治理煤矿粉尘污染和运煤道路、运煤车辆及整体区域环境污染，完成荣通煤炭、京达发电、国家能源杭锦能源色连集运站、海华煤炭、中晟煤炭物流家公司的粉状物料堆场全封闭工程。继续深入开展历史遗留矿山治理专项行动，大规模开展国土绿化，年内再建成绿色矿山3座，力争到2025年完成矿区复垦生态治理4.79平方公里。**（责任单位：旗自然资源局、旗生态环境局、旗交通局、旗农牧局、旗能源局、旗林草局）**

（四）全面启动碳减排。持续深化工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域节能，提升能效水平。强化氯碱化工、钢铁冶金、煤化工等重点用能单位节能管理，瞄准国际先进水平，加快实施节能降碳改造升级。坚持以能耗强度、碳强度控制为主，合理控制能耗总量、碳排放总量，支持有条件的行业率先达峰。大力支持二氧化碳资源化利用，推进固碳和资源化利用示范工程。加快发展绿色低碳产业，培育壮大荣信烯烃、长信纳米碳管、圣和硅油硅树脂等新材料产业，大力发展盛昊、京辰医药中间体等生物医药产业，推动建亨固废综合利用、苏德杂盐资源化利用等节能环保项目建设。以达拉特经济开发区为试点，构建以新能源为主体的零碳能源系统，配套储能设备等基础设施，加快推进达拉特经济开发区增量配电网绿色供电项目开展前期工作。全面完成2022年度单位GDP二氧化碳排放下降目标任务，做好辖区内八大行业重点排放单位名录确认工作，做好碳排放报告核查、复查及发电行业重点排放单位“双随机，一公开”日常监督管理。**（责任单位：旗发改委、旗工信局、旗生态环境局、旗能源局）**

五、全力构筑“土壤净化”防线

（一）促进农牧业绿色发展。持续推进高标准农田建设，到2025年新建高标准农田12万亩、提升改造16.38万亩，其中高效节水灌溉面积8万亩。全面开展农业“四控行动”，集成推广秸秆还田、应用黄河水直滤滴灌等技术。扩大病虫害统防统治和绿色防控面积，重点推进玉米红蜘蛛、黏虫等重大病虫害和农区蝗虫监测防治，到2025年，全旗统防统治面积达到145万亩、绿色防控面积达到95万亩。实施农牧业废弃物资源化利用工程，推进秸秆综合利用和农药包装废弃物回收处置，推广应用加厚高强度地膜和全生物降解膜,到2025年，全旗农作物秸秆综合利用率稳定在90%以上，年均回收处理农药包装废弃物90吨以上、废旧农膜回收率达到85%。完善畜禽粪污资源化利用基础设施与配套装备，推进畜禽粪污资源

化利用，到2025年，畜禽粪污综合利用率达到95%。**（责任单位：旗农牧局）**

（二）建设生态矿区绿色矿山。编制完成并印发《达拉特旗矿产资源总体规划（2021-2025年）》，进一步优化矿产资源开发布局和产能结构，合理调控开发强度。深化矿山地质环境治理，抓好无主矿山生态修复，推进历史遗留废弃矿山生态修复示范工程申报。加强生态保护红线、各类自然保护地范围内矿业权管控，有序退出不符合要求的已设矿业权。坚持以绿色发展为导向，高标准推动绿色矿山建设，构建绿色矿山发展长效机制，开展矿区环境综合整治。到2025年底，全部矿山达到国家或自治区绿色矿山建设标准，矿区环境全面优化。推进矿山企业保水开采，完善疏干排水水位、水量在线计量检测。**（责任单位：旗自然资源局、旗水利局、旗能源局）**

（三）深化土地资源综合整治。持续推进节约集约用地，深入开展批而未供、闲置土地“大起底”，将历年涉及的批而未供土地上图入库，逐宗分析原因并拟定处置方案，一地一策、分类处置，力争2023年完成处置任务160公顷。积极推动增减挂钩项目实施，确保完成增减挂钩项目建设1300亩。全面推行“区域评估+标准地”模式，力争2023年达拉特经济开发区新增工业用地全部实现“标准地”出让。大力推进全域土地整治，年内形成耕地占补平衡指标3万亩、新增高标准水田指标2万亩，切实保障旗内建设项目占用耕地占补平衡指标需求，同时实现占补平衡指标跨盟市交易，增加政府财政收入。**（责任单位：旗自然资源局）**

六、全力夯实“四大支撑”

（一）提升资源节约利用支撑能力。围绕能源、矿产资源等重点领域和生产、建设、流通、消费等重点环节，加强科学配置，推行全面节约，提高循环利用水平。推动“光伏＋治沙＋农林＋旅游”模式发展，推进沙漠生态治理、可再生能源发电、沙漠有机农林、沙漠特色旅游等多产业融合发展，促进地区经济转型升级。努力提高各矿矿井水利用率，积极推进各矿保水采煤开采，不断提升矿区绿色开发程度。推进炉渣、粉煤灰、煤矸石等大宗工业固废综合利用利用项目建设，拓宽综合利用途径，提高一般工业固体废物综合利用水平，推动建亨、亿利洁能固废资源综合回收利用等项目落地投产。推动“无废城市”建设工作，编制印发“无废城市”建设方案。落实固体废物智慧化信息管理平台监管，将工业固体废物和医疗废物实行系统管理，实现一般工业固体废弃物、危险废物以及医疗废物等全过程智慧化管理。**（责任单位：旗工信局、旗生态环境局、旗能源局、旗发改委）**

（二）提升生态科技赋能支撑能力。深

入推进“科技兴蒙”行动，围绕全旗重点领域、主导产业，储备和申报一批科技创新项目，重点支持开展荒漠化防治、水资源高效利用等创新领域关键核心技术攻关。全面推动企业加强研发能力，引导和支持企业开展研发活动，设立研发机构，建设科技创新平台。到2025年，建成各级科技创新平台2家。**（责任单位：旗工信局）**

（三）提升生态价值转换支撑能力。精准落实绿色金融政策，充分发挥矿山地质环境治理恢复基金作用，探索利用创投基金、PPP模式、公益基金等多种模式，发展生态修复、节水改造、荒漠化治理、特色农牧产业、绿色矿山建设、矿山环境治理修复等领域的金融服务路径。探索建立重点领域和重点区域生态补偿机制。总结“拦沙换水”经验模式，积极争取黄河干流和支流横向生态补偿政策。开发灌草植被碳汇监测计量标准，加强林草碳汇监测计量能力建设，加强林业和草原碳汇项目储备，争取国家林草碳汇试点。加快推进生态产业化和产业生态化，合理发展多业耦合的林沙产业链。发展“企业+基地+合作社+农户”经营模式，因地制宜发展特色农牧产业。整合乡村资源、产业资源，着力打造休闲农牧业、生态渔村、湿地观光、乡土文化相结合的乡村文化旅游精品，培育乡村特色品牌，发展乡村生态旅游产业。**（责任单位：旗财政局、旗发改委、旗林草局、旗水利局、旗农牧局、旗文旅局）**

（四）提升生态系统管理支撑能力。推进森林防火应急道路和林火阻隔系统建设，完善重点国有林区和重点国有林场管护用房设施，健全森林、湿地、荒漠、城市、草原等多类型生态定位站体系，到2025年，开设境内防火隔离带4500公里。合理布局黄河流域生态环境智慧监测网络，构建“天地一体、水陆统筹”的立体化监测体系。加快推进林草湿智慧监管体系建设，构建精准动态感知、智慧立体管控的协同治理体系。建设达拉特旗水污染防治调度指挥中心，实现对农村生活污水处理厂智能化监管。建设完成达拉特旗国土空间基础信息平台及“一张图”实施监督系统，服务国土空间规划编制、审批、实施和监督全过程，为实现可感知、能学习、善治理和自适应的智慧型规划提供信息化支撑。**（责任单位：旗自然资源局、旗生态环境局、旗农牧局、旗林草局、旗发改委）**

达拉特旗人民政府关于印发《达拉特旗防汛应急预案》《达拉特旗抗旱应急预案》《黄河达拉特段防凌应急预案》的通知

达政发〔2023〕25号

各苏木镇人民政府，各街道办事处，旗人民政府各部门，各开发区、园区管委会，驻旗各单位，各直属国有企业：

现将《达拉特旗防汛应急预案》《达拉特旗抗旱应急预案》《黄河达拉特段防凌应急预案》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

达拉特旗人民政府
2023年5月29日

达拉特旗防汛应急预案

目　录

1 总则
1.1 编制目的
1.2 编制依据
1.3 适用范围
1.4 工作原则
2 达拉特旗概况
2.1 气象、水文条件
2.2 达拉特旗暴雨洪水特性
2.3 黄河达拉特旗段防洪
2.4 山洪沟防洪
2.5 水库、淤地坝、水闸防洪
2.6 城市内涝
3 组织指挥体系及职责
3.1 旗防汛抗旱指挥部及职责
3.2 旗防汛抗旱指挥部办公室及职责
3.3 现场指挥部及职责
3.4 基层防汛抗旱指挥机构
4 应急准备
4.1 思想准备
4.2 组织准备
4.3 隐患检查

4.4 预案准备
4.5 队伍准备
4.6 物资准备
4.7 避险转移安置准备
4.8 资金保障
4.9 技术准备
4.10 宣传培训演练
5 风险识别管控
5.1 风险识别
5.2 风险提示
5.3 风险管控
6 监测、预报与预警 **错误！未定义书签。**
6.1 监测预报
6.2 预警行动和通报
7 应急响应
7.1 应急响应分级
7.2 应急响应启动
7.3 应急处置措施
7.4 应急响应变更和结束
8 抢险救援
8.1 水利工程出险
8.2 城市严重内涝
8.3 人员受困
8.4 重要基础设施受损
8.5 大规模人员转移避险
8.6 大规模人员滞留
8.7 社会力量动员与参与
9 信息报送及发布
9.1 信息报送
9.2 信息发布
10 后期处置
10.1 善后处置
10.2 调查与评估
10.3 恢复与重建
10.4 责任与奖惩
11 预案管理
11.1 预案管理与更新
11.2 预案解释部门
11.3 预案实施时间

1 总则

1.1 编制目的

为有效防范化解洪涝灾害风险，高效有序做好防汛减灾救灾工作，最大限度减少人员伤亡和财产损失，保障经济社会全面、协调、可持续发展，结合达拉特旗实际，特编制本预案。

1.2 编制依据

《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国气象法》《中华人民共和国防汛条例》《自然灾害救助条例》《地质灾害防治条例》《气象灾害防御条例》《中华人民共和国河道管理条例》《水库大坝安全管理条例》《中华人民共和国水文条例》《鄂尔多斯市防汛抗

旱应急预案》《鄂尔多斯市自然灾害和事故灾难分级应对实施细则（试行）》《达拉特旗突发事件总体应急预案》等法规标准以及相关要求。

1.3 适用范围

本预案适用于达拉特旗行政区域内洪涝灾害的防范和应急处置。

1.4 工作原则

（一）统一领导，分级负责。防汛工作实行各级人民政府行政首长负责制，按照分级管理、分级响应和条块结合、以块为主的原则，落实各级应急响应的岗位责任制，明确责任人及其指挥权限。

（二）以人为本，有效保障。把保障人民群众的生命安全和身体健康作为应急工作的出发点和落脚点，最大限度地减少洪涝灾害造成的人员伤亡和危害。

（三）依法规范，综合防御。防汛工作贯彻“预防为主、综合防御“的方针，充分发挥社会各方面作用，实行科学民主决策，采用先进的预测、预警、预防和应急处置技术，提高预防和应对洪涝灾害的水平。

（四）密切协同，快速反应。防汛工作是一项系统工程，相关部门和单位要主动配合，密切协同，形成合力，要确保突发公共事件信息及时准确传递、应急处置工作反应灵敏和快速有效。

2 达拉特旗概况

2.1 气象、水文条件

达拉特旗是典型的温带大陆性气候，气候特征为少雨、多风、干燥，极易发生干旱、洪涝、霜冻等自然灾害。境内全年大部分时间为西北气流控制，只有盛夏季节东南季风带着海洋水汽输入内地，形成降水过程。降水量东部多于西部；夏、秋季节多，冬、春季节少；雷雨多，普雨少。旗内年平均降水量为240-360毫米，由东向西逐渐减少。

2.2 达拉特旗暴雨洪水特性

一是突发性，山洪灾害发生时间与暴雨发生时间相对应，由于暴雨来势凶猛、量大且集中，对于地表岩层风化严重、土壤植被稀疏、结构松散区域产流汇流较快，极易发生山洪灾害，从降水至形成山洪，一般只需几个小时。

二是季节性，暴雨一般发生在7-9月。

三是区域性，一般上游发生山体滑坡、崩塌、泥石流等灾害的概率明显大于下游平原地区，而洪涝灾害则反之。

四是破坏性，若山洪一旦暴发，其危害性、破坏性极强，突出表现为人员伤亡，房屋倒塌，基础设施毁坏严重且恢复难度大。

2.3 黄河达拉特旗段防洪

2.3.1 基本情况

黄河达拉特旗段位于黄河右岸。从一级支流毛不拉孔兑入黄口处入境，流经中和西镇、恩格贝镇、昭君镇、展旦召苏木、树林召镇、王爱召镇、白泥井镇、吉格斯太镇八个苏木镇，于吉格斯太镇梁长河头出境，境内河道长度190公里。该段河道分别位于2个河段，分别是三湖河口至昭君坟段和昭君坟至头道拐段。

2.3.2 防洪工程

达拉特旗黄河堤防工程现已建成黄河堤防167.55公里，堤防桩号230+052-408+668。已建成2级堤防57公里，防洪标准为50年一遇，设计洪峰流量5900立方米/秒，其中328+000-356+000的28公里堤防为标准化堤防；建成3级堤防110.55公里，防洪标准为30年一遇，设计洪峰流量5710立方米/秒。

黄河达拉特旗段现有控导与险工24处，分别是：1.乌兰计险工，2.张四圪堵险工，3.哈拉包子控导，4.北海险工，5.新圪旦（东河头）险工，6.蒲圪卜险工，7.祁家河头险工，8.四村控导，9.色气（上羊场）险工，10.羊场险工，11.昭君坟控导，12.柳林险工，13.二贵圪旦险工（又名五黄毛险工），14.二贵圪旦下延险工，15.解放营子险工，16.黄牛营子控导，17.丁家营子险工，18.白彦淖险工，19.道劳险工，20.立新（东河头）险工，21.召圪梁险工，22.翟二圪旦险工，23.九股地险工，24.梁长河头险工。险工治理总长度40.5公里。

2.3.3 滩区

旗境内黄河河道管理面积367平方公里，有耕地33.27万亩，其中基本农田18.29万亩。

2.3.4 黄河保护区

黄河保护区内保护着8个苏木镇的沿河地区，38个行政村，保护区面积1920平方公里，人口23万，耕地102万亩。保护区内有达拉特经济开发区,初步形成清洁能源化工、新材料、绿色建材、铝产业、智能制造及现代物流五个“产业生态圈“。此外，还有各类学校、医疗单位，有210国道，X618公路，包神铁路、包西铁路及包茂高速公路等重要基础设施。

2.3.5 境内“十大孔兑“对黄河的影响

（一）“十大孔兑“为黄河一级支流，均属季节性河流，发源地均在鄂尔多斯台地梁上，特点是：沟短流急，上游河床比降陡，支沟多，中下游比降缓，支沟短小，径流集中，洪水峰大量小，含泥沙量大。

（二）“十大孔兑“均为南北流向，穿越库布其沙漠后，泥沙含量急剧加大，形成高浓度含沙水流，泄入下游，部分泥沙沿途淤积，形成孔兑地上悬河，剩余全部输入黄河。

（三）“十大孔兑“泥沙汇入黄河，

年输沙约 1828 万吨/年，加大了黄河河床的淤积；在孔兑入黄口处形成沙坝，加大了黄河的平面摆动，加强了黄河的上提下挫，极易形成险情。

2.3.6 重点防护对象

达拉特旗境内 24 处险工、控导段和 62 座穿堤建筑物，堤身土质差的渗漏段以及过堤口界处都要重点防护。重点防护对象如下：

（一）中和西乌兰计险段淘刷崩塌，冲淘坐湾严重，易形成险情。

（二）恩格贝段的北海险工下延段河势顶冲，易形成险情。

（三）昭君段的四村控导上延段距离大堤不足 30 米，易形成险情，需重点防护。

（四）展旦召段黄河滩区泡子村防凌安全问题需重点关注。

（五）树林召段的二贵圪旦险工及下延险工做为重点段落防护。

（六）王爱召段丁家营子险工河势顶冲，易形成险情；白彦淖险工距离大堤不足 30 米，需重点关注；黄河滩区田家圪旦村的安全问题需高度重视。

（七）白泥井段道劳险工河势顶冲，易形成险情。

（八）吉格斯太段梁长河头险工，距离大堤较近，需要重点防护。

2.4 山洪沟防洪

2.4.1 基本情况

达拉特旗境内的山洪沟主要是“十大孔兑“：

（一）毛不拉孔兑：境内河长约 11.03 公里，流域面积 426.47 平方公里；

（二）布日嘎斯太沟：境内河长约 55.16 公里，流域面积 924 平方公里；

（三）黑赖沟：境内河长约 76.27 公里，流域面积 1188.27 平方公里；

（四）西柳沟：境内河长约 89.05 公里，流域面积 1364.25 平方公里；

（五）罕台川：境内河长约 78.09 公里，流域面积 1173.88 平方公里；

（六）壕庆河：境内河长约 44.46 公里，流域面积 659.64 平方公里；

（七）哈什拉川：境内河长约 83.8 公里，流域面积 1107.77 平方公里；

（八）母哈日沟：境内河长约 75.5 公里，流域面积 617.75 平方公里；

（九）东柳沟：境内河长约 77.7 公里，流域面积 531.96 平方公里；

（十）呼斯太河：境内河长约 21.2 公里，流域面积 227.1 平方公里。

“十大孔兑“为黄河一级支流，均在中生界下白垩系地层下切而成。达拉特旗境内流域总面积约 8200 平方公里。

其次，境内有内河流 12 条，全部集中于中和西镇和恩格贝镇，总集水面积

494.28 平方公里。河流最长的 51.6 公里，最短的 3 公里，流域面积最大的为 272.17 平方公里，最小的 4.5 平方公里。

2.4.2 山洪灾害防御现状

达拉特旗山洪灾害防治非工程措施项目已基本覆盖全旗各大孔兑，共建成自动雨量监测站 78 个、雨量水位一体站 2 个、雨量墒情一体站 8 个、自动水位站 8 个、无线广播预警站 71 个、视频监测站 10 个。利用微信、短信等形式，通过三大运营商发送到“三个责任人“（行政责任人、技术责任人和巡查责任人）。

2.4.3 重点防护对象

重点防护范围涉及达拉特旗 9 个苏木镇，主要保护 9 个苏木镇所属山洪沟两岸村庄、林地、草场及农田、交通、桥梁、水利工程、企事业单位、学校基础设施等免遭水害，保证村民生命财产安全。

2.5 水库、淤地坝、水闸防洪

2.5.1 水库

水库作为重要的水利基础设施，在水资源管理、防洪减灾中发挥着重要的作用。达拉特旗共有小型水库 4 座，分别是：恩格贝镇乌兰水库、召沟水库、昭君镇乌兰淖水库和白泥井镇侯家营子水库。其中乌兰水库、召沟水库和昭君镇乌兰淖水库为小（1）型，白泥井镇侯家营子水库为小（2）型。4 座水库总库容为 1099.06 万立方米，水库防洪按照批复的超标准洪水防御方案执行。

2.5.2 淤地坝

截止 2022 年底，达拉特旗共建成淤地坝 220 座，其中骨干坝 95 座，中型坝 67 座，小型 58 座（2016 年 8.17 水毁 21 座，其中骨干坝 12 座，中型坝 6 座，小型坝 3 座，现存 199 座）。主要分布于哈什拉川、罕台川、西柳沟、黑赖沟和壕庆河 5 条孔兑。中型以上淤地坝按照单项预案执行。

2.5.3 水闸

达拉特旗有中型水闸四座：分别为树林召镇哈什拉川九大渠引洪闸、王爱召镇壕庆河分洪闸、风水梁镇母花沟八一胜利渠拦河闸和公乌素水闸，四座水闸均位于黄河一级支上，其中八一胜利渠拦河闸和公乌素水闸均建于五六十年代，工程结构老化、要件不全、功能丧失，汛期以堵为主、疏导结合，要求所属苏木镇及运引管理单位疏通拦河障碍，堵复分流闸得保证安全。

2.5.4 重点防护对象

（一）保证主体坝防洪安全。各中小型水库要严格执行水库运用计划，制定水库汛限水位最大值，不得突破水库的汛限水位，在最大值时要确保水库大坝安全；当水位超过最大值时，在确保水库大坝自身安全的同时，水库所有泄水建筑物闸门

全部开启下泄，下泄的洪水要确保水库下游防洪工程及群众生命财产安全，同时，将泄洪时间、下泄量提前告知下游影响区所属苏木镇。

（二）制定各水库汛限水位。乌兰水库汛限水位 1026 米，召沟水库汛限水位 1029 米，乌兰淖水库汛限水位 1018.32 米，侯家营子水库 1012 米。水库所在地的各苏木镇要详细制定相应的防洪度汛及应急方案，保证水库在汛期正常安全运行。

2.6 城市内涝

2.6.1 城市易积水路段

市政道路易积水路段汇总			
序号	积水点位	最大积水深度预测	建议绕行方案
1	电厂家属区南门至电厂环岛	15cm	建议绕行南园街
2	市府街吉隆门前段（达拉特路至新城区幼儿园）	35cm	建议绕行树林召大街
3	迎宾街五完小段（金鹏路至达拉特路）	18cm	建议绕行树林召大街、平原大街
4	新园街多瑙河门前（达拉特路至四季青东门）	55cm	建议绕行平原大街
5	和平路汇升小区门前（锡尼街至汇升小区南区间路）	20cm	建议绕行建设路、长胜路
6	泰兴路（锡尼街至迎宾大街）段	20cm	建议绕行昭君路
7	东出口（迎宾大街测速监控位置）段	20cm	建议绕行树林召大街
8	西出口（公铁立交桥下方）	50cm	建议绕行旧桥洞
9	南园街（粮库公铁立交桥下方）	50cm	建议绕行旧桥洞
10	光荣院东北角处平房区	50cm	建议绕行商城路
11	锡尼街原中医院门前	20cm	建议绕行树林召大街
12	北郊停车场（东源新村北服务区）	40cm	建议绕行达拉特路、绕城公路
13	五中东门（旧大医院西巷）	20cm	建议绕行召西路

2.6.2 重点防护对象

隧道、道路、危旧房屋、非人防类地下空间（地下车库、地下商场、地下储物间等）、人防工程、电力设施、通信设施、市政设施等重点部位，党政机关要地、学校、医院、养老机构、福利机构、人员密集场所等重点场所，农村低洼易涝区、畜禽养殖场等重点区域。

3 组织指挥体系及职责

3.1 旗防汛抗旱指挥部及职责

旗人民政府设立旗防汛抗旱指挥部（以下简称旗防指），负责组织、指挥、协调全旗防汛抗旱工作。

总指挥：旗人民政府旗长

常务副总指挥：分管应急工作的副旗长

副总指挥：达拉特经济开发区管委会主任、恩格贝生态示范区管委会主任、各副旗长、旗应急管理局局长、旗水利局局长、旗住房和城乡建设局局长、旗气象局局长、旗人武部部长。

成员单位：旗委宣传部、达拉特经济开发区管理委员会、恩格贝生态示范区管理委员会、旗发展和改革委、旗教育体育局、旗工信和科技局、旗财政局、旗民政局、旗自然资源局、旗交通运输局、旗农牧局、旗市场监督管理局、旗文化和旅游局、旗卫生健康委员会、旗能源局、旗林业和草原局、旗公安局、市公安局交通管理支队达拉特旗交管大队、旗应急管理局、旗水利局、旗住房和城乡建设局、旗气象局、市生态环境局达拉特旗分局、旗公用

事业服务中心、旗供电局、旗武装部、武警达拉特中队、旗消防救援大队、中石油天然气股份有限公司内蒙古鄂尔多斯市销售分公司达拉特旗经营部、旗红十字会、中国石化销售股份有限公司内蒙古鄂尔多斯石油分公司达拉特旗片区、中国移动达拉特旗分公司、中国联通达拉特旗分公司、中国电信达拉特旗分公司。

旗防汛抗旱指挥部职责：

（一）认真宣传贯彻执行国家有关防凌防汛抗旱工作的方针、政策、法规和法令；

（二）研究制定全旗应对水旱等灾害突发事件的政策措施和指导意见；

（三）负责防凌防汛抗旱突发事件发展态势的综合研判，组织指导协调全旗防凌防汛抗旱突发事件应急救援和处置工作；

（四）负责指挥Ⅳ级、Ⅲ级应急响应处置工作，Ⅱ级、Ⅰ级应急响应报请市防汛抗旱指挥部，并做好先期处置工作；

（五）负责防凌防汛抗旱有关信息的发布；

（六）承担其他应承担事项及上级交办事项。

3.2 旗防汛抗旱指挥部办公室及职责

旗防指下设旗防指办公室（以下简称旗防办），作为旗防指的日常办事机构，设在应急管理局。旗防办主任由应急管理局局长担任。

旗防办职责：

（一）承担旗防汛抗旱指挥部日常工作，承担防凌防汛抗旱统筹协调和调度职能；

（二）组织协调全旗水旱等灾害应急救援；

（三）指导和协调水旱灾害防治工作；

（四）负责协调调度全旗应急救援力量；

（五）负责制定全旗防凌防汛抗旱应急预案并组织开展应急演练；

（六）负责督查全旗防凌防汛抗旱有关工作；

（七）负责信息汇总并及时上报旗防汛抗旱指挥部，供指挥部研判决策；

（八）完成防汛抗旱指挥部交办的其他事项。

3.3 现场指挥部及职责

旗防指视情况成立由成员单位组成的现场指挥部，赴现场组织、指挥、协调、实施洪涝灾害现场应急处置工作。现场指挥部可根据需要下设综合协调、抢险救援、后勤保障、医学救援、新闻宣传、灾情调查、善后处置等工作组，保障各项应急处置工作顺利有序开展。

3.4 基层防汛抗旱指挥机构

下设开发区（园区）、苏木镇、街道

防汛现场指挥，现场指挥由各开发区（园区）、苏木镇、街道主要负责人担任，具体职能如下：

（一）按照旗防汛抗旱指挥部要求，成立相应防汛抗旱指挥机构；

（二）全面主动防御水旱等灾害，要超前谋划，精心安排，超前指挥。全面落实防汛抗旱等应急预案相关措施，出现灾情后，快速启动应急预案，协调动员属地应急救援队伍，第一时间开展抢险救援，及时组织群众撤离；

（三）苏木镇负责编制区域防凌防汛抗旱应急预案并组织开展应急演练；

（四）街道负责编制本辖区防洪排涝应急预案并组织开展应急演练；

（五）开发区（园区）负责编制本辖区相应的防凌防汛防洪排涝等应急预案并组织开展应急演练；

（六）发生水旱等灾害时，及时向旗委、政府、防汛抗旱指挥部办公室及相关行业主管部门做好信息上报工作，严禁谎报、瞒报、迟报、漏报；

（七）负责本辖区应急抢险物资、人员、机械等储备、调拨和紧急配送；

（八）负责本辖区相应的防凌防汛抗旱防洪排涝信息全面预警预报；

（九）完成防汛抗旱指挥部交办的其他事项。

4 应急准备

4.1 思想准备

加强宣传，增强全民预防洪涝灾害和自我保护的意识。各有关部门要在汛前加强信息沟通，及时通报气象、水情信息，部署防汛工作。

4.2 组织准备

负有防汛职责任务的单位（部门）应当按照管理权限，在每年汛期前落实水库、堤防、水闸、泵站、水电站、淤地坝、蓄滞洪区、山洪灾害危险区、地质灾害隐患点、低洼易涝点等责任人，每年汛前报旗防指备案。

4.3 隐患检查

负有防汛职责任务的单位（部门）采取实地调研、检查和指导等方式，提早发现薄弱环节，明确整改责任，限期整改补救。要对防汛责任制、应急预案、值班值守、监测预警、物资队伍等落实情况，隐患排查及整改落实情况，洪涝灾害防御、应急处置和救援工作情况等进行检查。

4.4 预案准备

旗应急管理局负责制定防汛应急预案，旗住房和城乡建设管理局负责制定城镇排水防涝预案，旗水利局负责制定河流防洪方案、洪水调度方案、水库防洪抢险应急预案、淤地坝防汛应急预案、水库汛期控制运用计划和蓄滞洪区运用等预案，旗卫

生健康委员会负责制定防汛卫生应急预案，旗公安局负责制定雨天道路交通疏导预案，其他相关单位（部门）应根据工作需要，制定本系统防汛相关预案。防汛应急预案及防汛专项预案报旗防指审批，其他相关单位（部门）防汛应急预案由主管部门负责审批，并报旗防指备案。

4.5 队伍准备

防洪工程管理单位抢险力量。防洪工程管理单位应有专（兼）职防洪抢险救援队伍，按规定配备工程抗洪抢险装备器材，承担巡堤查险、设施设备启闭及风险隐患排查处理、险情先期处置等任务。

防汛抢险救援力量。旗防汛抢险救援队伍做好抗洪抢险和防汛救灾准备。各苏木镇（街道）、开发区（园区）要结合实际建立专（兼）职防汛应急救援队伍。有防汛任务的相关单位要结合本单位的需要，组建或者明确应急抢险救援队伍。

社会防汛抢险力量。鼓励引导矿山救护队、工程施工企业、社会组织等社会救援队伍积极参加防汛抢险救援救灾，由旗防指统一指挥调度。

专家力量。在发生洪涝灾害时，应根据灾害种类和特点，选取相关领域专家、学者和技术人才，组成专家队伍，为抢险救援救灾工作提供技术支撑。

4.6 物资准备

相关单位（部门）应根据抗洪抢险需要，确定储备防汛和救灾物资的品种和数量，制定抢险救援救灾物资储备计划，做好抢险救援救灾物资的采购、储备、保养、更新、补充等工作，每年汛前开展物资清查，建立完善物资调运联动机制，提高物资保障能力。

防汛物资一般包括气垫船、冲锋舟、无人机、橡皮船、救生衣、救生圈、编织袋、照明灯、发电机组、喊话器、救生绳、帐篷、棉被、棉衣、棉大衣、睡袋、雨衣、折叠床、应急包、手电筒、拖车式抽水泵站、应急排水单元以及防汛指挥车、交通保障车、技术保障车、排涝车等。

4.7 避险转移安置准备

各级指挥部和相关单位要制定应急避险预案，落实应急避险场所，明确避险工作流程、避险线路、集中安置点和各环节的责任单位及责任人。对蓄滞洪区、黄河滩区、小流域洪水高危区、山洪和地质灾害高危区、涉山涉水景区景点、危旧房、低洼易涝区等危险区域，各苏木镇、街道负责统计管辖范围内需转移人员数量，登记造册，建立档案，每年汛前更新并报旗防汛指挥机构备案。

4.8 资金保障

旗人民政府应在本级财政预算中安排资金用于防汛报汛费、防汛抢险车辆油料

费、防汛救灾物资补充、水毁防汛工程维修费、防汛信息监测设备建设及运行维护费等开支。

4.9 技术准备

水利、气象、住建、应急、自然资源、电力、工信、能源等部门要加强专家力量建设，切实做好防汛抢险救灾技术支撑工作。要不断完善应急指挥调度系统，水情信息采集和洪水预报系统等系统（平台），加强洪水风险图建设。要做好应急通信保障准备，做好各类防汛信息共享和安全保障，提高灾害信息获取、预报预测、风险评估、应急保障等能力。

4.10 宣传培训演练

各级人民政府、防汛抗旱指挥机构应加强防汛避灾减灾知识及相关法律法规的宣传和培训，结合实际有计划、有重点地组织开展应急演练，增强全社会防汛减灾意识，提高自救互救能力。

5 风险识别管控

5.1 风险识别

5.1.1 水库、水闸

（一）水库工程

达拉特旗现有四座小型水库，其中召沟水库、乌兰淖水库为“二类坝”，乌兰水库为小（1）型，侯家营子水库为小（2）型，所有水库大坝都为均质土坝。

（二）水闸

达拉特旗现有九座过闸流量在 5 立方米/秒以上的水闸。其中三座位于黄河堤防，为蓄滞洪区分洪闸或退水闸；一座位于昭君坟蓄滞洪区围堤，为退水闸；五座分别位于哈什拉川、母哈日沟、壕庆河、呼斯太河，为引洪闸或节制闸。其中，八一胜利渠拦河闸、九大渠引洪闸、公乌素水闸、壕庆河节制闸正在开展安全鉴定，未进行除险加固。

5.1.2 黄河防汛

（一）河道淤积严重，排洪能力下降

1.淤积主要发生在主槽内，主槽萎缩，滩槽高差变小，滩区种植农作物，河道糙率大，行洪不畅致使中常洪水流速小，泥沙淤积严重，水位高；一遇洪水河势上提下挫，斜河、横河时有发生，致使平工段常出险，老险工有逐渐脱河的趋势。

2.由于河道淤积严重，漫滩流量减小，河槽排洪能力下降。

（二）河势多弯，主流摆动频繁

1.黄河达拉特旗段缺少造床流量。由于上游来水量小，河道内水沙改变，造成河床宽、浅、散、乱，沙滩林立，岔道纵横；河势流路“一弯变，多弯变”摆动频繁，游荡不定。

2.河道不断出现斜河、横河、滚河，直冲堤防，严重威胁黄河堤防的安全。

（三）防洪工程险工险段险点和薄弱

环节多

1.河道防洪工程还不配套，不完善，难以有效控导主流，难以稳定险工弯道和阻止险情发生。

2.堤防险点险段多，主要表现在：堤防穿堤路口、薄弱渗水段、顺堤行洪段、堤防不闭合等。

（四）黄河堤防穿堤涵闸存在问题多

达拉特旗黄河堤防全长167.55公里，现有穿堤建筑物62处，部分老化失修，严重影响安全度汛，高水位的长时间浸泡，存在着渗水、管涌险情，存在着渗透变形，危及堤防安全。

（五）黄河滩区村民居住问题

1.滩区主要有4个自然村，截至2022年底常住人口599人（304户）。

2.护村护田坝标准不高，质量差，不能抵御高水位洪水的长时间浸泡、冲刷，一旦冲溃堤坝淹没村社，损失巨大。

3.迁安救护工作任务艰巨。

（六）非工程防洪措施不完善

1.天气预报、水文测报及基层通讯满足不了防汛抗洪的需要。

2.防汛队伍抢险技术水平不高，群众防汛队伍组织训练落实难度大，抢险知识和技术不够熟悉，不具备实战要求。

3.防汛专业队伍年龄出现断档现象，防汛抢险设备少，满足不了快速、机动、灵活的抢险要求。

（七）防汛物资不足

1.防汛抢险常用设备少而单一，数量也不足。

2.群众备料存放分散，不易运输、筹集，调度难度大。

3.防汛车辆配备不足。

4.防汛通讯工具落后，配备不足，满足不了准确及时的传递汛情。

5.1.3“十大孔兑“防汛存在的主要问题

近年来，国家加大“十大孔兑“的综合治理，在六条孔兑实施中小河流治理工程，治理河段总长度27.14公里，设防标准二十年一遇。未治理的堤防建设标准低，设防标准为5-10年一遇洪水标准，不足以防御较大洪水，十大孔兑几乎每年均暴发山洪。

5.1.4 城市防汛

城市排水设施年久失修，排水不畅，现有防汛设施抗洪能力不足，汛期易发生内涝风险。

5.1.5 农村防汛

受特大暴雨或洪水影响，村庄农田容易出现积涝被淹的风险。由于农田沟渠、农村坑塘有被占、被填的现象，沟渠排水除涝能力下降甚至丧失，坑塘储水能力下降，遭受暴雨或洪涝影响时，农田排水不

及时易形成积涝，可能造成农作物减产甚至绝收，农村房屋存在受积水浸泡损坏、倒塌的风险。

5.2 风险提示

在强降雨来临前，气象、应急、水利、住建、交通运输、农牧、文旅、教体等部门应分析行业（系统）的风险隐患，列出风险清单，提出管控要求，向苏木镇（街道）及各单位发送风险提示单，并报旗防办备案。

5.3 风险管控

旗水利局加快推进水利项目建设，对河道进行清淤疏浚，对堤防进行修复加固，对水闸进行除险加固，编制超标准洪水应对方案，对主汛期前未完成治理的水利设施制定应急措施，储备必要的抢险物资及装备。

旗住房和城乡建设局应加快地下管网项目治理进度，对易涝地下空间、住宅小区进行排查，重点检查包括水泵、沙袋等防汛物资落实情况。

能源、文旅、教育、公安、农牧、工信、交通运输、卫健、应急、电力、工信等部门按照职责分工在汛前组织开展所管矿区、景区、建筑设施及其他公共安全设施设备安全检查，及时消除安全度汛隐患，确保安全度汛。

蓄滞洪区、黄河滩区、山洪和地质灾害危险区等有紧急避险安置任务的单位按照专项规划和预案，做好安全建设和运用准备工作。

开发区（园区）应组织辖区企业对重点区域、重要部位提前做好各类防汛物资准备，确保随时投入抢险救援行动。

各苏木镇（街道）应发挥主体责任，加强对本辖区内风险隐患和涉水安全的管控，修复、开挖农田沟渠，清理坑塘，形成完善的储水排水体系。

6 监测、预报与预警

6.1 监测预报

气象、水利、住建等部门加强监测、预报、预警，按职责和权限及时向社会发布暴雨、洪水、城市内涝有关信息，并同时报告旗防指。

入汛后，监测预报人员加强值班值守，保持在岗在位；防汛关键期，监测预报实行领导 24 小时带班值守；防汛紧急期，实行 24 小时滚动监测预报。遭遇重大灾害性天气时，要加强联合监测、会商和预报，尽可能延长预见期，对可能的发展趋势及影响作出评估，将评估结果报告旗防指，并通报有关单位。

6.1.1 气象监测预警

旗气象局负责公众气象预报、灾害性天气预警，按职责统一发布重要天气报告、重要天气预警报告、气象灾害预警信号等，开展递进式气象服务，发挥气象预警先导

作用。旗气象局与旗应急、水利、住建等部门实行信息共享，及时向社会发布有关灾害预警信息。

6.1.2 水文监测预警

旗水利局负责传达水文监测信息，承担水情监测预警工作，及时发布河道预警信息；水工程险情按照有关预案及时发布预警；核定“准备转移“和”立即转移“雨量预警数值，及时发布短临预警。

6.1.3 城市内涝监测预警

旗住房和城乡建设局负责城市内涝监测预警，建立城市内涝防治预警、会商、联动机制，按权限及时向社会发布指令性预警信息，必要时报旗人民政府采取停产、停业、停课、停运等强制管控措施，及时通知或组织低洼地区居民应急避险或避险转移。

6.1.4 山洪、地质灾害信息

旗水利局、旗自然资源局密切监视可能发生山洪、地质灾害的危险区域，及时发布预报预警。旗防指接到山洪、地质灾害信息后，及时报告市防办。旗自然资源局负责与防汛有关的地质灾害监测和预报工作，科学设定地质灾害预警指标，建立专业监测与群测群防相结合的监测体系，加密巡逻监测，发现危险征兆立即预警，报告旗人民政府。同时通知各苏木镇人民政府，协助做好周边群众快速转移工作。

6.1.5 蓄滞洪区预警

需启用蓄滞洪区时，立即启动预警系统，广泛发布，不留死角，各苏木镇人民政府应按照安全转移方案实施人员转移。

6.1.6 灾情信息

洪涝灾情信息主要包括：洪涝灾害发生时间、地点、范围、受灾人口以及群众财产、工农林牧渔、交通运输、信息通信、电力、市政基础设施等方面的损失。洪涝灾情发生后，相关部门或单位应及时向旗防指报告洪涝受灾情况，旗防指应收集动态灾情，全面掌握受灾情况，并及时向旗人民政府和市防汛抗旱指挥机构报告。对人员伤亡和较大财产损失的灾情，应立即上报；重大灾情在灾害发生后半小时内上报，同时核实实时灾情，及时上报。

6.2 预警行动和通报

6.2.1 预警行动

气象、水利、住建等部门发出预警后，应当立即组织本系统采取预警应急行动，加强值班值守，动员行业力量，迅速进入应急状态。同时，要将相关预警信息迅速报告旗防指，并通报相关方面。

交通、电力、通信、公安、住建等部门要根据预警信息和降雨情况，迅速到岗到位，启动部门应急响应机制，采取应急措施，全力做好应急保障和交通管控、疏导，确保人民群众生命财产安全。

6.2.2 预警通报

相关单位以及各基层单位通过短信、

微信、互联网、警报器、宣传车、大喇叭、锣哨或组织人员逐户通知等各种方式进行预警发布。对老、幼、病、残、孕等特殊人群以及学校等特殊场所和警报盲区，应当采取有针对性的公告方式，确保预警信息发布对象无遗漏。

7 应急响应

7.1 应急响应分级

按洪涝灾害的影响程度和防御工作的紧要程度，旗洪涝灾害应急响应从低到高依次分为Ⅳ级、Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级四个等级。

7.1.1Ⅳ级应急响应

当出现以下情况之一的，经会商研判，启动旗级防汛Ⅳ级应急响应：

（一）气象部门发布暴雨蓝色预警。

（二）当黄河三湖河口的洪峰流量接近影响防洪工程安全运行。

（三）黄河干流达拉特段的洪峰流量接近影响防洪工程安全运行，十大孔兑河道、主城区河道、其他中小型河道出现接近警戒水位的洪水。

（四）小型水库（含淤地坝、治沟骨干坝工程）出现一般险情。

（五）受持续强降雨或洪水影响，辖区内已经发生局部一般洪涝灾害，造成农作物受淹、群众受灾、城市内涝等灾情。

（六）其他需要启动防汛Ⅳ级应急响应的情况。

7.1.2Ⅲ级应急响应

当出现以下情况之一的，经会商研判，启动旗级防汛Ⅲ级应急响应：

（一）气象部门发布暴雨黄色预警。

（二）当黄河三湖河口发生 2000-2500 立方米/秒洪水，或上游流域发生蓝色预警级别洪水。

（三）水文预报或实测十大孔兑有 1 条或以上发生 5 年一遇以上、10 年一遇以下的洪水。

（四）黄河干流达拉特段堤防出现险情，十大孔兑河道堤防出现一般险情，主城区河道发生一般险情，其他中小型河道堤防出现较大险情。

（五）小型水库（含淤地坝、治沟骨干坝工程）出现较大险情。

（六）受持续强降雨或洪水影响，辖区内已经发生局部较重以上的洪涝灾害，造成农作物受淹、群众受灾、城市内涝等灾情。

（七）其他需要启动防汛Ⅲ级应急响应的情况。

7.1.3Ⅱ级应急响应

当出现以下情况之一的，经会商研判启动旗级防汛Ⅱ级应急响应：

（一）气象部门发布暴雨橙色预警。

（二）当黄河三湖河口发生 2500-3000 立方米/秒洪水，或上游流域发生黄色预警级别洪水。

（三）水文预报或实测十大孔兑有 1

条或以上发生 10 年一遇以上、20 年一遇以下的洪水。

（四）黄河干流达拉特段堤防出现一般险情，十大孔兑河道堤防出现滑坡或较大范围渗漏等较大险情，主城区河道发生较大险情，其他中小型河道堤防出现重大险情。

（五）小型水库（含淤地坝、治沟骨干坝工程）发生重大险情。

（六）受持续强降雨或洪水影响，辖区内已发生较大范围严重洪涝灾害，造成农作物受淹、群众受灾、城市内涝等灾情。

（七）其他需要启动防汛Ⅱ级应急响应的情况。

7.1.4Ⅰ级应急响应

当出现以下情况之一的，经会商研判启动旗级防汛Ⅰ级应急响应：

（一）气象部门发布暴雨红色预警。

（二）当黄河三湖河口发生 3000 立方米/秒洪水，或上游流域发生橙色预警级别洪水。

（三）水文预报或实测十大孔兑有 1 条或以上发生 20 年一遇及以上洪水。

（四）黄河干流达拉特段堤防出现较大险情，十大孔兑河道堤防出现决口，主城区河道重要堤段发生漫溢或决口，其他中小型河道堤防出现特大险情。

（五）1 个及以上小型水库（含淤地坝、治沟骨干坝工程）出现垮坝。

（六）受持续强降雨或洪水影响，辖区已经发生大范围严重洪涝灾害或较大范围特重洪涝灾害。

（七）其他需要启动防汛Ⅰ级响应的情况。

7.2 应急响应启动

旗防指根据气象、水利、应急等部门的预测预警信息，统筹考虑灾害影响程度、范围和防御能力等，综合会商研判并启动响应。Ⅳ级、III 级应急响应由旗常务副总指挥启动，II 级、Ⅰ级应急响应由旗防指总指挥启动。Ⅳ级、III 级应急响应时，由旗防指负责统一指挥灾区应急处置和抢险救援工作。II 级、Ⅰ级应急响应时，旗防指在对应响应的基础上，请求上级防汛抗旱指挥机构给予支援，并接受上级防汛抗旱指挥机构的统一指挥。事发地苏木镇（街道）及相关部门应急响应启动级别应不低于旗防指启动的响应级别。

7.3 应急处置措施

7.3.1Ⅳ级应急响应措施

（一）值班值守。旗防指成员单位实行 24 小时应急值守，密切关注天气变化，跟踪掌握雨水情、汛情、工情、险情和灾情。

（二）会商。旗防指组织气象、水利、住建、交通、自然资源等部门会商，拟定防御要求、指令，加强对防汛工作的督促指导。

（三）防御部署。旗防办发布防汛工作通知，提出防汛具体工作要求。

（四）公众警示。旗委宣传部要利用各媒体、公共场所大型显示屏等实时播报汛情雨情、安全提示等信息，通过各级微信群发布汛情雨情，提醒群众加强防范。

（五）风险管控。水利、住建、能源、文旅、教育、公安、农牧、工信、交通运输、卫健、应急、电力、工信等相关单位应对重点部位进行防控，加强巡查，及时处置灾情、险情。旗防指成员单位根据各自职责分工做好防汛工作。

（六）监测。加密与各开发区（园区）、苏木镇（街道）和旗住房和城乡建设局、旗水利局、旗自然资源局等部门的沟通，密切关注雨水情变化，加强对河道、闸坝的巡查，做好水情、洪水、地质监测预报信息接收。

（七）信息调度。旗气象局每日报告雨情监测及天气预报结果；旗水利局每日报告河流洪水监测预警结果和山洪灾害监测预警预报结果；旗住房和城乡建设局每日报告城市内涝监测预警结果；旗自然资源局每日报告地质灾害监测预警预报结果。

（八）队伍准备。各防汛应急救援队伍进行救援力量动员，做好救援准备。必要时，可提前向可能受影响地区预置队伍和装备，视情开展抢险救援。

（九）保障准备。电力、工信、水利、能源、林草、交通运输、公安、卫生健康、应急等部门协调做好电力、通信、供水、油料、木料、抗灾救灾车辆、社会安全、卫生防疫、应急指挥等方面的应急保障工作。相关单位依据成员单位防汛职责，视情况启动部门、领域或行业防汛应急预案。

（十）洪水防御。旗水利局要全面加强淤地坝、水库等水利工程管理工作，密切关注水情变化，及时发布预警信息；旗住房和城乡建设局要强化在建工程安全生产监管和涉水安全管理。旗自然资源局要重点防范山体滑坡、崩塌、泥石流险情，及时发布地质灾害预警信息。

（十一）城镇防御。旗住房和城乡建设局要针对城镇易涝区，提前落实内涝排涝和交通管制措施，及时调配抽水泵车、沙袋等物资，严防因城镇内涝引发的次生灾害。开发区（园区）、苏木镇（街道）做好重点部位的巡查防守，重点做好基坑周边地质灾害易发区、低洼街区、危旧房屋的巡查，指导防汛措施落实，做好群众转移避险的准备工作；对下沉桥涵易发内涝站点、低洼区地下空间、积水街区派驻防汛督导人员，必要时采取交通管制、清人、疏散等措施。嘎查村（社区）根据防汛预案和上级指令，加强辖区重点部位巡查，做好危旧房屋、地下空间人员应急撤离安置和抢险救援准备工作，有关情况及时上报。

7.3.2Ⅲ级应急响应措施

（一）值班值守。旗防指成员单位实行24小时应急值守，相关重点单位领导在岗在位，密切关注天气变化，跟踪掌握雨水情、汛情、工情、险情和灾情。

（二）会商。旗防指组织气象、水利、住建、交通、自然资源等部门会商，拟定防御要求、指令，加强对防汛工作的督促指导。

（三）防御部署。旗防指发布关于进一步做好防汛工作的通知，派出工作组，指导开发区（园区）、苏木镇（街道）防汛工作，视情况发布汛情通报和预警信息，并将情况上报市防指，通报旗防指成员单位。

（四）公众警示。旗委宣传部要利用各媒体、公共场所大型显示屏等实时播报汛情雨情、安全提示等信息，通过各级微信群向辖区企事业单位、小区楼院发布预警信息，提醒群众加强防范。

（五）风险管控。水利、住建、能源、文旅、教育、公安、农牧、工信、交通运输、卫健、应急、电力、工信等相关单位应对重点部位进行防控，加强巡查，及时处置灾情、险情。旗防指成员单位根据各自职责分工做好防汛工作。

（六）监测。加密与开发区（园区）、苏木镇（街道）和旗应急局、旗住房和城乡建设局、旗水利局、旗自然资源局等部门的沟通，密切关注雨水情变化，加强对河道、闸坝的巡查，做好水情、洪水、地质监测预报信息接收、处理。

（七）旗级动员。旗防指成员单位依据成员单位防汛职责，启动部门、行业防汛应急预案，指导督促部门、行业做好自身防范，及时组织抢险救援。根据旗防指成员单位分工安排好人员、装备待命，做好随时执行旗防指抢险救援任务准备。

（八）信息调度。旗气象局每3小时报告雨情监测及天气预报结果，旗水利局每日报告河流洪水监测预警结果和山洪灾害监测预警预报结果；旗住房和城乡建设局每3小时报告一次城市内涝监测预警结果，市自然资源局每日报告地质灾害监测预警预报结果。气象条件有明显变化时，随时更新报告。旗防指其他有关成员单位每日向旗防指报告工作动态。

（九）队伍准备。各防汛应急救援队伍应做好随时赶赴现场指导抢险救援救灾工作准备。必要时，可提前向可能受影响地区预置队伍和装备，视情开展抢险救援。

（十）保障准备。电力、工信、水利、能源、林草、交通运输、公安、卫生健康、应急等部门协调做好电力、通信、供水、油料、木料、抗灾救灾车辆、社会安全、卫生防疫、应急指挥等方面的应急保障工作。相关单位依据成员单位防汛职责，视情况启动部门、领域或行业防汛应急预案。

（十一）洪水防御。旗水利局要全面加强淤地坝、水库等水利工程管理工作，密切关注水情变化，及时发布预警信息；旗住房和城乡建设局要强化在建工程安全生产监管和涉水安全管理。旗自然资源局要重点防范山体滑坡、崩塌、泥石流险情，及时发布地质灾害预警信息。

（十二）城市防御。旗住房和城乡建设局要针对城镇易涝区，提前落实内涝排涝和交通管制措施，及时调配抽水泵车、沙袋等物资，严防因城镇内涝引发的次生灾害。开发区（园区）、苏木镇（街道）做好重点部位的巡查防守，重点做好基坑周边地质灾害易发区、低洼街区、危旧房屋的巡查，指导防汛措施落实，做好群众转移避险的准备工作；对下沉桥涵易发内涝站点、低洼区地下空间、积水街区派驻防汛督导人员，必要时采取交通管制、清人、疏散等措施。嘎查村（社区）根据防汛预案和上级指令，加强辖区重点部位巡查，做好危旧房屋、地下空间人员应急撤离安置和抢险救援准备工作，有关情况及时上报。

7.3.3Ⅱ级应急响应措施

（1）值班值守。旗防指成员单位实行24小时应急值守，相关重点单位领导在岗在位，密切关注天气变化，跟踪掌握雨水情、汛情、工情、险情和灾情。

（2）会商研判。旗防指气象、水利、住建、交通、自然资源等部门会商，拟定防御要求、指令，加强对防汛工作的督促指导。

（3）防御部署。旗防指派出工作组，指导开发区（园区）、苏木镇（街道）防汛工作，视情况发布汛情通报，并将情况报市防指，通报旗防指成员单位。

（4）公众警示。利用各媒体、公共场所大型显示屏等实时播报汛情雨情、安全提示等信息，提醒群众加强防范、减少不必要外出、做好避险准备。

（5）风险管控。相关单位应对重点部位进行布控、驻防，及时处置灾情、险情，果断采取交通管制措施、隔离危险区域、引导人群避险转移。督促指导重点企事业单位进入防汛应急状态，启动应急值守、组织救援队到岗、落实救援物资装备至风险点。

（6）监测。持续加密与开发区（园区）、苏木镇（街道）和旗应急局、旗住房和城乡建设局、旗水利局、旗自然资源局的沟通，密切关注雨水情变化，启动河道巡堤查险机制，做好水情、洪水、地质监测预报信息接收、上报。

（7）旗级动员。根据预警灾情、险情不同，旗防指成员单位依据防汛职责，启动部门或行业防汛应急预案，指导督促部门、行业做好自身防范，及时组织抢险救援。应急救援人员、装备集中待命，做好

随时执行旗防指抢险救援任务或行业救援准备。必要时，可提前向可能受影响地区预置队伍和装备，视情况开展抢险救援。

（8）信息调度。旗气象局每日 3 次报告雨情监测及天气预报结果；旗水利局每日 2 次报告山洪灾害监测预警预报结果；旗住房和城乡建设局每日 2 次报告城市内涝监测预警结果；旗自然资源局每日 2 次报告地质灾害监测预警预报结果。气象条件有明显变化时，随时更新报告。旗防指其他有关成员单位每日 2 次向旗防指报告工作动态。

（9）前方指导组启动。各防汛应急救援队伍应准备到位，必要时进行备勤驻勤，根据旗防指指令组织指挥现场的抢险救援。

（10）紧急措施选项。受洪涝灾害影响，可能造成重大伤亡或损失的，总指挥可宣布进入紧急防汛期，可采取以下措施：

1、采取交通管制措施；

2、征用本辖区物资装备和应急救援力量；

3、关停（封锁）危险场所，划定警戒区；

4、拆除阻碍行洪的障碍物；

5、采取防止发生次生、衍生事件的其他措施。指令有关部门、街道果断采取停工、停业、停学、停运、转移撤离等措施，防范因灾造成伤亡。

（11）保障准备。电力、工信、水利、能源、林草、交通运输、公安、卫生健康、应急等部门协调做好电力、通信、供水、油料、木料、抗灾救灾车辆、社会安全、卫生防疫、应急指挥等方面的应急保障工作。相关单位依据成员单位防汛职责，视情况启动部门、领域或行业防汛应急预案。

（12）洪水防御。相关单位要全面加强河道管理工作，强化在建工程安全生产监管和涉水安全管理，密切关注河道水情变化，及时发布预警信息。要重点防范水库、淤地坝、山洪沟、十大孔兑、矿区险情，做好山洪灾害防范应对，及时组织危险区人员转移避险。

（13）城市防御。相关单位要针对城镇易涝区，提前落实内涝排涝和交通管制措施，及时调配抽水泵车、沙袋等物资，严防因城镇内涝引发的次生灾害。开发区（园区）、苏木镇（街道）做好基坑周边地质灾害易发区、低洼地区、商业中心、大型公众场所、危旧房屋的巡查、险情处置、群众避险转移和安置工作，采取关闭危险部位、人员暂时集中避险、实施积水路段交通管制等临时性措施；对下沉桥涵易发内涝站点、低洼区地下空间、积水街区派驻防汛督导人员；需要外部救援力量支持的，报旗防指调派队伍。嘎查村（社区）根据防汛预案和上级指令，做好辖区人员应急撤离、安置救助、抢险救援等应急处置工作，根据指令或实际情况，立即

撤离受威胁区域群众，有关情况及时上报。

7.3.4Ⅰ级应急响应措施

（一）值班值守。旗防指成员单位实行24小时应急值守，相关重点单位领导在岗在位，密切关注天气变化，跟踪掌握雨水情、汛情、工情、险情和灾情。

（二）会商。旗防指组织气象、水利、住建、交通、自然资源等部门会商，拟定防御要求、指令，加强对防汛工作的督促指导。

（三）防御部署。旗防指发布关于做好防汛工作的紧急通知，派出工作组、专家组，指导开发区（园区）、苏木镇（街道）防汛工作，视情况加密发布汛情通报和预警信息，并将情况上报市防指。

（四）公众警示。利用各媒体、公共场所大型显示屏等实时播报汛情雨情、安全提示等信息，提醒群众加强防范，减少外出、推迟下班、调整上班上课时间、停止集会、停课停业等。

（五）风险管控。相关单位应对重点部位进行驻防，及时处置灾情、险情，果断采取交通管制措施、隔离危险区域、引导人群避险转移。发生危及人员安全事件苗头，采取坚决措施避免人员伤亡，适用紧急避险的规定，有关措施由旗防指予以确认。

（六）监测。持续加密与各开发区（园区）、苏木镇（街道）和旗应急局、旗城乡和住房建设局、旗水利局、旗自然资源局的沟通，密切关注雨水情变化，启动巡堤查险机制，加密对河道、闸坝的巡查除险，做好水情、洪水、地质监测预报信息接收、处理。

（七）旗级动员。相关单位根据防汛职责，启动部门、领域或行业最高级别防汛应急预案，指导督促部门、行业做好自身防范，及时组织抢险救援；组织本单位系统应急人员、装备单位集中待命，做好随时执行旗防指抢险救援任务准备。各部门根据旗防指指令，停止休假、归拢人员、全员备勤，做好参与应急救援的准备。旗各行业主管部门通知具备接收、救助条件的单位，做好接收群众避难的准备，旗教育局做好停课或延迟下课的准备，其他行业主管部门做好通知企业停业停产的准备。

（八）信息调度。旗气象局每2小时报告雨情监测及天气预报结果；旗水利局每3小时报告河流洪水监测预警结果和山洪灾害监测预警预报结果；旗城乡和住房建设局每3小时报告城市内涝监测预警结果；旗自然资源局每3小时报告地质灾害监测预警预报结果。气象条件有明显变化时，随时更新报告。旗防指其他有关成员单位每日3次向旗防指报告工作动态。

（九）现场指导启动。各防汛应急救援队伍应提前进驻事发苏木镇（街道），根据旗防指指令组织指挥现场的抢险救援。

（十）紧急措施选项。受洪涝灾害影响，可能造成重大伤亡或损失的，总指挥可宣布进入紧急防汛期，可采取以下措施：

1.采取交通管制措施；

2.征用本辖区物资装备和应急救援力量；

3.关停（封锁）危险场所，划定警戒区；

4.拆除阻碍行洪的障碍物；

5.采取防止发生次生、衍生事件的其他措施。指令有关部门、相关街道采取停工、停业、停学、停运、转移撤离等措施，防范因灾造成伤亡。

（十一）保障准备。电力、工信、水利、能源、林草、交通运输、公安、卫生健康、应急等部门协调做好电力、通信、供水、油料、木料、抗灾救灾车辆、社会安全、卫生防疫、应急指挥等方面的应急保障工作。相关单位依据成员单位防汛职责，视情启动部门、领域或行业防汛应急预案。

（十二）洪水防御。相关单位要全面加强河道管理工作，强化在建工程安全生产监管和涉水安全管理，密切关注河道水情变化，及时发布预警信息。要重点防范水库、淤地坝、山洪沟、十大孔兑、矿区险情，做好山洪灾害防范应对，及时组织危险区人员转移避险。

（十三）城市防御：相关单位要针对城镇易涝区，提前落实内涝排涝和交通管制措施，及时调配抽水泵车、沙袋等物资，严防因城镇内涝引发的次生灾害。开发区（园区）、苏木镇（街道）做好重点地区的巡查抢险、基坑周边地质灾害易发区、低洼地区、商业中心、大型公众场所、危旧房屋的险情处置与群众避险转移和安置工作；采取关闭危险场所、人员暂时集中避险、实施严重积水路段交通管制等临时性措施；对下沉桥涵易发内涝站点、低洼区地下空间、积水街区派驻防汛督导人员，组织群众转移避险，督促指导重点单位启动防汛应急机制，落实抢险人员、装备、物资。需要旗级救援力量支持的，报旗防指调派队伍。嘎查村（社区）根据防汛预案和上级指令，做好辖区人员应急转移撤离、群众救助等应急准备，根据指令或实际情况立即撤离受威胁群众，有关情况及时上报。

7.4 应急响应变更和结束

旗防指根据洪涝灾害事件的发展趋势和对达拉特旗影响情况的变化，适时调整应急响应等级。当出现下列条件时，旗防指可视情况宣布应急响应结束：

（一）大范围降雨趋停，旗气象局解除暴雨预警或预报未来没有大的降雨过程。

（二）工程险情基本控制。

（三）主要应急抢险救援任务基本结束。

（四）灾情基本稳定，群众生产生活基本恢复。

8 抢险救援

启动应急响应后，根据洪涝灾害抢险救援需要，应立即组织开展抢险救援应急处置，必要时请求市防指支援。

8.1 水利工程出险

洪水造成堤防、水闸等水利工程可能出现或已经出现垮塌、决口、失稳及其他险情，危及到群众生命财产和重要公共设施安全。

（一）水利工程管理单位和旗水利局立即组织抢早抢小，全力做好险情先期处置工作，并及时报告旗人民政府、旗防指和市水利部门。

（二）开发区（园区）、苏木镇及时组织转移安置受威胁群众，确保人民群众生命安全。

（三）旗防指派出工作组赶赴现场指导抢险救援工作，组织专业抢险队伍赶赴现场开展应急抢险。

（四）现场指挥部协调旗人武部、武警达拉特中队、消防救援队伍负责突击抢险和受困人员搜救工作。

（五）现场指挥部组织通信技术、无人机航拍等协助救援工作，必要时协调空中救援、潜水队等力量参与救援。

（六）根据抢险需要，必要时请求市防汛指挥机构的支援。

8.2 城市严重内涝

城市发生强降雨或连续性降水，超过城市排水能力，致使城市低洼地区积水，地下空间遭淹浸，社会秩序严重受影响，群众生命财产安全受到严重威胁。

（一）旗住房和城乡建设局立即将险情报告旗人民政府和旗防指，旗防指立即将险情报告市防指。

（二）旗防指根据险情派出工作指导组赶赴现场，指导、督促开发区（园区）、苏木镇（街道）、各单位全力做好抢险救灾工作，调派救援力量支援排涝抢险救援工作。

（三）旗公安局、旗交通运输局等单位加强交通管制、疏导。供电部门及各用电单位加强供用电设施的安全管理，防止漏电事故。

（四）旗住房和城乡建设局立即调动排水抢险力量开展抽排水工作，积水路段、积水点分包单位、开发区（园区）、苏木镇（街道）协调救援装备、救援力量参与救援。

（五）现场指挥部组织专家做好技术支撑工作。

8.3 人员受困

堤防保护区、低洼区等危险区人员未及时撤离，遭洪水围困。

（一）开发区（园区）、苏木镇（街道）、各有关单位立即将人员受困情况报

旗人民政府和旗防指，组织开展应急救援工作。

（二）旗防指了解掌握现场情况，听取救援工作方案，提出要求建议。

（三）旗防指根据实际需要，派出工作指导组，指导、督促开发区（园区）、苏木镇（街道）做好应急救援工作，调派救援力量支援人员搜救转移工作。

（四）现场指挥部组织消防救援队伍立即开展营救工作。

（五）旗人民政府督促开发区（园区）、苏木镇（街道）启用应急避险场所安置受灾群众，物资保障组协调调拨、供应应急物资。

8.4 重要基础设施受损

因暴雨洪水造成交通严重受阻，供电、通信、供水、供油（气）等设施设备严重损毁，水电路气信等生命线系统大范围中断。

（一）行业主管部门立即将险情、灾情报告旗人民政府、旗防指和上级主管部门，组织力量开展抢险救灾抢通工作。

（二）开发区（园区）、苏木镇（街道）防指及时将险情、灾情及抢险救灾情况报告旗防指，旗防指根据险情实际需要，派出工作指导组，指导、督促全力做好抢险救灾工作，视情调派救援力量支援抢险救灾工作。

（三）现场指挥部根据水电路气信等基础设施中断情况，组织相关应急队伍进驻旗应急指挥中心提供技术支撑。

（四）现场指挥部组织开展受损公路的抢修，做好公路保通；公安交警部门做好交通疏导；做好受损公用供电设施的抢修，协调电力调度，开展抢修复电；做好受损通讯线路、设施抢修工作。

（五）现场指挥部做好新闻报道，广泛宣传工程抢修情况，提醒市民避开受灾路段和做好个人防护。

（六）现场指挥部协调组织协调旗消防救援大队、武警达拉特中队等救援力量赶赴现场开展抢险。

（七）现场指挥部组织协调其他社会力量赶赴现场开展抢险。

8.5 大规模人员转移避险

因暴雨洪水，需紧急组织大规模人员转移避险或异地安置。

（一）需要大规模人员转移避险的开发区（园区）、苏木镇（街道）防指立即成立现场指挥部，组织协调人员转移避险和安置工作，并将相关情况及工作开展情况报告旗防指。

（二）旗防指派出工作指导组，指导、督促开发区（园区）、苏木镇（街道）全力做好人员转移避险工作，调派救援力量支援做好转移避险和安置工作。

（三）旗防指组织指导相关开发区（园区）、苏木镇（街道）启用应急避险场所

安置受灾群众，协调调拨、供应应急救灾物资。

（四）交通运输、公安等部门协助做好交通运输和安全保障。

8.6 大规模人员滞留

交通系统因暴雨洪水大范围瘫痪，汽车站站场内滞留大量人群。

（一）涉及大规模人员滞留的开发区（园区）、苏木镇（街道）防指立即成立现场指挥部，调派公安部门人员做好秩序维护，组建医疗卫生专业技术队伍做好医疗保障，物资保障组调拨食品、饮用水解决滞留人员饮食问题，全力安抚、疏散滞留人员，并将相关情况及时报告旗防指。

（二）旗防指派出工作指导组，指导、督促相关开发区（园区）、苏木镇（街道）做好滞留人员疏散、安抚工作，根据需要协调有关部门维护现场秩序。

（三）旗防指组织相关专家做好技术支撑工作。

（四）各部门加快抢修工作，尽快恢复运输能力

（五）广泛宣传站场滞留情况，呼吁旅客选择其他方式出行。

（六）组织慰问活动，及时安抚滞留群众情绪，及时就近安排宾馆、学校解决滞留人员住宿问题。

8.7 社会力量动员与参与

（一）出现洪涝灾害后，旗防指可根据事件的性质和危害程度，报旗人民政府批准，对重点地区和重点部位实施紧急控制，防止事态及其危害的进一步扩大。

（二）必要时可通过当地人民政府广泛调动社会力量积极参与应急突发事件的处置，紧急情况下可依法征用、调用车辆、物资、人员等，全力投入抗洪抢险救灾。

9 信息报送及发布

9.1 信息报送

旗防指按照本预案中防汛应急信息报送要求做好险情、灾情信息报送工作。旗防指要加强与水利、应急、气象、自然资源、住建、交通、能源、工信、公安等部门的沟通，督促有关成员单位和地方及时报告工程设施险情和人员伤亡等灾情信息。

发生突发重大险情灾情时，要立即处置险情灾情，同时 15 分钟内报告旗防指，紧急情况下，可以采用电话或其他方式直接报告，并按规定和要求 1 小时内以书面形式及时补报相关情况。后续根据突发险情灾情发展过程和应急处置情况，及时进行续报，直至险情排除、灾情稳定或结束。可能导致水库垮坝、重要堤防决口、重大人员伤亡的重大险情灾情要一事一报、及时报告，杜绝在其他信息中一并上报。因灾死亡失踪人员信息不全时，应先报因灾死亡失踪人数等概要情况，待核实或完成信息比对后再补报，不得以身份信息不全、需进一步核实等理由迟报瞒报。

旗防指负责归口报送各类防汛信息。旗防办及时向市防办和旗人民政府报告防御工作动态；对于险情重大或有人员伤亡的突发事件，可越级上报到自治区指挥部，同时上报市指挥部。对跨区域发生的洪水灾害，或突发事件将影响到邻近行政区域的，在报告旗人民政府和市级防汛指挥机构的同时，应及时向受影响地区的防汛指挥机构通报情况。

应急响应结束后，旗气象局、旗水利局、旗住房和城乡建设局、旗自然资源局、旗应急管理局等成员单位在1日内将主要特征性数据等基本情况报送旗防办，旗防指各成员单位在3日内将总结报送旗防办。

9.2 信息发布

防汛信息发布要及时、准确、客观、全面。汛情及防汛动态等，由旗防指统一审核发布。信息发布包括重点汛区、灾区和发生局部汛情区域，其汛情、灾情及防汛动态等信息。信息发布形式主要包括授权发布、发送新闻稿、组织报道、接受记者采访、举行新闻发布会等。

10 后期处置

10.1 善后处置

旗人民政府根据洪涝灾害情况，制定救助、补偿、抚慰、安置等善后工作方案，对洪涝灾害中的伤亡人员、应急处置工作人员，以及紧急调集、征用有关单位及个人的物资，按照规定给予抚慰、补助或补偿。有关部门要做好疫病和环境污染防治工作。

10.2 调查与评估

洪涝灾害发生后，旗人民政府组织应急、水利、住建、交通、农牧、气象等有关部门及专家对灾害防御工作进行调查评估，分析原因，总结经验，提出防范、治理、改进建议和措施。

10.3 恢复与重建

（一）洪涝灾害应急处置工作结束后，旗人民政府要及时恢复社会秩序，尽快修复被损坏的交通、水利、气象、通信、供水、排水、供电、供气、供热等公共设施。

（二）旗人民政府根据实际情况对开发区（园区）、苏木镇提供资金、物资支持和技术指导，组织相关部门提供支援。

（三）居民住房恢复重建。旗住建局根据倒损民房核定情况视情组织评估小组，对因灾倒损民房情况进行评估，做好受损民房的质量评估工作。以旗人民政府或旗财政局、旗应急局名义向市人民政府或市财政局、市应急管理局报送拨付因灾倒塌、损坏民房恢复重建补助资金的请示。依据评估结果和相关规定，旗应急管理局会同旗财政局确定资金补助方案，报政府批准后，及时下拨救灾资金，专项用于因灾倒损民房恢复重建补助。

10.4 责任与奖惩

防汛工作实行行政领导责任追究制度。

对在抢险救援中有立功表现的个人和单位给予表彰和奖励。对因失职、渎职而贻误抢险时机、阻碍防洪抢险的人员，依纪依规严肃追究责任，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

11 预案管理

11.1 预案管理与更新

本预案由旗防办负责管理，并负责组织评估。并视情况变化作出相应修改，报旗人民政府批准。旗防指成员单位及各苏木镇政府根据本预案制定相应的应急预案，报旗防指备案。

有下列情形之一的，应及时修订应急预案：

（一）有关法律、法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生变化的；

（二）防汛指挥机构及其职责发生重大调整的；

（三）面临的风险、应急资源发生重大变化的；

（四）在实际应对和应急演练中发现问题需作出重大调整的；

（五）其他需要修订应急预案的情况。

11.2 预案解释部门

本预案由旗防办负责解释。

11.3 预案实施时间

本预案自发布之日起实施。

附件：

附件 1 防汛应急响应流程图

附件 2 防汛抗旱指挥部成员单位职责

附件 3 工程抢险救援队伍

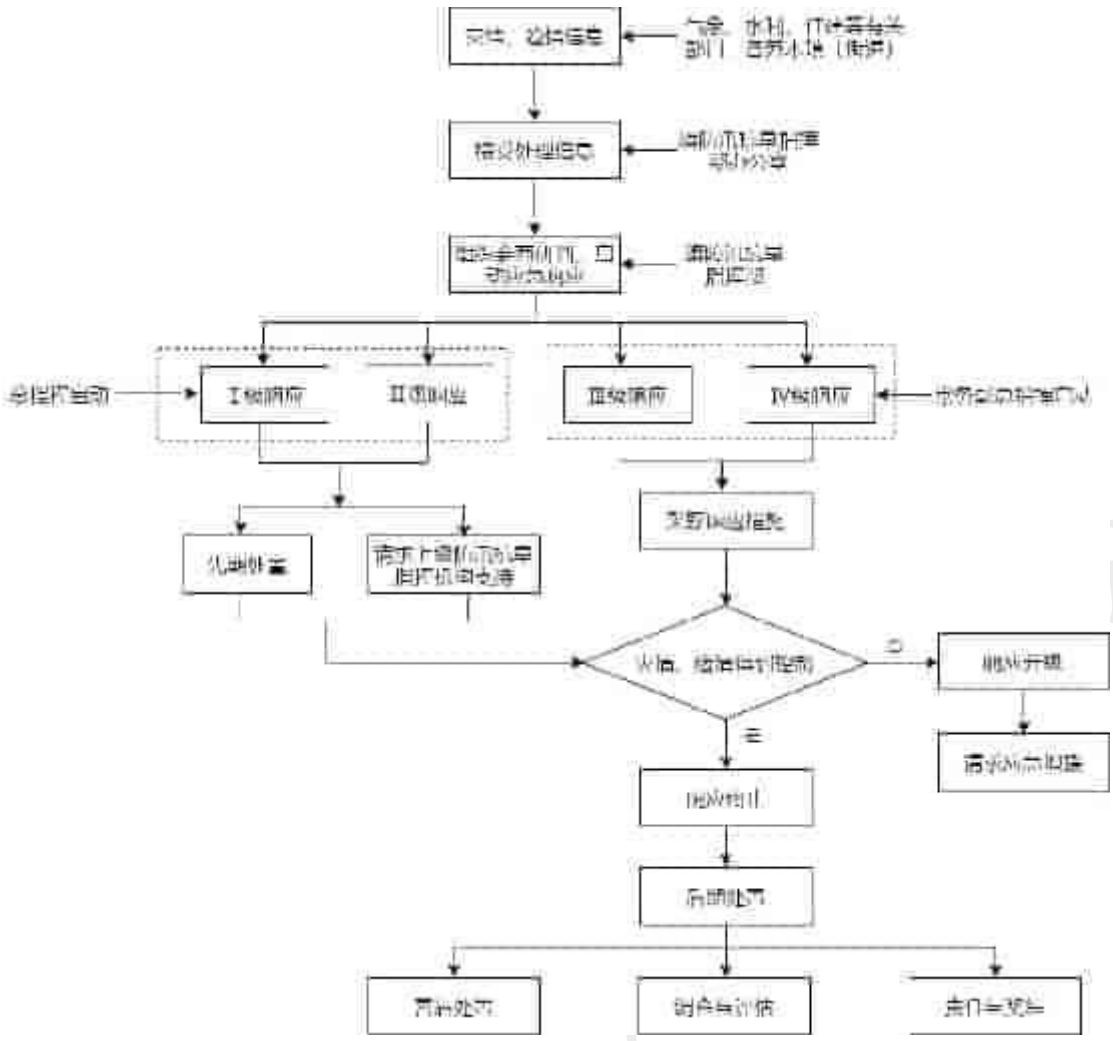
附件 4 达拉特旗十大孔兑防汛风险点工作建议

附件 5 达拉特旗水闸责任人信息表

附件 6 达拉特旗水库防汛责任人名单

附件 7 达拉特旗防汛抗旱指挥部各类公文式样

附件 1 防汛应急响应流程图



附件2 防汛抗旱指挥部成员单位职责

达拉特旗经济开发区管委会：负责做好园区内防汛隐患排查并建立台账，明确重点区域，落实管控措施。将气象预警信息及时传达至园区内各企业，做好应对极端天气的防范措施，落实防汛叫应机制。

恩格贝生态示范区管委会：负责做好示范区内防汛隐患排查和整改措施的落实。将气象预警信息及时传达至园区内各企业，做好应对极端天气的防范措施，落实防汛叫应机制。

旗委宣传部：负责组织新闻媒体做好防汛抗旱宣传工作。指导有关部门做好防汛抗旱突发事件的信息发布和舆论引导工作。

旗委网信办：负责与防汛抢险救灾相关工作的网络舆情监测、研判、评估、处置，及时撰写和报送舆情分析报告，并提出舆情防范建议。协调利用公众信息网开展防洪抗旱减灾救灾网络宣传教育活动。

旗发展和改革委员会：负责水库除险加固、主要防洪河道整治、防汛通讯、水文测报基础设施和抗旱设施、应急抢险救援、物资储备等工程投资计划的协调安排和监督管理。

旗教育体育局：负责督促指导学校编制防汛应急预案，落实安全度汛措施，加强宣传教育，增强师生防灾避险意识，及时组织教职员工和学生安全转移。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

旗工信和科技局：根据防汛抗旱工作需要及旗防指要求，负责协调全旗通信企业发送防汛抗旱预警信息。

旗财政局：负责防汛抗洪物资储备资金的投入，且每年要纳入年度财政预算，并积极争取筹措防汛抢险救援经费。

旗民政局：对应急期救助和过渡期救助后基本生活仍存在较大困难的洪涝旱灾受灾群众开展民政领域社会救助。

旗自然资源局：负责全旗因洪水引发的地质灾害预防和治理。组织指导地质灾害调查评价及隐患点的排查。指导开展群测群防、专业监测、预报预警和地质灾害工程治理等工作。与气象和水利部门加强联动，及时发布地质灾害预警信息并及时传达至防汛抗旱指挥部有关单位。

旗交通运输局：负责协调做好公路、水运交通设施的防洪安全工作。做好公路（桥梁）在建工程安全度汛工作，在紧急情况下责成项目施工单位清除碍洪设施。负责对水毁公路、桥涵的修复，协调执行防汛抗洪任务车辆公路通行事宜。负责抢险救灾运输工具的调配与通行。组织协调桥梁建设管理单位按照防汛工作要求拆除浮桥、清除有关行洪障碍物。

旗农牧局：负责指导农牧业防汛抗旱和灾后农牧业救灾和生产恢复。及时搜集、整理和反映农牧业洪涝灾情信息，指导农牧业防汛和灾后农牧业救灾、生产恢复及

农垦系统、乡镇企业、牧业、渔业的防洪安全。

旗文化和旅游局：开展旅游景区防汛工作宣传，负责监督指导各地旅游景点及设施的安全管理。负责监督指导全旗旅行社在汛期根据天气情况合理配置旅游线路。协调做好景区人员管理及预警、安全保卫和疏导等相关工作，确保游客安全。

旗卫生健康委员会：负责制定达拉特旗防汛抗旱卫生应急预案，做好洪涝、干旱等突发灾害的医疗救援、疾病防控和卫生监督等卫生应急工作。负责组织、指导灾区做好卫生防疫和医疗救护保障。

旗能源局：负责协调防汛抢险期间能源的供应管理。负责煤炭矿山企业的防汛工作，统一协调防汛、抢险、救灾的电力供应，督促煤炭矿山企业依法依规开展涉河涉水项目防洪影响评价、修编防洪抢险应急预案。督促煤场加强防汛排水设施建设、防汛物资储备。

旗林业和草原局：负责指导全旗林业、园林和草原的防汛抗旱工作。负责配合协调防汛抢险木材的供应。负责收集、整理、统计林业和草原水旱灾害情况。

旗公安局：负责维护防汛抗旱、抢险救灾交通秩序和灾区社会治安秩序。依法打击造谣惑众和盗窃、哄抢救灾物资以及破坏防汛抗旱设施的违法犯罪活动。指导有关部门妥善处置因防汛抗旱引发的群体性治安事件。协助组织群众从危险地区安全撤离或转移，负责制定雨天道路交通疏导预案，负责雨天道路交通管控，负责道路交通信息实时播报。负责做好抢险救灾现场及路线的交通应急保障工作。

旗交管大队：做好因汛导致的交通拥堵，过水路面交通管制等工作。

旗应急管理局：承担旗防办日常工作，综合指导协调各部门防汛抗旱工作。负责编制旗级防汛抗旱工作方案、预案，指导各部门编制专项方案、预案。组织协调防汛抗旱应急物资和应急救援装备储备、分配和调拨。组织协调全旗水旱灾害应急救援及救灾工作。建立应急协调联动机制，衔接各应急救援队伍参与应急救援工作。督促、指导和协调汛期全旗安全生产工作。

旗水利局：负责水情旱情监测预警预报及发布、水工程调度、抗旱应急水量调度、日常检查、水旱灾害防治工程建设等，承担防御洪水应急抢险的技术支撑工作。汛期，指导河道、水库、闸坝等水工程管理单位开展巡查，发现险情立即采取抢护措施，并及时报告旗防指和上级主管部门。当预报发生大洪水或突发险情时，派人参加会商。组织实施山洪灾害防治和水利水毁工程修复工作。组织指导全旗水利物资储备与管理。

旗住房和城乡建设局：负责组织指导城市内涝灾害预防和治理，指导城市排水防涝设施建设、运行、管理工作。负责城市内涝监测预报预警工作。组织、指导城

市市政设施、民用设施、人防工程设施的防洪保安和城区排水防涝抢险工作。

旗住房和城乡建设局：负责加强城市排水防涝日常防范和事前、事中、事后全过程管理；强化统筹协调，做好城市防汛应急管理和应急处置，维护人民群众生产财产安全。

旗气象局：负责天气实时监测和预测预报工作以及气象灾害形势分析和评估。发布全旗雨情，统筹规划并指导监督全市气象监测预警设施建设。对影响汛情旱情的天气形势作出监测、分析和研判，及时发布预报预警，参与重大气象灾害应急处置。及时对重要天气形势和灾害性天气作出滚动预报，为防洪抢险和应急救援提供气象保障。

市生态环境局达拉特旗分局：负责在水旱灾害发生时，组织实施水环境与水生态突发性事件的应急处理。

旗供电局：保证防汛、抗旱、抢险、重点防洪调度工程电力供应。

旗人武部：负责组织指挥民兵、协调解放军、武警部队参加防汛抢险救援和减灾救灾行动。协助公安局维护抢险救灾秩序和灾区社会治安，协助有关苏木镇转移危险地区的群众。协调办理兵力调动和军用航空器使用相关事宜。

武警达拉特中队、旗消防救援大队：负责参加重要工程和重大险情的抢险工作。

旗红十字会：提供紧急救援和人道救助；组织志愿者参与现场救护。

中石油天然气股份有限公司内蒙古鄂尔多斯市销售分公司达拉特旗经营部：负责应急救援中的油料保障工作。

中国移动达拉特旗分公司、中国联通达拉特旗分公司、中国电信达拉特旗分公司：负责所辖通信设施的防洪安全。做好通信设施的检修、管理，优先保证防汛抗旱专用网络畅通，保障防汛抗旱通信需要。根据防汛抗旱应急需要，提供应急通信保障，抢通恢复损坏的通信设施。在汛期优先向公众发送预警短信、救灾活动、暴雨洪水和灾害性天气等重要信息。

各苏木镇人民政府：负责本地区河道清障工作，特别是辖区内的孔兑、山洪沟清障工作。接收到气象局、水利局、自然资源局等部门发出的预警信息并及时传达至辖区内所有嘎查村（社区）和涉河涉水企业。加强沿河道孔兑的巡查及群众转移。落实防汛叫应机制。

各街道办事处：负责将气象预警信息通过各种渠道传达至各社区，加强与住建局，公用事业保障中心等有关部门的联系，做好辖区城镇内洪涝防范工作，特别是易涝点、地下车库、地下商场、深基坑（设立围挡，避免人员落入）等重点区域，落实防汛叫应机制。

旗防汛抗旱指挥部其他成员单位根据自身防汛职责做好有关工作。

附件3 各单位通讯录

姓名	单位及职务	联系方式
王小平	旗长	13704770595
李宝山	镇长	15847722908
王海军	镇长	13134883277
吕忠贵	镇长	15044747222
刘广	苏木长	15904775908
王晨刚	镇长	19904772989
田岩峰	镇长	15044738702
马良	镇长	18686239664
贾培强	镇长	13947744670
杨尚荣	镇长	15049493322
李志刚	锡尼街道办事处主任	13847798589
王玉泉	昭君街道办事处主任	17604772601
石蓉	西园街道办事处主任	15947391995
杜伟	白塔街道办事处主任	13947733423
张婧	平原街道办事处主任	15335534517
焦健	工业街道办事处主任	15947653363
张永平	水利局局长	13604770475
郝建忠	住建局局长	13310332266
王峰	自然资源局局长	13154772969
陈京勇	气象局局长	13604774968
常培荣	交通运输局局长	13327061116

各苏木镇24小时值班电话

苏木镇	联系方式
中和西	2257398/2257511
恩格贝	5284007
昭君镇	5280004/5280014
展旦召	5286006
树林召	5761880/5761886
吉格斯太	5791011
风水梁	5160661
白泥井	5973111
王爱召	5287139

各街道24小时值班电话

街道	联系方式
锡尼街道	5771665
白塔街道	5775562
西园街道	5291362
平原街道	5281013
工业街道	5774373
昭君街道	2259561

旗防指成员单位24小时值班电话

单位	联系方式
水利局	5183825
住建局	2258768
自然资源局	5775656
气象局	5212214
交通局	5212358

附件 4 工程抢险救援队伍

队伍名称	位置	人数	负责人姓名	负责人职务	联系电话
内蒙古金茂水利工程有限责任公司	中和西镇 恩格贝镇 昭君镇	50	薛跃虎	总经理	13947754098
内蒙古祥鑫水利工程有限公司	展旦召苏木	28	高祥	总经理	13847971855
远光建设有限公司	树林召镇 风水梁镇	86	霍占军	总经理	13848543888
鄂尔多斯市万金汇水利工程有限公司	王爱召镇 白泥井镇	16	许乐	总经理	15149633222
鄂尔多斯市东澳水利工程有限公司	吉格斯太镇	75	张佳宁	总经理	18047730911

达拉特旗人民政府公报

附件 5 达拉特旗十大孔兑防汛风险点工作建议

序号	风险点描述	工作建议	责任部门	配合部门
1	中和西镇毛不拉孔兑如暴发洪水，需关注入黄口回流倒灌问题，可能危险到乌兰计村安全	加强监测预警，提前做好转移撤离准备	中和西镇	水利局、应急局
2	中和西镇卜洞沟滞洪区围堤风蚀严重，如洪水较大，穿越沙漠不能完全下渗，可能对官井村、乌兰水库和中和镇镇区造成危险。	加强监测预警，加高培厚围堤，提升防洪能力。	中和西镇	水利局、应急局、财政局
3	布日嘎斯太沟上游建有阿什泉林召分洪工程，一部分洪水通过主河道向北排入黄河，部分洪水通过分洪闸流经库布齐沙漠后进入黑赖沟。如分洪口上游形成较大洪水通过东分洪渠下泄，一是洪水可能漫过乌漫线一路向北，威胁到恩格贝镇林儿湾地区；二是洪水可能改道进入恩格贝园区，危险到园区安全。	加强监测预警，必要时，在汛期限制零散游客进入园区，特别要禁止游客在园区内野营或露宿，严防安全事故发生；要在原乌漫线收费站路口备足抢险物料、机械和队伍，并落实专人调度，确保一旦出险及时排除化解险情；在河道等重要部位和重点段落要设置防汛安全警示牌，确保游客、过往人员和车辆安全。	恩格贝生态示范区	恩格贝镇、中和西镇、水利局、应急局
4	恩格贝二、三号淤地坝超汛限水位运行，存在防汛安全隐患。	降低水位至汛限水位以下	恩格贝生态示范区	水利局、应急局
5	丁红湾常有游客自发组织游玩，一旦上游暴发洪水，危险到游客生命安全。	加强监测预警，“七下八上”关键期，由苏木镇指派专人负责，联合公安、交管等执法部门采取管制措施	恩格贝镇	中和西镇、气象局、水利局、公安局、交管部门、应急局
6	恩格贝镇束几沟现状防洪工程标准较低，如遇较大洪水，可能对恩格贝镇黄母哈日村，昭君镇巴音嘎查、门肯嘎查、和胜村等造成危险。	加强监测预警，加高培厚围堤，提升防洪能力。	恩格贝镇	昭君镇、财政局、水利局、应急局
7	黑赖沟捉鳖湾段河道内常有游客自发组织游玩，一旦上游暴发洪水，危险到游客生命安全。	加强监测预警，“七下八上”关键期，由苏木镇指派专人负责，联合公安、交管等执法部门采取管制措施	恩格贝镇	昭君镇、气象局、水利局、公安局、交管部门、应急局
8	黑赖沟流域恩格贝镇呼斯图村坟湾沟 2 号、耳字沟村耳字沟 2 号等 2 座淤地坝下游有居民 21 户 48 人，如遇大洪水可能对下游居住村民造成危险。	加强监测预警，进一步修订淤地坝预案（预案包括险情分析、风险区划定、明确预警人员、转移撤离线路、临时安置点等，附图包括工程平面图、库容曲线图、组织机构图、应急处置流程图、转移安置撤离线路图等），建立重点盯防机制。	恩格贝镇	气象局、水利局、公安局、应急局
9	西柳沟龙头拐段河道内常有游客自发组织游玩，一旦上游暴发洪水，危险到游客生命安全。	加强监测预警，“七下八上”关键期，由苏木镇指派专人负责，联合公安、交管等执法部门采取管制措施	昭君镇	展旦召苏木、气象局、水利局、公安局、交管部门、应急局
10	西柳沟流域昭君镇石巴圪图村宋家渠，吴四圪堵村母花沟，赛乌素村刘家塔和狼窝沟，查干村钻机塔 1 号、刀劳庆、黑塔沟 1 号、达子沟等 8 座淤地坝下游有 66 户 157 人居住，还有铁路和煤矿等设施；如遇大洪水可能对下游居住村民和设施造成危险。	加强监测预警，进一步修订淤地坝预案（预案包括险情分析、风险区划定、明确预警人员、转移撤离线路、临时安置点等，附图包括工程平面图、库容曲线图、组织机构图、应急处置流程图、转移安置撤离线路图等），建立重点盯防机制。	昭君镇	气象局、水利局、公安局、应急局
11	西柳沟流域展旦召苏木竹机塔村张源会沟，塔并召村奎银生沟和小乌兰斯太 3 号，哈达图村朝报沟、哈他土 1 号、王云后渠、李家沟、马家沟等 8 座淤地坝下游有 62 户 70 人居住；如遇大洪水可能对下游居住村民和设施造成危险。	加强监测预警，进一步修订淤地坝预案（预案包括险情分析、风险区划定、明确预警人员、转移撤离线路、临时安置点等，附图包括工程平面图、库容曲线图、组织机构图、应急处置流程图、转移安置撤离线路图等），建立重点盯防机制。	展旦召苏木	气象局、水利局、公安局、应急局

序号	风险点描述	工作建议	责任部门	配合部门
12	响沙湾景区索道跨越罕台川河道，如河道内暴发洪水，存在安全风险。	通知响沙湾景区在罕台川上游暴发洪水时，停止索道运营，确保游客安全	文旅局	树林召镇、应急局
13	展旦召沙湾子段弯道处有农牧养殖基地，如河道内暴发洪水，存在安全风险。	加强监测预警，提前做好转移撤离准备	展旦召苏木	水利局、应急局
14	罕台川流域展旦召苏木青达门村花草渠、小纳林沟，竹机塔村塔并召，和合成村卜拉沟，塔并召村漫赖沟、郭家沟、纳林沟门等 7 座淤地坝下游有 73 户 165 人居住（其中花草渠下游有 50 户 100 人居住）；如遇大洪水可能对下游居住村民和设施造成危险。	加强监测预警，进一步修订淤地坝预案（预案包括险情分析、风险区划定、明确预警人员、转移撤离线路、临时安置点等，附图包括工程平面图、库容曲线图、组织机构图、应急处置流程图、转移安置撤离线路图等），建立重点盯防机制。	展旦召苏木	气象局、水利局、公安局、应急局
15	罕台川流域树林召镇河洛图村何家坡、沙坝子村杨月渠和张家渠加固等 3 座淤地坝下游有 6 户 15 人居住；如遇大洪水可能对下游居住村民和设施造成危险。	加强监测预警，进一步修订淤地坝预案（预案包括险情分析、风险区划定、明确预警人员、转移撤离线路、临时安置点等，附图包括工程平面图、库容曲线图、组织机构图、应急处置流程图、转移安置撤离线路图等），建立重点盯防机制。	树林召镇	气象局、水利局、公安局、应急局
16	需随时关注罕台川河道内建京、金运、亿宏、丰胜奎等煤矿的采坑回填和复垦情况，保证行洪畅通和安全。	督促煤矿回填采坑，保证行洪畅通	能源局	水利局、应急局
17	壕庆河节制闸仅设有 1.5 米管径涵管，过洪能力不足，一旦上游暴发洪水，可能危险到张铁营子村、新奥集团等的安全	可破堤导洪至龙字壕蓄水。	王爱召镇	树林召镇、水利局、应急局
18	哈什拉川流域风水梁镇盐店村白家沟和大纳林村六鸡壕等 2 座淤地坝下游有 13 户 31 人居住，如遇大洪水可能对下游居住村民和设施造成危险。	加强监测预警，进一步修订淤地坝预案（预案包括险情分析、风险区划定、明确预警人员、转移撤离线路、临时安置点等，附图包括工程平面图、库容曲线图、组织机构图、应急处置流程图、转移安置撤离线路图等），建立重点盯防机制。	风水梁镇	气象局、水利局、公安局、应急局
19	哈什拉川九大渠引洪闸分洪渠系破损，现已不具备引洪条件，一旦暴发较大洪水，渠系下游两侧村庄，特别是右岸王爱召镇内的村庄和耕地可能受到威胁。	加强监测预警，提前采用封堵引洪闸方式保证防汛安全；启动安全鉴定程序，鉴定为三类闸的实施除险加固，鉴定为四类闸的启动报废消号。	树林召镇	王爱召镇、财政局、水利局、应急局
20	母花沟上游建有八一胜利渠拦河闸和公乌素水闸，由于工程年久失修、要件不全、功能丧失，如上游暴发较大洪水，将对下游村社造成危险。	加强监测预警，可提前采用封堵水闸方式保证防汛安全；启动安全鉴定程序，鉴定为三类闸的实施除险加固，鉴定为四类闸的启动报废消号。	风水梁镇	白泥井镇、财政局、水利局、应急局
21	母花沟下游河段内，当地村民为引水建设一条拦河坝，由于标准高于自溃坝，如上游暴发洪水，拦河坝不自溃，洪水可能改道流向侯家营子水库，对水库安全造成危险。	加强监测预警，拆除或破口拦河坝	白泥井镇	农牧业行政综合执法大队、水利局、应急局
22	东柳沟打瓦壕段河道内形成地上悬河，如暴发洪水，极易出槽造成危险。	加强监测预警，河道清淤和疏浚	吉格斯太镇	财政局、水利局、应急局
23	东柳沟下游大红奎村附近，河段由东西走向转为南北走向，如上游暴发洪水，河水可能直冲右岸堤防，由于该段堤防未经过标准治理，防御标准低，可能威胁到右岸大红奎村的安全。	加强监测预警，加高培厚堤防，提升防洪能力。	吉格斯太镇	财政局、水利局、应急局
24	呼斯太河老杨圪旦段建有一处自溃坝，若上游暴发洪水，坝不自溃，洪水对下游村社易造成危险。	加强监测预警，拆除或破口拦河坝	吉格斯太镇	农牧业行政综合执法大队、水利局、应急局
25	一旦孔兑暴发洪水，孔兑的过水路面存在很大防汛安全风险，要特别关注人员和车辆的涉水安全。	属地苏木镇、交管等部门要立即采取管制措施，严禁人员和车辆顺水通行、涉水过河，引导和疏散人员车辆撤离。	各苏木镇、交通局	公安局、应急局

附件 6 达拉特旗水闸责任人信息表

水闸名称	管理部门责任人			行政责任人			技术责任人			巡查责任人		
	姓名	职务	联系电话	姓名	职务	联系电话	姓名	职务	联系电话	姓名	职务	联系电话
壕庆河分洪闸	许志强	王爱召镇副镇长	15389891886	田岩峰	镇长	15044738702	黄凤鸣	王爱召综合保障和技术推广中心干部	13947758632	张永贵	生成永支部书记	13847733914
公乌素分洪闸	刘万成	风水梁镇副镇长	15947178561	王艳玲	风水梁镇长	15248443761	王祥	风水梁镇综合保障和技术推广中心主任	15389777722	田银虎	社长	13789747702
八一胜利渠进水闸	刘万成	风水梁镇副镇长	15947178561	王艳玲	风水梁镇长	15248443761	王祥	风水梁镇综合保障和技术推广中心主任	15389777722	王五仁	支委委员	13848672931
九大渠引洪闸	孙长春	树林召镇乡村振兴办	15894839413	乔有世	树林召镇长	15704774567	辛玉祥	万通公司指导员	15947373889	杨建平	村民	18847788688

注：责任人信息以每年更新为准，预案中不再更新。

达拉特旗人民政府公报

附件 7 达拉特旗度水库防汛责任人名单

序号	旗区	工程名称	工程类型	行政责任人	单位	职务	电话	技术责任人	单位	职务	电话	巡查责任人	电话
1	达拉特旗	李家壕北沟	中型坝	王海军	达拉特旗恩格贝镇人民政府	政府镇长	13134883277	霍媚存	达旗水利事业发展中心	技术员	13722192777	王云海	15704906462
2	达拉特旗	沙楞沟	中型坝	王海军	达拉特旗恩格贝镇人民政府	政府镇长	13134883277	霍媚存	达旗水利事业发展中心	技术员	13722192777	赵润飞	15847077242
3	达拉特旗	哈毛图	中型坝	王海军	达拉特旗恩格贝镇人民政府	政府镇长	13134883277	霍媚存	达旗水利事业发展中心	技术员	13722192777	袁二蛇	13847377008
4	达拉特旗	刘五沟	中型坝	王海军	达拉特旗恩格贝镇人民政府	政府镇长	13134883277	霍媚存	达旗水利事业发展中心	技术员	13722192777	袁二蛇	13847377008
5	达拉特旗	王四沟	中型坝	王海军	达拉特旗恩格贝镇人民政府	政府镇长	13134883277	兰永军	达旗水利事业发展中心	技术员	18947765333	乔占喜	14747770004
6	达拉特旗	马家沟	中型坝	王海军	达拉特旗恩格贝镇人民政府	政府镇长	13134883277	兰永军	达旗水利事业发展中心	技术员	18947765333	袁存良	15248464577
7	达拉特旗	碾房渠	中型坝	王海军	达拉特旗恩格贝镇人民政府	政府镇长	13134883277	兰永军	达旗水利事业发展中心	技术员	18947765333	杨文海	15947732697
8	达拉特旗	耳子沟二号	骨干坝	王海军	达拉特旗恩格贝镇人民政府	政府镇长	13134883277	霍媚存	达旗水利事业发展中心	技术员	13722192777	苏占成	15248456405
9	达拉特旗	卜拉沟	骨干坝	王海军	达拉特旗恩格贝镇人民政府	政府镇长	13134883277	霍媚存	达旗水利事业发展中心	技术员	13722192777	袁二蛇	13847377008
10	达拉特旗	园子地沟	骨干坝	王海军	达拉特旗恩格贝镇人民政府	政府镇长	13134883277	兰永军	达旗水利事业发展中心	技术员	18947765333	乔占喜	14747770004
11	达拉特旗	纳林沟	骨干坝	王海军	达拉特旗恩格贝镇人民政府	政府镇长	13134883277	兰永军	达旗水利事业发展中心	技术员	18947765333	刘德义	15049882588
12	达拉特旗	坟湾沟一号	骨干坝	王海军	达拉特旗恩格贝镇人民政府	政府镇长	13134883277	兰永军	达旗水利事业发展中心	技术员	18947765333	高有福	15044733955
13	达拉特旗	坟湾沟二号	骨干坝	王海军	达拉特旗恩格贝镇人民政府	政府镇长	13134883277	兰永军	达旗水利事业发展中心	技术员	18947765333	王培后	15804893781
14	达拉特旗	郭家沟	骨干坝	王海军	达拉特旗恩格贝镇人民政府	政府镇长	13134883277	霍媚存	达旗水利事业发展中心	技术员	13722192777	赵过荣	15048788772
15	达拉特旗	王家沟治沟	骨干坝	王艳玲	达拉特旗风水梁镇人民政府	政府镇长	15904778221	袁忠	达旗水利事业发展中心	技术员	13947768029	刘海福	13848470579
16	达拉特旗	白家沟治沟	骨干坝	王艳玲	达拉特旗风水梁镇人民政府	政府镇长	15904778221	袁忠	达旗水利事业发展中心	技术员	13947768029	白二栓	15047369640
17	达拉特旗	大鸡壕治沟	骨干坝	王艳玲	达拉特旗风水梁镇人民政府	政府镇长	15904778221	袁忠	达旗水利事业发展中心	技术员	13947768029	鄂成小	13947706391
18	达拉特旗	陈家渠	骨干坝	王艳玲	达拉特旗风水梁镇人民政府	政府镇长	15904778221	袁忠	达旗水利事业发展中心	技术员	13947768029	李二贵	13029578998
19	达拉特旗	芹菜壕	骨干坝	王艳玲	达拉特旗风水梁镇人民政府	政府镇长	15904778221	袁忠	达旗水利事业发展中心	技术员	13947768029	张双全	15335674235
20	达拉特旗	狐儿渠	骨干坝	王艳玲	达拉特旗风水梁镇人民政府	政府镇长	15904778221	袁忠	达旗水利事业发展中心	技术员	13947768029	刘米厚	15704988240
21	达拉特旗	六鸡壕	骨干坝	王艳玲	达拉特旗风水梁镇人民政府	政府镇长	15904778221	袁忠	达旗水利事业发展中心	技术员	13947768029	周有小	13948177565
22	达拉特旗	郝收壕	骨干坝	王艳玲	达拉特旗风水梁镇人民政府	政府镇长	15904778221	袁忠	达旗水利事业发展中心	技术员	13947768029	陈耀	13734873129
23	达拉特旗	店沟	骨干坝	王艳玲	达拉特旗风水梁镇人民政府	政府镇长	15904778221	袁忠	达旗水利事业发展中心	技术员	13947768029	方媚小	13847702571

序号	旗区	工程名称	工程类型	行政责任人	单位	职务	电话	技术责任人	单位	职务	电话	巡查责任人	电话
24	达拉特旗	崔家梁	骨干坝	王艳玲	达拉特旗风水梁镇人民政府	政府镇长	15904778221	袁忠	达旗水利事业发展中心	技术员	13947768029	方媚小	13847702571
25	达拉特旗	河洛图加固改建	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	吕冬梅	达旗水利事业发展中心	技术员	15847379662	乔三明	13224473990
26	达拉特旗	张家渠加固改建	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	吕冬梅	达旗水利事业发展中心	技术员	15847379662	张三虎	15047137166
27	达拉特旗	王家坡	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	吕冬梅	达旗水利事业发展中心	技术员	15847379662	张三虎	15047137166
28	达拉特旗	油房壕	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	李勇	达旗水利事业发展中心	技术员	15804853655	闫林	15847300323
29	达拉特旗	何家坡	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	吕冬梅	达旗水利事业发展中心	技术员	15847379662	马永平	13948678813
30	达拉特旗	大德和功	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	张俊莲	达旗水利事业发展中心	技术员	15047789497	杜巴图	13604770731
31	达拉特旗	合同沟1号	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	李勇	达旗水利事业发展中心	技术员	15804853655	李树林	13190849086
32	达拉特旗	小合同沟加固	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	李勇	达旗水利事业发展中心	技术员	15804853655	郝迷荣	15344003391
33	达拉特旗	万盛龙	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	吕冬梅	达旗水利事业发展中心	技术员	15847379662	张树平	15949496772
34	达拉特旗	段家壕	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	张俊莲	达旗水利事业发展中心	技术员	15047789497	高龙飞	13947776867
35	达拉特旗	高家沟	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	张建军	达旗水利事业发展中心	技术员	13947728416	高锁儿	15147519088
36	达拉特旗	朱大沟	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	高霞	达旗水利事业发展中心	技术员	18747718250	王在山	13948879582
37	达拉特旗	德和功	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	吕冬梅	达旗水利事业发展中心	技术员	15847379662	张树平	15949496772
38	达拉特旗	杜家壕	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	张建军	达旗水利事业发展中心	技术员	13947728416	杜海旺	13947788292
39	达拉特旗	张家渠	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	李勇	达旗水利事业发展中心	技术员	15804853655	祁利平	15049580517
40	达拉特旗	白家梁	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	李勇	达旗水利事业发展中心	技术员	15804853655	燕占	15047708705
41	达拉特旗	沟心召	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	张建军	达旗水利事业发展中心	技术员	13947728416	赵贵小	18747779195
42	达拉特旗	小万盛龙	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	吕冬梅	达旗水利事业发展中心	技术员	15847379662	陈宝宽	18747758517
43	达拉特旗	石家沟	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	吕冬梅	达旗水利事业发展中心	技术员	15847379662	陈宝宽	18747758517
44	达拉特旗	杨树禄	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	张俊莲	达旗水利事业发展中心	技术员	15047789497	郝利红	15147743333
45	达拉特旗	耳折哥	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	张建军	达旗水利事业发展中心	技术员	13947728416	魏锁小	15247763936
46	达拉特旗	紫家壕	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	李勇	达旗水利事业发展中心	技术员	15804853655	郭永清	13009578249
47	达拉特旗	拉巴沟	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	李勇	达旗水利事业发展中心	技术员	15804853655	赵先云	13190821528
48	达拉特旗	高家壕	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	张建军	达旗水利事业发展中心	技术员	13947728416	郝利红	15147743333
49	达拉特旗	王二沟	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	张建军	达旗水利事业发展中心	技术员	13947728416	王根换	15894956659

序号	旗区	工程名称	工程类型	行政责任人	单位	职务	电话	技术责任人	单位	职务	电话	巡查责任人	电话
50	达拉特旗	老陈沟	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	李勇	达旗水利事业发展中心	技术员	15804853655	李树林	13190849086
51	达拉特旗	王栓牛壕	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	张建军	达旗水利事业发展中心	技术员	13947728416	刘永飞	15147797781
52	达拉特旗	王宽门东渠	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	张建军	达旗水利事业发展中心	技术员	13947728416	李耀飞	13948879557
53	达拉特旗	李永珍门前渠	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	张建军	达旗水利事业发展中心	技术员	13947728416	王银旺	15149577088
54	达拉特旗	油梁渠	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	张建军	达旗水利事业发展中心	技术员	13947728416	李耀飞	13948879557
55	达拉特旗	壕庆河主沟1号	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	张建军	达旗水利事业发展中心	技术员	13947728416	赵刚	15147740588
56	达拉特旗	邱家渠南沟	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	张建军	达旗水利事业发展中心	技术员	13947728416	赵刚	15147740588
57	达拉特旗	老龙庙塔	骨干坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	高霞	达旗水利事业发展中心	技术员	18747718250	郝侯贵	13150874678
58	达拉特旗	塔拉沟Ⅱ号	中型坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	吕冬梅	达旗水利事业发展中心	技术员	15847379662	马永平	13948678813
59	达拉特旗	油房渠Ⅱ号	中型坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	吕冬梅	达旗水利事业发展中心	技术员	15847379662	乔三明	13224473990
60	达拉特旗	王二沟	小型坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	吕冬梅	达旗水利事业发展中心	技术员	15847379662	任海为	15044744844
61	达拉特旗	南场羊壕	中型坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	李勇	达旗水利事业发展中心	技术员	15804853655	白凤鸣	13722173683
62	达拉特旗	如意渠	中型坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	张俊莲	达旗水利事业发展中心	技术员	15047789497	高龙飞	13947776867
63	达拉特旗	二红渠	中型坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	高霞	达旗水利事业发展中心	技术员	18747718250	郝四宽	15047391319
64	达拉特旗	薛和太1号	中型坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	高霞	达旗水利事业发展中心	技术员	18747718250	郝二俊	13847752148
65	达拉特旗	张家渠加固	中型坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	高霞	达旗水利事业发展中心	技术员	18747718250	张四贵	13614771196
66	达拉特旗	二红渠对正沟	中型坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	高霞	达旗水利事业发展中心	技术员	18747718250	杨兰女	13015072999
67	达拉特旗	石家沟	中型坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	吕冬梅	达旗水利事业发展中心	技术员	15847379662	陈宝宽	18747758517
68	达拉特旗	杨月渠	中型坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	高霞	达旗水利事业发展中心	技术员	18747718250	贾金贵	15048706310
69	达拉特旗	张家圪楞	中型坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	高霞	达旗水利事业发展中心	技术员	18747718250	王在山	13948879582
70	达拉特旗	麻也沟	中型坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	高霞	达旗水利事业发展中心	技术员	18747718250	刘蝉	13847731370
71	达拉特旗	贺家沟	中型坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	李勇	达旗水利事业发展中心	技术员	15804853655	李树林	13190849086
72	达拉特旗	前沙坝子	中型坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	高霞	达旗水利事业发展中心	技术员	18747718250	高建国	13009575229
73	达拉特旗	后沙坝子	中型坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	高霞	达旗水利事业发展中心	技术员	18747718250	高建国	13009575229

序号	旗区	工程名称	工程类型	行政责任人	单位	职务	电话	技术责任人	单位	职务	电话	巡查责任人	电话
74	达拉特旗	高家壕	中型坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	张建军	达旗水利事业发展中心	技术员	13947728416	李树林	13150881327
75	达拉特旗	薛和太2号	中型坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	高霞	达旗水利事业发展中心	技术员	18747718250	王在山	13948879582
76	达拉特旗	二兰沟	中型坝	王晨刚	达拉特旗树林召镇人民政府	政府镇长	18847747878	高霞	达旗水利事业发展中心	技术员	18747718250	贾金贵	15048706310
77	达拉特旗	榆树塔	骨干坝	吕忠贵	达拉特旗昭君镇人民政府	政府镇长	15044747222	康黎明	达旗水利事业发展中心	技术员	13150853436	赵栓贵	13947737670
78	达拉特旗	吕家沟	中型坝	吕忠贵	达拉特旗昭君镇人民政府	政府镇长	15044747222	康黎明	达旗水利事业发展中心	技术员	13150853436	苏根绪	15147708263
79	达拉特旗	狼窝沟	骨干坝	吕忠贵	达拉特旗昭君镇人民政府	政府镇长	15044747222	贾春恩	达旗水利事业发展中心	技术员	15947360060	李金贵	15934905194
80	达拉特旗	宋家渠	骨干坝	吕忠贵	达拉特旗昭君镇人民政府	政府镇长	15044747222	霍媚存	达旗水利事业发展中心	技术员	13722192777	袁振华	14747728611
81	达拉特旗	黑塔沟1号	骨干坝	吕忠贵	达拉特旗昭君镇人民政府	政府镇长	15044747222	贾春恩	达旗水利事业发展中心	技术员	15947360060	刘喜儿	15847700898
82	达拉特旗	达字沟	骨干坝	吕忠贵	达拉特旗昭君镇人民政府	政府镇长	15044747222	贾春恩	达旗水利事业发展中心	技术员	15947360060	袁维柱	15049593827
83	达拉特旗	刘家塔	骨干坝	吕忠贵	达拉特旗昭君镇人民政府	政府镇长	15044747222	贾春恩	达旗水利事业发展中心	技术员	15947360060	刘三喜	13310308320
84	达拉特旗	黑塔沟3号	骨干坝	吕忠贵	达拉特旗昭君镇人民政府	政府镇长	15044747222	康黎明	达旗水利事业发展中心	技术员	13150853436	武拴马	15547765788
85	达拉特旗	七十四沟	骨干坝	吕忠贵	达拉特旗昭君镇人民政府	政府镇长	15044747222	康黎明	达旗水利事业发展中心	技术员	13150853436	杨三小	13134910232
86	达拉特旗	母花沟	骨干坝	吕忠贵	达拉特旗昭君镇人民政府	政府镇长	15044747222	康黎明	达旗水利事业发展中心	技术员	13150853436	苏有才	15049486506
87	达拉特旗	刀劳庆	骨干坝	吕忠贵	达拉特旗昭君镇人民政府	政府镇长	15044747222	贾春恩	达旗水利事业发展中心	技术员	15947360060	王三媚	15847472707
88	达拉特旗	塔湾南	中型坝	吕忠贵	达拉特旗昭君镇人民政府	政府镇长	15044747222	贾春恩	达旗水利事业发展中心	技术员	15947360060	杨银虎	15044901010
89	达拉特旗	侉子沟	中型坝	吕忠贵	达拉特旗昭君镇人民政府	政府镇长	15044747222	康黎明	达旗水利事业发展中心	技术员	13150853436	赵美林	15894912920
90	达拉特旗	平方堰	中型坝	吕忠贵	达拉特旗昭君镇人民政府	政府镇长	15044747222	贾春恩	达旗水利事业发展中心	技术员	15947360060	越治忠	13948176298
91	达拉特旗	钻机塔1号	中型坝	吕忠贵	达拉特旗昭君镇人民政府	政府镇长	15044747222	贾春恩	达旗水利事业发展中心	技术员	15947360060	刘二小	13634773867
92	达拉特旗	李家沟	中型坝	吕忠贵	达拉特旗昭君镇人民政府	政府镇长	15044747222	贾春恩	达旗水利事业发展中心	技术员	15947360060	刘智刚	13789746302
93	达拉特旗	色不沟	中型坝	吕忠贵	达拉特旗昭君镇人民政府	政府镇长	15044747222	贾春恩	达旗水利事业发展中心	技术员	15947360060	刘喜儿	15847700898
94	达拉特旗	碾房渠	中型坝	吕忠贵	达拉特旗昭君镇人民政府	政府镇长	15044747222	康黎明	达旗水利事业发展中心	技术员	13150853436	苏飞虎	13474785685
95	达拉特旗	苏家圪台	中型坝	吕忠贵	达拉特旗昭君镇人民政府	政府镇长	15044747222	康黎明	达旗水利事业发展中心	技术员	13150853436	杨忠升	13789571869
96	达拉特旗	榆树塔	中型坝	吕忠贵	达拉特旗昭君镇人民政府	政府镇长	15044747222	康黎明	达旗水利事业发展中心	技术员	13150853436	韩根锁	15049445338
97	达拉特旗	杨家沟	中型坝	吕忠贵	达拉特旗昭君镇人民政府	政府镇长	15044747222	兰永军	达旗水利事业发展中心	技术员	18947765333	白亮	15894907838
98	达拉特旗	长顺沟	骨干坝	吕忠贵	达拉特旗昭君镇人民政府	政府镇长	15044747222	康黎明	达旗水利事业发展中心	技术员	13150853436	苏根绪	15147708263
99	达拉特旗	哈他土1号	骨干坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	白金平	达旗水利事业发展中心	技术员	15934977224	张建军	15049426288
100	达拉特旗	朝报沟	骨干坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	白金平	达旗水利事业发展中心	技术员	15934977224	郝三云	15147717145
101	达拉特旗	班家沟	骨干坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	白金平	达旗水利事业发展中心	技术员	15934977224	杨康	15804808807

序号	旗区	工程名称	工程类型	行政责任人	单位	职务	电话	技术责任人	单位	职务	电话	巡查责任人	电话
102	达拉特旗	郝家渠	骨干坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	杨军	达旗水利事业发展中心	技术员	13134773450	张润生	15947585157
103	达拉特旗	花草渠	骨干坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	杨军	达旗水利事业发展中心	技术员	13134773450	张润生	15947585157
104	达拉特旗	代家沟	骨干坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	杨军	达旗水利事业发展中心	技术员	13134773450	郭根换	13474783754
105	达拉特旗	王云后渠	骨干坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	白金平	达旗水利事业发展中心	技术员	15934977224	李九小	13614771843
106	达拉特旗	张栓沟	骨干坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	李金荣	达旗水利事业发展中心	技术员	15044908050	越存在	15847318618
107	达拉特旗	纳林沟	骨干坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	白玉庭	达旗水利事业发展中心	技术员	13948575685	贺二小	14784793037
108	达拉特旗	卜拉沟	骨干坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	杨军	达旗水利事业发展中心	技术员	13134773450	李飞宽	15947474423
109	达拉特旗	漫赖沟	骨干坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	杨军	达旗水利事业发展中心	技术员	13134773450	张占荣	15047397133
110	达拉特旗	塔并召	骨干坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	李金荣	达旗水利事业发展中心	技术员	15044908050	刘文清	15149799096
111	达拉特旗	小乌兰斯太1号	骨干坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	白玉庭	达旗水利事业发展中心	技术员	13948575685	杨海珠	15894943162
112	达拉特旗	小乌兰斯太2号	骨干坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	白玉庭	达旗水利事业发展中心	技术员	13948575685	苏永胜	18747729958
113	达拉特旗	小乌兰斯太3号	骨干坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	白玉庭	达旗水利事业发展中心	技术员	13948575685	李来飞	13948778443
114	达拉特旗	尉家沟1号	骨干坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	李金荣	达旗水利事业发展中心	技术员	15044908050	裴利峰	15049430445
115	达拉特旗	尉家沟2号	骨干坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	李金荣	达旗水利事业发展中心	技术员	15044908050	高有庭	18747771635
116	达拉特旗	奎银生沟	骨干坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	李金荣	达旗水利事业发展中心	技术员	15044908050	王锐	15849720506
117	达拉特旗	李家塔	骨干坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	白玉庭	达旗水利事业发展中心	技术员	13948575685	张明	15047359536
118	达拉特旗	宋家渠	中型坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	李金荣	达旗水利事业发展中心	技术员	15044908050	裴利峰	15049430445
119	达拉特旗	张家沟	中型坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	李金荣	达旗水利事业发展中心	技术员	15044908050	党金虎	15804808461
120	达拉特旗	股成沟	中型坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	李金荣	达旗水利事业发展中心	技术员	15044908050	武锁	15704937382
121	达拉特旗	谢家渠	中型坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	白金平	达旗水利事业发展中心	技术员	15934977224	谢福才	15004776302
122	达拉特旗	张双宝沟	中型坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	白金平	达旗水利事业发展中心	技术员	15934977224	张文明	15149649302
123	达拉特旗	霍家渠	中型坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	白金平	达旗水利事业发展中心	技术员	15934977224	高玉林	15147766759
124	达拉特旗	东四保	中型坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	白玉庭	达旗水利事业发展中心	技术员	13948575685	贺国生	18847703584
125	达拉特旗	房子沟	中型坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	白玉庭	达旗水利事业发展中心	技术员	13948575685	赵武彬	15034898106
126	达拉特旗	神木塔	中型坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	白玉庭	达旗水利事业发展中心	技术员	13948575685	苏秉飞	15047759907
127	达拉特旗	小纳林沟	中型坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	杨军	达旗水利事业发展中心	技术员	13134773450	高义忠	15134871785

序号	旗区	工程名称	工程类型	行政责任人	单位	职务	电话	技术责任人	单位	职务	电话	巡查责任人	电话
128	达拉特旗	纳林沟门	中型坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	杨军	达旗水利事业发展中心	技术员	13134773450	白三	13474783627
129	达拉特旗	大脑沟	中型坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	杨军	达旗水利事业发展中心	技术员	13134773450	郭继宝	15049496943
130	达拉特旗	郭家沟	中型坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	杨军	达旗水利事业发展中心	技术员	13134773450	郭二玺	15147741635
131	达拉特旗	吴家沟	中型坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	杨军	达旗水利事业发展中心	技术员	13134773450	苏喜廷	13474783611
132	达拉特旗	窦家沟	中型坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	白玉庭	达旗水利事业发展中心	技术员	13948575685	窦文升	13474775558
133	达拉特旗	李家渠2号	中型坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	杨军	达旗水利事业发展中心	技术员	13134773450	李飞宽	15947474423
134	达拉特旗	张二沟	中型坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	白金平	达旗水利事业发展中心	技术员	15934977224	杨来才	13614872158
135	达拉特旗	小乌兰1号	中型坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	白玉庭	达旗水利事业发展中心	技术员	13948575685	赵银喜	04775160936
136	达拉特旗	杨洼沟	中型坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	李金荣	达旗水利事业发展中心	技术员	15044908050	萨仁	15894996824
137	达拉特旗	李家沟	中型坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	白金平	达旗水利事业发展中心	技术员	15934977224	李九小	13614771843
138	达拉特旗	马家沟	中型坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	白金平	达旗水利事业发展中心	技术员	15934977224	石玉飞	15924489287
139	达拉特旗	黄赖沟	中型坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	白金平	达旗水利事业发展中心	技术员	15934977224	石玉飞	15924489287
140	达拉特旗	张源会沟	中型坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	李金荣	达旗水利事业发展中心	技术员	15044908050	郝世亮	15134831336
141	达拉特旗	李家渠	骨干坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	白玉庭	达旗水利事业发展中心	技术员	13948575685	李挨生	15804896466
142	达拉特旗	窝兔沟	骨干坝	刘广	达拉特旗展旦召苏木	苏木长	15904775908	李金荣	达旗水利事业发展中心	技术员	15044908050	武蛇	13304778747

注：责任人以每年更新为准，预案中不再更新。

附件 8 达拉特旗防汛抗旱指挥部各类公文式样

附件 8-1 关于启动（调整）防汛（I.II.III.IV）级应急响应的通知

达拉特旗防汛抗旱指挥部
关于启动（调整）防汛（I.II.III.IV）级
应急响应的通知

各苏木镇人民政府，各街道办事处，旗人民政府各部门，各开发区、园区管委会，各直属单位，各企事业单位：

根据旗气象局预报，本轮降雨过程历时长、范围广，落区与前期洪涝灾害较重地区重叠度较高。为切实做好本轮降雨过程防范应对工作，根据《达拉特旗防汛应急预案》有关规定，旗防汛抗旱指挥部决定自×月×日×时启动防汛×级应急响应。

开发区（园区）、苏木镇、街道、各单位要高度重视，认真执行旗人民政府主要领导工作部署和要求，加强会商研判，第一时间发布预警信息，突出抓好内河防范，强化城市内涝、涵洞、隧道、地下空间管控，严格按照“关、降、停、撤、拆”五字要诀的要求，做好灾害应对和人员转移避险工作，全力保障人民群众生命财产安全。各防汛责任人立即上岗到位，24 小时值守；各抢险救援队伍严阵以待，确保险情早发现、早报告、早处置，确保人民群众生命安全，最大程度减轻灾害损失。

达拉特旗防汛抗旱指挥部

××年××月××日

达拉特旗人民政府公报

附件 8-2 指挥长令

达拉特旗防汛抗旱指挥部文件

〔20××〕×号令

指挥长令

据旗气象局预报，×日，我旗×××区域大部将出现持续强降雨，局地将出现暴雨、大暴雨或特大暴雨，强降雨持续时间长、范围广、量级大、雨势强。为全力防范应对，切实保障人民生命财产安全，现命令如下。

一要迅速进入应急状态。开发区（园区）、苏木镇、街道、各部门要牢牢坚持人民至上、生命至上，严格执行战时工作机制，牢牢扛起防汛救灾的主体责任和属地责任，主要领导要靠前指挥，加强巡查督导；行政责任人、管护责任人、技术责任人要停止休假，坚守岗位，确保责任区防洪安全。

二要加强防汛会商研判。建立多部门联合会商机制，滚动分析研判，及时修订完善应对方案，做到精准预警、精准研判、精准调度、精准救灾，最大限度减少灾害损失。

三要突出重点部位防范。加强重点部位的防范，加强危险区域交通管制，果断决策，及时科学应对。

四要做好抢险救援准备。提前预置抢险力量，备齐物资装备，做好抢险救援准备。一旦发生险情，快速组织抢险救援，确保抢险队伍物资拉得出、冲得上、抢得住。

五要及时转移安置群众。准确发布气象预警，迅速转移受威胁群众，坚决杜绝群死群伤事件。妥善安置转移避险群众，保障群众基本生活，确保有饭吃、有衣穿、有干净水喝、有安全住处、有卫生防疫措施。

此令

达拉特旗防汛抗旱指挥部指挥：（签名）

××年××月××日

附件 8-3 关于加强防汛应急处置通知

达拉特旗防汛抗旱指挥部
关于加强防汛应急处置通知

各苏木镇人民政府，各街道办事处，旗人民政府各部门，各开发区、园区管委会，各直属单位，各企事业单位：

为积极应对×日即将出现的新一轮强降雨，切实保障人民群众生命财产安全，现通知如下。

一、加强会商预警。开发区（园区）、苏木镇、街道、各部门要强化会商研判，密切监视雨情水情汛情发展，精准应对布防。对于有可能发生强降雨的地方，要第一时间发布预警信息，提前停产停业停课停运，关闭涉水景点，关闭危险道路。

二、对于河道、泄洪区要进行封堵加固。对水毁工程能够修复的要尽快修复，不能修复的要有临时防御措施，确保安全度汛。

三、突出重点防范。加强区域内河流薄弱环节防范，强化城市内涝、涵洞、隧道、地下空间管控，全力保障供电、供水、通信、交通、工业、卫健、教育等重点行业安全。

四、组织避险转移。对于居住在低洼易涝地区等危险区域的群众，必须提前组织避险转移。强化河道清理，不准在危险河道内从事一切活动。对经过鉴定属于危房的，一律不得住人。

五、加强带班值守。各防汛责任人必须全部到岗到位，24 小时值守，强化工程巡查，确保险情早发现、早报告、早处置，最大程度减轻灾害损失。

六、预置救援力量。各防汛专业救援队伍、武警、消防救援队伍、民兵预备役等抢险救援人员，要严阵以待，一旦发生险情要做到快速出动、高效处置。

七、严格落实责任。开发区（园区）、苏木镇、街道、各部门要坚持守土负责、守土尽责。各级领导干部要坚守岗位、靠前指挥、科学组织。对于失职渎职、工作不落实或处置不当造成人员伤亡的，要从严追责问责。

达拉特旗防汛抗旱指挥部

××年××月××日

附件 8-4 达拉特旗防汛抗旱指挥部公告

达拉特旗防汛抗旱指挥部公告

据旗气象局×月×日×时×分暴雨重要天气预警报告，预计未来×小时内×区域降雨量达50毫米以上，为全面做好暴雨应对工作，现将有关注意事项进行公告。

1.气象部门要严密监视天气变化，加强联合会商和滚动订正，递进式开展预报预警服务，及时发布气象灾害预警信号。开发区（园区）、苏木镇（街道）、各部门要密切关注气象部门发布的最新预报预警信息，加强灾害影响分析研判，有针对性地采取预防和应对措施。

2.保障公共场所、交通停止运营。学校、医院、企业等单位实行弹性工作制，迅速启动应急预案，适时调整响应级别，该停产、停业、停运、停课的必须果断实施到位。地下商城、地下停车场、下沉式隧道、易涝点等部位要实行24小时看守，该停止运行使用的要及时停用，并封闭危险路段，实行交通管制。

3.关闭危险区域。各有关部门调派力量紧盯隧道、涵洞，公共设施的地下空间，下沉式建筑等易积水的低洼区域，全面开展排查，逐一建立风险台账。根据雨情汛情变化，落实针对性防控措施，必要时要迅速关闭，严防雨水倒灌引发事故。

4.疏散转移人员。各有关部门要及时暂停或取消室外大型活动和群众集会撤离危险区域人员。关闭旅游景区，终止有组织的户外体育类活动。排查在建工程项目安全隐患，及时撤离在低洼处办公、住宿的人员。疏散劝导汽车站、商场等人员密集场所滞留人员。

5.加强监测巡查。对存在病险的堤防等各类水利工程设施加强巡查监测;加密河道巡护查险、洪水预报和汛情研判分析，根据预案开展洪水调度。危险物品等生产储存经营单位要加强安全监控监测。

6.拆除行洪障碍。对存在安全隐患的广告牌、围墙、围挡、受损危房、危险建筑等要进行拆除，防止坠落、坍塌伤人。对河道疏通清理，及时清理淤积物；对影响行洪的非法建构筑物，及时清理拆除。

7.居民家中常备救生衣、手电筒等可以安全逃生的物品，尽量减少出行，关好门窗，注意关注气象部门发布的滚动预报和预警信息；地处洼地的居民要准备沙袋、挡水板等物品，或砌好防水门槛，设置挡水土坝，以防止洪水进屋，预防居民住房发生小内涝。

8.驾车出行确保刹车、转向、雨刷等部件安全有效，遇到积水较深的路段，机动车不要贸然涉水通过，车辆在涉水行驶中熄火，应在水位上涨前快速撤离，不在车内等待救援。

9.行人应避开积水点通行，不要贸然涉水前行，要远离建筑工地临时围墙及建在山坡上的围墙等，警惕井盖、下水道、排污井，避开垂落的电线，不要触摸路灯灯杆或信号灯灯杆，避免漏电，不要在树下避雨。

10.居民小区应备足防汛物资，地下室、地下车库出入口常备沙袋等物料；处于危旧房屋或在低洼地势住宅的群众应及时转移，提防旧房屋倒塌伤人。

11.居民家中要提前收盖露天晾晒物品，收拾家中贵重物品放置于高处。检查电路、炉火等设施。当积水漫入室内时，应立即切断电源，防止积水带电伤人。

12.打雷时，关好房屋门窗，离开进户的金属水管和与屋顶相连的下水管等。在雷雨天气不要使用太阳能热水器洗澡。不要接打手机、使用电话上网应拔掉电源和电话线及电视天线，电源线上安装避雷器并做好接地。

13.开发区（园区）、苏木镇、街道、各部门及时组织分析本辖区本行业可能受到影响的范围、程度等，安排部署有关防范性措施。落实分级检查制度，查组织、查工程、查预案、查物资、查通信。发现薄弱环节的，明确责任限时整改。

请各行业、各部门和广大市民朋友遵照执行。

特此公告

达拉特旗防汛抗旱指挥部

×××年×月×日

达拉特旗人民政府公报

附件 8-5 关于加强防汛应急处置通知

达拉特旗防汛抗旱指挥部
关于紧急转移群众的指令

×××街道政府：为积极应对×日×××区域即将出现的新一轮强降雨，为切实保障人民群众生命财产安全，需实施紧急转移群众行动。

一、由×××负责，坚持人民至上生命至上，立即采取措施，将×××附近居住的、靠近×××居住的、靠近×××居住的群众迅速全部转移撤离到×××安全地带，做到不漏一户、不漏一人。

二、×××街道和有关单位要妥善安排好转移安置群众的生活问题。

三、全面禁止群众在×××等危险地段围观逗留，同时要进一步做好各隐患点和危险地段的排摸监测。

达拉特旗防汛抗旱指挥部

×××年×月×日

附件 8-6 关于紧急实施停产停业的指令

达拉特旗防汛抗旱指挥部
关于紧急实施停产停业的指令

旗工信和科技局、住房和城乡建设局、应急管理局：

为积极应对×日即将出现的新一轮强降雨，切实保障人民群众生命财产安全，需紧急实施停产停业。

一、工信和科技局负责落实工信领域相关企业的停产停业实施工作。

二、住房和城乡建设局负责落实在建房屋建筑和市政设施工程停产停业实施工作的指导和监督。

三、文化和旅游局负责景点、星级饭店、文化旅游场所、公共文化服务场馆等文旅机构停产停业的监督工作。

四、应急管理局负责危险化学品企业的停产停业实施工作。

· · · ·

达拉特旗防汛抗旱指挥部

××年×月×日

达拉特旗人民政府公报

附件 8-7 关于紧急实施停产停业的指令

达拉特旗防汛抗旱指挥部
关于紧急实施停课停运的指令

旗教体、交通运输、公路、××相关部门：

为积极应对×日即将出现的新一轮强降雨，切实保障人民群众生命财产安全，需紧急实施停课停运。

1.教体部门依据应急预案，严格落实停课措施，强化学生安全教育，督促家长与学校配合，适时开展线上课程，加强学校周边等重点部位的防范。

2.交通运输、公路部门严格落实停运措施，加强对易受洪涝灾害威胁的道路、桥梁、隧道等重点部位的巡守监护，及时发现和处置防洪安全隐患，确保汛期交通安全。

3.××相关部门严格落实城市道路、桥梁、隧道停运预案，安排人员值守，指导监督危旧房、农贸市场、户外广告牌及临时构建物，特别是临时工棚和库房等的除险加固，做好抢险排涝应急准备。

达拉特旗防汛抗旱指挥部

×××年×月×日

附件 8-8 应急救援力量调度指令

达拉特旗防汛抗旱指挥部
应急救援力量调度指令

（应急救援力量名称：包括专业和社会救援队伍）：

××年××月××日在××区域发生了××（灾害名称），根据应急救援需要，经旗防汛抗旱指挥部同意，现调用你单位参加抢险救援。

请迅速集结××（所需人员、装备数量规模），即刻前往××

（救援现场详细地址）参加救援。现场联系人××，联系电话：××。同时，将带队指挥员、人员装备情况、行程等信息报告我部。

达拉特旗防汛抗旱指挥部（盖章）

××年×月×日

抄送：应急力量所在地政府、主管部门或组建单位。

达拉特旗人民政府公报

附件 8-9 请求应急救援力量增援函

达拉特旗防汛抗旱指挥部
请求应急救援力量增援函

（政府/防汛抗旱指挥部/驻军单位）：

××年××月××日在××区域发生了××（灾害名称）。因现场救援处置难度较大，现有应急救援力量短缺，急需××专业、××人员、××装备等救援力量支援，现请求贵部协调所属应急救援力量前往增援。

望回复为盼。

申请单位××××，联系人××，联系电话××××××。

达拉特旗防汛抗旱指挥部

××年×月××日

达拉特旗人民政府公报

附件 8-10 消防救援力量调动令

达拉特旗防汛抗旱指挥部
消防救援力量调动令

〔20××〕1 号

旗消防救援大队：经××批准，现决定调派××人、××台大型排水设备、××套移动排水泵站、××台便携水泵，于××月××日出发赴××执行抗洪抢险救援任务，任务结束时间根据抗洪抢险形势确定。请相关单位做好支持、保障等工作。

申请单位××××，联系人××，电话：××××××。

达拉特旗防汛抗旱指挥部

20××年×月×日

达拉特旗人民政府公报

附件 8-11 关于紧急调运防汛物资的通知

达拉特旗防汛抗旱指挥部
关于紧急调运防汛物资的通知

旗粮食和物资储备××仓库、旗防汛物资××储备库：

按照旗防指调用防汛物资的紧急通知，经研究，决定从你单位调运如下防汛抗旱物资支持××防汛抗洪抢险救援工作。

一、玻璃钢冲锋舟××艘

二、橡皮艇××艘

三、船外机××台

四、编织袋××条

…

接通知后，请迅速将物资运抵××指定地点，办理所调物资交接手续。

申请物资单位接收联系人：××××，电话××。

达拉特旗防汛抗旱指挥部

20××年××月××日

达拉特旗人民政府公报

附件 8-12 关于物资调运的通知

达拉特旗防汛抗旱指挥部
关于物资调运的通知

×××苏木镇防汛抗旱（抢险救援）指挥部：

你办申请排水设备的请示已收悉，经研究，决定于××月××

日从旗级防汛物资××仓库调运×××移动泵站××台、××台，支援你办抢险救援。该批物资由你办负责组织并保障安全运至抢险地点，旗级防汛物资××仓库配合调运工作。

联系人：××，电话××××××

达拉特旗防汛抗旱指挥部

20××年××月××日

达拉特旗人民政府公报

附件 8-13 关于终止防汛应急响应的通知

达拉特旗防汛抗旱指挥部
关于终止防汛应急响应的通知

各苏木镇人民政府，各街道办事处，旗人民政府各部门，各开发区、园区管委会，各直属单位，各企事业单位：

在××防指统一指挥调度下，经过全××上下共同努力，我××成功防御了×月××日至××日的强降雨过程。当前我旗内河水势平稳，没有较大汛情和险情；城市和农田涝水外排基本结束。据××气象局预报，近期我××以分散性阵雨天气为主，没有明显大范围强降雨过程，经会商研判，按照《××防汛应急预案》有关规定，××防汛抗旱指挥部决定自×月××日××时起终止××级防汛××级应急响应。

目前，我旗汛期尚未结束，局部短时强降雨天气仍然易发多发。开发区（园区）、苏木镇、街道、各有关单位要高度重视，持续做好 24 小时防汛值守，加强监测预报预警，及时会商研判，落实防范措施，突出抓好重点部位和薄弱环节防范，重点做好群众应急避险转移工作，坚决做到汛期不过、备汛不断、防御不止，切实把确保人民群众生命安全放在第一位落到实处。

达拉特旗防汛抗旱指挥部

×××年×月×日

达拉特旗抗旱应急预案

目　录

1 总则
1.1 编制目的
1.2 编制依据
1.3 适用范围
1.4 编制原则
2 基本情况
2.1 气象水文
2.2 水资源及开发利用概况
2.3 抗旱能力
3 组织指挥体系及职责
3.1 旗防汛抗旱指挥部及职责
3.2 旗防汛抗旱指挥部办公室及职责
3.3 基层防汛抗旱指挥机构
4 应急准备
4.1 思想准备
4.2 组织准备
4.3 工程准备
4.4 物资准备
4.5 预案准备
4.6 督导检查
5 监测预报预警
5.1 预警分级
5.2 监测预报
5.3 预警发布
6 应急响应
6.1 应急响应分级
6.2 应急响应启动
6.3 应急处置措施
6.4 应急响应变更和结束
7 信息报送及发布
7.1 信息报送
7.2 信息发布
8 后期处置
8.1 善后处理
8.2 调查与评估
8.3 责任与奖惩
9 保障措施
9.1 资金保障
9.2 抗旱应急备用水源准备
9.3 应急队伍保障
9.4 技术保障
9.5 通信与信息保障
9.6 医疗保障
9.7 治安保障
9.8 宣传培训
10 附则
10.1 预案管理和更新
10.2 预案解释部门
10.3 预案实施时间

达拉特旗人民政府公报

1 总则

1.1 编制目的

为了适应新时期抗旱工作的需要，科学合理的利用水资源，做好干旱灾害的防范与处置工作，提高抗旱应变能力和抗旱主动性，科学调度水源，解决供水矛盾，保证抗旱救灾工作快速、有序、高效进行，力争将干旱灾害造成的损失减少到最低限度，实现科学防灾、抗灾，促进本旗经济社会全面、协调和可持续发展，特编制本应急预案。

1.2 编制依据

《中华人民共和国水法》《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国抗旱条例》《抗旱预案编制导则》《旱情等级标准》《鄂尔多斯市自然灾害和事故灾难分级应对实施细则（试行）》《鄂尔多斯市防汛抗旱应急预案》《达拉特旗突发事件总体应急预案》等法律法规及相关要求。

1.3 适用范围

本预案适用于全旗范围内突发性旱灾的预防和应急处置。突发性旱灾害包括：干旱灾害、供水危机以及供水水质被侵害等次生衍生灾害。

1.4 编制原则

抗旱工作实行各级人民政府行政首长负责制。坚持以人为本、安全第一；坚持以防为主、防抗救相结合；坚持统一指挥、分级分部门负责、属地管理为主的原则。

2 基本情况

2.1 气象水文

达拉特旗是典型的温带大陆性气候，气候特征为少雨、多风、干燥，极易发生干旱、洪涝、霜冻等自然灾害。境内全年大部分时间为西北气流控制，只有盛夏季节东南季风带着海洋水汽输入内地，形成降水过程。降水量东部多于西部；夏、秋季节多，冬、春季节少；雷雨多，普雨少。旗内年平均降水量为240-360毫米，由东向西逐渐减少。

2.2 水资源及开发利用概况

根据《内蒙古自治区水资源及其开发利用调查评价》等相关资料，达拉特旗地表水资源量为16622万立方米，其中可利用量为1164万立方米；地下水资源量为28544万立方米，其中可利用量为20759万立方米；扣除水资源量重复计算量，全旗水资源总量为36294万立方米，可利用量为19923万立方米。

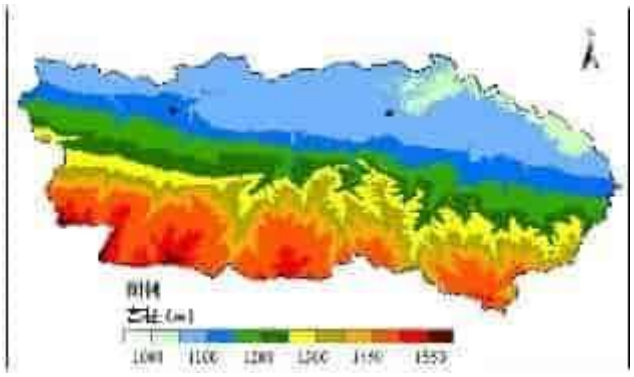
2.3 抗旱能力

水库作为重要的水利基础设施，在水

资源管理中发挥着重要的作用，尤其在旱情发生时，可作为抗旱应急备用水源。达拉特旗现有小型水库 5 座，分别是：召沟水库、乌兰淖水库、乌兰水库、马莲壕水库、侯家营子水库。

2.4 气象监测能力

旗气象局共布设有 1 套中心观测站，36 套区域自动站，3 套土壤水分站。6 要素以上 15 个，4 要素 10 个，2 要素 6 个，1 要素 6 个。全旗共 37 套自动站。



3 组织指挥体系及职责

3.1 旗防汛抗旱指挥部及职责

旗人民政府设立旗防汛抗旱指挥部（以下简称旗防指），负责组织、指挥、协调全旗防汛抗旱工作。

总指挥：旗人民政府旗长

常务副总指挥：分管应急工作的副旗长

副总指挥：分管水利、住建工作的副旗长、恩格贝生态示范区管理委员会主任、旗应急管理局局长、旗水利局局长、旗住房和城乡建设局局长、旗气象局局长。

成员单位：旗委宣传部、恩格贝生态示范区管理委员会、旗发展和改革委、旗教育体育局、旗工信和科技局、旗财政局、旗民政局、旗自然资源局、旗生态环境分局、旗交通运输局、旗农牧局、旗文化和旅游局、旗卫生健康委员会、旗能源局、旗林业和草原局、旗公安局、旗应急管理局、旗水利局、旗住房和城乡建设局、旗气象局、旗供电局、旗人武部、武警达拉特中队、旗消防救援大队、中国移动达拉特旗分公司、中国联通达拉特旗分公司、中国电信达拉特旗分公司。除旗级领导外，其他人员变动由接替其行政职务人员承担，不在另行调整。

旗防汛抗旱指挥部职责：

（一）认真宣传贯彻执行国家有关防凌防汛抗旱工作的方针、政策、法规和法令；

（二）研究制定全旗应对水旱等灾害突发事件的政策措施和指导意见；

（三）负责防凌防汛抗旱突发事件发展态势的综合研判，组织指导协调全旗防凌防汛抗旱突发事件应急救援和处置工作；

（四）负责指挥Ⅳ级、Ⅲ级应急响应

处置工作，Ⅱ级、Ⅰ级应急响应报请市防汛抗旱指挥部、自治区防汛抗旱指挥部，并做好先期处置工作；

（五）负责防凌防汛抗旱有关信息的发布；

（六）承担其他应承担事项及上级交办事项。

3.2 旗防汛抗旱指挥部办公室及职责

旗防指下设旗防指办公室（以下简称旗防办），作为旗防指的日常办事机构，设在应急管理局。旗防办主任由应急管理局局长担任。

旗防办主要职责：

（一）承担旗防指日常工作，承担防凌防汛抗旱统筹协调和调度职能；

（二）组织协调全旗水旱等灾害应急救援；

（三）指导和协调水旱灾害防治工作；

（四）负责协调调度全旗应急救援力量；

（五）负责制定全旗防凌防汛抗旱应急预案并组织开展应急演练；

（六）负责督查全旗防凌防汛抗旱有关工作；

（七）负责信息汇总并及时上报旗防指，供指挥部研判决策；

（八）完成防汛抗旱指挥部交办的其他事项。

3.3 基层防汛抗旱指挥机构

各苏木镇成立相应防汛抗旱指挥机构，其主要职责：

（1）全面主动防御干旱等灾害，要超前谋划，精心安排，靠前指挥。全面落实抗旱应急预案相关措施；

（2）负责编制本区域抗旱应急预案并组织开展应急演练；

（3）发生干旱等灾害时，及时向旗政府、旗防办及相关行业主管部门做好信息上报工作；

（4）负责本辖区应急抢险物资、人员、机械等储备、调拨和紧急配送；

（5）完成防汛抗旱指挥部交办的其他事项。

4 应急准备

4.1 思想准备

加强宣传，增强全民预防干旱灾害、自我保护、节水和保护水资源的意识。

4.2 组织准备

建立健全各级抗旱指挥机构，落实抗旱责任人，加强抗旱服务组织和旱情监测预警网络的建设。

4.3 工程准备

加强水源工程建设，整治建设水毁工程、病险水库、渠道工程等，保障工程正常供水。

4.4 物资准备

相关成员单位根据抗旱救灾需要，确定储备救灾物资的品种和数量，制定抢险救援救灾物资储备计划，做好抢险救援救灾物资的采购、储备、保养、更新、补充等工作，建立完善物资调运联动机制，提高物资保障能力。

抗旱物资一般包括水泵、储水罐、喷灌机、净水设备、电缆、打井机、找水物探设备、洗井设备、拉水车等。

4.5 预案准备

各级有关部门、单位修订完善抗旱应急预案，并按要求做好充分准备。

4.6 督导检查

实行分级检查制度，发现薄弱环节要明确责任，限期整改。

5 监测预报预警

5.1 监测预报

旗气象局负责提供气象干旱信息；旗水利局负责提供监测范围内的降水量、主要江河水位流量、主要水库蓄水情况、土壤墒情等信息；旗住房和城乡建设局负责提供辖区内因旱饮水困难人口、实际日供水量、正常日供水量、城市干旱缺水率等信息；旗农牧局负责监测并提供耕地、草牧场受旱等信息。

旱情信息主要包括：干旱发生的时间、地点、程度、受旱范围、影响人口及对工农业生产、城乡生活、生态环境等方面造成的影响。

5.2 预警发布

气象、水利、住建、农牧等部门加强对干旱灾害性天气、江河来水和工程蓄、引水变化的监测和预报，并将结果报旗防指。旗防指在掌握水、雨情变化、当地蓄水情况、农田土壤墒情和城乡供水情况的基础上，针对干旱灾害的成因和特点，预测干旱发展趋势，判断干旱发生等级，由气象、水利部门及时向旱区发出干旱预警信号。各相关部门做好抗旱水量调度、节水限水及各种抗旱措施准备。

5.3 预警解除

（一）发布突发事件警报的有关部门，按照有关规定适时调整预警级别并重新发布。

（二）危险已经解除的，发布警报的有关部门应当立即宣布解除警报，终止预警期，并解除已经采取的有关措施。

6 应急响应

6.1 应急响应分级

按干旱灾害的影响程度和防御工作的紧要程度，干旱灾害应急响应从低到高依次分为Ⅳ级、Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级四个等级。

（一）抗旱Ⅳ级应急响应启动条件

当出现以下情况之一时，经联合会商研判启动旗级抗旱Ⅳ级应急响应。

（1）发生农牧业干旱或城镇干旱。

（2）因旱造成农村牧区临时性饮水困难人口 500 以上。

（3）1 个及以上苏木镇发生供水危机。

其他需要启动抗旱Ⅳ级应急响应的情况。

（二）抗旱Ⅲ级应急响应启动条件

当出现以下情况之一时，经联合会商研判启动旗级抗旱Ⅲ级应急响应。

（1）发生农牧业轻度干旱或城镇轻度干旱。

（2）因旱造成农村牧区临时性饮水困难人口 1000 人以上。

（3）2 个及以上苏木镇发生供水危机。

（4）其他需要启动抗旱Ⅲ级应急响应的情况。

（三）抗旱Ⅱ级应急响应启动条件

当出现以下情况之一时，经联合会商研判启动旗级抗旱Ⅱ级应急响应。

（1）发生农牧业中度干旱或城镇中度干旱。

（2）因旱造成农村牧区临时性饮水困难人口 3000 人以上。

（3）3 个及以上苏木镇发生供水危机。

（4）其他需要启动抗旱Ⅱ级应急响应的情况。

（四）抗旱Ⅰ级应急响应启动条件

当出现以下情况之一时，经联合会商研判启动旗级抗旱Ⅰ级应急响应。

（1）发生农牧业严重干旱或城镇严重干旱。

（2）因旱造成农村牧区临时性饮水困难人口 5000 人以上。

（3）4 个及以上苏木镇发生供水危机。

（4）其他需要启动抗旱Ⅰ级应急响应的情况。

6.2 应急响应启动

Ⅳ级、Ⅲ级应急响应由旗常务副总指挥启动，Ⅱ级、Ⅰ级应急响应由旗防指总指挥启动。Ⅳ级、Ⅲ级应急响应时，由旗防指负责统一指挥灾区应急处置和抢险救援工作。Ⅱ级、Ⅰ级应急响应时，旗防指在对应等级应急响应的基础上，请求上级防汛抗旱指挥机构给予支援，并接受上级防汛抗旱指挥机构的统一指挥。事发地苏

木镇（街道）及相关部门应急响应启动级别应不低于旗防指启动的响应级别。

6.3 应急处置措施

6.3.1Ⅳ级应急响应措施

（一）旗防指密切监视旱情发展变化，按照权限调度本辖区内的水量。

（二）旗防指组织召开抗旱形势会商，部署抗旱工作；视情派出工作组。

（三）旗防办密切关注旱情变化，收集干旱信息和受影响情况，传达旗防指的抗旱工作要求。

（四）气象部门每日滚动制作未来天气预报。其间分析研判天气条件有较明显变化时，随时更新预报结论。根据土壤水分观测规范，气象部门及时向旗防办报送旱情监测信息。

（五）水利、农牧、应急部门会同园区、苏木镇切实做好灌溉和抗旱设施的维护管理。结合水毁工程修复，及时对灌溉渠道实施清淤、补漏和硬化，加强渠系管理，提高水的利用率。及时维修保养水泵、汽（柴）油发电机组、输水管、固定式拉水车、移动储水罐等抗旱设备，补充必要的抗旱设备，使其保持良好状况，确保在抗旱中能充分发挥作用。

（六）受旱区水利、农牧部门采取节水措施。做好启用应急备用水源的准备。持续规范取用水秩序，加强农田灌溉指导，防止跑冒滴漏和浪费水源现象，加强监督执法，查处各类违规取用水、破坏用水设施、扰乱用水秩序等违法行为。

（七）抢险救援力量组织队伍做好准备，根据旗防指的指令，及时向受影响严重地区开展应急送水工作。

（八）新闻媒体等单位组织做好旱情及抗旱工作的宣传报道，加强节约用水、保护水源的宣传工作。

6.3.2Ⅲ级应急响应措施

（一）旗防指密切监视旱情发展变化，按照权限调度本辖区内的水量。根据预案组织抗旱，并将抗旱的工作情况上报旗人民政府分管抗旱工作的领导和市防汛抗旱指挥部。

（二）旗防指组织抗旱形势会商，部署抗旱工作；视情派出工作组。

（三）旗防办密切关注旱情变化，收集干旱信息和受影响情况，传达旗防指的抗旱工作要求。

（四）气象部门每日滚动制作未来天气预报。其间分析研判天气条件有较明显变化时，随时更新预报结论。根据土壤水分观测规范，气象部门及时向旗防办报送

旱情监测信息。

（五）旗水利、农牧、住房和城乡建设局、应急等抗旱重点单位（部门）采取切实措施应对旱灾，优化配置供水水源，实行计划用水，合理安排用水次序，确保抗旱用水。

大中型灌区根据水量争取将受益范围内的农田普灌一次；引黄灌区要加大引黄力度，尽可能的多引黄河水，并适当进行补源。

井灌区要充分发动群众抗旱，努力扩大灌溉面积。抗旱服务组织全部出动抢灌，为群众搞好服务。加强组织协调，采取有效措施确保群众的饮水安全，防止因干旱引发水事纠纷。推广应用抗旱化学试剂，提高植物的抗旱能力。

全旗抗旱服务组织全力以赴投入抗旱一线，启动所有设备，在无水利设施区域开展流动抗旱服务，带动、指导群众抗旱。及时补充必需的抗旱设备，扩大抗旱灌溉面积，积极解决人畜饮水困难，帮助群众维修抗旱机具。

（六）各有关部门负责做好各项保障工作，积极贯彻落实防旱抗旱相关措施。

（七）抢险救援力量组织队伍做好准备，根据旗防指的指令，及时向受影响严重地区开展应急送水工作。

（八）新闻媒体等单位组织做好旱情及抗旱工作的宣传报道，加强节约用水、保护水源的宣传工作。

6.3.3Ⅱ级应急响应措施

（一）旗防指密切监视旱情发展变化，按照权限调度本辖区内的水量。

（二）旗防指组织抗旱形势会商，部署抗旱工作；视情派出工作组。

（三）旗防办密切关注旱情变化，收集干旱信息和受影响情况，传达旗防指的抗旱工作要求。

（四）根据旗防指要求，相关单位派员参与联合值班值守。

（五）气象部门每日滚动制作“未来10天逐日天气预报”“未来20天区域天气预报”。每2天滚动制作延伸期气候预测和降水天气过程预测，其间分析研判天气条件有较明显变化时，随时更新预报结论。根据土壤水分观测规范，向旗防办报送旱情监测信息。

（六）受旱地区的抗旱水源实行统一管理和调度，加强城乡节约用水的管理和监督。旗水利、农牧、住房和城乡建设局、应急等抗旱重点单位（部门）按照“先生活、后生产，先地表、后地下，先节水、

后调水“的原则，制定用水计划，统一调度，做到计划用水、节约用水，优先保证城镇生活用水和农村人畜用水。

1.灌区、水库等供水工程根据水量供水，优先保证城乡居民生活用水，充分发动群众，积极组织灌溉。

2.由旗防指统一协调，开辟新的水源，实施紧急调水；必要时依法征调物资、设备、交通运输工具等，全力投入抗旱。

3.缺水严重的园区、苏木镇限量供水。除满足重要机关、企事业单位如发电、供水、天然气、医院和学校等用水外，暂停和压缩部分工矿企业生产用水。

4.农村牧区出现严重临时性饮水困难的地方，组织有关单位和社会力量以及各级抗旱服务队为群众送水，确保农村牧区饮水需要。

（七）旗人民政府大力推广应用抗旱剂、节水设备等科技产品。做好抗旱保畜和饲草料调剂调运工作。抓好粮食、高效农作物的抗旱保丰收工作。推进高标准农田建设和玉米大豆套种工作，统筹利用好撂荒地促进农牧业生产发展。及时进行补种改种，扩大低水耗、耐旱作物的种植面积和规模。同步抓好虫情监控、重大动物疫病防控和病死畜禽无害化处理监管工作，确保大旱之年无大疫。

（八）旗财政局会同园区、苏木镇及时安排下拨抗旱应急资金，重点用于应急抗旱饲草料补充和开展农村牧区人畜饮水安全等抗旱应急工作。

（九）旗气象局部门密切关注天气变化情况，科学调配力量，选准作业区域，备足作业物资装备，抢抓有利时机和云水条件，尽可能开展人工增雨作业，充分开发空中水资源，最大限度缓解旱情。

（十）各有关部门负责做好各项保障工作，积极贯彻落实防旱抗旱相关措施。

（十一）抢险救援力量组织队伍做好准备，根据旗防指的指令及时向受影响严重地区开展应急送水工作。

（十二）新闻媒体等单位组织做好旱情及抗旱工作的宣传报道，加强节约用水、保护水源的宣传工作。

6.3.4Ⅰ级应急响应措施

（一）旗防指密切监视旱情发展变化，按照权限调度本辖区内的水量。

（二）旗防指组织抗旱防御形势会商，部署抗旱工作；派出工作组。

（三）旗防办密切关注旱情变化，收集干旱信息和受影响情况，传达旗防指的抗旱工作要求。

（四）根据旗指挥部要求，相关单位派员参与联合值班值守。

（五）气象部门每日滚动制作“未来10天逐日天气预报”“未来30天区域天气预报”。每日滚动制作延伸期气候预测和降水天气过程预测。其间分析研判天气条件有较明显变化时，随时更新预报结论。根据土壤水分观测规范，向旗防办报送旱情监测信息。

（六）旗水利、农牧、住房和城乡建设局、应急等抗旱重点单位（部门）采取切实有效的措施应对旱灾，对地表水与地下水等水源实施统一调度、采取水系联网、多源互补的方式，优化配置供水水源；严格实行计划用水，合理安排用水次序，优先保证城镇生活用水和农村人畜用水。一方面要动员广大群众节约用水，另一方面要限制或关停部分高耗水服务行业、一般企业用水，实行分时分段供水，保证基本生活用水，严格限制非生活用水。紧急动用后备水源，使有限水资源发挥最大效益。

1.灌区、水库等供水工程应根据水量供水，应当优先保证城乡居民生活用水。

2.由旗防指统一协调，开辟新的水源，实施紧急调水。拦截地面水，挖掘地下水，修建临时河坝，在河道、渠道及水库旁修建临时泵站，抽水灌溉。在地下水位浅的地方发动群众打中、浅井，挖掘水源潜力，利用地下水进行灌溉。要通过大打抗旱井、修建二级提水、架设临时提水泵站、修建临时截流工程、修建固定储水罐、依法启用企业自备井、动用城市备用水源等措施，努力增加抗旱水源，依法征调物资、设备、交通运输工具等，全力投入抗旱。

3.缺水严重的园区、苏木镇限量供水。除重要机关、企事业单位如发电、供水、天然气、医院和学校等保证供水外，采取限量供水、定时供水等紧急时期的限水措施，暂停和压缩部分工矿企业生产用水，必要时关闭洗浴、洗车等高水耗行业。

4.农村出现严重临时性饮水困难的地方，组织有关单位和社会力量及各级抗旱服务组织，特别是要动员企事业单位、部队、消防车辆为群众送水，确保农村饮水需要。

（七）旗财政局会同园区、苏木镇及时安排下拨抗旱应急资金，重点用于应急抗旱饲草料补充和开展农村牧区人畜饮水安全等抗旱应急工作。

（八）旗气象局密切关注天气变化情况，抢抓有利时机和云水条件，尽可能开展人工增雨作业，提高作业效果，最大限

度开发空中水资源。

（九）行业职能部门督促、指导落实本行业的防旱措施，核实、统计本行业因旱损失情况。

（十）各有关部门负责做好各项保障工作，积极贯彻落实防旱抗旱相关措施。

（十一）抢险救援力量组织队伍做好准备，根据旗防指的指令及时向受影响严重地区开展应急送水工作。

（十二）新闻媒体等单位组织做好旱情及抗旱工作的宣传报道，加强节约用水、保护水源的宣传工作。

6.4 应急响应变更和结束

旗防指根据干旱灾害事件的发展趋势和对达拉特旗影响情况的变化，适时调整应急响应等级。当出现下列条件时，旗防指可视情宣布应急响应结束：

主要应急抢险救援任务基本结束。

（二）当极度缺水得到有效控制时。

（三）灾情基本稳定，群众生产生活基本恢复。

7 信息报送及发布

7.1 信息报送

相关部门按照本预案中抗旱应急信息报送要求做好险情、灾情信息报送工作。

旗防办负责归口报送各类抗旱信息，及时向市防办和旗人民政府报告防御工作动态。

7.2 信息发布

旱情、灾情、抗旱动态等信息发布应及时、准确、客观、全面。信息发布形式主要包括授权发布、印发新闻稿、组织报道、接受记者采访、举行新闻发布会等。

8 后期处置

8.1 善后处理

在遭受旱灾影响后，相关部门应按照职责分工，及时做好旱灾救助工作，妥善安排好受旱地区群众的生活，并帮助群众恢复生产和灾后自救。

8.2 调查与评估

干旱灾害抢险救援工作完成后，旗人民政府组织应急、水利、住建、农牧、气象等有关部门及专家对灾害防御工作进行调查评估，调查灾害的发生经过和原因，评估损失，分析原因，查找问题，总结经验，提出防范、治理、改进建议和措施，并将调查与评估情况报旗人民政府和市防汛抗旱指挥部。

8.3 责任与奖惩

抗旱工作实行行政领导责任追究制度。对在抢险救援中有立功表现的个人和单位给予表彰和奖励。对因失职、渎职而贻误

抢险时机的人员，依纪依规严肃追究责任，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

9 保障措施

9.1 资金保障

旗人民政府应在本级财政预算中安排资金用于抗旱通讯、抗旱抢险车辆油料、抗旱救灾物资补充、遭受干旱灾害的地区应急水源工程、抗旱工程和设施的修复和建设、抗旱信息监测设备建设及运行维护费等开支。

9.2 抗旱应急备用水源准备

供水部门和水工程管理单位加强对水源和抗旱设施的管理和维护，在重点地区、重点部位落实应急备用水源，确保供水安全。特别是干旱缺水地区，要根据实际需要，划定生活用水水源，当发生严重或特大干旱时，严格限制非生活用水，储备必要的应急水源；对容易出现农村饮水困难的地方，相关行政主管部门要根据当地的水源状况，控制农业灌溉，预留必要的饮用水源。

9.3 应急队伍保障

应急队伍的任务主要是保障应急送水和抗旱救灾。在抗旱期间，旗人民政府和旗防指应组织动员社会公众力量投入抗旱救灾工作，任何单位和个人都有参加抗旱救灾的责任。相关单位应及时组织抗旱服务组织深入旱情严重的地区，为农牧民提供解决人畜饮水困难、流动灌溉、维修抗旱机具、租赁抗旱设备、销售抗旱物资和抗旱技术咨询、推广抗旱新技术、承担应急供水等服务。

9.4 技术保障

依托旱情监测预报系统，灾情分析评估系统，在总结水源供水调度实践经验的基础上，以现行的水源供水调度工作流程、调度规则、组织分工为基础，建立抗旱调度决策支持系统。

9.5 通信与信息保障

抗旱应急响应期间，各相关单位要保证本单位值班电话畅通，单位负责人手机随时处于开机状态，一旦有灾情发生，能保证各单位领导迅速了解情况，及时布置抗旱任务。

9.6 医疗保障

旗卫生健康委员会主要负责旱灾区疾病防治的业务技术指导；组织医疗卫生队赴灾区进行防疫消毒工作。

9.7 治安保障

旗公安局主要负责做好旱灾区的治安管理工作，依法严厉打击破坏抗旱救灾行动和工程设施安全的行为，保证抗灾救灾

工作的顺利进行。

9.8 宣传培训

各级抗旱防汛指挥机构统一组织培训。同时对易旱区进行抗旱知识及旱情预防措施的宣传。培训工作应做到合理规范课程、严格考核、分类指导，保证培训工作质量。主要对节水知识进行宣传普及和抗旱技术进行培训。

10 附则

10.1 预案管理和更新

本预案由旗防办负责管理，并负责组织评估。并视情况变化作出相应修改，报旗人民政府批准。旗防指成员单位及各苏木镇政府根据本预案制定相应的应急预案，报旗防指备案。

有下列情形之一的，应及时修订应急预案：

（1）有关法律、法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生变化的；

（2）防汛指挥机构及其职责发生重大调整的；

（3）面临的风险、应急资源发生重大变化的；

（4）在实际应对和应急演练中发现问题需作出重大调整的；

（5）其他需要修订应急预案的情况。

10.2 预案解释部门

本预案由旗防办负责解释。

10.3 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。

附件

附件 1 达拉特旗防汛抗旱指挥部通讯录

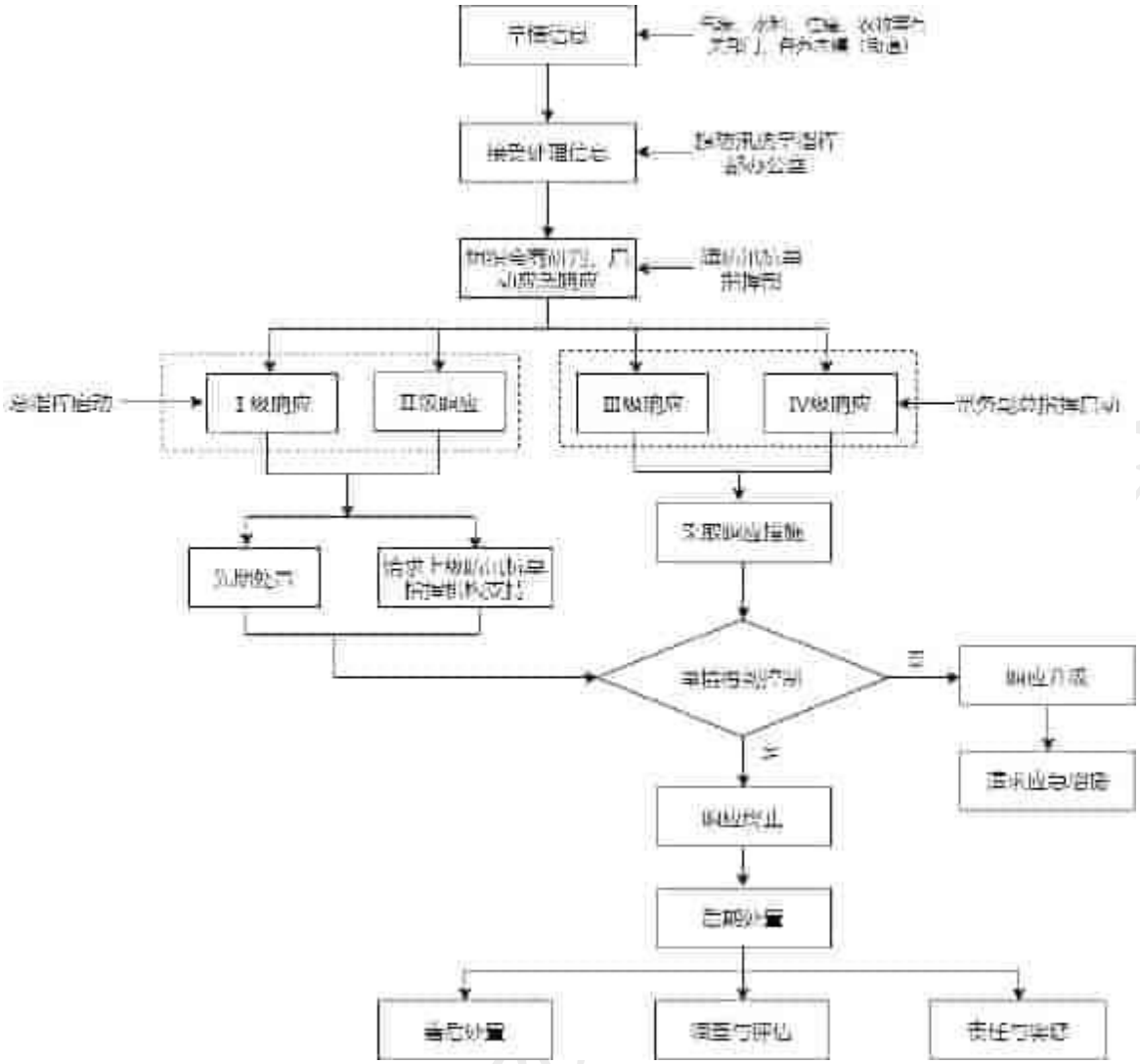
附件 2 达拉特旗抗旱响应流程图

附件 3 名词术语解释

附件1达拉特旗防汛抗旱指挥部通讯录

	姓　名	单位	联络电话
总指挥	王小平	旗委副书记、旗长	13704770595
常务副总指挥	尚振飞	分管应急工作的副旗长	13604774755
副总指挥	李志武	分管住建工作的副旗长	15004775522
	张栋梁	分管水利工作的副旗长	13947759905
	杨志忠	恩格贝生态示范区管理委员会主任	13354776660
	赵东明	应急管理局局长	13337078877
	张永平	水利局局长	13604770475
	郝建忠	住房和城乡建设局局长	13310332266
	陈京勇	气象局局长	13604774968
	曹永杰	武警达拉特中队中队长	18648365603
成员单位	杨东	旗宣传部部长	18604772654
	杨志忠	恩格贝生态示范区管理委员会党工委主任	13354776660
	郭雪峰	旗发展和改革委员会局长	13904778011
	王飞	旗教育体育局局长	13847976226
	周海玉	旗工信和科技局局长	13604779400
	白云飞	旗财政局局长	13734876118
	李建宇	旗民政局局长	18747726611
	王峰	旗自然资源局局长	13154772969
	石夜明	生态环境分局局长	18904779878
	常培荣	旗交通运输局局长	13327061116
	张永飞	旗农牧局局长	15947261899
	李二梅	旗文化和旅游局局长	15924402012
	张根顺	旗卫生健康委员会局长	13947374735
	高永权	旗能源局局长	13087196188
	闫建国	旗林业和草原局局长	13947700315
	闫学军	旗公安局局长	13947762882
	赵东明	旗应急管理局局长	13337078877
	张永平	旗水利局局长	13604770475
	郝建忠	旗住房和城乡建设局局长	13310332266
	陈京勇	旗气象局局长	13604774968
	项智平	旗供电公司经理	13948877887
	李洪亮	旗人武部部长	15047138341
	曹永杰	武警达拉特中队中队长	18648365603
	罗志强	消防救援大队大队长	15949455855
	张婧然	中国移动达拉特旗分公司总经理	15849779900
	张海宾	中国联通达拉特旗分公司总经理	18647170876
	黄国君	中国电信达拉特旗分公司总经理	15304770199

附件 2 达拉特旗抗旱响应流程图



附件 3 名词术语解释

（一）干旱：因降水减少，或入境水量不足，造成工农业生产和城乡居民生活以及生态环境正常用水需求得不到满足的现象。

（二）旱情：干旱的表现形式和发生、发展过程，包括干旱历时、影响范围、发展趋势和受旱程度等。

（三）农业旱情：耕地或农作物受旱情况，即土壤水分供给不能满足农作物发芽或正常生长要求，导致农作物生长受到抑制甚至干枯的现象。

（四）牧业旱情：牧草受旱情况，即土壤水分供给不能满足牧草返青或正常生长要求，导致牧草生长受到抑制甚至干枯的现象。

（五）城市旱情：因旱导致城市居民和工商企业缺水的情况，包括缺水历时及程度等。

（六）城市干旱缺水率：因干旱导致城市供水不足，其日缺水量与正常日供水量的比值，以百分率表示。

（五）因旱饮水困难：因干旱造成城乡居民临时性的饮用水困难，属于长期饮水困难的不应列入此范围。因旱饮水困难应同时满足表 10-1 中的条件一和条件二。

表 10-1 因旱饮水困难判别条件

判别条件		判别标准
条件一	取水地点	因旱改变
	基本生活用水量[L/（人·d）]	＜20
条件二	因旱饮水困难持续时间（d）	＞15

（六）连续无雨日数：在农作物生长期内连续无有效降雨的天数。

黄河达拉特段防凌应急预案

目　录

1 总则
1.1 编制目的
1.2 编制依据
1.3 适用范围
1.4 工作原则
2 综合概况及防凌重点
2.1 综合概况
2.2 凌汛形势
2.3 防凌任务
2.4 防凌重点
3 组织指挥体系与职责
3.1 旗级防汛抗旱指挥部
3.2 基层防汛抗旱指挥机构
4 监测预报预警
4.1 监测预警信息
4.2 信息报告
4.3 预警行动
5 应急响应
5.1 响应等级及启动条件
5.2 响应措施
5.3 其他措施
5.4 信息发布
5.5 响应结束
6 抢险救援
6.1 基本要求
6.2 救援力量
6.3 救援开展
6.4 救援实施
6.5 救援结束
7 转移安置
7.1 设防范围及设防区的划分
7.2 转移安置措施
8 善后工作
8.1 水毁工程修复
8.2 灾后重建
8.3 防凌抢险物料补充
8.4 防凌抢险工作评估
9 应急保障
9.1 通信与信息保障
9.2 现场救援和工程抢险保障
9.3 应急队伍保障
9.4 供电保障
9.5 交通运输保障
9.6 医疗保障
9.7 治安保障
9.8 物资保障
9.9 资金保障
9.10 社会动员保障
10 宣传、培训和演练
10.1 宣传
10.2 培训

10.3 演练

11 附则

11.1 预案管理与更新

11.2 奖励与责任追究

11.3 预案解释部门

11.4 预案实施时间

1 总则

1.1 编制目的

为了确保黄河达拉特段防凌、抢险、救灾以及汛情测报工作有序进行，使凌汛灾害处于可控状态，保证防凌抢险工作高效有序进行，做到有计划、有准备的防御凌汛灾害，最大限度减少人员伤亡和财产损失，保障达拉特旗经济持续、快速、稳定、健康发展，结合达拉特旗现阶段黄河防洪工程的实际情况和河道抗洪能力，特编制本预案。

1.2 编制依据

根据《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国河道管理条例》《内蒙古自治区实施<中华人民共和国防洪法>办法》《内蒙古自治区防汛抗旱指挥部工作规则（试行）》《黄河鄂尔多斯段防凌应急预案》《鄂尔多斯市自然灾害和事故灾难分级应对实施细则（试行）》《达拉特旗突发事件总体应急预案》等法律法规及相关要求。

1.3 适用范围

本预案适用于黄河达拉特段凌汛灾害预防和应急处置。突发性凌汛灾害包括卡冰结坝、堤防决口、水闸倒塌等突发性灾害。

1.4 工作原则

防凌工作实行各级人民政府行政首长负责制。坚持以人为本、安全第一；坚持以防为主、防抗救相结合；坚持统一指挥、分级分部门负责、属地管理为主的原则。

2 综合概况及防凌重点

2.1 综合概况

2.1.1 河道情况

黄河达拉特段位于黄河右岸。从一级支流毛不拉孔兑入黄口处入境，流经中和西镇、恩格贝镇、昭君镇、展旦召苏木、树林召镇、王爱召镇、白泥井镇、吉格斯太镇八个苏木镇，于吉格斯太镇梁长河头出境，境内河道长度 190 公里。该段河道分别位于 2 个河段，分别是三湖河口至昭君坟段和昭君坟至蒲滩拐段。

2.1.2 工程情况

达拉特旗黄河堤防工程建于建国初期五、六十年代，后又经过多年建设，黄河达拉特段已建成 167.55 公里堤防，24 处险工及控导工程等。

（一）堤防工程

黄河达拉特段堤防是抗御洪水的主要屏障，现有堤防全长 167.55 公里，堤防桩号 230+052-408+668。截至 2019 年 11 月，已建成 2 级堤防 57 公里，防洪标准为 50

年一遇，设计洪峰流量5900立方米/秒，其中328+000—356+000的28公里堤防为标准化堤防；建成3级堤防110.55公里，防洪标准为30年一遇，设计洪峰流量5710立方米/秒。

（二）险工和控导

截至2022年，黄河达拉特段共有控导与险工24处，分别是：1.乌兰计险工，2.张四圪堵险工，3.哈拉包子控导，4.北海险工，5.新圪旦(东河头）险工，6.蒲圪卜险工，7.郭家河头险工，8.四村控导，9.色气（上羊场）险工，10.羊场险工，11.昭君坟控导，12.柳林险工，13.二贵圪旦险工（又名五黄毛险工），14.二贵圪旦下延险工，15.解放营子险工，16.黄牛营子控导，17.丁家营子险工，18.白彦淖险工，19.道劳险工，20.立新（东河头）险工，21.召圪梁险工，22.翟二圪旦险工，23.九股地险工，24.梁长河头险工。险工治理总长度40.5公里。

2.1.3 滩区

达拉特旗境内黄河河道管理面积367平方公里，有耕地33.27万亩，其中基本农田18.29万亩。现主要有1个自然村未搬迁，为王爱召镇德胜泰村田家圪旦自然村，四周修筑长4530米护村坝，高度2.3-3.5米。此外，展旦召苏木天义昌村泡子自然村有两户4人未实施搬迁(养殖户），修筑护村坝共2.5公里，与国堤相连呈半圆状，高度约2米。

黄河滩区预警系统主要依靠手机通话、微信报送进行反馈，主要作用是及时发布水位涨落信息，为滩区群众安全转移提供通讯手段。

2.1.4 黄河保护区

黄河保护区内保护着8个苏木镇的沿河地区，38个行政村，保护区面积1920平方公里，人口23万，耕地102万亩。保护区内有达拉特经济开发区，辖达电-亿利和三垧梁两个园区，规划面积74.35平方公里，初步形成清洁能源化工、新材料、绿色建材、铝产业、智能制造及现代物流五个“产业生态圈”。此外，还有各类学校、医疗单位，有210国道，X618公路，包神铁路、包西铁路及包茂高速公路等重要基础设施。

2.2 凌汛形势

黄河达拉特段凌汛主要发生在流凌期和开河期，由于河道特性、气候水文条件决定了黄河上游流凌封冻时由下而上，而开河时则由上而下。凌汛期，上游水利枢纽对下泄流量严格控制，大多数凌汛险情是因为堆冰或卡冰导致水位迅速上涨而引起的。黄河在流凌封冻时，由于河水中冰凌的存在，水流阻力加大，使流速剧减，通过相同流量必然要扩大过水断面，因而

水位上涨，在春季开河期，河槽蓄水与上游来水汇流而下，愈向下游愈多，迫使下游冰层强行鼓裂，造成大量冰凌密集下泄，在河道窄处或弯道受阻而卡冰结坝导致上游河段水位猛增。大堤渗漏、管涌时有发生，严重影响防洪大堤的安全。

2.3 防凌任务

在封、开河期间内，小流量高水位超过或等于设计洪水位时，要做到三个确保即：确保黄河防洪大堤不决口，确保沿河人民群众生命财产安全，确保黄河防洪大堤安全完整。

2.4 防凌重点

达拉特旗境内 24 处险工、控导段和 62 座穿堤建筑物，堤身土质差的渗漏段以及过堤口界处都要重点防护。重点防护对象如下：

（一）中和西乌兰计险段淘刷崩塌，冲淘坐湾严重，易形成险情。

（二）恩格贝段的北海险工下延段河势顶冲，易形成险情。

（三）昭君段的四村控导上延段距离大堤不足 30 米，易形成险情，需重点防护。

（四）展旦召段黄河滩区泡子村防凌安全问题需重点关注。

（五）树林召段的二贵圪旦险工及下延险工做为重点段落防护。

（六）王爱召段丁家营子险工河势顶冲，易形成险情；白彦淖险工距离大堤不足 30 米，需重点关注；黄河滩区田家圪旦村的安全问题需高度重视。

（七）白泥井段道劳险工河势顶冲，易形成险情。

（八）吉格斯太段梁长河头险工，距离大堤较近，需要重点防护。

3 组织指挥体系与职责

3.1 旗级防汛抗旱指挥部

3.1.1 旗防汛抗旱指挥部及职责

旗人民政府设立旗防汛抗旱指挥部（以下简称旗防指），负责组织、指挥、协调全旗防汛抗旱工作。

总指挥：旗人民政府旗长

常务副总指挥：分管应急工作的副旗长

副总指挥：分管水利、住建工作的副旗长、旗应急管理局局长、旗水利局局长、旗住房和城乡建设局局长、旗气象局局长、武警达拉特中队中队长、旗人武部部长。

成员单位：旗委宣传部、旗委网信办、旗发展和改革委、旗教育体育局、旗工信和科技局、旗财政局、旗民政局、旗自然资源局、旗生态环境分局、旗交通运输局、旗农牧局、旗文化和旅游局、旗卫生健康委员会、旗能源局、旗林业和草原局、旗公安局、旗应急管理局、旗水利局、旗住房和城乡建设局、旗气象局、旗供电局、旗人武部、武警达拉特中队、旗消防救援

大队、中石油天然气股份有限公司内蒙古鄂尔多斯市销售分公司达拉特旗经营部、中国移动达拉特旗分公司、中国联通达拉特旗分公司、中国电信达拉特旗分公司。除旗级领导外，其他人员变动由接替其行政职务人员承担，不在另行调整。

旗防汛抗旱指挥部职责：

（一）认真宣传贯彻执行国家有关防凌防汛抗旱工作的方针、政策、法规和法令；

（二）研究制定全旗应对水旱等灾害突发事件的政策措施和指导意见；

（三）负责防凌防汛抗旱突发事件发展态势的综合研判，组织指导协调全旗防凌防汛抗旱突发事件应急救援和处置工作；

（四）负责指挥四级应急响应处置工作，三级、二级、一级应急响应报请市防汛抗旱指挥部、自治区防汛抗旱指挥部，并做好先期处置工作；

（五）负责防凌防汛抗旱有关信息的发布；

（六）承担其他应承担事项及上级交办事项。

3.1.2 旗防汛抗旱指挥部办公室及职责

旗防指下设旗防指办公室（以下简称旗防办），作为旗防指的日常办事机构，设在应急管理局。旗防办主任由旗应急管理局局长担任。

旗防办主要职责：

（一）承担旗防指日常工作，承担防凌防汛抗旱统筹协调和调度职能；

（二）组织协调全旗水旱等灾害应急救援；

（三）指导和协调水旱灾害防治工作；

（四）负责协调调度全旗应急救援力量；

（五）负责制定全旗防凌防汛抗旱应急预案并组织开展应急演练；

（六）负责督查全旗防凌防汛抗旱有关工作；

（七）负责信息汇总并及时上报旗防指，供旗防指研判决策；

（八）完成旗防指交办的其他事项。

3.1.3 现场指挥部及职责

旗防指视情况组织成立由成员单位组成的现场指挥部，赴现场组织、指挥、协调、实施洪涝灾害现场应急处置工作。现场指挥部可根据需要下设综合协调、抢险救援、防凌爆破、后勤保障、医学救援、新闻宣传、灾情调查、善后处置等工作组，保障各项应急处置工作顺利有序开展。

3.2 基层防汛抗旱指挥机构

有防凌任务的苏木镇、嘎查村要针对当地凌汛灾害特点，制定简便易行、实用管用、面向实战需求的方案预案，重点在责任人落实、预警信息接收反馈、风险隐患排查、联防联控、转移避险、力量组织、应急处置、现场管控、自救互救、信息报

送等方面作出具体安排。各苏木镇要明确承担防凌工作的机构和人员，由苏木镇行政主要负责人负责属地防凌工作，在上级政府和防汛抗旱指挥部领导指挥下，建立苏木镇领导包嘎查村、嘎查村干部包户到人的工作责任制，做好防凌应急减灾工作。

4 监测预报预警

4.1 监测预警信息

气象、水利、应急和各有关防凌单位，加强信息沟通，加强凌汛情会商机制，及时将凌情信息上报旗防指，做到及早预警，并通知有关部门做好相关准备。

4.1.1 气象信息

旗气象局应加强对旗内强降温、快速升温等天气的监测和预报，并将结果及时报送有关防汛抗旱指挥机构。

4.1.2 河道凌情

旗水利局应跟踪分析上报河道凌汛发展趋势，及时掌握动态变化，当遇强降温天气过程河道流凌密度加大、快速升温天气河面即将解冻时，做好河道封河、开河监测预报工作，及时向旗防指报告河道水位、流凌及封河、开河趋势，为凌汛预警、防凌抢险救灾提供可靠依据。

4.1.3 防洪工程信息

（一）当堤防、穿堤建筑物由于封河期水位上涨，出现警戒水位以上洪水时，堤防所在苏木镇应加强工程监测，并将堤防、涵闸等工程设施的运行情况报旗级工程管理部门和旗防指，发生洪水地区苏木镇应每日 8 时前向旗防指报告工程出险情况和防守情况，黄河堤防发生重大险情应在险情发生后 1 小时内报到旗防指。

（二）当黄河出现流凌时，水利部门应加强工程监测，并将堤防、穿堤建筑物、临河工程等设施运行情况及时上报旗防指。发生凌情的地区要及时将堤防、穿堤建筑物出险和防守情况及时上报旗人民政府和上级防汛抗旱指挥机构。

（三）当堤防和涵闸等穿堤建筑物出现险情或遭遇超标准洪水袭击，以及其他不可抗拒因素而可能垮塌时，工程管理单位应迅速组织抢险，并在第一时间向可能受灾的有关区域预警，同时向市防汛抗旱指挥部和旗防指准确报告出险部位、险情种类、抢护方案以及处理险情的行政责任人、技术责任人、通信联络方式、除险情况等，为加强指导或进一步的抢险做出决策。

（四）水利部门对河道内黄河防洪坝垛、护岸、防洪堤等重要工程，不定期进行巡查。对在往年汛期造成冲淘塌陷严重的险工段落，按属地管理原则，苏木镇组织加派人员进行不间断看护，塌岸段由相关施工单位抢险加固的坝垛、护岸工程，由施工单位派专人看护、监测。一旦发生凌险情及时上报旗防指并积极组织开展抢险。

（五）具体监测信息

1.监测防洪大堤：雨淋沟、洞穴（蚁穴）、大堤吃水等现象，有雨淋沟的要度量缝宽、缝长及缝深，洞穴（蚁穴）要排查数量、位置以及宽度、深度等，有吃水的段落要测量吃水位置、深度、长度等，对可能导致重大险情的要及时处理，对一般情况的要加强观测，并加以防护，防止沟槽变宽变深，洞穴变深变大。

2.监测险工段：坝垛或挡间是否受到冲淘，有无沉陷、塌陷等险情，对可能导致重大险情的要及时处理，对一般情况的要加强观测，并加以防护，防止造成重大损失。

3.监测穿堤、口界：是否堵复完好，有无渗水现象，如发现情况要及时进行处理。

4.1.4 蓄滞洪区预警

需启用蓄滞洪区时，旗人民政府和旗防指立即启动预警系统，广泛发布，不留死角，按照安全转移方案实施人员转移。

4.2 信息报告

凌汛灾害发生后，有关部门及时向旗防指报告凌汛受灾情况。旗防指全面掌握受灾情况，并及时向旗人民政府和市防汛抗旱指挥部报告。对发生人员伤亡和重大财产损失的灾情，在灾情发生后 1 小时内报告市防汛抗旱指挥部。灾后及时核查上报灾情，为抗灾救灾提供准确依据。

（二）凌情、险情、灾情等防凌信息实行分级上报，归口处理，同级共享的原则。

防凌信息的报送和处理，应快速、准确、详实，重要信息应立即上报；因客观原因一时难以准确掌握的信息应及时报告基本情况，随后补报详情。

属一般性凌情、工情、险情、灾情，按分管权限，分别报送旗防办处理。凡因险情、灾情较重，按分管权限一时难以处理，需上级帮助、指导处理的，由旗防指向市级防汛抗旱指挥机构上报。

旗防指接到重大的凌情、险情、灾情报告后，应立即报旗人民政府、市防汛抗旱指挥机构，并及时续报详情。

（三）凌汛灾害信息主要包括灾害发生的时间、地点、范围、受灾人口及群众财产、农林牧渔、交通运输、邮电通信、水电设施等方面的损失。

4.3 预警行动

（一）加强宣传，增强全民预防凌汛灾害和自我保护意识，做好防御超大凌汛的思想准备。

（二）在易发生凌汛灾害河段指定专人监测，对现有预警设施及时维护，确保正常运行。

（三）按时完成水毁工程修复和应急抢险工程建设任务，对黄河二期治理工程加强巡堤查险，组织对穿堤涵闸进行封堵。

（四）在重点险工段、重点地区及重点部位储备充足的防凌抢险物料。各级防汛指挥机构根据本地抗洪抢险的需要和具体情况，确定储备的防汛物资品种和数量。

（五）在凌汛期内成员单位、责任单位保持通讯 24 小时畅通，确保凌情、工情、灾情信息和调度指令畅通。

（六）旗防指在凌汛前组织以查组织、查工程、查预案、查物资、查通信为重要内容的分级检查，对薄弱环节，明确责任，限时整改，对重大险情及时上报市防汛抗旱指挥部。

5 应急响应

5.1 响应等级及启动条件

按照凌汛灾害严重程度和影响范围，凌汛应急响应级别由低到高划分为 IV 级、III 级、II 级、I 级四级。

5.1.1Ⅳ级应急响应启动条件

当出现以下情况之一的，经会商研判启动Ⅳ级应急响应：

（一）根据气象或者水文预报，可能发生凌汛灾害。

（二）出现堆冰现象，水位开始上涨，可能需要采取破冰手段时。

（三）当凌水位距堤防顶垂直高度达到 2 米时。

（四）干流达拉特段堤防出现险情，险工险段发生较大险情。

（五）应急分洪区发生险情。

（六）其他需要启动防凌Ⅳ级应急响应的情况。

5.1.2Ⅲ级应急响应启动条件

当出现以下情况之一的，经会商研判启动Ⅲ级应急响应：

（一）当凌水位距堤防顶垂直高度达到 1.5 米时。

（二）干流达拉特段堤防发生一般险情，险工险段发生严重险情。

（三）应急分洪区发生一般险情。

（四）其他需要启动防凌Ⅲ级应急响应的情况。

5.1.3Ⅱ级应急响应启动条件

当出现以下情况之一时，经联合会商研判启动防凌Ⅱ级应急响应：

（一）当凌水位距堤防顶垂直高度达到 1 米时。

（二）干流达拉特段堤防发生较大险情。多处险工险段发生严重险情。

（三）应急分洪区发生较大险情。

（四）其他需要启动防凌Ⅱ级应急响应的情况。

5.1.4Ⅰ级应急响应启动条件

当出现以下情况之一时，经联合会商研判启动防凌Ⅰ级应急响应：

（一）当凌水位距堤防顶垂直高度达到 0.5 米时。

（二）干流达拉特段河道堤防发生决口或者多处出现严重险情。

（三）应急分洪区围堤发生决口。

（四）其他需要启动防凌Ⅰ级应急响应的情况。

5.2 响应措施

Ⅳ级应急响应由旗防指常务副总指挥启动，Ⅲ级应急响应、Ⅱ级应急响应、Ⅰ级应急响应由旗防指总指挥启动。Ⅳ级应急响应时，由旗防指负责统一指挥灾区应急处置和抢险救援工作。Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级应急响应时，旗防指在Ⅳ级应急响应的基础上，根据实际需要，请求上级防汛抗旱指挥机构给予支援，并接受上级防汛抗旱指挥机构的统一指挥。当响应条件发生变化时，及时调整响应等级。事发地苏木镇及相关部门应急响应启动级别应不低于旗防指启动的响应级别。

5.2.1Ⅳ级响应

Ⅳ级应急响应应采取以下响应措施：

（一）旗防指发布防凌工作通知，督促相关旗政府和旗防指成员单位按照通知要求抓好防范应对，并将落实情况上报旗防指。

（二）各分段负责领导按照旗防汛抗旱指挥部的安排部署，全面负责本辖区的防凌工作。组织好抢险队伍，做好物资准备工作，进一步加强24小时巡堤查险和险工险段及穿堤涵洞防守的工作。

（三）旗应急管理局、旗人武部、武警达拉特中队、旗消防救援大队、旗水利局等部门做好救援抢险力量物资预置工作，随时待命赴灾区增援。

（四）旗水利和防汛部门要密切关注水情和凌情变化，并视凌汛的形势，按照分工加强对河势变化及各类险情的观测，组织技术人员提前制定抢险方案，做好工程抢护准备的技术指导工作，并及时向旗防指汇报。

（五）各有关苏木镇要按照旗防指的部署，配合分段负责的领导，认真组织群众积极参加堤防、险工、险段的防守和巡查及穿堤涵洞防守的工作，有关河道管理段要切实做好一线的巡堤查险、重点地段防守的督促指导工作。

（六）电力、通信、能源、林草、交通运输、公安、卫生健康、应急等部门协调做好电力、通信、油料、木料、抗灾救灾车辆、社会安全、卫生防疫、应急指挥等方面的应急保障工作。

（七）落实市防汛抗旱指挥部发布防凌工作通知，并将落实情况上报市防汛抗旱指挥部。

5.2.2Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级应急响应

达到Ⅲ级以上响应时，相关单位主要领导要在岗在位。在Ⅳ级响应措施的基础

上，采取以下响应行动：

（一）旗防指相关领导要分段负责指挥抢险工作，调动常备的防凌队伍，立即将应急抢险物资运送上堤，储备到易出险的地段，抢险机械做好抢险的一切准备，随时准备投入抢险工作，并积极发动村民全力加固防御力量薄弱的堤段。组织人员昼夜巡堤查险，并增加专门看护人员 24 小时巡查险工险段和穿堤涵洞。

（二）各有关苏木镇领导要按照旗防凌抢险前线指挥部的要求，及时组织群众投入到防凌一线，认真做好巡堤查险、重点地段口界的防守工作，按照责任制分工，尽最大能力安排人员巡查堤防、重点段落，每处穿堤口界要有专人负责把守，要明确责任和位置，发现险情及时处理上报。堤防管理段要切实做好各项防凌工作的督促指导工作，第一时间了解和上报凌汛险情。具体人员要求如下：

1.堤防每 50 米安排 1 人；

2.重点段落每 20 米安排 1 人；

3.重点部位和穿堤涵洞每3米安排1人。

若人员不足，旗防指要从其它苏木镇抽调相关人员。

（三）采取工程措施，加固堤防。

（四）在做好防凌抢险工作的同时，旗防指要做好群众的安全撤离准备工作。

（五）旗防指根据情况及时向市、自治区防汛抗旱指挥机构提出申请，请求上游控制性工程减少下泄流量或实施蓄滞洪区分凌调度。

（六）密切关注卡冰段上下游冰凌和凌水的变化，若上游有冰凌下泄继续增多、卡冰段水位持续上涨的趋势，及时向市、自治区防汛抗旱指挥机构请调防凌空军、炮兵等部队实施破冰。

5.3 其他措施

5.3.1 冰凌洪水

（一）封河期或开河期水鼓冰开阻冰壅水导致水位上涨，当超过警戒水位时，旗防指组织防凌队伍巡堤查险，严密布防。

（二）当河道水位继续上涨，危及沿河两岸村庄、农田、水利工程、道路等保护对象时，旗防汛部门应根据河道水位和水势情况，清除河道阻水阻冰设施，临时抢护加高堤防，增加河道泄洪泄冰能力等。

（三）在紧急情况下，按照《中华人民共和国防洪法》有关规定，旗人民政府或旗防指宣布进入紧急防凌期，行使相关权利，采取特殊措施，保障防凌抢险的顺利实施。

5.3.2 堤防决口、垛坝塌陷

当出现堤防决口、垛坝塌陷等的前期征兆以及洪水漫滩或经穿堤建筑物进入排水沟等，造成农田、房屋等被淹时，旗防指要迅速调集人力、物力全力组织抢险，

尽可能控制险情，并及时进行堵漏、围堵等，控制淹没范围，尽快恢复正常生产生活秩序。

5.3.3 抢险救灾

当防洪工程发生重大险情后，旗防指应根据灾情的性质，迅速对灾害进行监控、追踪，并立即和相关部门联系；根据灾情的具体情况，应形成处置方案和措施，供旗人民政府及相关部门指挥决策；迅速调集当地部门和单位的资源和力量，提供技术支持；组织当地有关部门和人员迅速开展现场处置和救援工作。

黄河标准化堤防决口的封堵抢护应按照职能分工，由旗防指统一指挥，各单位或部门各负其责，团结协作、快速反应在、高效处置，最大限度地减少损失。

5.3.4 人员撤离

当因冰凌堵塞河道造成大面积洪水上涨，危及周边群众安全时，要在第一时间组织可能发生险情区域的群众进行撤离。

5.3.5 安全防护

旗防指应调集和储备必要的防护器材、消毒药品、备用电源和抢救伤员的器械等，以备随时应用。抢险人员进入受威胁现场前，应采取防护措施，保证自身安全。参加一线抗洪抢险人员必须穿救生衣和防寒服。

5.3.6 医疗救护

旗防指组织卫生部门加强受灾地区医疗救助工作，落实各项防御措施，并派出医疗小分队对受伤人员进行紧急救护。必要时，可紧急动员当地医疗机构，在现场设立紧急救护所。

5.4 信息发布

防凌抢险信息发布应当及时、准确、客观、全面。凌情及防凌抢险动态等，由旗防指统一审核和发布。

信息发布原则：

（一）防凌的信息发布要及时、准确、客观、全面。

（二）凌情及防凌动态等，由旗防指统一审核和发布；涉及洪涝灾情的，由旗防指审核和发布；涉及军队的，由军队有关部门审核。

（三）信息发布形式主要包括授权发布、发送新闻稿、组织报道、接受记者采访、举行新闻发布会等。

（四）信息发布包括重点汛区、灾区和发生局部凌情的地方，其凌情、灾情及防汛动态等信息，由旗防指审核和发布。

5.5 响应结束

当凌汛灾害得到有效控制时，旗防指可视凌情发展态势，宣布响应结束，并撤销现场应急指挥机构。

依照有关紧急防凌抢险期征用的社会物资、设备、交通运输工具等，在防凌抢

险期结束后应当及时归还；造成占地、砍伐林木的，在凌汛期结束后依法向有关部门补办手续；征用个人财产的依法予以补偿，造成损失的要依法进行赔偿。

紧急处置工作结束后，旗防指要协助苏木镇人民政府进一步恢复生活、生产、工作秩序，修复凌汛水毁基础设施，尽可能减少事件带来的损失和影响。

6 抢险救援

6.1 基本要求

（一）坚持属地为主。由灾害发生地人民政府负责，当地防汛抗旱指挥机构负责具体工作落实。

（二）部门协调联动。行业职能部门各司其职、各负其责、密切配合，快速开展应急处置，按照预案抓好落实。

（三）鼓励社会公众参与。鼓励社会公众积极有序参加社会救援队伍，全力保护防洪工程设施和依法参加防凌工作。

6.2 救援力量

（一）综合性消防救援队伍作为应急抢险救援的骨干力量，根据旗防指的指令，组织、指导消防救援队伍开展应急抢险救援，协助当地人民政府实施危险地区群众的疏散转移。

（二）旗人武部、武警达拉特中队作为应急抢险救援的突击力量，旗防指按有关规定申请调用，支援应急抢险救援工作。

（三）专业抢险队伍和社会救援队伍作为应急抢险救援的补充力量，根据险情灾情需要或者旗防指的指令，赶赴现场开展应急抢险救援工作。

（四）旗抢险救援专家组根据凌汛灾害特点从旗防汛抗旱专家库及各有关单位中选取并组建，必要时也可聘请相关专家，负责研究、处理灾害发生地抢险救援重大技术问题。

6.3 救援开展

当发生以下情况之一时，旗防指组织、协调旗级抢险救援力量和专家组开展应急抢险救援工作。

（一）当发生工程出险、人员被困等情况，超出行业主管部门或发生地防指的处置能力时。

（二）灾害发生地防指向旗防指请求支援时。

（三）其他需要采取应急抢险救援的情况。

6.4 救援实施

抢险救援实行统一指挥、专业力量和社会力量有序联动的应急救援组织运行模式。

6.4.1 抢险救援

（一）当发生工程出险、人员被困等突发情况时，主管单位和当地人民政府应立即组织本行业专家和抢险队伍，现场制定工程抢险、人员救援等方案，采取紧急

防护措施，防止事态进一步蔓延，并及时将相关情况报告旗防指。当超出本行业抢修救援能力或需要协调其他行业进行抢修或救援时，提请旗防指组织指挥。

（二）旗防指立即组织相关行业专家和人员进行会商，根据事态发展和预先制定的抢险救援方案，统筹、协调旗人武部、武警达拉特中队、综合性消防救援队伍、专业救援队伍、社会救援队伍等抢险救援力量，调度各类应急抢险救援物资进行应急抢险救援。

（三）旗人武部、武警达拉特中队、综合性消防救援队伍、专业救援队伍、社会救援队伍等抢险救援力量根据旗防指的指令，向灾害发生地调派队伍和装备，开展应急抢险救援工作。

（四）旗防指相关成员单位负责为抢险救援提供物资、资金、车辆、油料、电力、通信、医疗、安全等方面的保障。

（五）旗防指视情况组织社会救援队伍，支援应急抢险救援工作。

（六）旗防指应根据事态发展和市防汛抗旱指挥机构的指令，派出当地抢险救援力量，协同参与处置。

（七）旗水利局承担防御洪水应急抢险的技术支撑工作。其他成员单位根据职责，做好本行业内应急抢险救援的技术支撑。

6.4.2 应急支援

（一）当接到灾情发生地防汛抗旱指挥机构支援请求时，旗防指应全面了解当地应急抢险救援开展情况，立即组织相关行业专家和灾害发生地防指人员进行会商，分析当前形势和发展态势，有针对性地提出应急支援方案。

（二）根据会商成果，旗防指派出督导检查工作组，现场督促、指导灾害发生地的应急抢险救援工作；视情况派出专家组，支援当地研究处理抢险救援重大技术问题。

（三）根据旗防指的指令，启用抢险救援队伍、装备及物资支援当地的应急抢险救援工作，尽快帮助苏木镇人民政府恢复群众生活生产秩序。必要时向灾害发生地增派抢险救援队伍、装备及物资。

6.5 救援结束

当突发险情、灾情得到有效控制或者人员得以安全解救时，旗防指适时结束应急抢险救援工作。

7 转移安置

7.1 设防范围及设防区的划分

对黄河防凌达拉特段进行危险区划分，其中，在河道管理范围内为一级危险区；堤防外可能受冰凌洪水淹没的沿河八镇村庄到第二防线为二级危险区。

根据黄河冰凌洪水对防御防线区间内

的受保护村庄、国家重要电力、交通、水利等设施的威胁进行24小时的监控、预防，对险情做出合理的判断，及时发出预警。

7.2 转移安置措施

沿黄各地苏木镇的防汛抗旱指挥机构全面负责紧急情况下的群众安全转移工作，应制定详细的撤离方案，包括需撤离人员数量、撤离责任人、撤离路线等关键信息。

转移安置应满足以下原则：

（一）转移工作要明确转移安置纪律，统一指挥、安全第一。

（二）撤离过程中要对人员结构进行区分，特别是老弱病残的撤离工作一定要有专门措施。

（三）转移路线以村道路为主，转移方式为机动加步行，转移安置地点以就近安置为首选。

（四）撤离责任人要选择责任心强、工作经验丰富的的人员，并将承担此项工作的人员全部备案管理，加强技能培训，提高工作效率。

8 善后工作

8.1 水毁工程修复

（一）冰消水退后对影响防凌安全设施和水毁工程，应尽快拆除和修复，确保汛期行洪安全。

（二）遭到毁坏的交通、电力、通信、水文以及防汛专用通信设施，应尽快组织修复，恢复功能。

8.2 灾后重建

旗人民政府应组织相关部门制定恢复重建工作方案，落实救助、补偿、抚慰、抚恤、安置工作和恢复重建，帮助灾区修缮、重建或迁建因灾倒塌和损坏的住房、校舍、医院等；修复因灾损毁的道路、水利、通信及供水、供电、供气等公共设施和农田等；做好受灾人员的安置等工作，帮助恢复正常的生产生活秩序。

8.3 防凌抢险物料补充

针对当年防凌抢险物料消耗情况，按照分级筹措和常规防凌的要求，及时补充到位。

8.4 防凌抢险工作评估

旗防指应针对防凌抢险工作的各个方面和环节进行定性和定量的总结、分析、评估，从防凌抢险工程的规划、设计、运行、管理以及防凌抢险工作的各个方面总结经验，提出意见或建议。

9 应急保障

9.1 通信与信息保障

旗防指应协调当地各电信运营公司，按照防汛工作的实际需要，将有关要求纳入应急通信保障预案。出现突发事件后，电信运营公司应启动应急通信保障预案，迅速调集力量抢修损坏的通信设施，确保防汛通信畅通。必要时，调度应急通信设

备，为防汛通信和现场指挥提供通信保障。

9.2 现场救援和工程抢险保障

（一）对历史上出现冰塞冰坝河段，以及重点险工险段或易出险的水利工程设施，应提前编制防凌应急抢险预案，以备紧急情况下因险施策；当出现新的险情后，应派工程技术人员赶赴现场，研究优化除险方案，由防汛行政责任人负责组织实施。

（二）旗防指和工程管理单位以及受凌汛威胁的其他单位储备的常规抢险机械、设备、物资和救生器材等，应能满足防凌抢险急需。

9.3 应急队伍保障

防汛抢险队伍分为群众抢险队伍、非专业抢险队伍和专业抢险队伍。群众抢险队伍主要为抢险提供劳动力；非专业部队抢险队主要完成对抢险技术设备要求不高的抢险任务；专业抢险队伍主要完成急、难、险、重的抢险任务。

9.4 供电保障

旗供电局主要负责防凌抢险、救灾等方面的供电保障。

9.5 交通运输保障

旗交通运输局主要负责优先保证防凌抢险人员、防凌物资运输；蓄滞洪区分洪时，负责群众安全转移所需地方车辆、船舶的调配；负责分泄大洪水时河道航行和渡口的安全；负责大洪水时用于抢险、救灾车辆、船舶的及时调配；负责组织协调桥梁建设管理单位按照防凌工作要求拆除浮桥、清除有关行凌障碍物。

9.6 医疗保障

旗卫生健康委员会主要负责凌汛灾区疾病防治和医疗救助的业务技术指导；组织医疗卫生队赶赴灾区巡医问诊，抢救伤员等工作。

9.7 治安保障

旗公安局主要负责做好防凌抢险期间的治安保卫工作，依法严厉打击破坏防凌抢险救灾行动和防凌设施安全的行为，保证凌汛救灾工作的顺利进行；负责组织搞好防凌抢险、冰塞冰坝爆破时的戒严、警戒工作，维护凌汛灾区的社会治安秩序。

9.8 物资保障

各级防汛指挥部、重点防凌工程管理单位以及受凌汛威胁的其他单位，应按照有关规定储备一定的防凌抢险物资。各级防汛指挥机构根据本地抗洪抢险的需要和具体情况，确定储备的防凌物资品种和数量。

9.9 资金保障

旗人民政府应在本级财政预算中安排资金用于遭受严重洪涝灾害的工程修复补助。

9.10 社会动员保障

防凌抢险是社会公益事业，任何单位和个人都有保护水利工程设施和防凌抢险

的责任。凌汛期旗、苏木镇人民政府要根据情况，做好动员工作，组织社会力量投入防凌抢险救灾工作。

10 宣传、培训和演练

10.1 宣传

旗防指要加强防凌抢险应急救援工作的宣传，普及凌汛灾害预防常识，提高公众的防范能力。

10.2 培训

旗防指应当定期组织防凌行政责任人、技术责任人、防洪抢险骨干人员、成员单位技术骨干人员进行培训。旗防指成员单位和其他负有防凌任务的单位根据实际情况对本单位工作人员进行培训。

10.3 演练

旗防指应定期举行防凌应急演练，以检验、改善和强化应急准备和应急响应能力。相关抢险队伍应针对当地易发生的各类险情有针对性地进行防凌抢险演习。

11 附则

11.1 预案管理与更新

本预案由旗防办负责管理，并负责组织评估，每三年评估一次，由旗防办召集有关部门专家评估。并视情况变化作出相应修改，报旗人民政府批准。旗防指成员单位及各苏木镇政府根据本预案制定相应的应急预案，报旗防指备案。

有下列情形之一的，应及时修订应急预案：

（1）有关法律、法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生变化的；

（2）防汛指挥机构及其职责发生重大调整的；

（3）面临的风险、应急资源发生重大变化的；

（4）在实际应对和应急演练中发现问题需作出重大调整的；

（5）其他需要修订应急预案的情况。

11.2 奖励与责任追究

对在防凌工作中作出突出贡献的先进集体和个人，由旗防指报请旗人民政府表彰；对在防凌工作中玩忽职守造成损失的，依法追究责任，给予处罚。

11.3 预案解释部门

本预案由旗防办负责解释。

11.4 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。

附件

附件 1.防凌应急响应流程图

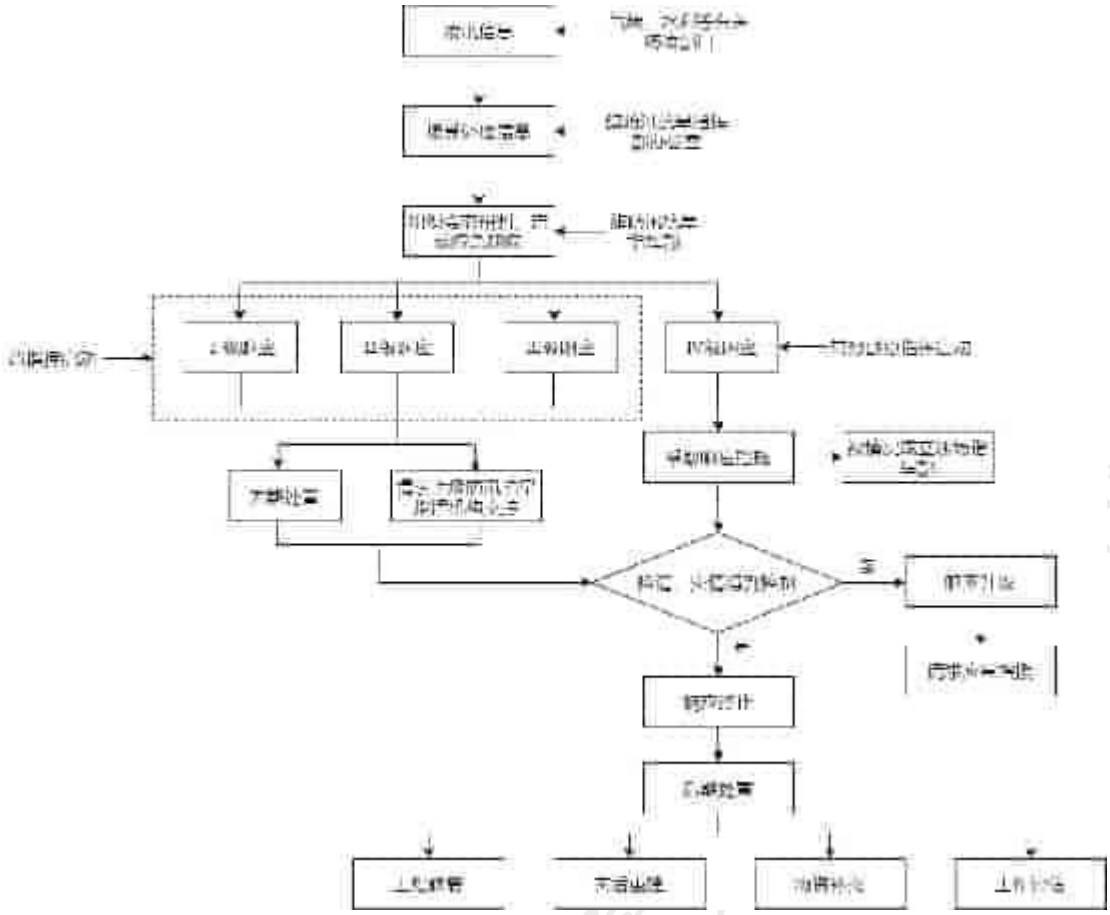
附件 2.黄河达拉特段防凌责任人名单

附件 3.人员转移安置表

附件 4.达拉特旗防凌抢险队伍

附件 5.达拉特旗防凌物资储备情况

附件 1.防凌应急响应流程图



附件 2 黄河达拉特段防凌责任人名单

苏木镇	苏木镇责任人	嘎查村	苏木镇包村责任人	联系电话	嘎查村责任人	联系电话	技术责任人
中和西镇	李宝山 镇　长 15847722908	乌兰计村	贺新民	13948371021	赵敏军	15049572034	梁利平 水利局 水旱灾害防御中心 1 组组长 13947716569
		翻身村	乔鑫隆	15774777077	杨　波	15849273826	
		南伙房村	马硕奕	18847776069	白虎旦	13847973406	
		宝日呼舒村	蒋小龙	18648289900	贺东升	15049893464	
恩格贝镇	王海军 镇长 13134883277	乌兰村	李春飞	15648700057	刘小虎 贺　杰	13847976620 13474783259	梁利平 水利局 水旱灾害防御中心 1 组组长 13947716569
		北海村	李春飞	15648700057	王　东 白秀兰	13514876073 13847765772	
		柳子村	李春飞	15648700057	乔保成	18804778006	
		新圪旦村	李春飞	15648700057	杨青录	13847720498	
		蒲圪卜村	李春飞	15648700057	周铁柱	13948376236	

苏木镇	苏木镇责任人	嘎查村	苏木镇包村责任人	联系电话	嘎查村责任人	联系电话	技术责任人
昭君镇	吕忠贵 代镇长 15044747222	沙壕村	苏立军	18047798877	苏金奇	15947370377	梁利平 水利局 水旱灾害防御中心 1 组组长 13947716569
		刘大圪堵	冯喜云	15344035111	刘三银	15047380262	
		羊　场	冯喜云	15344035111	任仲光	13947724411	
		四　村	白顺飞	15034897790	王一涵	15149504331	
		沙圪堵	蔺相宇	15547756877	李清云	13947713957	
		二狗湾村	赵　哲	18548110032	刘　虎	15947178063	
展旦召	刘广 苏木长 15904775958	长胜村	苏小军	13654776066	杨文清	13948873577	梁利平 水利局 水旱灾害防御中心 1 组组长 13947716569
		天义昌村	侯桂林	13948471587	张二亮	15547700009	
		黄木独	娜木汗	13214848111	郝　云	13848676643	
		柳林村	金　露	15149733318	焦云飞	15004772507	

苏木镇	苏木镇责任人	嘎查村	苏木镇包村责任人	联系电话	嘎查村责任人	联系电话	技术责任人
树林召镇	王晨刚 镇　长 18047748388	东海心村	张　静	15764775006	高瑞平	13947796744	霍关小 水利局 水旱灾害防御中心 2 组组长 13847718357
		大树湾村	焦　健	15947653363	张　林	1338480326	
		新民村	焦　健	15947653363	武宝玉	18947373358	
		田家营子村	淡永强	15647788833	王二明	13789748393	
		二锁圪梁村	淡永强	15647788833	王　凯	13848544077	
王爱召镇	田岩峰 镇　长 15044738702	得胜营子	陈金仓	13947764412	何少峰	15894921232	
		德胜泰	郭　平	13514878718	刘生荣	13947747043	苏崇林 水利局 水旱灾害防御中心 3 组组长 15326770993
		新城	段　明	15894971227	赵　平	15374945188	
		黄牛营子	郭　平	13514878718	谢　光	13614774222	
		杨家营子	刘　佳	17604772744	张玉玺	13704777410	
		宋五营子	徐　东	13310303856	徐香梅	18747782678	
		三份子	王亦博	18847730303	石文良	13847784128	

苏木镇	苏木镇责任人	嘎查村	苏木镇包村责任人	联系电话	嘎查村责任人	联系电话	技术责任人
白泥井镇	马良 镇长 18686239664	道劳窑子	苗中儒	13734879909	李　东	13304771353	苏崇林 水利局 水旱灾害防御中心 3 组组长 15326770993
		唐公营子	王志军	13327063363	苏　军	13947378208	
吉格斯太镇	贾培强 镇　长 13947444670	张义成窑	朱　波	15894945888	蔺茂林	18047704710	
		蛇肯点素	郝　博	18334771114	庄晓宇	18847734444	
		大红奎	吴虎鹏	13310312211	刘永伟	13947374997	
		梁家圪堵	闫永刚	13848378391	周永清	15049469704	

附件 3 人员转移安置表

中和西镇人员转移安置情况一览表（乌兰计村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人										备注
			学龄前儿童	6-60 岁之间	老弱病残		镇级	职务	电话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
乌兰计村一、二社	69	160	15	135	10		贺新民	综合执法局局长	13948371021	赵敏军	村支部副书记	15049572034	李敏	党政综合办主任	15148020307	袁二有 乔振江	15750675362	
乌兰计三社	25	70	8	51	11		贺新民	综合执法局局长	13948371021	赵敏军	村支部副书记	15049572034	李敏	党政综合办主任	15148020307	王楞小	15947277270	
乌兰计四社	20	60	6	42	12		贺新民	综合执法局局长	13948371021	赵敏军	村支部副书记	15049572034	李敏	党政综合办主任	15148020307	高能干	13847715286	
合计	**114**	**290**	**29**	**228**	**33**	**0**												
说明：各社由社长预警前组织车辆（一、二社 20 辆，三社 10 辆，四社 10 辆)，集中出发到南沙梁临时安置，各社首先安排无车户，约需 20--40 分钟到达目的。																		

中和西镇人员转移安置情况一览表（翻身村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人											备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
翻身村一社	49	70	5	43	25	1	乔鑫隆	党委组织委员	18947779678	杨雷宝	村副主任	13947374876	蒋小龙	镇综合保障和技术推广中心主任	18647279900	惠喜元	15947428046	
翻身村二社、林场	53	79	5	42	33	2	乔鑫隆	党委组织委员	18947779678	杨雷宝	村副主任	13947374876	蒋小龙	镇综合保障和技术推广中心主任	18647279901	王有生、吕文斌	15849716066 13848470845	
翻身村三、四社	72	174	7	113	20	0	乔鑫隆	党委组织委员	18947779678	杨雷宝	村副主任	13947374876	蒋小龙	镇综合保障和技术推广中心主任	18647279902	高三乔小毛	13847379282 15049851351	
翻身村五、六社	71	178	7	117	30	4	乔鑫隆	党委组织委员	18947779678	杨志宽	支部委员	13847712435	蒋小龙	镇综合保障和技术推广中心主任	18647279903	刘增光 张六林	18847735956 15134946038	
翻身七、八社	78	183	6	130	20	2	乔鑫隆	党委组织委员	18947779678	杨志宽	支部委员	13847712435	蒋小龙	镇综合保障和技术推广中心主任	18647279904	郭虎林 张飞请	15149605858 13789576429	
新地营子东西社	52	68	4	116	15	5	乔鑫隆	党委组织委员	18947779678	杨志宽	支部委员	13847712435	蒋小龙	镇综合保障和技术推广中心主任	18647279905	杨偏小 吕建鸣	15134869861 15147720987	
合计	**375**	**752**	**34**	**561**	**143**	**14**												

说明：各社由社长预警前组织三四轮（一社20辆，二社20辆，三社15辆，四社10辆，五社10辆，六社10辆、七社10辆，八社10辆，新地营子东社5辆，西社10辆），集中出发到南沙梁临时安置，各社首先安排无车户，约需5--30分钟。

中和西镇人员转移安置情况一览表（红海村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人										备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电 话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
红海村一社、二社	114	282	16	231	35		贺娜	副镇长	15804811479	李强	书记	13848771599	王新宇	村服务人员	15647726541	全 蛇、王文义	13644778395 13848794842	
红海村三社	39	94	8	72	14		贺娜	副镇长	15804811479	李强	书记	13848771599	王新宇	村服务人员	15647726541	刘在其	15947728608	
红海村四五	49	132	18	96	18		贺娜	副镇长	15804811479	李强	书记	13848771599	王新宇	村服务人员	15647726541	池宽应 马 军	135148740541 5540853356	
合计	**202**	**508**	**42**	**399**	**67**	**0**												
说明：各社由社长预警前组织三四轮（一社 10 辆，二社 10 辆，三社 10 辆，四社 10 辆，五社 10 辆)，集中出动到南梁临时安置，各社首先安排无车户，约需 10--30 分钟到达目的地。																		

中和西镇人员转移安置情况一览表（南伙房村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人											备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
南伙房村一社	62	200	10	140	50		马硕奕	政府副镇长	18847776069	白虎旦	村书记兼村主任	13847973406	刘斌斌	乡村振兴协作中心主任	15149725757	高建	15774773777	
南伙房村二、三社	88	414	40	334	40		马硕奕	政府副镇长	18847776069	白虎旦	村书记兼村主任	13847973406	刘斌斌	乡村振兴协作中心主任	15149725757	孙和平 张小兵	15734772258 13848470102	
南伙房村四社	27	213	20	170	23		马硕奕	政府副镇长	18847776069	白虎旦	村书记兼村主任	13847973406	刘斌斌	乡村振兴协作中心主任	15149725757	武明旺	15849724630	
南伙房村五六社	72	667	100	450	117		马硕奕	政府副镇长	18847776069	白虎旦	村书记兼村主任	13847973406	刘斌斌	乡村振兴协作中心主任	15149725757	杨挨银 郝侯福	15344044398 13514778075	
南伙房村八社	83	310	20	260	30		马硕奕	政府副镇长	18847776069	白虎旦	村书记兼村主任	13847973406	刘斌斌	乡村振兴协作中心主任	15149725757	班德清	15147786218	
南伙房村七、九、十社	116	990	130	720	140		马硕奕	政府副镇长	18847776069	白虎旦	村书记兼村主任	13847973406	刘斌斌	乡村振兴协作中心主任	15149725757	张楞 乔永兵 武永义	13474883067 15134946281 15149373487	
南伙房村十一、十二社	57	377	47	280	50		马硕奕	政府副镇长	18847776069	白虎旦	村书记兼村主任	13847973406	刘斌斌	乡村振兴协作中心主任	15149725757	刘丽霞 刘文清	13848370514 15044760879	
合计	**505**	**3171**	**367**	**2354**	**450**													
说明：各社由社长预警前组织三四轮（一社20辆，二社15辆，三社15辆，四社农场10辆，五社10辆，六社10辆、八社20辆），集中出发到南梁临时安置，各社社长首先安排无车户，（十、十一社不需用车）约需30--40分钟到达目的地。																		

中和西镇人员转移安置情况一览表（宝日呼舒村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人										备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
宝日呼舒村十一社	18	40	3	27	14		蒋小龙	综合保障技术推广中心主任	18647279900	贺东升	村书记兼村主任	15049893464	贺东升	社会事务办主任	15049893464	王　强	15704928990	
宝日呼舒村二、九、十社	53	107	2	70	35		蒋小龙	综合保障技术推广中心主任	18647279900	贺东升	村书记兼村主任	15049893464	贺东升	社会事务办主任	15049893464	李方牛 乔　区 张外信	15560306022 13847771552 13847378895	
宝日呼舒村一社	74	161	5	118	38		蒋小龙	综合保障技术推广中心主任	18647279900	贺东升	村书记兼村主任	15049893464	贺东升	社会事务办主任	15049893464	乔　棉 苗白小	15924486017 15247731779	
宝日呼舒村三、四五、六社	128	285	5	248	43		蒋小龙	综合保障技术推广中心主任	18647279900	贺东升	村书记兼村主任	15049893464	贺东升	社会事务办主任	15049893464	杨贵宝 张文秀 赵鸡换 任永兵 韩占华	18347769156 13847717417 15704976153 15947335224 15947172918	
宝日呼舒村七、八社	72	143	3	99	41		蒋小龙	综合保障技术推广中心主任	18647279900	贺东升	村书记兼村主任	15049893464	贺东升	社会事务办主任	15049893464	刘贵生 张锁子 李拴银 李美琴	13947776460 15248477267 15049887308 15047348750	
合计	**345**	**741**	**18**	**553**	**170**	**0**												
说明：各社由社长预警前组织三四轮（一社 20 辆，二社 5 辆，三社 10 辆，四社 10 辆，五社 10 辆，六社 10 辆、七社 10 辆、八社 10 辆，九社 10 辆，十社 5 辆，十一社 10 辆），集中出发到南梁临时安置，各社首先安排无车户，约需 20--40 分钟到达目的地。																		

恩格贝镇人员转移安置情况一览表（乌兰村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人										备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
乌兰村二社	78	168	10	123	36	0	李仕鹏	组织委员	13327078562	贺杰	村主任	13474783259	贾芬	计生干事	15034762392	韩后小	13634770543	
乌兰村四社	167	373	17	333	25	0	李仕鹏	组织委员	13327078562	贺杰	村主任	13474783259	贾芬	计生干事	15034762392	王二蛇	15947265282	
合计	**245**	**541**	**27**	**456**	**61**	**0**												
说明：各社由社长预警前组织车辆（二社10辆，四社12辆），集中出发到吉巴线村委会临时安置，各社首先安排无车户，约需10--25分钟到达目的。																		

清漠人民政府公报

恩格贝镇人员转移安置情况一览表（北海村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人										备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
北海子村一社	166	363	24	265	75		刘亚楼	副镇长	13394777177	王东	村主任	13514876073	李路	党政办干事	15247764919	张密在	15894981553	
北海子村二社	141	274	15	192	68		刘亚楼	副镇长	13394777177	王东	村主任	13514876073	李路	党政办干事	15247764919	张占云	1549441926	
北海子村三社	168	360	21	257	83		刘亚楼	副镇长	13394777177	王东	村主任	13514876073	李路	党政办干事	15247764919	宋连兵	15248404556	
北海子村四社	78	168	10	120	40		刘亚楼	副镇长	13394777177	王东	村主任	13514876073	李路	党政办干事	15247764919	高五仁	15894958526	
北海子村五社	55	127	9	93	26		刘亚楼	副镇长	13394777177	王东	村主任	13514876073	李路	党政办干事	15247764919	刘奋义	13204772639	
北海子村六社	40	88	4	63	22		刘亚楼	副镇长	13394777177	王东	村主任	13514876073	李路	党政办干事	15247764919	杨俊光	13848792138	
北海子村七社	56	116	7	80	30		刘亚楼	副镇长	13394777177	王东	村主任	13514876073	李路	党政办干事	15247764919	徐文兵	15947724806	
北海子村八社	60	144	10	103	32		刘亚楼	副镇长	13394777177	王东	村主任	13514876073	李路	党政办干事	15247764919	刘子	15547781777	
合计	**764**	**1640**	**100**	**1173**	**376**	**0**												
说明：各社由社长预警前组织三四轮（一社10辆，二社10辆，三社10辆，四社10辆，五社10辆，六社8辆、七社10辆、八社10辆），集中出发到吉巴线.土场布尔色太孔兑两侧临时安置，各社社长首先安排无车户，约需25--40分钟到达目的地。																		

恩格贝镇人员转移安置情况一览表（柳子圪旦村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人										备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
柳子圪旦村一社	126	282	15	214	60	0	冯涛	人大主席	13947746178	刘来生	村主任	15849762306	翟金	农牧林水主任	15048736243	陈挨宽	15048759277	
柳子圪旦村二社	145	322	18	240	70	0	冯涛	人大主席	13947746178	刘来生	村主任	15849762306	翟金	农牧林水主任	15048736243	王候宽	18648672548	
柳子圪旦村三社	113	248	5	201	50	0	冯涛	人大主席	13947746178	刘来生	村主任	15849762306	翟金	农牧林水主任	15048736243	李先成	15804814992	
柳子圪旦村四社	125	276	13	206	58	0	冯涛	人大主席	13947746178	刘来生	村主任	15849762306	翟金	农牧林水主任	15048736243	李白	13948577449	
柳子圪旦村五社	86	214	9	167	40	0	冯涛	人大主席	13947746178	刘来生	村主任	15849762306	翟金	农牧林水主任	15048736243	吴玉其	15947476223	
柳子圪旦村六社	72	151	9	113	30	0	冯涛	人大主席	13947746178	刘来生	村主任	15849762306	翟金	农牧林水主任	15048736243	李三仁	13847712282	
合计	**667**	**1493**	**69**	**1141**	**308**	**0**												
说明：各社由社长预警前组织三四轮（一社10辆，二社10辆，三社10辆，四社10辆，五社10辆，六社10辆、），集中出发到南梁吉巴线临时安置，各社首先安排无车户，约需15--30分钟。																		

恩格贝镇人员转移安置情况一览表（新圪旦村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人										备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
新圪旦村三社	72	206	2	155	51	1	王友成	综合执法局指导员	15048730154	杨青录	支部书记	13847720498	郭晓霞	扶贫办干事	18648490978	贺五赖	18247708238	
新圪旦村四社	95	237	0	188	50		王友成	综合执法局指导员	15048730154	杨青录	支部书记	13847720498	郭晓霞	扶贫办干事	18648490978	苏丈占	13500674930	
新圪旦村五社	97	248	0	187	60		王友成	综合执法局指导员	15048730154	杨青录	支部书记	13847720498	郭晓霞	扶贫办干事	18648490978	杜 勤	13654779766	
新圪旦村八社	78	227	0	173	56		王友成	综合执法局指导员	15048730154	杨青录	支部书记	13847720498	郭晓霞	扶贫办干事	18648490978	李 九	13789773862	
新圪旦村九社	29	67	0	48	21	2	王友成	综合执法局指导员	15048730154	杨青录	支部书记	13847720498	郭晓霞	扶贫办干事	18648490978	高九锁	15804859596	
合计	**371**	**985**	**2**	**751**	**238**	**3**												
说明：各社由社长预警前组织三四轮（三社10辆，四社10辆，五社10辆，八社10辆，九社5辆,），集中出发到奇五土料场临时安置，各社首先安排无车户，约需20--35分钟到达目的地。																		

恩格贝镇人员转移安置情况一览表（蒲圪卜村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人											备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电 话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
蒲圪卜一社	58	139	4	87	11	0	尹小宾	党委副书记	13947789329	袁根有	村主任	13848377433	李电波	农牧林水中心干事	15894955066	蔚六	13847701025	
蒲圪卜二社	75	159	3	115	18	0	尹小宾	党委副书记	13947789329	袁根有	村主任	13848377433	李电波	农牧林水中心干事	15894955066	赵挨亮	13451376710	
蒲圪卜四社	49	113	0	77	11	0	尹小宾	党委副书记	13947789329	袁根有	村主任	13848377433	李电波	农牧林水中心干事	15894955066	柴金飞	13514775488	
蒲圪卜五社	29	58	5	47	11	0	尹小宾	党委副书记	13947789329	袁根有	村主任	13848377433	李电波	农牧林水中心干事	15894955066	杨存宽	13948175242	
蒲圪卜六社	56	131	3	82	13	1	尹小宾	党委副书记	13947789329	袁根有	村主任	13848377433	李电波	农牧林水中心干事	15894955066	袁柱小	15849779307	
蒲圪卜七社	80	177	5	98	14	0	尹小宾	党委副书记	13947789329	袁根有	村主任	13848377433	李电波	农牧林水中心干事	15894955066	高祥	13948377282	
蒲圪卜八社	52	114	9	89	4	0	尹小宾	党委副书记	13947789329	袁根有	村主任	13848377433	李电波	农牧林水中心干事	15894955066	刘虎	15947368262	
新华一社	49	110	7	51	8	0	尹小宾	党委副书记	13947789329	袁根有	村主任	13848377433	李电波	农牧林水中心干事	15894955066	乔五小	13514877441	

新华二社	67	154	2	70	17	0	尹小宾	党委副书记	13947789329	袁根有	村主任	13848377433	李电波	农牧林水中心干事	15894955066	王建华	15048727043	
新华三社	60	133	0	100	16	0	尹小宾	党委副书记	13947789329	袁根有	村主任	13848377433	李电波	农牧林水中心干事	15894955066	贺来明	13948878192	
新华四社	67	154	9	94	11	0	尹小宾	党委副书记	13947789329	袁根有	村主任	13848377433	李电波	农牧林水中心干事	15894955066	袁二小	13847734932	
新华五社	21	41	5	38	2	1	尹小宾	党委副书记	13947789329	袁根有	村主任	13848377433	李电波	农牧林水中心干事	15894955066	张满	15044922403	
新华六社	46	107	1	68	9	0	尹小宾	党委副书记	13947789329	袁根有	村主任	13848377433	李电波	农牧林水中心干事	15894955066	周羊换	15947422494	
新华七社	56	123	2	48	3	0	尹小宾	党委副书记	13947789329	袁根有	村主任	13848377433	李电波	农牧林水中心干事	15894955066	刘关	15247769419	
新华八社	18	36	3	36	2	0	尹小宾	党委副书记	13947789329	袁根有	村主任	13848377433	李电波	农牧林水中心干事	15894955066	李交其	13948171640	
合计	**783**	**1749**	**58**	**1100**	**150**	**2**												
说明：各社由社长预警前组织三四轮（蒲一社 10 辆，二社 10 辆，四社 10 辆，五社 10 辆，六社 10 辆，七社 10 辆，八社 10 辆，新华一社 8 辆，二社 10 辆，三社 10 辆，四社 10 辆，五社 5 辆，六社 8 辆，七社 10 辆，八社 5 辆），集中出动到南梁新区临时安置，各社首先安排无车户，约需 10--35 分钟到达目的																		

昭君镇人员转移安置情况一览表（沙壕村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人											备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电 话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
沙壕村西河头社	3	9	0	7	2	0	吕忠贵	镇长	15044747222	梁奋飞	村主任	15849792200	王晓琴	党政综合办干事	15248410028	齐韶均	15389831398	
沙壕村谭盖社	2	5	0	3	2	0	吕忠贵	镇长	15044747222	梁奋飞	村主任	15849792200	王晓琴	党政综合办干事	15248410028	史文华	15894908746	
合计	**5**	**14**	**0**	**10**	**4**	**0**												
说明：各社由社长预警前组织车辆（西河头社 1 辆、谭盖社 2 辆），集中出动到谭盖移民新村文化大院和移民新村空房临时安置，各社首先安排无车户，约需 30 分钟到达目的地。																		

昭君镇人员转移安置情况一览表（刘大圪堵村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人											备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电 话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
刘大圪堵村贾社	41	86	4	47	35	0	李志恒	党委副书记、代镇长	13847745419	辛福胜	村主任	13204873412	任永斌	水利站副站长	13947737625	院飞云	15047322027	
刘大圪堵村刘大社	35	69	3	35	31	0	李志恒	党委副书记、代镇长	13847745419	辛福胜	村主任	13204873412	任永斌	水利站副站长	13947737625	郝三小	15044915863	
刘大圪堵村白社	32	65	6	33	26	0	李志恒	党委副书记、代镇长	13847745419	辛福胜	村主任	13204873412	任永斌	水利站副站长	13947737625	何治军	13847385523	
刘大圪堵村哈业图社	52	119	5	46	68	0	李志恒	党委副书记、代镇长	13847745419	辛福胜	村主任	13204873412	任永斌	水利站副站长	13947737625	张八	13500674713	
刘大圪堵村西大圜圇社	19	44	2	15	27	0	李志恒	党委副书记、代镇长	13847745419	辛福胜	村主任	13204873412	任永斌	水利站副站长	13947737625	李文光	13500678571	
刘大圪堵村元城壕社	12	24	1	4	19	0	李志恒	党委副书记、代镇长	13847745419	辛福胜	村主任	13204873412	任永斌	水利站副站长	13947737625	张凤	13847712316	
刘大圪堵村王家社	30	58	3	31	24	0	李志恒	党委副书记、代镇长	13847745419	辛福胜	村主任	13204873412	任永斌	水利站副站长	13947737625	高贵宝	14794890075	
合计	**221**	**465**	**24**	**211**	**230**	**0**												

说明：各社由社长预警前组织车辆（贾社20辆、刘大社15辆、白社15辆、哈业图社25辆、西大圜圇社10辆、元城壕社5辆、王家社15辆），集中出动到谭盖移民新村空房和村委会临时安置，各社首先安排无车户，约需10-40分钟到达目的地。

昭君镇人员转移安置情况一览表（四村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人											备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电 话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
四村村一社	25	48	0	18	30	1	高香桃	政府副镇长	15049493317	李三存	支部书记兼村主任	13274772027	田乐	镇团委书记，社会事务办副主任	14747929700	段满贵	13948678780	
四村村二社	35	61	0	19	42	2	高香桃	政府副镇长	15049493317	李三存	支部书记兼村主任	13274772027	田乐	镇团委书记，社会事务办副主任	14747929700	魏引师	13734836094	
四村村三社	33	59	0	20	39	2	高香桃	政府副镇长	15049493317	李三存	支部书记兼村主任	13274772027	田乐	镇团委书记，社会事务办副主任	14747929700	苏挨存	13514776322	
四村村段社	7	14	0	4	10	0	高香桃	政府副镇长	15049493317	李三存	支部书记兼村主任	13274772027	田乐	镇团委书记，社会事务办副主任	14747929700	陈文兵	15894905968	
四村村卢社	20	41	0	15	26	0	高香桃	政府副镇长	15049493317	李三存	支部书记兼村主任	13274772027	田乐	镇团委书记，社会事务办副主任	14747929700	郝挨柱	18747785811	
四村村万社	17	30	0	13	17	0	高香桃	政府副镇长	15049493317	李三存	支部书记兼村主任	13274772027	田乐	镇团委书记，社会事务办副主任	14747929700	吕五十八	15804893867	
四村村南社	28	57	0	35	22	0	高香桃	政府副镇长	15049493317	李三存	支部书记兼村主任	13274772027	田乐	镇团委书记，社会事务办副主任	14747929700	刘永成	15049859165	
四村村赵社	17	35	0	19	16	0	高香桃	政府副镇长	15049493317	李三存	支部书记兼村主任	13274772027	田乐	镇团委书记，社会事务办副主任	14747929700	付双应	15047144562	
四村村付社	18	35	0	18	17	0	高香桃	政府副镇长	15049493317	李三存	支部书记兼村主任	13274772027	田乐	镇团委书记，社会事务办副主任	14747929700	智平	13274772025	
四村村民社	16	34	0	19	15	1	高香桃	政府副镇长	15049493317	李三存	支部书记兼村主任	13274772027	田乐	镇团委书记，社会事务办副主任	14747929700	付茂林	13847702003	
合计	**216**	**414**	**0**	**180**	**234**	**6**												

说明：各社由社长预警前组织车辆（一社 20 辆、二社 25 辆、三社 25 辆、段社 7 辆、卢社 20 辆、万社 15 辆、南社 23 辆、赵社 13 辆、付社 15 辆、民社 15 辆），集中出动到侯家圪堵村学校和老乡大院临时安置，各社首先安排无车户，约需 5-30 分钟到达目的地。

昭君镇人员转移安置情况一览表（二罗圪堵村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人										备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电 话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
二罗圪堵村一社	27	75	3	57	15		高香桃	政府副镇长	15049493317	白彬	支部书记	15047743333	郝利	城镇办主任	16500145777	苏瑞军	18347710902	
二罗圪堵村二社	49	101	8	63	30		高香桃	政府副镇长	15049493317	白彬	支部书记	15047743333	郝利	城镇办主任	16500145777	高有才	13644772116	
二罗圪堵村三社	42	95	3	58	34		高香桃	政府副镇长	15049493317	白彬	支部书记	15047743333	郝利	城镇办主任	16500145777	李　军	15947335280	
二罗圪堵村四社	26	78	5	52	21		高香桃	政府副镇长	15049493317	白彬	支部书记	15047743333	郝利	城镇办主任	16500145777	营五荣	13947734803	
二罗圪堵村五社	27	75	3	49	23		高香桃	政府副镇长	15049493317	白彬	支部书记	15047743333	郝利	城镇办主任	16500145777	韩银栓	13754179257	
二罗圪堵村六社	28	60	2	47	11		高香桃	政府副镇长	15049493317	白彬	支部书记	15047743333	郝利	城镇办主任	16500145777	白玉喜	13474888363	
二罗圪堵村七社	36	85	4	61	20		高香桃	政府副镇长	15049493317	白彬	支部书记	15047743333	郝利	城镇办主任	16500145777	王　二	13284858825	
二罗圪堵村八社	30	70	1	51	18		高香桃	政府副镇长	15049493317	白彬	支部书记	15047743333	郝利	城镇办主任	16500145777	李栓青	13604772650	
合计	**265**	**639**	**29**	**438**	**172**	**0**												

说明：各社由社长预警前组织车辆（一社 15 辆、二社 20 辆、三社 20 辆、四社 16 辆、五社 15 辆、六社 13 辆、七社 18 辆、八社 15 辆），集中出动到候家圪堵村委会和三中临时安置，各社首先安排无车户，约需 15-40 分钟到达目的地。

昭君镇人员转移安置情况一览表（羊场村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人										备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电 话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
羊场村一社	28	128		81	47	2	李志恒	党委副书记、代镇长	13847745419	刘军义	村主任	13394777706	张翔宇	农牧水服务中心副主任	15049598291	张挨虎	13474778240	
羊场村二社	31	114	1	79	34	2	李志恒	党委副书记、代镇长	13847745419	刘军义	村主任	13394777706	张翔宇	农牧水服务中心副主任	15049598291	白玉印	15344033370	
羊场村三社	28	127	1	88	38	1	李志恒	党委副书记、代镇长	13847745419	刘军义	村主任	13394777706	张翔宇	农牧水服务中心副主任	15049598291	李成厚	15947505733	
羊场村四社	44	142		98	46	2	李志恒	党委副书记、代镇长	13847745419	刘军义	村主任	13394777706	张翔宇	农牧水服务中心副主任	15049598291	代永明	15134895835	
羊场村五社	41	162	2	101	59	2	李志恒	党委副书记、代镇长	13847745419	刘军义	村主任	13394777706	张翔宇	农牧水服务中心副主任	15049598291	周二孬	13204858675	
羊场村六社	43	106	1	66	39	1	李志恒	党委副书记、代镇长	13847745419	刘军义	村主任	13394777706	张翔宇	农牧水服务中心副主任	15049598291	乔辛荣	13948674152	
合计	**215**	**779**	**5**	**513**	**263**	**10**												
说明：各社由社长预警前组织车辆（一社 20 辆、二社 20 辆、三社 25 辆、四社 50 辆、五社 50 辆、六社 10 辆），集中出动到旧客运车站和昭君镇中心小学临时安置，各社首先安排无车户，约需 40-60 分钟到达目的地。																		

昭君镇人员转移安置情况一览表（侯家圪堵村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人										备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电 话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
侯家圪堵村白泥窑东社	22	48	1	45	2	3	王梁	镇综合执法局指导员	15044923222	蔺守信	村主任	13847761404	王一涵	社会事务办主任	15149504331	刘侯挠	13190806728	
侯家圪堵村白泥窑中社	32	66	1	64	1	2	王梁	镇综合执法局指导员	15044923222	蔺守信	村主任	13847761404	王一涵	社会事务办主任	15149504331	李 虎	15047771627	
侯家圪堵村白泥窑西社	29	48	2	44	2	3	王梁	镇综合执法局指导员	15044923222	蔺守信	村主任	13847761404	王一涵	社会事务办主任	15149504331	张和平	15947474939	
侯家圪堵村东社	48	121	1	117	3	2	王梁	镇综合执法局指导员	15044923222	蔺守信	村主任	13847761404	王一涵	社会事务办主任	15149504331	段九灵	15047340978	
侯家圪堵村西社	25	52	2	49	1	2	王梁	镇综合执法局指导员	15044923222	蔺守信	村主任	13847761404	王一涵	社会事务办主任	15149504331	张美英	13384809290	
侯家圪堵村斯凯湾社	56	126	2	122	2	2	王梁	镇综合执法局指导员	15044923222	蔺守信	村主任	13847761404	王一涵	社会事务办主任	15149504331	刘挨栓	15352889582	
侯家圪堵村玉泉奎新社	25	50	0	48	2	3	王梁	镇综合执法局指导员	15044923222	蔺守信	村主任	13847761404	王一涵	社会事务办主任	15149504331	杨永宽	15374775906	
侯家圪堵村玉泉奎旧社	30	72	1	70	1	3	王梁	镇综合执法局指导员	15044923222	蔺守信	村主任	13847761404	王一涵	社会事务办主任	15149504331	苏利军	13789677647	
合计	**267**	**583**	**10**	**559**	**14**	**20**												

说明：各社由社长预警前组织车辆（侯家圪堵两个社 35 辆，斯凯湾社 25 辆，玉泉奎新旧社 25 辆，白泥窑三个社 35 辆），集中出动到侯家圪堵村学校和老乡大院临时安置，各社首先安排无车户，约需 10-30 分钟到达目的地。

昭君镇人员转移安置情况一览表（沙圪堵村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人										备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电 话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
沙圪堵村大圜圇自然村	170	380	27	214	139	5	王梁	镇综合执法局指导员	15044923222	陈金厚	村主任	13947373242	王建	扶贫办干事	18047706615	李清云	13947713957	
沙圪堵村五龙昌自然村	210	420	22	256	142	3	王梁	镇综合执法局指导员	15044923222	陈金厚	村主任	13947373242	王建	扶贫办干事	18047706615	杨二换	13624871584	
沙圪堵村沙圪堵自然村	80	180	18	102	60	1	王梁	镇综合执法局指导员	15044923222	陈金厚	村主任	13947373242	王建	扶贫办干事	18047706615	柴建	18247771347	
合计	**460**	**980**	**67**	**572**	**341**	**9**												
说明：各社由社长预警前组织车辆（大圜圇自然村15辆、五龙昌自然村20辆、沙圪堵自然村18量），集中出动到城拐文化站和旧汽车站临时安置，各社首先安排无车户，约需40-60分钟到达目的地。																		

昭君镇人员转移安置情况一览表（二狗湾村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人										备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电 话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
二狗湾村七社	23	58	0	51	7	0	石慧芳	镇综合执法局局长	15134903808	郝存山	村主任	15949404986	刘杨	党政办主任	15947178623	马财旺	13754074578	
二狗湾村八社	32	73	2	59	12	0	石慧芳	镇综合执法局局长	15134903808	郝存山	村主任	15949404986	刘杨	党政办主任	15947178623	刘林渠	15598634166	
二狗湾村九社	18	42	3	33	6	0	石慧芳	镇综合执法局局长	15134903808	郝存山	村主任	15949404986	刘杨	党政办主任	15947178623	樊润喜	13294774372	
二狗湾村十社	19	39	0	28	11	0	石慧芳	镇综合执法局局长	15134903808	郝存山	村主任	15949404986	刘杨	党政办主任	15947178623	邬生龙	15247388576	
合计	**92**	**212**	**5**	**171**	**36**	**0**												
说明：各社由社长预警前组织车辆（七社10辆、八社15辆、九社10辆、十社10辆），集中出动到二狗湾旧乡政府和学校临时安置，各社首先安排无车户，约需5-10分钟到达目的地。																		

展旦召苏木人员转移安置情况一览表（柳林村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人											备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电 话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
柳林村五社	70	320	15	230	75		金露	党群服务中心常务副主任	15149733318	白永飞	村委会主任	15947508817	皇甫维中	司法所所长	15047789763	郭玉强	13947733358	
合计	**70**	**320**	**15**	**230**	**75**	**0**												
说明：各社由社长预警前组织车辆（装载机1辆，五社32辆），集中出动到邦成集团临时安置，各社首先安排无车户，约需10—30分钟到达目的地。																		

展旦召苏木人员转移安置情况一览表（黄木独村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人											备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
黄木独五社	42	228	10	430	118		乔有贵	综合执法局局长	15304778088	郝云	村支部书记	13848676643	郝小燕	平安建设办公室副主任	18147712315	刘军	13294773391	
合计	**42**	**228**	**10**	**430**	**118**	**0**												
说明：各社由社长预警前组织车辆（装载机1辆，翻斗车1辆，五社23辆），集中出动到海子湾村七、八、九社临时安置，各社首先安排无车户，约需10—30分钟到达目的地。																		

展旦召苏木人员转移安置情况一览表（建设村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人											备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
建设村团结社	45	275	15	240	30		李云亮	苏木人大主席	13947728822	高大柱	村委会主任	13948478819	高娃	社会事务办公室副主任	15044791155	李俊山	13664095283	
建设村建设社	112	518	40	418	60		李云亮	苏木人大主席	13947728822	高大柱	村委会主任	13948478819	高娃	社会事务办公室副主任	15044791155	李在莲	15247786785	
建设村城外社	30	190	12	120	58		李云亮	苏木人大主席	13947728822	高大柱	村委会主任	13948478819	高娃	社会事务办公室副主任	15044791155	王伟	15847301103	
建设村城里社	63	258	15	238	35		李云亮	苏木人大主席	13947728822	高大柱	村委会主任	13948478819	高娃	社会事务办公室副主任	15044791155	杜伟	13654770738	
合计	**250**	**1241**	**82**	**1016**	**183**	**0**												
说明：各社由社长预警前组织车辆（装载机1辆，团结社27辆，建设社52辆，城外社19辆，城里社26辆），集中出动到中化集团临时安置，各社首先安排无车户，各社首先安排无车户，约需10—30分钟到达目的地。																		

达拉特旗人民政府公报

展旦召苏木人员转移安置情况一览表（长胜村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人											备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
一社	90	230	23	193	14	5	苏小军	乡村振兴办公室常务副主任	15389895950	杨文青	支部书记	13948873577	王瑞	党务服务中心干事	15248493633	石林仓	15149466877	
二社	100	240	24	197	19	4	苏小军	乡村振兴办公室常务副主任	15389895950	杨文青	支部书记	13948873577	王瑞	党务服务中心干事	15248493633	高耀飞	15849767884	
三社	150	430	42	361	27	9	苏小军	乡村振兴办公室常务副主任	15389895950	杨文青	支部书记	13948873577	王瑞	党务服务中心干事	15248493633	孙有福	15849721597	
四社	150	390	38	330	22	7	苏小军	乡村振兴办公室常务副主任	15389895950	杨文青	支部书记	13948873577	王瑞	党务服务中心干事	15248493633	安福占	15704778762	
五社	130	360	34	306	20	6	苏小军	乡村振兴办公室常务副主任	15389895950	杨文青	支部书记	13948873577	王瑞	党务服务中心干事	15248493633	吕楞小	15134843498	
六社	70	140	12	119	9	3	苏小军	乡村振兴办公室常务副主任	15389895950	杨文青	支部书记	13948873577	王瑞	党务服务中心干事	15248493633	陈双换	13474895287	
七社	30	80	8	66	6	2	苏小军	乡村振兴办公室常务副主任	15389895950	杨文青	支部书记	13948873577	王瑞	党务服务中心干事	15248493633	刘子明	15149550798	
八社	80	230	21	193	16	5	苏小军	乡村振兴办公室常务副主任	15389895950	杨文青	支部书记	13948873577	王瑞	党务服务中心干事	15248493633	高军	13734873871	
新民社	160	430	40	364	26	8	苏小军	乡村振兴办公室常务副主任	15389895950	杨文青	支部书记	13948873577	王瑞	党务服务中心干事	15248493633	刘三喜	15924502545	
三付社	90	230	20	190	15	4	苏小军	乡村振兴办公室常务副主任	15389895950	杨文青	支部书记	13948873577	王瑞	党务服务中心干事	15248493633	邬秀才	15598650285	
牛样壕社	130	380	35	325	20	7	苏小军	乡村振兴办公室常务副主任	15389895950	杨文青	支部书记	13948873577	王瑞	党务服务中心干事	15248493633	高波	18647795188	
胜利社	110	336	32	286	18	6	苏小军	乡村振兴办公室常务副主任	15389895950	杨文青	支部书记	13948873577	王瑞	党务服务中心干事	15248493633	张崇华	15047715466	
合计	**1290**	**3476**	**329**	**2930**	**212**	**66**												
说明：各社由社长预警前组织车辆（装载机1辆，农用车1辆，一社23辆，二社24辆，三社43辆，四社39辆，五社36辆，六社14辆，七社8辆，八社23辆，新民社43辆，三付社23辆，牛样壕社38辆，胜利社34辆），集中出动到两宜生物肥公司临时安置，各社首先安排无车户，约需10—30分钟到达目的地。																		

展旦召苏木人员转移安置情况一览表（天义昌村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人										备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
泡子一社	111	228	10	211	7	4	侯桂林	苏木宣传委员	13948471587	张二亮	村党支部书记	1554700009	王杰	社会事务办公室副主任	15048779992	岳四楞	15134822156	
泡子二社	53	115	5	108	2	2	侯桂林	苏木宣传委员	13948471587	张二亮	村党支部书记	1554700009	王杰	社会事务办公室副主任	15048779992	张拉玉	15934904312	
泡子三社	54	121	6	112	3	3	侯桂林	苏木宣传委员	13948471587	张二亮	村党支部书记	1554700009	王杰	社会事务办公室副主任	15048779992	张玉小	13284851060	
泡子四社	67	146	7	134	5	3	侯桂林	苏木宣传委员	13948471587	张二亮	村党支部书记	1554700009	王杰	社会事务办公室副主任	15048779992	王连生	17704852618	
和平五社	31	71	2	68	1	1	侯桂林	苏木宣传委员	13948471587	张二亮	村党支部书记	1554700009	王杰	社会事务办公室副主任	15048779992	王生文	13722179605	
和平六社	51	114	3	109	2	2	侯桂林	苏木宣传委员	13948471587	张二亮	村党支部书记	1554700009	王杰	社会事务办公室副主任	15048779992	代清荣	13190819408	
和平七社	111	276	12	256	8	5	侯桂林	苏木宣传委员	13948471587	张二亮	村党支部书记	1554700009	王杰	社会事务办公室副主任	15048779992	李建军	15047355865	
和平八社	54	126	5	117	4	3	侯桂林	苏木宣传委员	13948471587	张二亮	村党支部书记	1554700009	王杰	社会事务办公室副主任	15048779992	刘永清	15047361916	
和平九社	56	126	4	119	3	2	侯桂林	苏木宣传委员	13948471587	张二亮	村党支部书记	1554700009	王杰	社会事务办公室副主任	15048779992	翟四白 翟天旺	13948475412 15548501929	
和平十社	56	128	5	120	3	3	侯桂林	苏木宣传委员	13948471587	张二亮	村党支部书记	1554700009	王杰	社会事务办公室副主任	15048779992	许文平	15924581487	
和平十一社	54	119	4	113	2	2	侯桂林	苏木宣传委员	13948471587	张二亮	村党支部书记	1554700009	王杰	社会事务办公室副主任	15048779992	徐世清	15149725531	
和平十二社	27	63	2	60	1	1	侯桂林	苏木宣传委员	13948471587	张二亮	村党支部书记	1554700009	王杰	社会事务办公室副主任	15048779992	王德义	13190815371	
合计	**725**	**1633**	**65**	**1527**	**41**	**31**												

说明：各社由社长预警前组织车辆（装载机1辆，翻斗车1辆，泡子一社23辆，泡子二社12辆，泡子三社12辆，泡子四社15辆，和平五社7辆，和平六社11辆，和平七社28辆，和平八社13辆，和平九社13辆，和平十社13辆，和平十一社12辆，和平十二社6辆），集中出动到旧天义昌中学临时安置，各社首先安排无车户，约需10—30分钟到达。

树林召镇人员转移安置情况一览表（东海心村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人										备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电 话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
东海心村刘家营社	113	290	15	265	10		付学平	镇党委副书记	15332871688	高 平	村委会主任	13947796744	牛建军	城镇办副主任	13948175685	王 过	13644770626	
东海心村西海心社	90	235	10	220	5		付学平	镇党委副书记	15332871688	高 平	村委会主任	13947796744	牛建军	城镇办副主任	13948175685	武 林	15847475432	
东海心村南福正社	174	438	30	390	18		付学平	镇党委副书记	15332871688	高 平	村委会主任	13947796744	牛建军	城镇办副主任	13948175685	郝根明	13789674222	
东海心村北福正东社	140	359	16	330	13		付学平	镇党委副书记	15332871688	高 平	村委会主任	13947796744	牛建军	城镇办副主任	13948175685	张 喜	13847378985	
东海心村北福正西社	81	205	10	187	8		付学平	镇党委副书记	15332871688	高 平	村委会主任	13947796744	牛建军	城镇办副主任	13948175685	李二存	15174975165	
东海心村南桥梁社	129	322	18	279	25		付学平	镇党委副书记	15332871688	高 平	村委会主任	13947796744	牛建军	城镇办副主任	13948175685	陈金换	13847777306	
东海心村北桥梁社	284	735	36	681	18		付学平	镇党委副书记	15332871688	高 平	村委会主任	13947796744	牛建军	城镇办副主任	13948175685	彭福林	15044942059	
合计	**1011**	**2584**	**135**	**2352**	**97**	**0**												
说明：各社由社长预警前组织三四轮（刘家营社10辆，西海心社10辆，南福正社10辆，北福正东社10辆，北福正西社10辆，南桥梁社10辆，北桥梁社10辆)，集中出动到大树湾小学临时安置，各社首先安排无车户，约需10—30分钟到达目的地。																		

树林召镇人员转移安置情况一览表（大树湾村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人										备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
大树湾村九小渡口社	183	458	15	430	13		高军	政府副镇长	13947718448	党　峰	村委会主任	13947373463	王磊	景旭文化旅游开发有限总经理	13904779368	王润喜	13484735102	
大树湾村四大股社	199	498	26	455	17		高军	政府副镇长	13947718448	党　峰	村委会主任	13947373463	王磊	景旭文化旅游开发有限总经理	13904779368	祁明亮	13847720970	
大树湾村东城东社	159	398	16	353	29		高军	政府副镇长	13947718448	党　峰	村委会主任	13947373463	王磊	景旭文化旅游开发有限总经理	13904779368	张二维	18347300309	
大树湾村东城西社	161	410	11	386	13		高军	政府副镇长	13947718448	党　峰	村委会主任	13947373463	王磊	景旭文化旅游开发有限总经理	13904779368	王二才	15947421669	
合计	**702**	**1764**	**68**	**1624**	**72**	**0**												
说明：各社由社长预警前组织三四轮（九小渡口社20辆，四大股社15辆，东城东社15辆，东城西社10辆)，集中出发到大树湾敬老院临时安置，各社社长首先安排无车户，约需30—40分钟到达目的地。																		

树林召镇人员转移安置情况一览表（新民村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人										备注
			学龄前儿童	6-60 岁之间	老弱病残		镇级	职务	电话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
新民村五黄毛一社	92	210	10	197	3		焦键	镇党委委员	15947653363	武宝玉	村委会主任	13204771540	乔兴旺	经管站副主任	13009575522	尚蛆儿	13624877348	
新民村五黄毛二社	140	310	15	290	5		焦键	镇党委委员	15947653363	武宝玉	村委会主任	13204771540	乔兴旺	经管站副主任	13009575522	杨 栓	13474899387	
新民村五黄毛三社	138	325	18	300	7		焦键	镇党委委员	15947653363	武宝玉	村委会主任	13204771540	乔兴旺	经管站副主任	13009575522	李四清	13947704907	
新民村五黄毛四社	123	285	20	252	13		焦键	镇党委委员	15947653363	武宝玉	村委会主任	13204771540	乔兴旺	经管站副主任	13009575522	徐万强	13847778179	
合计	**493**	**1130**	**63**	**1039**	**28**	**0**												
说明：各社由社长预警前组织三四轮（五黄毛一社 15 辆，五黄毛二社 15 辆，五黄毛三社 15 辆，五黄毛四社 15 辆，），集中出发到大树湾市场临时安置，各社首先安排无车户，约需 20—30 分钟到达目的地。																		

树林召镇人员转移安置情况一览表（田家营子村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人										备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
田家营子村一社	53	140	3	131	6		白美玲	宣传委员	13113506698	王二明	村委会主任	13789748393	淡永强	政法综治主任	15647788833	张根元	13948178523	
田家营子村二社	103	280	9	264	7		白美玲	宣传委员	13113506698	王二明	村委会主任	13789748393	淡永强	政法综治主任	15647788833	张福绪	15704921670	
田家营子村三社	120	355	13	336	6		白美玲	宣传委员	13113506698	王二明	村委会主任	13789748393	淡永强	政法综治主任	15647788833	王小狗	13848771331	
田家营子村四社	110	325	7	312	6		白美玲	宣传委员	13113506698	王二明	村委会主任	13789748393	淡永强	政法综治主任	15647788833	刘志荣	13948375407	
田家营子村八社	32	96	4	88	4		白美玲	宣传委员	13113506698	王二明	村委会主任	13789748393	淡永强	政法综治主任	15647788833	马义	15894955457	
田家营子村段家海南社	96	270	9	258	3		白美玲	宣传委员	13113506698	王二明	村委会主任	13789748393	淡永强	政法综治主任	15647788833	何长在	13848676652	
田家营子村段家海北社	107	276	3	269	4		白美玲	宣传委员	13113506698	王二明	村委会主任	13789748393	淡永强	政法综治主任	15647788833	杜永贵	13734778465	
田家营子村段家海东社	75	220	10	202	8		白美玲	宣传委员	13113506698	王二明	村委会主任	13789748393	淡永强	政法综治主任	15647788833	张二小	13848578510	
田家营子村段家海西社	98	265	7	252	6		白美玲	宣传委员	13113506698	王二明	村委会主任	13789748393	淡永强	政法综治主任	15647788833	石福才	13451376434	
田家营子村二贵圪旦社	93	253	5	239	9		白美玲	宣传委员	13113506698	王二明	村委会主任	13789748393	淡永强	政法综治主任	15647788833	严振明	13847702329	
合计	**887**	**2480**	**70**	**2351**	**59**	**0**												

说明：各社由社长预警前组织三四轮（一社20辆，二社20辆，三社15辆，四社10辆，八社10辆，段家海南社10辆、段家海北社10辆，段家海东社10辆，段家海西社5辆，二贵圪旦社10辆），集中出发到大树湾小学临时安置，各社首先安排无车户，约需10—30分钟。

树林召镇人员转移安置情况一览表（二锁圪梁村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人										备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
二锁圪梁村东社	90	245	14	223	8		王海荣	政府副镇长	13947379658	李国柱	村党支部书记	15947178265	郭鹏飞	应急指挥办公室主任	15947493331	陈二全	13847754525	
二锁圪梁村西社	143	375	23	333	19		王海荣	政府副镇长	13947379658	李国柱	村党支部书记	15947178265	郭鹏飞	应急指挥办公室主任	15947493331	潘占开	15924506148	
二锁圪梁村中公布社	132	365	11	342	12		王海荣	政府副镇长	13947379658	李国柱	村党支部书记	15947178265	郭鹏飞	应急指挥办公室主任	15947493331	贾留锁	13734778907	
二锁圪梁村东公布社	125	345	7	333	5		王海荣	政府副镇长	13947379658	李国柱	村党支部书记	15947178265	郭鹏飞	应急指挥办公室主任	15947493331	屈三金	15044790299	
二锁圪梁村西公东社	77	207	9	192	6		王海荣	政府副镇长	13947379658	李国柱	村党支部书记	15947178265	郭鹏飞	应急指挥办公室主任	15947493331	杜福厚	13847970369	
二锁圪梁村西公西社	70	193	7	183	3		王海荣	政府副镇长	13947379658	李国柱	村党支部书记	15947178265	郭鹏飞	应急指挥办公室主任	15947493331	张楞	13847775099	
合计	**637**	**1730**	**71**	**1606**	**53**	**0**												

说明：各社由社长预警前组织车辆（东社 20 辆，西社 10 辆，中公布社 10 辆，东公布社 10 辆，西公东社 10 辆，西公西社 15 辆），集中出发到大树湾小学临时安置，各社首先安排无车户，约需 20—40 分钟到达目的。

王爱召镇人员转移安置情况一览表（田家圪旦）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人										备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
德胜泰村田家圪旦社一组	45	101	0	40	25	1	郭平	政府副镇长	13514878718	乔长厚	村主任	13947377915	李智峰	农牧公司负责人	15044771360	宋乃儿	13734837251	
德胜泰村田家圪旦社二组	39	76	3	32	24	0	郭平	政府副镇长	13514878719	乔长厚	村主任	13947377915	李智峰	农牧公司负责人	15044771360	高 飞	13947724420	
德胜泰村田家圪旦社三组	51	116	0	36	31	0	郭平	政府副镇长	13514878720	乔长厚	村主任	13947377915	李智峰	农牧公司负责人	15044771360	田二全	13500677719	
德胜泰村田家圪旦社四组	38	95	0	18	18	0	郭平	政府副镇长	13514878721	乔长厚	村主任	13947377915	李智峰	农牧公司负责人	15044771360	杨 蛆	15134923103	
合计	**173**	**388**	**3**	**126**	**98**	**1**												
抢险物资及抢险队员准备：尼仑袋500条，柴草1万斤，椽子40根，小四轮20辆，装载机等大型机械2台，抢险队50人。 灾民撤离路线：乘船经过过水路面，然后通过旧油路至旧德胜泰社区，再沿德敖公路撤离到石家圈子或裕太奎。																		

达拉特旗人民政府公报

王爱召镇人员转移安置情况一览表（得胜营子）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人										备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
得胜营子营漫营子社	120	453	0	421	32	0	郭平	政府副镇长	13514878718	李清亮	村支部书记	13948879428	高刚	农技推广中心副主任	15734774566	丁虎 刘埃红	13722079028 15849763899	
得胜营子铜匠圪卜社	35	113	0	103	10	0	郭平	政府副镇长	13514878718	李清亮	村支部书记	13948879428	高刚	农技推广中心副主任	15734774566	贾金云	15934976951	
得胜营子张顺营子社	28	95	0	87	8	0	郭平	政府副镇长	13514878718	李清亮	村支部书记	13948879428	高刚	农技推广中心副主任	15734774566	李玉亮	15024799393	
得胜营子解放营子社	36	120	0	115	5	0	郭平	政府副镇长	13514878718	李清亮	村支部书记	13948879428	高刚	农技推广中心副主任	15734774566	付喜平	13848790974	
合计	**219**	**781**	**0**	**726**	**55**	**0**												

抢险人力物力准备：尼仑袋500条，柴草1万斤，椽子40根，小四轮车20辆，装载机等大型机械1台，抢险队50人。
灾民撤离路线：走公三壕任社—新城路到渠口村。
抢险土场：五女营子北土场。

王爱召镇人员转移安置情况一览表（德胜泰村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老	搬迁负责人										备注
			学龄前儿	6-60岁之	老弱病残		镇级	职务	电 话	村级	职务	电话	包村部	职务	电话	社长	电话	
德胜泰村一南	24	53	0	40	13	0	郭平	政府副镇	13514878718	乔长厚	村主任	13947377915	李智峰	农牧公司负责	1504477136	刘根亮	13948170342	
德胜泰村一东	15	30	0	19	10	1	郭平	政府副镇	13514878718	乔长厚	村主任	13947377915	李智峰	农牧公司负责	1504477136	张根罗	13734835931	
德胜泰村一西	13	38	0	34	4	0	郭平	政府副镇	13514878718	乔长厚	村主任	13947377915	李智峰	农牧公司负责	1504477136	辛小亮	15949400123	
德胜泰村二北	9	26	1	20	5	0	郭平	政府副镇	13514878718	乔长厚	村主任	13947377915	李智峰	农牧公司负责	1504477136	王玉海	15847311515	
德胜泰村二南	12	32	3	17	12	0	郭平	政府副镇	13514878718	乔长厚	村主任	13947377915	李智峰	农牧公司负责	1504477136	王海军	15248434138	
德胜泰村二中	15	41	0	35	6	0	郭平	政府副镇	13514878718	乔长厚	村主任	13947377915	李智峰	农牧公司负责	1504477136	付八斤	15048785362	
德胜泰村三南	16	38	1	24	13	0	郭平	政府副镇	13514878718	乔长厚	村主任	13947377915	李智峰	农牧公司负责	1504477136	张根小	13948476724	
德胜泰村三北	11	34	1	22	11	0	郭平	政府副镇	13514878718	乔长厚	村主任	13947377915	李智峰	农牧公司负责	1504477136	韩祥	15894955436	
德胜泰村四东	25	68	2	51	14	1	郭平	政府副镇	13514878718	乔长厚	村主任	13947377915	李智峰	农牧公司负责	1504477136	王来	13614870218	
德胜泰村四西	28	70	0	60	10	0	郭平	政府副镇	13514878718	乔长厚	村主任	13947377915	李智峰	农牧公司负责	1504477136	刘双喜	13722078983	
德胜泰村王六社	20	62	2	47	13	0	郭平	政府副镇	13514878718	乔长厚	村主任	13947377915	李智峰	农牧公司负责	1504477136	王红维	13847714325	
德胜泰村红柳旦社	19	46	0	37	9	0	郭平	政府副镇	13514878718	乔长厚	村主任	13947377915	李智峰	农牧公司负责	1504477136	王福喜	13947373056	
德胜泰村金东	21	65	0	57	8	0	郭平	政府副镇	13514878718	乔长厚	村主任	13947377915	李智峰	农牧公司负责	1504477136	秦二小	13604776460	
德胜泰村金西	19	46	0	38	8	0	郭平	政府副镇	13514878718	乔长厚	村主任	13947377915	李智峰	农牧公司负责	1504477136	赵明光	13948378508	
合计	**247**	**649**	**10**	**501**	**136**	**2**												

抢险物资及抢险队员准备：尼仑袋500条，柴草1万斤，椽子40根，小四轮20辆，装载机等大型机械1台，抢险队50人。
灾民撤离路线：走德敖公路撤离到石家圈子或裕太奎。
抢险土场：五女营子北土场及杨碾房北土场。

王爱召镇人员转移安置情况一览表（新城村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人											备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
新城村张大圪堵社	115	208	3	172	33	0	陈金仓	副主任科员	13947764412	赵平	村支部书记	15374945188	刘宽	农技推广中心副主任	13849541422	张树军 蔺喜荣	18204903306 13947377342	
合计	**115**	**208**	**3**	**172**	**33**	**0**												
抢险物资及抢险队员准备：尼仑袋500条，柴草1万斤，椽子40根，小四轮20辆，装载机等大型机械1台，抢险队50人。 灾民撤离路线：走德敖公路撤离到石家圈子或裕太奎。 抢险土场：五女营子北土场及杨碾房北土场																		

王爱召镇人员转移安置情况一览表（宋五营子）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人											备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
宋五营子村五社	49	99	0	62	9	0	李国栋	政府副镇长	15332779990	白耀庭	村支部书记	15049596478	赵蒋	党群服务中心副主任	15548532226	王银飞 刘　挨	15849787885 15804845775	
合计	**49**	**99**	**0**	**62**	**9**	**0**												
抢险物资及抢险队员准备：尼仑袋500条，柴草0.5万斤，椽子40根，小四轮20辆，装载机等大型机械1台，抢险队50人。 灾民撤离路线：走乡村硬化路或沿油路到杨家圪堵。 抢险土场：哈什拉川。																		

王爱召镇人员转移安置情况一览表（杨家营子）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人										备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
杨家营子村刘二圪堵社堤坝外	11	4	0	4	0	0	李国栋	政府副镇长	15332779990	张玉玺	村书记主任	13704777410	刘杏	党建办副主任	15134891473	张 开	15934989886	
杨家营子村白庙社堤坝外	98	87	4	61	22	2	李国栋	政府副镇长	15332779991	张玉玺	村书记主任	13704777410	刘杏	党建办副主任	15134891473	陈拥军	15849741344	
合计	**109**	**91**	**4**	**65**	**22**	**2**												

抢险物资及抢险队员准备：尼仑袋500条，柴草0.5万斤，椽子40根，小四轮20辆，装载机等大型机械1台，抢险队50人。

灾民撤离路线：走乡村硬化路或沿油路到杨家圪堵。

抢险土场：哈什拉川。

王爱召镇人员转移安置情况一览表（黄牛营子）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人											备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
黄牛营子村永富社	59	158	3	153	2	0	杨学龙	政府副镇长	15804777221	解光	村书记主任	15555535333	陈帅璋	党群服务中心副主任	15771334564	李钢良	15149507272	
合计	**59**	**158**	**3**	**153**	**2**	**0**												
抢险物资及抢险队员准备：尼仑袋500条，柴草1万斤，椽子40根，小四轮20辆，装载机等大型机械1台，抢险队50人。 灾民撤离路线：走德敖线到新和村或裕太奎村。 抢险土场：老候圪堵北土场。																		

王爱召镇人员转移安置情况一览表（三份子村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人											备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
三份了村永龙泉社	101	548	2	516	15	5	李国栋	政府副镇长	15332779990	石文良	村支部书记	13847784128	武满义	乡村振兴办主任	15047319479	庄老虎	15149459848	
合计	**101**	**548**	**2**	**516**	**15**	**5**												
抢险物资及抢险队员准备：尼仑袋500条，柴草0.5万斤，椽子40根，小四轮20辆，装载机等大型机械1台，抢险队50人。 灾民撤离路线：走乡村硬化路或沿油路到杨家圪堵。 抢险土场：哈什拉川。																		

白泥井镇人员转移安置情况一览表（唐公营子）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人										备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电 话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
唐公营子村唐公营子社	88	242	14	115	125		王志军	镇党委委员、政府副镇长	13327063363	苏军	村书记	13947738208	武斌	党群服务中心常务副主任	13204856122	刘存	15847702379	
唐公营子村方家营子社	132	297	15	102	135		王志军	镇党委委员、政府副镇长	13327063363	侯银贵	村副书记	13294777088	刘瑶	干部	13847736602 15247738681	沈伟	15047355775	
唐公营子村樊南社	114	277	18	117	144		王志军	镇党委委员、政府副镇长	13327063363	方向忠	村委委员	15248491119	闫乐	干部	15947738376 13754072619	方存良	13204842275	
唐公营子村九斤圪梁社	112	274	25	119	117		王志军	镇党委委员、政府副镇长	13327063363	方向平	支委委员	15384771386	马义	干部	15804806855	吕永明	13947701110	
唐公营子村樊北社	85	202	21	103	101		王志军	镇党委委员、政府副镇长	13327063363	王喜娥	支委委员	15894934009	赵虹宇	干部	15204779434	刘其	15714876899	
唐公营子村大庙社	152	376	32	168	196	1	王志军	镇党委委员、政府副镇长	13327063363	王建国	村委委员	13514874186	张新乐 刘宁	干部	15598761111 15149400012	张二后生	13948370790	监委委员
合计	**683**	**1668**	**125**	**724**	**818**	**1**												
说明：各社由社长预警前组织三四轮（ 唐公营子社 5 辆　方家营子社 10 辆　樊南社 10 辆　九斤圪梁社 10 辆　樊北社 5 辆 大庙社 15 辆 ），集中出动到柴榆线临时安置，各社首先安排无车户，约需 10--30 分钟到达目的地。																		

白泥井镇人员转移安置情况一览表（道劳窑子）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人										备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电 话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
道劳窑子东风社	287	670	48	469	129		苗中儒	镇党委副书记	13734879909	陈柱	两委	13847794447	万 栋	执法局局长	15391267778	陆伟	15949402689	
道劳窑子铁架社	186	430	31	238	151	10	苗中儒	镇党委副书记	13734879909	赵文军	两委	13947715357	全宇民	执法局指导员	15134917577	王占贵	15154779704	
道劳窑子召社	210	420	40	260	120		苗中儒	镇党委副书记	13734879909	张存旦	两委	13734773219	李奕苛	干部	18748157430	张存旦	13734773219	
道劳窑子东河社	145	375	44	230	161		苗中儒	镇党委副书记	13734879909	李勇	两委	15147720017	陈佳慧	干部	15754713598	张二柱	13624776417	
道劳窑子平房营子社	135	280	25	180	75		苗中儒	镇党委副书记	13734879909	李东	村主任	13704771353	骆小杰	干部	15149493487	赵金贵	15847307322	
道劳窑子林厂社	30	70	5	40	25		苗中儒	镇党委副书记	13734879909	康俊	两委	15147720013	万 栋	执法局局长	15391267778	王亮	15048391505	
道劳窑子东南社	185	436	45	205	130		苗中儒	镇党委副书记	13734879909	李勇	两委	15147720017	全宇民	执法局指导员	15134917577	曹永万	15949402689	
道劳窑子中南社	145	378	30	218	120	10	苗中儒	镇党委副书记	13734879909	赵文军	两委	13947715357	李奕苛	干部	18748157430	卢永奇	15047145019	
道劳窑子西南社	180	435	44	271	120		苗中儒	镇党委副书记	13734879909	李东	村主任	13704771353	陈佳慧	干部	15754713598	金军	15047331628	
道劳窑子新胜社	155	340	30	200	110		苗中儒	镇党委副书记	13734879909	陈柱	两委	13847794447	骆小杰	干部	15149493487	陈柱	13847794447	
道劳窑子小西营子社	95	240	20	145	75		苗中儒	镇党委副书记	13734879909	张存旦	两委	13734773219	万 栋	执法局局长	15391267778	刘如义	13134850197	
合计	**1753**	**4074**	**362**	**2456**	**1216**	**20**												

说明：各社由社长预警前组织三四轮（东风社 20 辆，铁架社 10 辆，召社 12 辆，东河社 10 辆，平方社 13 辆，林厂社 12 辆 ，东南社 11 辆，中南社 12 ，西南社 13 ， 新胜社 12 ，小西营子社 13)，集中出动沿白立线转移至原道劳窑子村与原立新村交叉路口临时安置，各社首先安排无车户，约需 10--30 分钟到达目的地。

吉格斯太镇人员转移安置情况统计表（大红奎村）

所在村社	总户数	总人口	年龄段			孤寡老人	搬迁负责人										备注
			学龄前儿童	6-60岁之间	老弱病残		镇级	职务	电 话	村级	职务	电话	包村干部	职务	电话	社长	电话	
红柳一社	68	171	21	135	15	2	吴虎鹏	综合执法局局长	13310312211	刘永亮	村委委员	13284856568	李 帅	经济发展办副主任	15389889994	邬登表	13948875908	
红柳二社	54	145	15	123	10	1	吴虎鹏	综合执法局局长	13310312211	刘永亮	村委委员	13284856568	李 帅	经济发展办副主任	15389889994	郝和平	15047397771	
九股地社	153	414	34	360	23	3	吴虎鹏	综合执法局局长	13310312211	刘永亮	村委委员	13284856568	李 帅	经济发展办副主任	15389889994	刘永亮	13284856568	
刘五圪堵社	151	483	41	412	32	2	吴虎鹏	综合执法局局长	13310312211	刘海宽	村委委员	15894949034	张振荣	经济发展办主任	13722078525	王双喜	13722078525	
瓦窑社	92	286	22	249	16	1	吴虎鹏	综合执法局局长	13310312211	刘海宽	村委委员	15894949034	张振荣	经济发展办主任	13722078525	高飞雄 田 四	13284855051 15598726628	
合计	**518**	**1499**	**133**	**1279**	**96**	**9**												

说明：各社由社长预警前组织三四轮（红柳一社 20 辆，红柳二社 15 辆，九股地社 30 辆，刘五圪堵社 35 辆，瓦窑社 25 辆），集中出动到柳沟临时安置地，各社首先安排无车户，约需 10--30 分钟到达目的地。

附件 4 达拉特旗防凌抢险队伍

达拉特旗防凌抢险队伍一览表

队伍名称	位置	人数	负责人姓名	负责人职务	联系电话
内蒙古金茂水利工程有限责任公司	中和西镇 恩格贝镇 昭君镇	50	薛跃虎	总经理	13947754098
内蒙古祥鑫水利工程有限公司	展旦召苏木	28	高祥	总经理	13847971855
远光建设有限公司	树林召镇 风水梁镇	86	霍占军	总经理	13848543888
鄂尔多斯市万金汇水利工程有限公司	王爱召镇 白泥井镇	16	许乐	总经理	15149633222
鄂尔多斯市东澳水利工程有限公司	吉格斯太镇	75	张佳宁	总经理	18047730911

附件 5 达拉特旗防凌物资储备情况

达拉特旗防凌物资储备情况一览表

苏木镇名称	抢险机械					物料储备							
	挖掘机	推土机	装载机	翻斗车	农用车	柴草	木钎	铅丝	编织袋	燃油	块石	土工布	救生衣
中和西镇	2		4	4	4	1.2			2000	0.12			20
恩格贝镇			14	15	144	11	2600	0.275	5500	3			10
昭君镇	10	12	11	13	16	10.8	4480	4	47050	3	430	438	20
展旦召苏木			4	2	1	2	2000	0.5	5000				
树林召镇			8			3.8	500		1400	0.8			
王爱召镇	1		8		160	6.5	320		4000				5
白泥井镇	1		2	2		1		0.2	1000				
吉格斯太镇	1	5	5	20	4	5.5	1300	3	9000	10			40
小计	**15**	**17**	**56**	**56**	**329**	**41.8**	**11200**	**7.975**	**74950**	**16.92**	**430**	**438**	**95**
市级储备								29.1	44700		37270	64400	365
合计	**15**	**17**	**56**	**56**	**329**	**41.8**	**11200**	**37.075**	**119650**	**16.92**	**37700**	**64838**	**460**

达拉特旗人民政府关于印发耕地地力保护补贴项目实施方案的通知

达政发〔2023〕28号

各苏木镇人民政府、各相关部门：

现将《达拉特旗2023年耕地地力保护补贴项目实施方案》印发给你们，请你们结合实际，认真贯彻落实。

附件:达拉特旗2023年耕地地力保护补贴项目工作实施方案

达拉特旗人民政府

2023年6月21日

达拉特旗2023年耕地地力保护补贴项目工作实施方案

为持续推进耕地地力保护补贴与保护耕地相挂钩，进一步完善补贴政策，改进补贴方式，提高补贴效能。根据《内蒙古自治区农牧厅财政厅关于做好2023年耕地地力保护补贴有关工作的通知》（内农牧种植发〔2023〕118号）和《鄂尔多斯市农牧局财政局关于做好2023年耕地地力保护补贴有关工作的通知》（鄂农牧发〔2023〕62号）的总体安排，结合我旗耕地地力保护实际，制定本实施方案。

一、实施要求

各苏木镇、各部门要按照用养结合、保护利用，突出重点、综合施策，政府引导、社会参与的原则，继续推进农业“三项补贴”由激励性补贴向功能性补贴转变、由覆盖性补贴向环节性补贴转变，提高补贴政策的指向性、精准性和实效性。自2023年起，旗级将加大工作力度，引导开展玉米主产区地力保护提升、盐碱化耕地综合利用和深耕深翻等措施，支持提升地力提高单产。根据实际情况发挥补贴效能，调动引导农民采取秸秆还田、深松整地、增施有机肥、减施化肥农药等综合措施，促进耕地地力保护措施落地，

提升耕地地力，夯实粮食生产基础，促进农业高质量发展。

二、补贴政策主要内容

（一）补贴对象。耕地地力保护补贴对象原则上为拥有耕地承包权的种地农民（农场职工）。旗级引导开展的3项工作，按照具体的实施方案确定补贴对象。其中，玉米主产区地力提升项目在7个苏木镇实施，盐碱化耕地综合利用项目在2个苏木镇实施，深耕深翻项目在沿河8个苏木镇实施。

（二）不予补贴的情况。对已种植林木和已作为畜牧养殖场使用的耕地、成片粮田转为设施农业用地、附属和配套设施用地、非农业征（占）用耕地等已改变用途的耕地、占补平衡中“补”的面积和质量达不到耕种条件的耕地（即不符合原自治区农牧业厅、国土资源厅《补充耕地质量评价工作和技术规范》的耕地）和已经列入2022年退耕范围的不予补贴；对已抛荒一年以上的，取消今年补贴资金；对使用地膜，但未采取地膜离田措施或离田比例未达到要求的，缓发或暂停发放补贴资金；对黄河滩区等禁种高秆作物区域耕地违规种植高秆作物的，缓发或暂停发放补贴资金。

（三）补贴方式和标准。补贴资金通过“一卡通”发放。补贴依据可以是二轮承包耕地面积、计税耕地面积、确权耕地面积或粮食种植面积等，具体以哪一种类型或哪几种类型面积，由苏木镇结合实际确定补贴方式和标准，根据下达的补贴资金总量和确定的补贴依据综合测算确定。3项试点内容补贴方式和标准按照各自方案要求确定。

（四）继续实施耕地地力保护补贴试点

1.全旗开展3项试点工作，具体工作按照细化实施方案执行。其中玉米主产区地力提升试点项目全旗实施1.8万亩，补贴资金180万元；盐碱化耕地综合利用试点项目实施1万亩，补贴资金800万元，深耕深翻试点项目实施100万亩，补贴资金3500万元。

2.旗农牧局和财政局负责制定细化实施方案，涉及市级2项试点的还要分别制定细化的实施方案，方案中要明确耕地地力保护补贴的资金额度、实施内容、依据、标准等核心内容。旗区自行确定开展的试点，要有专门的实施方案，必须明确具体实施地点、规模、措施、补贴标准、补贴方式、完成工作和资金兑付时限等内容，建立验收和公示制度，报市农牧、财政部门审批备案。在实施试点过程中对防致贫返贫监测户，仍按照原补贴测算方式，测算补贴标准后，通过原渠道发放，不得整合使用。

三、补贴程序

（一）核实补贴面积。按照“村级登记、两榜公示、苏木镇确认、旗级抽查”的程序，对补贴耕地面积进行核实。

1.村级登记和两榜公示。嘎查（村）按照补贴面积界定的要求，对农户耕地地力补贴面积进行逐户登记，经农户签字确认、张榜公示等程序后，嘎查村将登记到户的耕地面积及补贴资金等整理上报苏木镇政府。

2.苏木镇确认。苏木镇政府组织对嘎查村上报的农户、耕地面积和补贴资金等情况进行逐项核实，核实无误后以正式文件（或资金认定单）上报旗农牧局和财政局。

3.旗级抽查。旗农牧局和财政局，并邀请自然资源、统计等部门参与相关补贴数据的抽查，若发现问题，及时通知苏木镇限期整改，重新核实、公示。

（二）拨付及发放补贴资金。旗财政局会同农牧局根据各苏木镇本年的补贴面积，核算分配补贴资金，并将补贴资金切块下拨至各苏木镇，各苏木镇的补贴资金通过“一卡通”于6月30日前兑现到农民手中；试点项目补贴资金兑付按照各自方案执行。引导鼓励农牧民实施增施有机肥、秸秆还田、深耕深松等保护耕地地力的技术措施。

四、其他相关要求

（一）加强组织领导。耕地地力保护补贴由旗人民政府负总责，旗农牧局将加强对耕地地力提升措施的技术培训与指导，联合财政部门做好补贴范围内未实施地膜离田或未达到离田标准的核实工作。财政部门负责资金拨付和管理，保障各项工作有序推进。实施耕地地力保护补贴试点的苏木镇要及时收集整理相关文件资料，做到资料齐全、完整可查。

（二）严格管理督导。各苏木镇做好数据采集审核、补贴资金发放等工作，严禁将不符合政策规定的补贴对象和补贴面积纳入补贴范围，严禁挤占挪用。对于骗取、套取、贪污或违规发放补贴资金的行为，要依法依规严肃处理。旗财政局会同农牧局，将对各苏木镇政策实施情况开展绩效评价，强化考核结果的应用。

（三）及时报送有关材料。各苏木镇要按此方案要求，于7月5日前将耕地地力保护补贴资金发放工作进展情况报送旗财政局和农牧局；市级试点和旗区自行确定的试点工作情况，务必于11月30日前将工作总结报市农牧局和财政局。

（四）开展宣传培训。各苏木镇、各部门要在春播前明确具体补贴政策，连同试点内容，利用广播、电视、报纸、互联网、手机等媒体进行宣传，确保将补贴政策内容宣传到村到户，减少矛盾。同时，要争取更大程度发挥资金引导耕地地力提升作用，及时做好农民群众的咨询和答疑。

附件：

1.2023年达拉特旗提升玉米主产区地力实施方案

2.2023年达拉特旗盐碱化耕地综合利用示范项目实施方案

3.达拉特旗2023年耕地地力保护补贴深耕深翻项目实施方案

附件1

2023年达拉特旗提升玉米主产区地力实施方案

按照《2023年鄂尔多斯市提升玉米主产区地力实施方案》要求，全面贯彻落实党的二十大精神，巩固粮食生产发展好势头，抓住耕地要害，提升耕地质量和粮食产能，确保粮食生产安全，对稳定经济社会大局具有重要意义。为进一步调动广大农民提升耕地地力的积极性和主动性，深入推进玉米主产区耕地地力保护措施落实，提升玉米单产，实现耕地质量和玉米产能双提升，制定本方案。

一、总体要求

为贯彻国家、自治区及鄂尔多斯市有关耕地地力提升的要求，落实藏粮于地，结合农业农村部“推技术、提单产”和自治区“农牧业要提高单产水平”的部署，选择我旗耕地质量和单产提升空间大、适宜种植玉米的区域实施，因地制宜围绕提升耕地地力和提高玉米单产两项核心任务，建设集耕地保护、高产创建为一体的示范区，示范区内鼓励采取代耕代种、代管代收、全程托管等社会化服务，实现建设目标通过集中力量，集成技术，打造典型示范区，以点带面，提升耕地地力，提高玉米单产，提升玉米综合生产能力。

二、目标任务

建设1.8万亩提升玉米主产区地力示范区，示范区统筹开展耕地地力提升和玉米单产提升措施，推进玉米精量施肥、化肥减量、改善耕层土壤条件。力争示范区玉米单产高于周边地块5%以上，总结形成一套耕地地力和玉米单产双提升的技术模式。

三、补贴对象

耕地地力保护补贴对象为拥有耕地承包权的种地农民、种植大户、家庭农牧场、合作社等示范区实施主体。

四、补贴内容

按照地力提升措施对单项或多项进行补贴，地力提升措施主要包括秸秆全量还田、增施有机肥、精量施肥、深耕深松等。全旗建设1.8万亩耕地地力提升示范区，每亩按100元补贴，包括对措施的补贴及宣传培训费用，宣传培训费按照总金额3%的比例安排。

五、补贴方式

对各项补贴措施进行验收，符合验收标准及要求，将补贴款发放到实施主体账户。

六、具体做法

（一）建立示范区。在全旗7个苏木镇建立提升玉米主产区地力示范片，面积共计1.8万亩。因地适宜实施耕地地力提升措施（见附表），重点推广深松整地、畜禽粪污堆沤还田、秸秆还田等地力提升措施，改善土壤耕层结构，提高耕地产出率。采取精量施肥、增施有机肥、有机无机配施、微生物菌肥、机械侧深施等化肥减量增效技术措施。在适宜地区重点推广玉米密植滴灌精准调控、可移动黄河水直滤水肥一体化等技术，同步提高水肥利用效率。在旱作区推广

新型地膜覆盖、缓控释肥、深耕深松等蓄水保墒和耕地地力保护技术，实现耕地保护和抗旱增产。

（二）推进社会化服务。示范区建设集中连片，选择种植大户、合作社、家庭农牧场等农业新型经营作为实施主体，带动全旗大面积均衡增产。示范区通过社会化服务，推行统一良种供应、统一肥水管理、统一病虫防控、统一技术指导、统一机械作业等“五统一 ”管理措施，引导种植玉米的小农户，实现规模化集约化经营，提高玉米种植水平，实现节本增效。

（三）适时验收。按照不同措施实施时间，组织验收组成员开展验收工作。在春播期间验收增施有机肥、精准施肥、深耕深松等措施开展情况，在秋收后验收秸秆还田、深耕深松等措施开展情况。组织专家按照措施具体要求对各项技术进行验收，并形成验收报告。

（四）措施要求。

1.增施有机肥：要求示范区每亩增施商品有机肥150公斤或农家肥2立方以上。在种植作物之前，肥料被均匀地撒在土壤里。如采用条施或沟施，在集中施肥时应注意防止烧苗。

2.精量施肥：采用水肥一体化技术，施用配方肥，底肥用量根据地力水平、目标产量定，一般使用量为30-35公斤；根据作物生长关键时期少量多次追肥，追肥用量在30公斤左右。

3.秸秆还田：完成玉米机械收获后开展秸秆还田作业，将玉米秸秆进行二次粉碎，秸秆长度要求小于10厘米，采用深耕机械将秸秆全部翻入耕层30-40厘米处，同时为提高土壤碳氮比，配施尿素5-8公斤。

4.深耕深松：在春播前或者秋收后，对地块进行全面深耕深松，深度在30厘米以上。

七、组织保障

（一）强化组织领导。成立领导小组和技术指导组，领导小组协调相关单位和人员，组织开展示范工作，负责示范行动的安排落实、方案制定、组织联络、调度检查、组织验收等工作。技术指导组负责各项措施落实落地、技术指导等工作。

（二）加强服务指导。在关键时节、关键环节、重点区域深入田间地头开展技术服务，指导农户落实地力提升、玉米高产高效栽培技术措施。生长关键期组织开展观摩活动，示范展示技术推广效果和成果，发挥示范区引领带动作用。

（三）强化项目管理。建立完整的提升玉米主产区耕地地力工作档案，及时将有关文件、图片及影像资料等整理归档备查。严格资金使用内容和方向，做好基础数据采集审核，确保项目资金使用安全。

（四）加大宣传力度。利用媒体、网络、微信公众号等开展宣传活动，不断提升耕地质量保护意识，在示范区树立标牌，让耕地地力提升措施深入人心，营造人人关心耕地质量保护、户户实施地力提升措施、村村参与宣传耕地地力提升理念的浓厚氛围。

附件2

2023年达拉特旗盐碱化耕地综合利用示范项目实施方案

为深入贯彻党的二十大精神，坚决落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，加快全旗高标准农田建设，提升全旗盐碱化耕地地力，扎实推进我旗农牧业高质量发展和生态保护，结合我旗盐碱地项目实际情况，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实习近平总书记关于加强耕地质量建设与保护的有关指示精神，以推进盐碱化耕地综合利用示范项目为抓手，提升盐碱化耕地地力、提升粮食生产能力为目标，突出对抗改良向适应性种植发展、静态治理向动态利用转换的理念，因地制宜实施以生物改良、耐盐碱作物种植为主的盐碱地综合治理培肥利用技术，逐步完善盐碱化耕地综合利用技术体系，通过强化集中连片示范区，促进盐碱地综合利用技术模式推广应用，有序推进全区盐碱化耕地地力提升。

（二）基本原则

一是坚持因地制宜、综合施策。从不同盐碱化耕地类型和立地条件出发，从已形成的技术模式中选择与之相适应的技术模式，将生产与生态、工程和农艺、用地和养地措施有机结合，提高盐碱化耕地治理质量和科学化水平。

二是坚持资源整合、统筹推进。将盐碱化耕地综合利用与高标准农田建设、农田水利改造、土地平整等工程相结合，在改善水利基础设施和开展土地平整基础上，配套实施土壤改良、地力培肥、治理修复等提高耕地地力的措施，配合筛选耐盐碱品种，推进集工程、农艺、化学、生物为一体的综合治理模式。

三是坚持科学治理、绿色发展。转变传统治理观念，突出以生物改良、适应性作物种植为核心，探索开展新型综合利用模式，推动农作物秸秆过腹还田，引导畜禽粪污清洁利用，发展循环农业、生态农业，提高经济和生态效益。

四是坚持集中治理、整片推进。按照整乡整村整流域推进模式，项目实施要集中连片规

二、基本情况

模化推进，鼓励引导土地集中流转，连片整合，规模化的经营管理，发挥综合利用整体效益。

项目区位于达拉特旗王爱召镇西社村，全村总人口2385人，耕地面积有2.8万亩，主要灌溉方式为黄河水灌溉，主要种植作物为玉米。项目区属于2020年高标准农田项目，面积10031亩，详见图1。

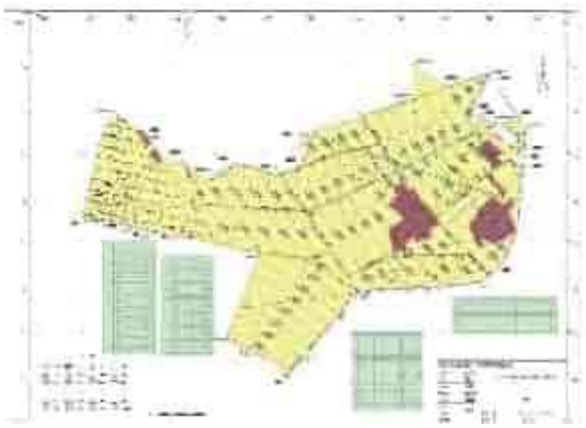


图 1达拉特旗盐碱化耕地综合利用项目区规划图

通过对项目区土壤样品采集化验、实地踏勘、农牧民调研等方式，明确了项目区盐碱化耕地土壤理化性状。项目区土壤以壤土和粘土为主，中盐中碱，高标准农田建设项目配套建设农田水利设施，pH平均达8.60，有机质含量平均为14.52g/kg，全盐含量平均为0.4%，属于中度盐碱化耕地，灌溉水源为黄河水，引水便利，灌溉方式主要为滴灌、井灌，水利设施配套完善。项目平均主要种植玉米、向日葵，玉米产量平均为650kg/亩，向日葵平均产量为160kg/亩左右。

表1达拉特旗盐碱化耕地综合利用项目区基础土壤理化性状

编号	PH值	全盐含量（g/k	速效钾（mg/	有机质（g/k	全氮（g/kg）	有效磷（mg/
YJD0	8.94	3.4	212	27.23	1.77	36.7
YJD0	8.6	5.7	236	18.45	1.2	14.3
YJD0	8.57	4.875	186	16.47	1.07	12.85
YJD0	9.38	5.1	176	17.57	1.14	7.4
YJD0	8.97	11.38	270	24.38	1.59	30
YJD0	9.04	9.825	227	8.35	0.68	12.6

编号	PH值	全盐含量（g/k	速效钾（mg/	有机质（g/k	全氮（g/kg）	有效磷（mg/
YJD0	8.95	4.35	237	12.3	1	38.1
YJD0	8.65	4.7	266	28.1	2.28	66.75
YJD0	9.07	6.33	204	14.93	1.21	6.95
YJD1	9.38	8.28	142	12.52	1.01	4.2
YJD1	9.11	4.13	215	15.81	1.28	4.5
YJD1	8.81	3.175	194	19.76	1.6	9.25
YJD1	8.43	12.53	177	14.71	1.19	5.05
YJD1	8.47	4.75	221	18.23	1.48	8.9
YJD1	9.34	4.25	206	15.81	1.28	16.15
YJD1	9.17	7.55	221	19.54	1.58	19.45
YJD1	9.24	3.25	211	19.32	1.56	10.75
YJD1	9.18	4.48	226	14.71	1.19	9.15
YJD1	8.57	0.63	357	25.47	2.06	12.9
YJD2	8.36	1.63	291	18.23	1.48	9.7
YJD2	8.34	3.68	278	20.2	1.64	17.3
YJD2	9.08	3.23	245	16.47	1.33	6.45
YJD2	8.88	3.43	285	18.67	1.51	23.5
YJD2	8.47	2.2	337	20.3	1.64	22.75
YJD2	8.43	1.88	169	16.91	1.37	3.25
YJD2	8.25	5.7	134	11.42	0.93	2.65
YJD2	8.82	2.7	121	13.83	1.12	3.2
YJD2	8.89	1.3	169	17.13	1.39	2.9
YJD2	8.34	5.8	162	10.54	0.85	4.1
YJD3	8	15.98	181	17.79	1.44	5.35
YJD3	8.19	12.58	188	14.02	1.14	2.55
YJD3	8.62	1.38	254	19.54	1.58	14.4
YJD3	8.05	6.1	139	16.91	1.37	2.75
YJD3	8.92	8.1	63	7.03	0.57	3.2
YJD3	8.26	3.65	146	10.32	0.84	5.65
YJD3	8.32	6.3	131	8.56	0.69	2.9
YJD3	8.62	0.73	111	7.03	0.57	9
YJD3	8.37	1.75	55	6.59	0.53	1.4
YJD3	8.61	0.98	126	15.59	1.26	1.95
YJD4	8.5	0.68	47	4.39	0.36	1.45
YJD4	8.43	1.85	132	11.2	0.91	6.7
YJD4	7.58	4.65	87	8.13	0.66	6.95
YJD4	8.07	1.4	129	13.39	1.08	8.4
YJD4	8.4	1.38	110	20.2	1.64	2.7
YJD4	8.3	1.08	81	5.71	0.46	2.95
YJD4	8.47	2.88	72	7.03	0.57	4
YJD4	8.6	2.05	63	4.39	0.36	1.45
YJD4	7.81	2.8	127	10.1	0.82	38.7
YJD4	8.02	2.7	129	6.59	0.53	12.45
YJD5	8.35	2.03	51	4.17	0.34	7.85

三、目标任务

通过实施综合利用技术措施，力争实现**“双减双提双优、耕地地力提升”**目标，到2025年，示范区力争达到土壤pH值平均降低0.2以上，全盐含量减少0.2—0.3个百分点，有机质提升0.2个百分点以上，盐碱化耕地地力显著提升，粮食产量平均提高15%以上。

四、具体措施

结合达拉特旗盐碱化耕地改良示范项目形成的“腐熟农家肥+腐殖酸+秸秆还田+深松（粉垄）”技术模式，在综合考虑项目区的土壤性状、盐碱化程度、种植制度、灌溉制度和施肥制度以及农牧民意愿等因素的前提下，在以上4种改良技术的基础上进行适当的调整。项目区分为5个区，总面积10031亩。

（一）开展分区治理。考虑到项目区土壤有机质含量低、全盐含量较高的问题，结合全生物降解膜，改良技术措施主要采用施用腐熟农家肥、腐殖酸和秸秆还田等。



图 2 达拉特旗盐碱化耕地综合利用项目区分区图

1.一区面积3277亩，项目区内pH值平均为8.94，盐分含量平均为0.57%，考虑到项目区内pH较高，盐碱化程度处于重度，主要种植玉米，措施为施用腐熟农家肥（5方/亩）、脱硫石膏（1000kg/亩）和掺沙降容（100亩）。

2.二区面积1655亩，项目区内pH值平均为8.63，盐分含量平均为0.28%，根据土壤盐分含量，盐碱化程度为中度，主要种植玉米，措施为施用腐熟农家肥（5方/亩）、腐殖酸（150kg/亩）和秸秆原位还田。

3.三区面积621亩，项目区内pH值平均为8.55，盐分含量平均为0.35%，根据土壤盐分含量，盐碱化程度为中度，主要种植玉米，改良措施为施用腐熟农家肥（5方/亩）、腐殖酸（150 kg/亩）和秸秆原位还田。

4.四区面积1758亩，项目区内pH值平均为8.34，盐分含量平均为0.77%，该区土壤含盐量较高，主要种植向日葵，改良措施为施用腐熟农家肥（5方/亩）和腐殖酸（150 kg/亩 ）、秸秆拉运还田和掺沙降容（700亩）。

5.五区面积2720亩，项目区内pH值平均为8.30，有机质含量平均为8.89g/kg，盐分含量平均为0.19%，土壤有机质较低，含盐量较低，主要种植玉米，考虑项目区内有机质较低，改良措施为施用腐熟农家肥（4方/亩）。

（二）建立核心示范区。面积为1200亩，其中在一区安排100亩中度盐碱化耕地，

开展耐盐碱作物试验、增施有机肥、掺沙降容等农艺措施试验；二区安排1000亩中度盐碱化耕地，重点集成示范增施有机肥、施用改良剂等综合利用技术；四区安排100亩重度盐碱化耕地，主要开展增施有机肥、种植耐盐碱作物、施用改良剂、掺沙降容等技术试验。在试验区安排耐盐碱作物品种展示，筛选向日葵、大豆、高粱等耐盐碱作物及品种3个以上，通过试验示范验证各项技术的改良效果，筛选评价适宜种植的玉米、向日葵、大豆、高粱等耐盐碱作物品种；安排有机与无机结合改良示范效果展示；安排土壤调理剂对比试验。不断固化、熟化相应成果，为全旗盐碱化耕地的综合治理利用提供技术支撑。

（三）做好监测评价。示范区要开展监测试验、调查取样、测试分析等工作，实施耕地质量动态变化监测工作，以便科学评价盐碱地改良利用项目的实施效果。按照NY/T 1121.1行业标准要求，平均每200亩采集1个多点混合样，并用GPS定位标注经纬度；每个土壤样品测试分析土壤容重、有机质、pH值、全氮、有效磷、速效钾、八大离子、阳离子交换量、全盐含量、重金属等指标。要求腐熟农家肥、脱硫石膏、腐殖酸等厂家提供化验报告，并在进场时抽样化验。

五、投资筹措与概算

项目总投资 800 万元，全部为中央财政资金。项目资金概算详见表 2。

表22023年达拉特旗盐碱化耕地综合利用项目投资概算表

分区及面积（亩）		内容	面积（亩）	每亩用量	单价（元/亩）	合计（万元）	备注
一区	3277	腐熟农家肥	3277	5方	350	114.695	包含撒施费用
		脱硫石膏	3277	1吨	90	29.493	包含撒施费用
		掺沙降容	100	100方	2000	20	
二区	1655	腐熟农家肥	1655	5方	350	57.925	包含撒施费用
		腐殖酸	1655	150kg	210	34.755	包含撒施费用
		秸秆原位还田	1655		100	16.55	
三区	621	腐熟农家肥	621	5方	350	21.735	包含撒施费用
		腐殖酸	621	150kg	210	13.041	包含撒施费用
		秸秆原位还田	621		100	6.21	
四区	1758	腐熟农家肥	1758	5方	350	61.53	包含撒施费用
		腐殖酸	1758	150kg	210	36.918	包含撒施费用
		秸秆拉运还田	1758		400	70.32	
		掺沙降容	700	100方	2000	140	
五区	2720	腐熟农家肥	2720	4方	280	76.16	包含撒施费用
核心示范区	1200	试验示范	1200			87.668	
监测评价						5	
宣传培训						8	
总计						800	

六、工作安排

按照自治区要求1月底前，完成项目选址；2月底前，完成盐碱耕地综合利用示范

项目实施方案制定，并上报盟市审核批复；6月底前，开展盐碱地综合利用技术措施的实施及本年度项目区基础土壤样品采集等工作，全面推动示范任务的落实；10月底前，全面完成各项技术措施落实；11月底前，完成秋季土样采集测试、项目区矢量图上图、试验报告及项目年度总结报告和实施情况自评报告撰写（详见表3）。

表3 项目进度计划表

月份	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月
任务1												
任务2												
任务3												
任务4												
任务5												
任务6												
任务7												
任务8												
任务9												

任务1：项目区实地踏勘调研；

任务2：编制项目实施方案；

任务3：项目招投标；

任务4：项目区建设；

任务5：试验示范；

任务6：土壤样品采集化验；

任务7：监测与效果评价；

任务8：盐碱地各项措施落实及综合利用创新技术集成提炼；

任务9：项目年度总结与成果发布。

七、保障措施

（一）加强组织领导。成立项目领导小组和技术指导组，领导小组负责项目协调推进，将任务细化到人、分解到田，技术指导小组确保盐碱地综合利用各项措施落到实处、取得实效。

（二）规范资金管理。项目资金从耕地地力保护补贴资金中支付，实行专款专用，严禁截留挪用和超范围支出，确保项目资金及时全部用于项目实施。项目资金实行专账管理，切实加强资金监管，确保资金使用安全高效。项目建设严格执行项目法人制、招标投标制、合同制、公示制。

（三）统筹项目实施。结合高标准农田建设，统筹使用项目资金，科学测算各项措施的补助金额，明确补贴内容、补贴标准、补贴方式，通过补贴充分调动农民实施盐碱化耕地综合利用的积极性，引导农民主动支持参与项目建设，确保项目取得实效。

（四）注重宣传培训。加强盐碱地改良利用的宣传培训力度，广泛利用广播、电视、报刊、互联网等主流媒体，充分挖掘盐碱化耕地改良的好做法、好经验、好典型，开展系列宣传报道，营造全社会关心支持改良盐碱地、提升耕地质量、实现农业绿色高质量发展的良好氛围。围绕盐碱地改良开展技术培训，通过宣传培训和科技服务指导，让农牧民亲眼看到盐碱地改良利用的显著效果，提高广大农牧民改良利用盐碱地的积极性。

附件3

达拉特旗2023年耕地地力保护补贴深耕深翻项目实施方案

按照自治区、市关于做好耕地地力保护补贴有关工作的通知，我旗拟在2023年开展耕地地力保护补贴深耕深翻项目试点工作。

一、指导思想

深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述，坚持走生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，按照用养结合、保护利用、突出重点、综合施策，政府引导、社会参与的原则，推进农业“三项补贴”由激励性补贴向功能性补贴转变、由覆盖性补贴向环节性补贴转变，提高补贴政策的指向性、精准性和实效性。探索推进耕地地力保护补贴与农民保护耕地责任相挂钩，逐步完善补贴政策，改进补贴办法，提高补贴效能。

二、实施内容

（一）规模及区域。2023年对全旗沿河耕地实施深耕深翻面积100万亩（见表1）。

表1：2023年耕地地保护补贴深耕深翻项目面积分配表

苏木镇	面积（万亩）	备注
中和西镇	7	
恩格贝镇	7	
昭君镇	9	
展旦召苏木	15	
树林召镇	20	
王爱召镇	20	
白泥井镇	14	
吉格斯太镇	8	
合计	100	

（二）资金来源及补贴标准。从2023年耕地地力保护补贴资金中计提30%左右的资金（3500万元左右），补贴标准35元/亩，不足部分苏木镇通过农户自筹等方式解决。

（三）补贴方式。各苏木镇人民政府尽量通过“一卡通”将补贴资金发放给农户，由农户直接支付给提供深耕深翻的社会化组织，也可通过“一卡通”将补贴资金直接发放给承担深耕深翻的社会化组织。

（四）技术标准。采用深耕机械深耕深翻到30厘米以上，安装机载GPS（检测面积和耕翻深度）实现精准计量。

三、实施步骤

（一）准备阶段。对于享受耕地地力保护补贴和深耕深翻的农户，必须自行开展地膜离田，并在深耕深翻前第一时间完成，否则不予发放耕地地力保护补贴资金，不予进行深耕深翻。

（二）实施阶段。各苏木镇人民政府组织开展各项工作，并及时上报深耕深翻进度，以便统筹协调。财政局、农牧局、农牧业机械化服务中心等相关部门综合协调，及时解决服务过程中可能出现的问题，化解可能出现的矛盾，定期开展检查督导。

（三）总结验收阶段。各苏木镇负责

本区域内项目验收工作，填写项目作业单（表2），并及时进行公示，公示无异议后打印资金认定单报旗农牧局和财政局；旗农牧局联合财政局采取查看资料、现场抽查、入户座谈等方式进行抽查验收；所有项目验收完成后，旗财政局统一兑付补贴资金。

表2：2023年达拉特旗耕地地力保护补贴深耕深翻项目作业单

服务组织名称：联系人：　联系电话：

苏木镇（盖章）：村（嘎查）（盖章）：

序号	被服务对象（农牧户）	作业地点	作业时间	作业面积（亩）	被服务对象联系方式	被服务对象签字

注：1.覆膜地块地膜离田后方可进行作业。2.使用200马力以上的拖拉机进行作业，深耕深翻深度大于30厘米。3.服务对象满意后签字确认。

四、保障措施及相关要求

（一）认真履行工作职责。各苏木镇和有关部门要充分认识落实补贴政策和开展深耕深翻试点工作的重要性，做好统筹协调，落实责任，密切配合。在工作落实中遇到的问题，要及时报告旗人民政府和上级主管部门，确保试点工作和补贴发放工作按时完成。

（二）开展政策宣传工作。各苏木镇、各部门要通过会议、报纸、广播、电视等形式加强耕地地力保护补贴政策宣传工作，使农户了解国家补贴资金主要用于保护耕地资源和提升耕地地力，提升粮食生产潜力。各苏木镇要主动与社会各方面特别是基层干部群众进行沟通交流，要宣传解释到位，一定要做好政策宣传和舆论引导工作，营造良好的舆论环境。

（三）加强监管和指导。各苏木镇要落实定期检查指导和重点抽查相结合的监督机制，严格核实补贴对象和面积，严禁将不符合政策规定的补贴对象和补贴面积纳入深耕深翻补贴范围，一旦发现，按照骗取、套取补贴资金行为将依法依规严肃处理。

（四）及时报送有关材料。各苏木镇要按此方案要求，及时组织召开耕地地力保护补贴深耕深翻试点项目工作会议，成立工作组，落实责任，研究制定耕地地力保护补贴深耕深翻试点项目实施计划，并将深耕深翻工作开展情况及时报送旗农牧局和财政局。

达拉特旗人民政府办公室关于印发达拉特旗做好国家卫生城镇创建和复审工作实施方案的通知

达政办发〔2023〕24号

各开发区（园区）管委会，各苏木镇人民政府，各街道办事处，旗直各有关部门，各有关企事业单位：

现将《达拉特旗做好国家卫生城镇创建和复审工作实施方案》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

达拉特旗人民政府办公室

2023年3月28日

达拉特旗做好国家卫生城镇创建和复审工作实施方案

为全面做好国家卫生城市复审工作，持续推动新时期爱国卫生运动深入开展，按照《国家卫生城镇评审管理办法》《国家卫生城市和国家卫生县标准》（2021版）要求，结合我旗实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神，深入落实《国务院关于深入开展爱国卫生运动的意见》、《内蒙古自治区爱卫办关于做好2023年国家卫生城镇创建和复审工作的通知》、《鄂尔多斯市爱国卫生运动委员会办公室关于转发做好2023年度国家卫生城镇创建和复审工作的通知》等文件要求，围绕打造“健康达拉特”目标，加强健康环境建设，健全卫生管理长效机制，防控重大公共卫生风险，提升城市综合管理水平，把巩固国家卫生县城工作与促进全旗经济社会协调发展有机结合，持续提升城市文明卫生程度和居民生活品质，实现爱国卫生工作与健康城市建设融合发展。

（二）工作目标。对照《国家卫生城市和国家卫生县标准》指标要求，全面做好爱国卫生组织管理、健康教育和健康促进、市容环境卫生、生态环境、重点场所卫生、食品和生活饮用水安全、疾病防控与医疗卫生服务等方面工作，不断巩固提

升国家卫生城市创建成果，确保顺利通过国家卫生城市复审。

二、复审范围

复审范围为达拉特旗中心城区及各苏木镇区。

三、主要任务及指标

按照《国家卫生城镇标准》、《国家卫生乡镇标准》要求，主要实施以下重点任务。（详见附件 1、2）

四、保障措施

（一）加强领导，落实责任。各苏木镇（街道）、部门要将国家卫生城镇复审和国家卫生乡镇创建作为提升城市建设和治理水平的重要内容，发挥“一把手”作用，逐级夯实工作责任。要强化组织领导，统筹推进复审工作，成立工作机构，加强督导考评，确保国家卫生城镇复审和国家卫生乡镇创建工作顺利通过。

（二）广泛宣传，全面发动。旗委宣传部、融媒体中心要充分利用广播、电视、报纸、网络、电子屏、宣传栏等宣传方式，广泛宣传新时代开展爱国卫生运动的重要意义，发动广大干部职工和群众积极参与，营造共建共享的绿色健康生活环境。各苏木镇（街道）、部门要积极配合，及时报道活动动态，强化舆论监督，扩大社会影响，形成社会各界积极支持和参与复审工作的良好氛围。

（三)对照标准，狠抓落实。各苏木镇（街道）、部门要认真对照《国家卫生城市和国家卫生县标准》，摸底子，找问题，补齐短板弱项，全面优化提升城市管理水平。要加强农贸市场、食品和生活饮用水安全及重点场所监管力度，加大对背街小巷、老旧小区、城中村、城乡接合部等薄弱环节以及群众反映强烈的环境卫生热点问题的整治力度，普及卫生健康知识和健康技能，传播健康知识、健康理念、健康行为，促进广大群众养成文明健康生活方式，不断提升居民健康素养水平。要大力开展城乡环境卫生专项整治，持续抓好垃圾清理、污水治理及改厕工作，建立完善的病媒生物防控机制，积极开展病媒生物孳生地调查，制定针对性治理方案，不断完善病媒生物防制设施，有效切断病媒生物传播途径，打造优美舒适、健康宜居的生活环境。

（四）强化督查，严格奖惩。各牵头部门和单位要按照工作任务要求，加强督导检查，及时发现问题，抓好整改落实，确保各项工作取得实效。旗委、政府督查室要会同旗爱卫办建立督查通报制度，对工作积极主动、成效突出的单位要予以表扬，对不认真履行职责、工作开展不力、影响复审工作的单位和个人严格督查并追究责任。

附件：1.国家卫生城市(县)线上评价表;

2.达拉特旗做好国家卫生城镇创建和复审任务分解表

3.国家卫生乡镇线上评估分值分配表

4.达拉特旗做好国家卫生乡镇创建和复审任务分解表

附件 1

国家卫生城市(县)线上评价表

序号	内容	目标值	分值	评价标准	2022 年指标值	填报说明	数据提供单位
	资料评估		60				
	省级推荐报告		30				
1	省爱卫会推荐报告	—	30	【有】30分；【无】0分		提交pdf格式文件1个	
	申报城市资料		30				
2	工作汇报	—	5	【有】5分；【无】0分		提交pdf格式文件1个多个文件请合并	爱卫办
3	工作计划	—	5	【有】5分；【无】0分		提交pdf格式文件1个多个文件请合并	爱卫办
4	实施方案	—	5	【有】5分；【无】0分		提交pdf格式文件1个多个文件请合并	爱卫办
5	爱国卫生工作法规或规范性文件	—	5	【有】5分；【无】0分		提交pdf格式文件1个多个文件请合并	
6	爱卫办机构和人员组成	—	5	【有】5分；【无】0分		提交pdf格式文件1个多个文件请合并	编办
7	建成区范围、地理位置及人口	—	1	【有】1分；【无】0分		提交pdf格式文件1个多个文件请合并	住建局
8	经济和社会发展情况	—	1	【有】1分；【无】0分		提交pdf格式文件1个多个文件请合并	发改委
9	区、街道、乡镇、社区、村名单	—	1	【有】1分；【无】0分		提交pdf格式文件1个多个文件请合并	各苏木镇、街道
10	城市规划图和交通图	—	1	【有】1分；【无】0分		提交pdf或图片格式文件1-2个，多个文件请合并	自然资源局 交通局
11	其他相关资料	—	1	【有】1分；【无】0分		提交pdf格式文件1-2份 多个文件请合并	
	指标评估		240				
	组织管理		30				
1	国家卫生县	≥1 个	20	【达标】20分【不达标】0分		按辖区统计	爱卫办
2	群众对卫生状况满意率	≥90%	10	【达标】10分；【不达标】0分		按建成区统计	爱卫办
	健康教育和健康促进		35				
3	居民健康素养水平	≥23%或持续提升	6	【达标】6分；【不达标】0分	2022年： %	按辖区统计，可填报最近 1—3年数据	爱卫办
					2021年： %		爱卫办
					2020年： %		爱卫办
4	建有全民健身场地设施的社区比例	100%	3	【达标】3分；【不达标】0分		按辖区统计	教体局
5	经常参加体育锻炼人数的比例	>38.5%	3	【达标】3分；【不达标】0分		按辖区统计	教体局

序号	内容	目标值	分值	评价标准	2022 年指标值	填报说明	数据提供单位
6	人均体育场地面积	>2.2 平方米	3	【达标】3 分；【不达标】0 分		按辖区统计	教体局
7	每千人口社会体育指导员数	≥2.16 名	3	【达标】3 分；【不达标】0 分		按辖区统计	教体局
8	15 岁以上人群吸烟率	<20%	6	【达标】6 分；【不达标】0 分	年： %	按辖区统计，填报最近一 次调查结果，并注明调查	爱卫办
9	无烟党政机关、无烟医疗卫生机构、无 烟学校建成比例	≥90%	5	【达标】5 分；【不达标】0 分	无烟党政机关建成比例：%	年 份 按辖区统计	爱卫办
					无烟医疗卫生机构建成比例： %		爱卫办
					无烟学校建成比例： %		爱卫办
10	全面控烟法律法规规定	有	6	【达标】6 分；【不达标】0 分		按辖区统计，请提交 pdf 格式法律法规规定 1 份	
	市容环境卫生		40				
11	道路装灯率	100%	3	【达标】3 分;【不达标】0 分		按建成区统计	公用事业服务中心
12	主次干道每日保洁时间	≥16 小时	3	【达标】3 分;【不达标】0 分		按建成区统计	公用事业服务中心
13	街巷路面每日保洁时间	≥12 小时	3	【达标】3 分； 【不达标】0 分		按建成区统计	公用事业服务中心
14	道路机械化清扫率	≥80%	3	【达标】3 分； 【不达标】0 分		按建成区统计	公用事业服务中心
15	城市管理信息化覆盖率	≥90%	3	【达标】3 分； 【不达标】0 分		按建成区统计	公用事业服务中心 住建局
16	建成区绿化覆盖率	≥38%	4	【达标】4 分； 【不达标】0 分		按建成区统计	公用事业服务中心
17	人均公园绿地面积	≥9 平方米	3	【达标】3 分； 【不达标】0 分		按建成区统计	公用事业服务中心
18	城市生活垃圾回收利用率	>35%	4	【达标】4 分 【不达标】0 分		按建成区统计	公用事业服务中心
19	城市生活垃圾无害化处理率	100%	4	【达标】4 分【不达标】0 分		按建成区统计	公用事业服务中心
20	窨井盖完好率	≥98%	3	【达标】3 分； 【不达标】0 分		按建成区统计	公用事业服务中心
21	主城区回收网点覆盖率	100%	3	【达标】3 分； 【不达标】0 分		按建成区统计	公用事业服务中心

序号	内容	目标值	分值	评价标准	2022年指标值	填报说明	数据提供单位
22	生活污水集中收集率	%或持续提高	4	【达标】4分； 【不达标】0分	2022年： %	按建成区统计，可填写过去1—3年数据	公用事业服务中心
					2021年： %		公用事业服务中心
					2020年： %		公用事业服务中心
	生态环境		26				
23	环境空气质量指数(AQI)不超过00的天数(城市)	≥320天或持续改善	6	【达标】6分； 【不达标】0分	2022年：天	按建成区统计，可填写过去1—3年数据	生态环境局
					2021年： 天		生态环境局
					2020年： 天		生态环境局
24	环境空气主要污染物年均值	达到国家《环境空气质量标准》二级标准：二氧化硫60μg/m3；二氧化氮40μg/m3；颗粒物(PM10)70μg/m3；颗粒物(PM2.5)35μg/m3	6	【达到标准要求】1.5分/类	二氧化硫：μg/m3	按建成区统计	生态环境局
					二氧化氮：μg/m3		生态环境局
					颗粒物(PM10)： μg/m3		生态环境局
					颗粒物(PM2.5)： μg/m3		生态环境局
25	区域环境噪声控制平均值	≤55分贝	3	【达标】3分；【不达标】0分		按建成区统计	生态环境局
26	声功能区环境质量夜间达标率	≥75%	3	【达标】3分；【不达标】0分		按建成区统计	生态环境局
27	集中式饮用水水源地水质达标率	100%	4	【达标】4分；【不达标】0分		按辖区统计	疾控中心
28	医疗废物无害化处置率	100%	4	【达标】4分；【不达标】0分		按辖区统计	公用事业服务中心 疾控
	重点场所卫生		27				

序号	内容	目标值	分值	评价标准	2022年指标值	填报说明	数据提供单位
29	学校校医或专(兼)职保健教师配备比率	>70%	3	【达标】3分；【不达标】0分		按辖区统计	教体局
30	中小学体育与健康课程开课率	100%	3	【达标】3分；【不达标】0分		按辖区统计	教体局
31	中小学生每天校内体育活动时间	≥1小时	3	【达标】3分；【不达标】0分		按辖区统计	教体局
32	学校眼保健操普及率	100%	3	【达标】3分；【不达标】0分		按辖区统计	教体局
33	中小学生近视率	逐年下降	6	【达标】6分；【不达标】0分	年：　%	按辖区统计，可填写最近2年或3年的数据，并注明年份	教体局
					年：　%		教体局
					年：　%		教体局
34	中小学生肥胖率	逐年下降	6	【达标】6分；【不达标】0分	年：　%	按辖区统计，可填写最近2年或3年的数据，并注明年份	教体局
					年：%		教体局
					年：%		教体局
35	存在职业病目录所列职业病危害因素的企业职业病危害项目申报率	>90%	3	【达标】3分；【不达标】0分		按辖区统计	卫健执法大队
	食品和生活饮用水安全		6				
36	食品生产经营风险分级管理率	≥90%	6	【达标】6分；【不达标】0分		按辖区统计	市场监督管理局
	疾病防控和医疗卫生服务		76				
37	个人卫生支出占卫生总费用的比重	≤25%或持续降低	6	【达标】6分；【不达标】0分	2022年：　%	按辖区统计，填写最近 1—3年的数据	卫健委财务股
					2021年：　%		卫健委财务股
					2020年：　%		卫健委财务股

序号	内容	目标值	分值	评价标准	2022年指标值	填报说明	数据提供单位
38	甲、乙类法定传染病 乙、报告发病率	不高于近5年平均水平	3	【达标】3分；【不达标】0分	2022年： /10万	按辖区统计，填写最近5年的数据，并计算平均水平	卫健委妇幼疾控股
					2021年： /10万		卫健委妇幼疾控股
					2020年： /10万		卫健委妇幼疾控股
					2019年： /10万		卫健委妇幼疾控股
					2018年： /10万		卫健委妇幼疾控股
					近5年平均水平：/10万		卫健委妇幼疾控股
39	婴儿死亡率	≤5.6‰或持续降低	6	【达标】6分 【不达标】0分	2022年： ‰	按辖区统计，填写最近1—3年数据	卫健委妇幼疾控股
					2021年： ‰		卫健委妇幼疾控股
					2020年： ‰		卫健委妇幼疾控股
40	5岁以下儿童死亡率	≤7.8‰或持续降低	3	【达标】3分；【不达标】0分	2022年： ‰	按辖区统计，填写最近1—3年数据	卫健委妇幼疾控股
					2021年： ‰		卫健委妇幼疾控股
					2020年： ‰		卫健委妇幼疾控股
41	孕产妇死亡率	≤18/10万或持续降低	6	【达标】6分；【不达标】0分	2022年： ‰	按辖区统计，填写最近1—3年数据	卫健委妇幼疾控股
					2021年： ‰		卫健委妇幼疾控股
					2020年： ‰		卫健委妇幼疾控股
42	人均预期寿命	≥78.3岁或逐年提高	6	【达标】6分；【不达标】0分	年： 岁	按辖区统计，可填写最近1—3年数据，并注明年份	卫健委人口家庭发展与老龄健康股
					年： 岁		卫健委人口家庭发展与老龄健康股
					年： 岁		卫健委人口家庭发展与老龄健康股
43	以街道(乡、镇)为单位 适龄儿童免疫规划 疫苗接种率	≥90%	3	【达标】3分；【不达标】0分		按辖区统计，统计范围包 括卡介苗、脊灰疫苗、百 白破疫苗、含麻疹成分疫 苗、乙肝疫苗、甲肝疫苗 、乙脑疫苗和流脑疫苗共8种，以乡镇为单位分别统计8种疫苗的接种率，填报其中最低的疫苗接种率值	疾控中心
44	居住满3个月以	≥95%	3	【达标】3分；【不		。	疾控中心

序号	内容	目标值	分值	评价标准	2022 年指标值	填报说明	数据提供单位
	上的适龄儿童建卡、建证率			达标】0分		按辖区统计	
45	辖区内3岁以下儿童系统管理率	≥90%	3	【达标】3分；【不达标】0分		按辖区统计	妇幼保健院
46	0-6岁儿童眼保健和视力检查率	≥90%	3	【达标】3分；【不达标】0分		按辖区统计	妇幼保健院
47	重大慢性病过早死亡率	呈下降趋势	3	【达标】3分；【不达标】0分	年：　%	按辖区统计，可填写最近2 年或3年的数据，并注明年份	疾控中心
					年：　%		疾控中心
					年：　%		疾控中心
48	严重精神障碍患者规范管理率	≥85%	3	【达标】3分；【不达标】0分		按辖区统计	疾控中心
49	每千常住人口医疗卫生机构床位数	符合所在地区域卫生规 划要求	3	【达标】3分；【不达标】0分	规划目标值： 实际值：	按辖区统计	卫健委医政医管股
50	每千常住人口执业(助理)医师数	符合所在地区域卫生规划要求	3	【达标】3分；【不达标】0分	规划目标值： 实际值：	按辖区统计	卫健委行政审批股
51	每千常住人口注册护士数	符合所在地区域卫生规 划要求	3	【达标】3分；【不达标】0分	规划目标值： 实际值：	按辖区统计	卫健委行政审批股
52	每千常住人口公共卫生人员数	符合所在地区域卫生规 划要求	3	【达标】3分；【不达标】0分	规划目标值： 实际值：	按辖区统计	卫健委基层卫生股
53	每千常住人口药师(药士)数	符合所在地区域卫生规 划要求	3	【达标】3分；【不达标】0分	规划目标值： 实际值：	按辖区统计	市场监督管理局 卫健委
54	每万常住人口全科医生数	符合所在地区域卫生规 划要求	3	【达标】3分；【不达标】0分	规划目标值： 实际值：	按辖区统计	卫健委中蒙医股
55	建成区鼠、蚊、蝇、蟑螂的密度	达到国家病媒生物密度 控制水平标准C级要求	6	【达到标准要求】1.5分/类	建成区鼠的密度：	按建成区统计	疾控中心
					建成区蚊的密度：		疾控中心
					建成区蝇的密度：		疾控中心
					建成区蟑螂的密度：		疾控中心
56	重点行业和单位防蝇和防鼠设施合格率	≥95%	4	【达到标准要求】2分/类	重点行业和单位防蝇设施合格率：　%	按建成区统计	爱卫办
					重点行业和单位防鼠设施合格率：　%		爱卫办

附件 2

达拉特旗做好国家卫生城镇创建和复审任务分解表

国家卫生城市标准			工作任务	责任部门	测评方式	完成时限
类别	项目	子项目				
一爱国卫生组织管理	（一）	党政重视	1）近三年政府工作报告中有爱国卫生或卫生创建内容	政府办	明查(2 分)	5 月 30 日前整改完成
			2）印发贯彻《意见》、《规划纲要》文件，落实相关工作	政府办	明查(2 分)	
			3）爱国卫生法规或规章体系健全完善	政府办	明查(2 分)	
			4）将爱国卫生相关内容列入经济社会发展规划	政府办	明查(2 分)	
			5）爱国卫生工作列入政府年度绩效考核	政府办	明查(2 分)	
	（二）	工作网络	1）爱卫会组织健全，机构、职能、人员等配备能适应工作需要，经费纳入财政预算	财政局、爱卫办	明查(6 分)	
			2）爱卫会成员单位职责分工明确、责任落实	爱卫办	明查(2 分)	
			3）机关、企事业单位有专兼职爱国卫生工作人员	所有单位	明查(2 分)	
			4）社区（村）设置公共卫生委员会	各苏木镇、街道	明查(2 分)	
	（三）	工作情况	1）年度有计划、有部署、有检查、有总结	爱卫办	明查(2 分)	
			2）国家卫生县（乡镇）及其他基层卫生创建活动	各苏木镇	明查(4 分)	
			3）组织开展各类群众性爱国卫生活动	所有单位	暗访(2 分)	
	（四）	健康融入万策	1）开展健康影响评估	爱卫办	明查(6 分)	
			2）国土空间规划中应优化人口与城市空间布局，加强医疗卫生设施规划布局	自然资源局	明查(4 分)	
	（五）	群众监督	1）爱国卫生投诉流程规范，受理、反馈及时	爱卫办	明查(2 分)	5 月 30 日前整改完成
			2）群众满意度调查	所有单位	暗访(4 分)	
			3）爱国卫生宣传氛围浓厚，醒目位置设置国家卫生城市（县）标识	爱卫办	暗访(4 分)	
二健康教育和健康促进	（六）	健康素养	1）政府及行业部门、单位健康教育组织网络健全，组织开展健康科普活动	所有单位	明查(4 分)	5 月 30 日前整改完成
			2）定期开展健康素养监测	爱卫办	明查(2 分)	
			3）媒体健康教育宣传	融媒体中心	明查(2 分)	
			4）卫生健康、教育、体育等部门和行业健康教育	所有单位	明查(2 分)	
			5）街道社区、城乡结合部等基层健康教育	各苏木镇、街道	暗访(4 分)	5 月 30 日前整改完成
			6）医疗卫生机构健康教育	卫健委		
			7）机场、车站、广场等窗口单位多种形式的健康宣传	交通局	暗访(4 分)	
			8）开展中医养生保健知识和方法普及行动	卫健委	明查(2 分)	
			9）健康县区、健康乡镇、健康细胞建设	所有单位	明查（10 分）	
			10）健康步道、健康主题公园等建设	爱卫办 公用事业服务中心	暗访(4 分)	
	（七）	全民健身	1）15 分钟健身圈	教体局	暗访(4 分)	5 月 30 日前整改完成
			2）公共体育设施免费或低收费开放	教体局	暗访(2 分)	
			3）开展群众性健身活动	教体局	暗访(4 分)	
	（八）	烟草控制	1）媒体及社会各单位控烟宣传	所有单位	明查(6 分)	
			2）无烟草广告	所有单位	暗访(6 分)	
			3）禁烟场所无吸烟现象	所有单位	暗访(4 分)	
			4）车站（机场）、候车（机）厅、售票厅、网吧、医疗机构、机关、学校、公交车、出租车等公共场所禁止吸烟，设有禁烟标识。	所有单位 （按照职能职责）	暗访(4 分)	
			5）定期开展烟草流行监测	爱卫办	明查(2 分)	

国家卫生城市标准			工作任务	责任部门	测评方式	完成时限
类别	项目	子项目				
三 市容环境卫生	（九）	城市容貌	1）城市道路（含背街、商业街）功能完善、整洁有序	公用事业服务中心	暗访(6 分)	5 月 30 日前整改完成
			2）户外广告、建筑立面干净整洁	城管执法局	暗访(4 分)	
			3）窨井盖完好，基本消除易涝积水点	住建局	暗访(4 分)	
			4）照明设施、果皮箱及其他道路附属设施设置规范	公用事业服务中心	暗访(4 分)	
			5）“十乱”整治达标	城管执法局	暗访(4 分)	
			6）“门前五包”制度落实到位	城管执法局	暗访(3 分)	
			7）清扫保洁责任落实，着装及操作规范，无卫生死角	所有单位	暗访(4 分)	
			8）在建工地管理规范，文明施工措施齐全，环境整洁	住建局	暗访(4 分)	
			9）河道、湖泊等水体及岸坡整洁（林草、水利部门），无污水直排现象	林草局、水利局生态环境局	暗访(3 分)	
			10）畜禽的饲养符合规定，选址不占禁养区	农牧局	暗访(2 分)	
			11）拆迁（待建）工地管理规范，文明施工措施齐全，环境整洁	住房保障服务中心	暗访(4 分)	
	（十）	园林绿化	1）绿地完成规划、布局合理	公用事业服务中心	明查(4 分)	5 月 30 日前整改完成
			2）公园、道路绿化及其他绿地建设规范	公用事业服务中心	明查(6 分)	
			3）绿地养护良好	公用事业服务中心	暗访(4 分)	
			4）绿地环境整洁有序	公用事业服务中心	暗访(4 分)	
		垃圾与污水	1）推行垃圾减量化、资源化和无害化	公用事业服务中心	明查(4 分)	
			2）生活垃圾分类收运、密闭存放、及时清运、整洁规范	公用事业服务中心	暗访(4 分)	
			3）生活垃圾处理设施分类配置、运行达标	公用事业服务中心	暗访(6 分)	
			4）建筑垃圾密闭运输，推行无害化处置和资源化利用	城管执法局	暗访(6 分)	
			5）管网覆盖和污水收集达标	住建局	明查(6 分)	
			6）污水处理厂运行规范、达标排放	住建局	明查(4 分)	
			7）船舶污染物治理效果良好		明查(2 分)	
			8）塑料垃圾治理效果良好	公用事业服务中心	明查(2 分)	
			9）再生资源回收体系完善	公用事业服务中心	明查(4 分)	
		厕所革命	1）公厕配置完善、卫生达标、免费开放	公用事业服务中心	暗访(6 分)	
			2）重点行业、重点单位公厕达到二类以上	公用事业服务中心	暗访(4 分)	
			3）无旱厕	公用事业服务中心	暗访(4 分)	
			4）化粪池等粪便设施安全规范	公用事业服务中心	明查(4 分)	
		市场卫生	1）卫生制度、农残检测等公示并及时更新	市场监管局	暗访(3 分)	
			2）商品摆放整齐，管理有序，干净整洁	城管执法局	暗访(4 分)	
			3）场地、公厕、排水等设施规范配建	住建局	暗访(4 分)	
			4）流动商贩及早夜市定时定点定品种管理，干净清洁，管理规范	城管执法局	暗访(4 分)	
			5）餐饮、散装食品等摊贩食品安全基本达标，不污染周边环境	市场监管局	暗访(4 分)	
			6）活禽经营区域相对独立、设施完善、定点宰杀，经检疫后出售。	市场监管局、农牧局	暗访(4 分)	
			7）废弃物处置及卫生管理规范	生态环境局	暗访(4 分)	
			8）活禽市场定期休市和清洗消毒	市场监管局	暗访(2 分)	
			9）野生动物非法交易和宰杀行为有效控制	林草局	暗访(2 分)	

国家卫生城市标准			工作任务	责任部门	测评方式	完成时限
类别	项目	子项目				
三 市容环境卫生	(十一)	社区单位与城乡结合部卫生	1）保洁全覆盖	公用事业服务中心、树林召镇	暗访(4分)	
			2）垃圾容器分类配置，垃圾分类收运、及时清运	公用事业服务中心、树林召镇	暗访(4分)	
			3）公厕、垃圾站点等环卫设施配置齐全，运行良好	公用事业服务中心、树林召镇	暗访(4分)	
			4）道路硬化平整，照明设施全覆盖	公用事业服务中心、树林召镇	暗访(4分)	
			5）绿化管护良好，庭院绿化美化	公用事业服务中心、树林召镇	暗访(3分)	
			6）再生资源回收站点配置完善、管理规范	公用事业服务中心、树林召镇	暗访(2分)	
			7）环境卫生整治达标，无暴露垃圾、卫生死角和其他“十乱”现象	公用事业服务中心、树林召镇	暗访(4分)	
			8）无违规饲养和散养畜禽	农牧局	暗访(4分)	
			9）铁路沿线环境整治达标，无轻飘物品、垃圾积存和其他“十乱”现象	各苏木镇	暗访(4分)	
四 生态环境卫生	(十二)	重大事故	1）近3年辖区内未发生重大环境污染和生态破坏事故	生态环境局	明查(4分)	5月30日前整改完成
			2）突发环境事件应急体系完善，制定预案并进行演练	生态环境局	明查(3分)	
		大气、噪声与水环境	1）餐饮单位油烟净化符合要求，无油烟直排、油泥污染立面现象	市场监管局	暗访(4分)	
			2）废弃气污染控制措施落实到位	生态环境局	明查(3分)	
			3）无秸秆、垃圾露天焚烧及烟囱排黑烟现象	城管执法局 公用事业服务中心	暗访(4分)	
			4）无噪音扰民	城管执法局	暗访(4分)	
			5）禁鸣措施落实情况	交管大队	暗访(3分)	
			6）水源水水质达标	水利局	明查(2分)	
			7）集中式饮用水水源地管理规范	水利局	明查(3分)	
			8）水环境功能区达到要求	水利局	明查(2分)	
			9）未划定功能区无黑臭水体	水利局	暗访(3分)	
		医疗废物与污水处理	1）医疗废物无害化处置，分类、收集、运转、处置等过程符合国家要求	卫健委 生态环境局	暗访(4分)	
			2）医疗废物处置厂达标排放	生态环境局	明查(4分)	5月30日前整改完成
			3）医疗废物暂时贮存场所规范，标识明显	卫健委 生态环境局	暗访(3分)	

国家卫生城市标准			工作任务	责任部门	测评方式	完成时限
类别	项目	子项目				
			4）医疗污水收集、处理、消毒和排放符合国家及地方有关要求	卫健委 生态环境局	明查(4分)	
五 重点场所卫生	(十三)	公共场所卫生管理	1）实行公共场所卫生监督量化分级管理，规范开展卫生许可和卫生管理工作	卫健执法大队	明查(4分)	
			2）公共场所落实卫生管理要求	卫健执法大队	明查(4分)	
			3）公共场所达到基本卫生要求	卫健执法大队	暗访(4分)	
			4）公共场所从业人员管理规范	卫健执法大队	暗访(4分)	
			5）三小行业卫生许可和从业人员管理规范	卫健执法大队	暗访(4分)	5月30日前整改完成
			6）三小行业公共用品用具配备充足，规范进行更换、清洗、消毒、保洁	卫健执法大队	暗访(8分)	
			7）三小行业卫生相关产品、公共用品用具、室内空气质量、水质符合有关标准规范	卫健执法大队	明查(2分)	
			8）三小行业基本设置、设施设备及操作流程符合要求	卫健执法大队	暗访(8分)	
			9）美发店有皮肤病人专用工具，浴室有禁止性病、皮肤病患者入浴标识	卫健执法大队	暗访(2分)	
		学校卫生	1）近3年辖区内无重大学校食物中毒事件	教体局	明查(2分)	
			2）教学、生活等环境符合要求	教体局	明查(5分)	
			3）传染病、常见病（包括近视、肥胖等）防控措施落实到位	教体局	明查(5分)	
		职业病防治	1）用人单位依法开展工作场所监测检测，健康体检，报告规范	卫健执法大队	明查(5分)	
			2）职业病危害事故报告及时规范	卫健执法大队	明查(3分)	
六 食品和生活饮用	(十四)	工作机制建设	1）近3年辖区内未发生重大食品安全事故	市场监管局	明查(4分)	5月30日前整改完成
			2）食品安全管理规范	市场监管局	明查(4分)	
			3）食品安全突发事件应急体系完善，制定预案并进行演练	市场监管局	明查(2分)	
		食品生产经营	1）依法经营、风险分级管理，管理制度等公示规范	市场监管局	暗访(4分)	
			2）从业人员管理规范	市场监管局	暗访(4分)	
			3）生产经营场所布局规范，符合卫生管理要求	市场监管局	明查(2分)	
			4）推行明厨亮灶	市场监管局	暗访(2分)	
			5）倡导公筷公勺	市场监管局	暗访(2分)	
			6）制止餐饮浪费	市场监管局	暗访(2分)	
			7）无贩卖、制售、食用野生动物现象	市场监管局	暗访(2分)	
			8）食品采购索证票和登记台账制度落实	市场监管局	明查(3分)	
			9）设备齐全，食品加工、转运流程等管理规范	市场监管局	明查(2分)	
			10）消毒设施齐全、操作规范	市场监管局	暗访(3分)	
			11）环境整洁，无卫生死角	市场监管局	暗访(4分)	
			12）三小行业公示、基本设施规范，有独立上下水	市场监管局	暗访(4分)	
			13）三小行业环境整洁，符合行业标准要求，“三防”设施落实	市场监管局	暗访(6分)	
			14）食品摊贩卫生良好，有防污染设施	市场监管局、城管执法局	暗访(6分)	
			15）食品摊贩管理规范，原辅材料安全，卫生可溯源	市场监管局、城管执法局	暗访(2分)	

国家卫生城市标准			工作任务	责任部门	测评方式	完成时限
类别	项目	子项目				
六 食品和生活饮用	（十四）	生活饮用水卫生	1）近3年辖区内无重大饮用水安全事故	水利局	明查（4分）	
			2）卫生管理规范	水利局	明查（2分）	
			3）饮用水安全突发事件应急体系完善，制定预案并进行演练	水利局	明查（2分）	
			4）集中供水单位管理规范，水厂化验室设置、操作规范	水利局	明查（3分）	
			5）二次供水专人管理，安全、清洗消毒措施落实	水利局	明查（2分）	
			6）小区直饮水设施安全，管理规范，原水和出水水质符合要求	水利局	暗访（3分）	
七 疾病防控与医疗卫生服务	（十五）	传染病防控	1）建立重大突发新发传染病联防联控机制，有防控方案和应急处置预案，培训和演练落实	卫健委	明查（2分）	5月30日前整改完成
			2）重大传染病应急处置的人员设施设备和物资储备	卫健委	明查（2分）	
			3）落实传染病防控“四早”和“四有”要求	卫健委	明查（2分）	
			4）近3年辖区内未发生重大实验室生物安全事故	卫健委	明查（4分）	
			5）病原微生物实验室依法取得批准或备案	卫健委	明查（2分）	
			6）医疗机构有传染病管理部门和人员；二级以上综合医院设公共卫生科和感染性疾病科；制度齐全，管理规范	卫健委	明查（3分）	
			7）发热门诊、肠道门诊、预检分诊设置规范	卫健委	暗访（6分）	
		健康服务	1）慢性病防治规划、措施落实，基层慢性病服务建设到位	卫健委	明查（6分）	
			2）接种门诊制度上墙，程序清晰，设置、流程规范	卫健委	暗访（4分）	
			3）接种卡、簿、证记录及查漏补种等工作管理规范	卫健委	明查（2分）	
			4）落实母婴安全五项制度，妇幼业务开展到位	卫健委	明查（3分）	
			5）开展医养结合服务	卫健委	明查（4分）	
			6）严重精神障碍患者管理规范，二级以上综合医院及精神专科医院开设心理门诊	卫健委	明查（3分）	
			7）有重大事件心理应急预案，培训、演练、监测预警和救助工作落实	卫健委	明查（2分）	

国家卫生城市标准			工作任务	责任部门	测评方式	完成时限
类别	项目	子项目				
七 疾病防控与医疗卫生服务	（十五）	医疗卫生	1）医疗卫生服务体系健全，医疗机构建设符合要求、管理规范	卫健委	明查(4分)	5月30日前整改完成
			2）15分钟基本医疗卫生服务圈	卫健委	暗访(4分)	
			3）交通枢纽、重点场所配置自动体外心脏除颤仪（AED），标示清楚	红十字会	暗访(2分)	
			4）定期开展急救知识与技能培训	红十字会	明查(2分)	
			5）医疗机构投诉接待制度落实到位，二级及以上医院设置警务或治安室，标识明显、有人值守	卫健委	暗访(2分)	
			6）近3年辖区内无重特大刑事伤医案件	卫健委	明查(4分)	
			7）建立血液库存动态预警机制，临床用血来自无偿献血	卫健委	明查(3分)	
			8）非法行医、非法采供血和非法医疗广告的监管工作落实	卫健委	暗访(4分)	
			9）接种门诊制度上墙，程序清晰，设置、流程规范	卫健委	暗访(4分)	
七 疾病防控与医疗卫生服务	（十六）	病媒生物监测与评估	1）开展病媒控制评估，每年统一防制活动不少于两次	疾控中心	明查(3分)	
			2）有居民虫情报告和防制咨询渠道，及时反馈群众意见	各苏木镇、街道疾控中心	暗访(3分)	
			3）开展蚊蝇孳生地调查，并建立台账	各苏木镇、街道疾控中心	明查(3分)	
			4）重点行业及重点场所病媒生物侵害调查	各苏木镇、街道疾控中心	明查(2分)	
			5）蚊、蝇、鼠、蟑螂等密度监测和抗药性监测	各苏木镇、街道、疾控中心	明查(3分)	
		病媒生物控制	1）灭鼠毒饵站布放合理，用药规范，方法科学	各苏木镇、街道、疾控中心	暗访(4分)	5月30日前整改完成
			2）小型积水、大中型水体等蚊虫孳生地治理	各苏木镇、街道、疾控中心	暗访(4分)	
			3）生活垃圾、垃圾容器等苍蝇孳生地治理	各苏木镇、街道、疾控中心	暗访(4分)	
			4）食品行业和单位防蝇设施	各苏木镇、街道疾控中心	暗访(4分)	
			5）重点行业和单位防鼠设施	各苏木镇、街道疾控中心	暗访(4分)	
			6）鼠类密度控制情况	各苏木镇、街道疾控中心	暗访（4分	
			7）蝇类密度控制情况	各苏木镇、街道疾控中心	暗访（4分	
			8）蚊虫密度控制情况	各苏木镇、街道疾控中心	暗访（4分	
			9）蟑螂密度控制情况	各苏木镇、街道疾控中心	暗访（4分	

达拉特旗人民政府办公室关于印发《达拉特旗不动产统一登记与农村牧区土地承包合同管理衔接工作方案》的通知

达政办发〔2023〕28号

各苏木镇人民政府，各街道办事处，旗政府各部门，各开发区、园区管委会，各直属单位，各企事业单位：

现将《达拉特旗不动产统一登记与农村牧区土地承包合同管理衔接工作方案》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

达拉特旗人民政府办公室

2023年4月13日

达拉特旗不动产统一登记与农村牧区土地承包合同管理衔接工作方案

为贯彻落实国务院关于整合不动产统一登记职责的决策部署，全面履行包括农村牧区土地承包经营权在内的不动产统一登记职责，根据《关于做好不动产统一登记与土地承包合同管理工作有序衔接的通知》（自然资发〔2022〕157号）、《自然资源部办公厅关于做好农村土地承包经营权登记成果资料接收工作的通知》（自然资办发〔2020〕20号）、《内蒙古自治区自然资源厅农牧厅林业和草原局关于印发<关于不动产统一登记与农村牧区土地承包合同管理衔接工作方案>的通知》（内自然资字〔2022〕490号）、《鄂尔多斯市自然资源局鄂尔多斯市农牧局鄂尔多斯市林业和草原局关于印发<鄂尔多斯市推进不动产统一登记与农村牧区土地承包合同管理衔接工作方案>的通知》（鄂自然资发〔2022〕541号）精神，为推进我旗不动产登记职责整合，做好不动产统一登记与农村牧区土地承包合同管理工作有序衔接，顺利开展日常登记业务，制定本工作方案。

一、工作目标

按照《中央编办关于修订整合不动产登记职责文件的通知》（中央编办发〔2019〕218号）和自然资源部、农业农村部相关文件精神，在2023年2月底前，自然资源和农牧部门及不动产登记机构完成数据整理完善;2023年10月底前完成资料移交;2024年5月底前完成数据整合入库，建立信息共享机制，2024年10月底实现农村牧区土地承包经营权纳入不动产登记；逐步优化工作流程，确保日常登记业务顺畅，保障农村牧区土地承包经营权登记与承包合同管理工作有序衔接。

二、部门职责

自然资源部门负责农村牧区土地承包经营权登记颁证工作，做好农村牧区土地承包经营权资料接收、数据入库，启动不动产登记系统与农牧部门农村牧区土地承包经营权系统对接联通、信息共享工作，依据农牧部门共享的承包合同进行登记发证，并及时将登簿数据回传农牧部门。

农牧部门负责全旗农村牧区土地承包经营及承包合同管理工作。做好农村牧区土地承包经营权确权登记资料整理完善和移交，负责土地承包经营权确权数据库中内容与承包合同内容不一致等问题的溯源清查，建立农村牧区土地承包经营权与不动产登记地块争议范围的共同协商机制；推进与不动产统一登记管理系统数据共享建设，实现登记信息与承包合同信息互通共享，保障不动产登记与农村牧区土地承包合同管理有序衔接,暂不具备条件的要加快推动整理完善相关成果资料，符合要求后立即开展衔接工作。

林业和草原局负责指导农村牧区草原承包经营及承包合同管理工作。做好农村牧区草原承包经营权确权登记资料整理完善和移交，暂不具备条件的要加快推动整理完善相关成果资料，符合要求后立即开展衔接工作。旗农牧局于2015年12月份开始草原承包经营确权登记工作，并在2019年通过内蒙古自治区验收，草原确权登记资料数据由农牧局保管使用，本次农村牧区草原承包经营确权登记资料数据由农牧局整理、完善并移交到不动产登记中心，后续相关工作由林业和草原局负责。

各苏木镇人民政府负责本行政区域内农村土地承包经营及承包经营合同管理。各农村集体经济组织、村民委员会或村民小组，作为发包方要严格履行法律规定的发包方义务。乡镇人民政府及各发包方要配合相关部门做好不动产统一登记与农村牧区土地承包合同管理衔接工作。因土地承包经营发生纠纷的，双方当事人请求村民委员会、乡镇人民政府协调解决的，按照法律要求予以解决。

三、工作任务

认真落实《中共中央国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》，在规定期限内完成成果资料交接和数据整合，确保农村牧区土地承包经营权纳入不动产登记后日常登记业务顺畅，并做好登簿结果与承包合同管理工作的衔接。

已经颁发的农村牧区土地承包经营权证，在新的承包期继续有效且不变不换；对于延包中因土地承包合同期限变化直接延续的，待农牧部门签订延包合同后，自然资源部门据此在原证书上标注记载，加盖不动产登记专用章；涉及互换、转让的，颁发《不动产权证书》，不动产权证书记载内容应与原农村牧区土地承包经营权证内容衔接一致（证书样式由自然资源部另行发布）。

（一）成果资料整理完善。旗农牧部门要对农村牧区土地承包经营权确权登记成果资料进行整理和完善，确权登记数据库成果（包含地方历史存量确权发证数据库成果）需满足《农村土地承包经营权确权登记数据库规范》并通过“农村土地承包经营权确权登记数据库成果质量检查软件”质检合格。

（二）成果资料移交内容。农村牧区土地承包经营权确权登记成果资料，旗农牧部门向旗自然资源部门不动产登记中心移交，移交内容为经检查验收合格的农村牧区土地承包经营权确权数据库。

农村牧区土地承包经营权确权数据库需符合农业农村部《农村土地承包经营权确权登记数据库成果汇交办法》，包括矢量数据、权属数据、栅格数据、图件、汇总表格、文字报告以及其他资料。旗自然资源局不动登记中心要做好土地承包经营权确权数据库数据的接收工作。

（三）成果资料移交方式。结合我旗实际，纸质档案资料由旗农牧局扫描电子化后存放于旗档案馆，将已电子化的档案资料移交不动产登记中心，确需核对纸质原件资料的去档案局查阅，确保农村牧区土地承包经营权登记与承包合同管理工作均能顺利开展。

农村牧区土地承包经营权确权登记成果为涉密数据，为确保成果的安全性，交接各方要签订保密协议。要加强资料移交过程管理，移出部门拟定农村牧区土地承包经营权确权登记数据库成果资料清单，接收部门按清单对接收的成果资料进行清点，清点无误后方可确认签收。移交部门、接收部门要加强对交接的成果资料的检查，确保成果资料的完整性、准确性和安全性，严禁发生资料损毁、丢失、泄密等问题。

（四）数据资料整合入库。旗自然资源局不动产登记中心对接收的农牧部门移交的农村牧区土地承包经营权确权登记成果资料进行梳理和整合。在移交资料的基础上，按照尊重历史、充分继承的原则开展农村牧

区土地承包经营权数据分析、转换、整理、入库等工作，确保不动产登记簿和证书记载内容与承包合同内容一致，切实维护好群众土地承包权益。

（五）梳理登记流程。旗自然资源局要与旗农牧局积极沟通，在梳理原有农村牧区土地承包经营权登记流程规范的基础上，依据农牧部门移交和共享的农村牧区土地承包经营权登记数据库和确认后的合同，按照不动产登记相关法律法规，从登记类型衔接、申请方式、要件材料等方面，以为群众“办好一件事”为标准，开展农村牧区土地承包经营权登记流程优化、再造和细化，统一事项分类、办理流程、审批时限、审查要件、审查内容、表单图则、刚性要素等内容，形成标准化模板，在不动产登记平台登簿发证。

要结合农村牧区不动产“三权”登记下移苏木乡镇办理暨不动产登记服务向基层延伸工作，积极创造条件，方便群众办事。

（六）信息互联共享。旗自然资源局和旗农牧局要建立农村牧区土地承包经营权登记与承包合同管理的信息共享机制。同时结合基础条件，综合考虑资料介质形式、存储管理方式、信息化程度等实际情况，在确保信息安全的前提下开展共享工作。具备条件的可通过电子政务外网积极探索接口服务的方式，实现系统对接联通、数据实时共享；或者通过电子政务外网实时或定期批量推送数据的方式实现共享；暂时不具备的，可暂时采取数据定期拷贝方式共享，逐步实现互联互通共享合同信息和登记信息。

（七）草原确权登记成果移交及不动产登记工作衔接事宜。草原确权登记成果移交及不动产登记工作衔接，参照不动产统一登记与农村牧区土地承包合同管理衔接工作模式；暂不具备条件的要加快整理完善相关成果资料，符合要求后开展衔接工作。

四、工作时间安排

（一）成果资料整理完善和制定实施方案（2023 年 3 月—2023 年 6 月）。旗农牧部门要对农村牧区土地承包经营权确权登记成果资料进行整理和完善；制定不动产统一登记与农村牧区土地承包合同管理衔接工作实施方案，明确农村牧区土地承包经营权确权登记成果资料移交和整合入库、登记流程梳理及信息共享的具体内容、方式和完成时限，确保农村牧区土地承包经营权纳入不动产登记后日常登记业务顺畅、登记与承包合同管理工作有序衔接。

（二）成果资料移交（2023 年 6 月—12 月）。在 2023 年 10 月底前完成全旗土地承包经营权确权数据库的移交工作。

（三）登记发证前准备工作（2024 年 1 月-10 月）。旗自然资源部门和农牧部门在 2024 年 5 月底前完成移交资料的整合入库工作，结合工作实际对登记流程进行梳理，

建立信息共享通道，10月底实现农村牧区土地承包经营权纳入不动产登记。

五、工作要求

（一）提高政治站位，确保工作质量。农村牧区土地承包经营权确权登记颁证工作，是保持农村牧区土地承包关系稳定并长久不变，维护广大农牧民财产权益的重大举措。各单位要高度重视、密切配合，按照职责分工和时间节点，做好数据整理完善和移交工作，确保不动产登记与农村牧区土地承包合同管理有序衔接。

（二）加强组织领导，加大调度指导。各单位要充分认识做好不动统一登记与农村牧区土地承包合同管理衔接工作的重要性，在工作推进中加强沟通协作，强化组织领导，加大调度指导，确保按时按节点完成各项工作任务。

为做好全旗统筹、调度、指导工作，成立全旗不动产统一登记与农村牧区土地承包合同管理衔接工作领导小组，由旗长任组长，分管副旗长任副组长，各相关部门为成员单位对全旗整体工作进行统筹、调度、指导，建立部门间联络员制度，确定部门联络员，及时互通相关工作推进情况。

（三）认真编制预算，保障工作经费。旗自然资源局、农牧局、林草局要根据数据整理完善、整合入库及系统衔接工作量，合理确定工作经费，认真编制预算，向旗财政部门提出经费申请。要加大对此项工作经费投入，保障不动产统一登记与农村牧区土地承包合同管理衔接工作稳定运行。

（四）加大宣传，营造良好氛围。农村牧区土地承包经营权确权登记颁证工作涉及广大农牧民财产权益，要加大宣传力度，最大程度保障数据移交和系统衔接过程中相关业务稳定。要在旗委、政府的领导下，积极与财政、政务服务等相关部门沟通对接，密切协作配合，为按期保质完成任务营造良好的工作氛围。

附件：1.达拉特旗不动产统一登记与农村牧区土地承包合同管理衔接工作领导小组及联络员

2.不动产统一登记与农村牧区土地承包合同管理衔接工作联络员制度

附件 1

达拉特旗不动产统一登记与农村牧区土地承包合同管理衔接工作领导小组及联络员

一、领导小组

组　长：王小平　旗委副书记、旗长

副组长：张栋梁　旗政府副旗长

成　员：王　峰　旗自然资源局局长

张永飞　旗农牧局局长

闫建国　旗林业和草原局局长

金　霞　旗自然资源局副局长

牛俊峰　旗农牧局副局长

王双喜　旗林业和草原局党组成员

杨锁成　旗不动产登记中心主任

二、联络员

旗自然资源局联络员：

王　同　18004778528

旗不动产登记中心联络员：

付露莹　15354991415

旗农牧局联络员：

赵　伟　15047706606

旗林业和草原局联络员：

边秀梅　15947368168

旗林业和草原站联络员：

曹　军　13847785908

附件 2

不动产统一登记与农村牧区土地承包合同管理衔接工作联络员制度

为做好不动统一登记与农村牧区土地承包合同管理衔接工作，在工作推进中加强沟通协作，强化组织领导，加大调度指导，确保按时按节点完成各项工作任务，特制定本制度。

一、旗自然资源局、旗农牧局、旗林业和草原局、旗林业和草原工作站、旗不动产登记中心各确定 1 名责任心强、业务能力强的人员作为联络员，单位充分授权，负责沟通、协调解决不动产统一登记与农村牧区土地承包合同管理衔接工作中出现的问题。

二、联络员在岗在位，定期相互通报情况，遇事第一时间有效沟通，快速解决，加强部门间的配合，确保农村牧区土地承包经营权纳入不动产登记后日常登记业务顺畅、登记与承包合同管理工作有序衔接。

三、联络员职责

（一）负责旗自然资源局、旗农牧局、旗林业和草原局不动产统一登记与农村牧区土地承包合同管理衔接工作的联系工作。

（二）负责将在不动产统一登记与农村牧区土地承包合同管理衔接工作中出现的问题及时上报领导小组。

（三）负责协助移出部门和接收部门做好农村牧区土地承包经营权确权登记数据库成果资料移接交工作。

（四）完成不动产统一登记与农村牧区土地承包合同管理衔接的其它沟通工作。

四、本制度自印发之日起施行。

达拉特旗人民政府办公室关于印发2023年达拉特旗“五一”期间旅游保障服务工作实施方案的通知

达政办发〔2023〕31号

旗直各有关部门：

现将《2023年达拉特旗“五一”期间旅游保障服务工作实施方案》印发给你们，请抓好贯彻落实。

达拉特旗人民政府办公室
2023年4月28日

2023年达拉特旗“五一”期间旅游保障服务工作实施方案

2023年“五一”假期即将到来，为切实营造良好的旅游市场环境，有效规范景区及周边商户经营秩序，筑牢食品安全防线，保障消费者合法权益，确保节假日期间旅游市场安全稳定，结合我旗实际，制定本方案。

一、组织领导

成立“五一”文旅行业保障服务工作专班，组成人员如下：

组　长：白晓燕旗人民政府副旗长

副组长：李忠慧旗建达资产运营有限公司总经理（政府办借调）

李二梅旗文旅局局长

成　员：吕春波旗委宣传部副部长

张建平旗融媒体中心主任

杜永茂旗网络安全应急指挥中心主任主任

张根顺旗卫健委主任

李俊峰旗市场监管局局长

赵东明旗应急管理局局长

吕　忠旗公安局副局长

罗志强消防大队大队长

张　钢交管大队大队长

专班下设办公室，办公室设在旗文旅局。办公室主任由旗文旅局局长李二梅同志兼任，负责“五一”期间全旗文旅行业各项工作的统筹协调和服务保障，负责完成专班交办的其他事项。

此项工作结束后，该专班自行解散，不另文通知。

二、工作职责

（一）景区服务和旅游监管工作小组

组　长：李二梅旗文旅局局长

副组长：郝丽琴旗文旅局副局长

工作人员从旗文旅局、旗公安局、旗市场监管局抽调，具体负责组织开展旅游市场综合监管工作；负责规范景区导游管理和游客服务；负责整治规范旅游市场秩序、监督管理服务质量、维护旅游者和经营者合法权益责任；负责编制推广精品旅游线路，加强文旅产品的宣传推介；负责督促各景区诚信规范经营，优化服务流程，提升游客体验，坚决打击扰乱旅游市场等违法行为。

（二）治安维护和交通保障工作小组

组　长：常培荣旗交通局局长

副组长：吕　忠旗公安局副局长

张　钢交管大队大队长

工作人员从旗交通局、旗公安局、交管大队抽调，具体负责“五一”期间景区安全保卫和旅游公路安全隐患排查工作；负责做好执勤巡逻和道路秩序维护及保障工作。

（三）市场监管和食品安全工作小组

组　长：李俊峰旗市场监管局局长

副组长：魏　平旗市场监管局综合行政执法大队大队长

王永光旗卫生健康综合行政执法大队大队长

工作人员从旗市场监管局、旗卫生健康综合行政执法大队抽调，具体负责对全旗景区及周边餐饮住宿场所食品加工销售、餐具消毒消杀、从业人员健康状况等进行监督检查；负责做好景区食品及特种设备安全监督检测工作。

（四）安全生产和应急处置工作小组

组　长：赵东明旗应急管理局局长

副组长：贺向东旗文化市场综合行政执法局局长

罗志强消防大队大队长

工作人员从旗应急管理局、旗文化市场综合行政执法局、消防大队抽调，具体负责对全旗各景区及文旅服务场所进行安全生产联合检查，做好消防安全工作；负责监督检查文旅市场安全生产主体责任落实情况，

对安全隐患建立台账并督促整改。

（五）宣传报道和舆情引导工作小组

组　长：吕春波旗委宣传部副部长

副组长：杜永茂旗网络安全应急指挥中心主任

张建平旗融媒体中心主任

李小龙旗公安局副局长

工作人员从旗委宣传部、旗网络安全应急指挥中心、旗融媒体中心、旗公安局抽调，具体负责“五一”期间各类文旅活动的新闻报道工作；负责实时监控、及时处置网络舆情。

三、工作要求

（一）加强组织领导。各工作小组要深刻认识抓好“五一”期间旅游保障服务的重要性，精心组织、周密安排，明确工作职责，细化工作任务，抽调精干力量定岗定人，以“时时放心不下”的责任感、紧迫感，高标准、高质量完成“五一”期间旅游保障服务工作。

（二）严格任务落实。各工作小组要提高政治站位，严明工作纪律，严格执行领导带班、24 小时值班、重大事项报告等制度，时刻绷紧安全之弦，全面开展隐患排查，增强应急处置突发事件能力，切实保障旅游市场安全有序。

（三）强化信息报送。各单位务于 5 月 8 日前将“五一”期间的工作总结报告报领导小组办公室（联系人：李小艳；联系方式：15149522582），经领导小组办公室汇总后，呈旗人民政府有关领导审阅。同时，如遇突发事件，要及时上报相关信息，确保行动有效、处置有力。

达拉特旗人民政府办公室关于印发2023年达拉特旗饮水型地方性砷、氟中毒和饮茶型地方性氟中毒监测全覆盖实施方案的通知

各苏木镇人民政府、街道办事处，旗直各部门，各开发区（园区）管委会：

现将《2023年达拉特旗饮水型地方性砷中毒监测全覆盖实施方案》《2023年达拉特旗饮水型地方性氟中毒监测全覆盖实施方案》《2023年达拉特旗饮茶型地方性氟中毒监测全覆盖实施方案》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

达拉特旗人民政府办公室

2023年5月4日

2023年达拉特旗饮水型地方性砷中毒监测全覆盖实施方案

为持续推进健康达拉特行动，巩固地方病防治成果，掌握全旗饮水型地方性砷中毒消除情况，根据《2023年内蒙古自治区饮水型地方性砷中毒监测全覆盖实施方案》相关要求，制定本方案。

一、目的

以自然村为单位，动态评价病区改水进度、改水工程运行使用情况及水砷情况，掌握病区砷中毒病情变化趋势和患者随访管理情况，为饮水型地方性砷中毒防治策略制定和消除评价工作提供参考依据。

二、内容与方法

（一）监测范围

我旗全部饮水型地方性砷中毒病区村和高砷村，以及新发现的高砷地区，以自然村为单位开展工作。

（二）监测内容及方法

1.监测旗及监测村的基本情况。调查自然村的基本情况，包括旗、苏木镇、村、监测村经纬度、户籍人口数、常住户数、常住人口数、历史（改水前）水砷含量等；

2.生活饮用水砷监测。如果自然村（屯）已经改水，则调查改水工程有关情况，并采集1份水源水水样测定水砷含量（每份水样进行2次平行测定，计算平均值）。一个村有多个工程的，分别采集各个工程的水源水进行测定，备注中说明。实施小型理化改水的自然村，需进行问卷调查，了解除砷装置的

使用及维护服务情况。每个病区村的每种不同品牌型号批次的净水器均需要在5户家庭开展调查，填写净水器使用情况现场调查表。同时每个品牌批次的除砷装置需要随机在5户居民家庭各采集1份末梢水，共5份水样进行水砷检测。如果自然村未改水或采取分散式改水方式，在每户高砷暴露家庭逐一采集1份饮用水样，测定水砷含量；

3.砷中毒病情和远期危害监测。对全村正在和（或）以往暴露过高砷水的常住人口进行体检，检查率不低于 95%，查找砷中毒新发病例，登记砷中毒病人的增加和减少情况。同时，调查高砷暴露人群的癌症发生情况；

4.死亡人口监测。收集各病区村和高砷村的居民全人口死亡情况，对 2023 年度的死者情况进行调查，包括性别、年龄、死亡原因、是否有砷暴露等；

5.砷中毒患者随访管理。对全村确诊的砷中毒患者按照《地方病患者管理服务规范》开展健康随访管理工作，记录患者的体检和随访等情况；

6.尿砷重点监测。各饮水型地方性砷中毒病区村和高砷村开展尿砷监测。每村至少选择 30 人采集即时尿样，测定尿砷。（采样要求：监测村所有病人全部采集尿样，病人不足 30 人的用可疑、正常人补齐）。

（三）病例诊断及样品检测方法

1.砷中毒诊断。按照地方性砷中毒诊断标准（WS/T211-2015）进行检查和判定；

2.水砷检测。采用生活饮用水标准检验方法无机非金属指标（GB/T5750.5-2006）测定，并按照生活饮用水卫生标准(GB5749-2022)进行水砷超标与否的评价；

3.尿砷检测。按照尿中砷的测定-氢化物发生原子荧光法（WS/T474-2015）进行检测。

三、质量控制

（一）人员培训

1.旗疾控中心负责对各苏木镇、村（社）监测人员进行内容培训，确保监测方法统一、技术规范和协调有序；

2.从事生活饮用水样品采集、砷中毒诊断和患者健康随访管理、水砷和尿砷检测、数据录入的相关业务人员，需参加统一培训并经考核合格后方可上岗。

（二）实验室检测

1.外部质量控制。中国疾病预防控制中心每年制作水砷检测质控样品，向承担监测任务的各级疾病预防控制中心发放，并组织考核，经外部质量控制考核合格的实验室，方可开展实验室检测工作。该项考核需在本年 6 月份前完成；

2.内部质量控制。承担水砷检测和质量管理的旗县级疾控中心实验室，须按照《生活饮用水标准检验方法水样采集与保存》（GB/T5750.2-2006）、《生活饮用水标准检验方法水质分析质量控制》（GB/T5750.3-2006）进行样品采集、保管和检测工作质量控制；

3.我旗样品采集总量的10%送市疾控中心进行复核检测。

（三）数据管理

旗疾控中心对各苏木镇报送的监测数据进行审核，发现问题及时调查、整改，保障监测数据质量。

四、职责与分工

各部门参照《地方病预防控制工作规范（试行）》，做好监测工作的组织和协调，保障饮水型地方性砷中毒监测工作有序开展。

（一）卫生健康委员会

旗卫健委负责组织实施监测工作；向旗人民政府和相关部门通报监测信息。

（二）疾病预防控制中心

1.负责实施并完成方案要求的各项调查及监测工作，指导培训各苏木镇相关业务人员开展水砷和尿砷样品采集；

2.负责我旗调查监测数据的收集、录入、分析、报送；

3.负责我旗饮水型地方性砷中毒健康教育宣讲工作。

（三）各苏木镇人民政府

负责各辖区水砷和尿砷样品采集工作。

（四）各级医疗卫生机构

旗人民医院负责砷中毒患者的随访管理及治疗；各基层医疗卫生机构负责服务半径内监测村（社）的沟通协调，组织监测对象接受检查；收集、管理、上报砷中毒患者信息；协助采集监测样品和录入监测数据。

五、报告与反馈

旗疾控中心于10月31日前完成本年度监测数据的收集、汇总和分析工作，并将监测报告报送旗卫健委，旗卫健委负责向旗人民政府报告监测信息

六、信息利用

在旗人民政府的领导下，旗卫健委要与有关部门通力协作，齐抓共管，努力做到监测有序、信息顺畅、响应及时、措施有力，确保以改水降砷为主的综合防治措施持续有效地落实。

旗卫健委要及时将监测信息通报有关部门，提高信息利用的时效性和有效性。

附件：1.工程改水地区现场调查表

2.理化改水地区现场调查表

3.未改水及分散改水地区现场调表

4.砷中毒病情、砷暴露远期危害和尿砷检测调查表

5.地方性砷中毒患者信息登记表

6.病区及高砷区全人口死因调查（2023年）

7.死亡人口明细表（2023年）

8.达拉特旗2023年氟、砷样本采集任务分解表

附 件 1

工 程 改 水 地 区 现 场 调 查 表

_盟市_ 旗县（区）乡镇（苏木）__行政村（嘎查）_自然村（浩特）

行政区划代码 自然村位置（经纬度） 病区类型

户籍人口数 常住户数 常住人口数 村主任电话_

改 水 工 程 情 况

改水前水砷浓度_（mg/L）改水时间_年 工程名称 改水工程水源位置_

工程规模工程覆盖人口数 工程覆盖自然村数 工程覆盖砷暴露村数_

水源类型 除砷处理方法 工程运转情况_

水源水水砷浓度 1_（mg/L）水源水水砷浓度 2_（mg/L）检测时间年_月

说明：①病区类型：1.潜在病区（即高砷地区）；2.轻病区；3.中病区；4.重病区；5.新发现的高砷地区。②改水工程水源位置：填写“××乡××村”，不清楚村的填到乡。③工程规模：1.大型工程；2.小型工程。④水源类型：1.地下水；2.地表水；3.其他。⑤除砷处理方法：1.混凝沉淀；2.吸附过滤；3.反渗透；4.电渗析；5.其他。⑥工程运转情况：1.正常运转；2.间歇运转；3.停止运转。

调 查 人： 审 核 人： 填 报 日 期：

附 件 2

理 化 改 水 地 区 现 场 调 查 表

_盟市_ 旗县（区）乡镇（苏木）__行政村（嘎查）_自然村（浩特）

行政区划代码 自然村位置（经纬度） 病区类型_

户籍人口数 常住户数 常住人口数 村主任电话

净 水 器 使 用 情 况

改水前水砷浓度（mg/L） 本村净水器数量 安装时间_年_月 村水砷含量均值（mg/L）

户主姓名_净水器品牌_型号批次生产厂家 初次使用水砷含量（mg/L）

是否正常使用__滤芯已使用时间_月 最近一次水砷含量（mg/L） 检测时间年_月 多长时间检测一次 _月

第一次换滤芯时间年月多长时间换滤芯最近一次换滤芯年__月

厂家是否有售后服务站（是、否） 如果有，售后服务期限（小于 3 年 3 年 3 年以上 长期）

有无更换滤芯的部门（有、无） 现在是否使用（是、否）

说明：病区类型：1.潜在病区（即高砷地区）；2.轻病区；3.中病区；4.重病区；5.新发现的高砷地区。

村水砷含量均值 ：若有样品水砷超标，即为超标样均值，若无超标样品，即为采集水样均值。

调 查 人： 审 核 人： 填 报 日 期：

附 件 3

未 改 水 及 分 散 改 水 地 区 现 场 调 查 表

_盟市_ 旗县（区）乡镇（苏木）__行政村（嘎查）_自然村（浩特）

行政区划代码 自然村位置（经纬度） 病区类型_

户籍人口数 常住户数 常住人口数 村主任电话_

是否改水□是 □否 历史水砷浓度_（mg/L）

编号户主姓名水砷含量_（mg/L） 检测时间年_月

编号户主姓名水砷含量_（mg/L） 检测时间年_月

编号户主姓名水砷含量_（mg/L） 检测时间年_月

编号户主姓名水砷含量_（mg/L） 检测时间年_月

编号户主姓名水砷含量_（mg/L） 检测时间年_月

说　明： 病区类型： 1.潜在病区（即高砷地区）；2.轻病区；3.中病区；4.重病区；5.新发现的高砷地区。

调查人： 审核人：填报日期：

附 件 4

砷中毒病情、砷暴露远期危害和尿砷检测调查表

__县（市、区）_乡（镇）_行政村_自然村　水砷浓度__mg/L

调查人数人　砷中毒患者人数人 可疑人数人 本年度新发砷中毒患者人数人

癌症患者人数_人　本年度新发癌症患者人数_人

编号	姓名	性别	年龄（周岁）	砷中毒诊断结果					是否为本年度新发病例	是否为癌症患者	癌症名称	诊断时间	诊断机构	尿砷检测结果（mg/L）
				正常	可疑	轻度	中度	重度						

调查者： 检测者： 审核人： 调查日期： 年 月 日

附 件 5

地 方 性 砷 中 毒 患 者 信 息 登 记 表

县（市、区、旗） 乡（镇、苏木）行政村（嘎查）自然村

病区类型：

□潜在病区（即高砷地区） □轻病区 □中病区 □重病区 □新发现的高砷地区

编号：

1 患者姓名： 性别： □男 □女 民族：联系方式：

2 身份证号：□□□□□□□□□□□□□□□□□□

3 患者职业： □农民 □牧民 □工人 □其他（ ）

4 文化程度： □文盲 □小学 □初中 □高中 □大专及以上

5 是否为建档立卡贫困户： □是 □否 卡号:

6 是否评残： □一级 □二级 □三级 □ 四级 □否 残疾证号:

7 是否参加农村合或城镇医保： □是 □ 否 是否为移民搬迁户： □是 □否

8 砷中毒诊断结果： □轻度 □中度 □ 重度 □ 皮肤癌

9 是否为本年度新发病例： □是 □否

10 采取防治措施后病情：□减轻□加重□不变

11 是否患有慢性病：□是 □否

（1）常见慢性病： □ 高血压病 □ 冠心病 □脑卒中 □肺心病

（2）恶性肿瘤： □肺癌 □ 肝癌 □皮肤癌 □其他癌症

患病时间： 诊断机构：__

（3）代谢性疾病： □糖尿病 □甲状腺功能亢进 □永久性甲状腺功能减退

（4）骨关节疾病： □风湿性关节炎 □类风湿关节炎□强直性脊柱炎

（5）其他： □ 其他慢性病_

12 尿砷含量__（mg/L） 编号检测时间__年_月

13 是否完成本年度随访 □是 □否 未完成原因 □死亡 □搬迁 □未联系到 □其他

调查人： 审核人：填报日期：

附 件 6

病区及高砷区全人口死因调查（2023 年）

盟市	旗县	乡	行政村	病区村或高砷村名	户籍人口	常住人口	死亡人数	死因调查													
								癌症死亡								脑血管病	心脏病	呼吸系统疾病	损伤中毒	消化系统疾病	内分泌营养系统疾病	其他死因
								肺癌	肝癌	胃癌	食管癌	宫颈癌	乳腺癌	皮肤癌（及鲍纹氏病）	其他癌症							

数据汇总人： **数据复核人：** **日期：**

附 件 7

死亡人口明细表（2023 年）

盟市	旗县	乡	行政村	病区村或高砷村名	姓名	性别	年龄	民族	婚否	死亡时间	是否砷暴露	暴露水砷浓度（mg/L）	历史水砷浓度（mg/L）	死因	备注

填表说明：①死亡人口明细表调查全人口死亡情况，包含新生儿死亡人口情况。

②死因：1=肺癌；2=肝癌；3=胃癌；4=食管癌；5=宫颈癌；6=乳腺癌；7=皮肤癌；8=其他癌症；9=脑血管病；10=心脏病；11=呼吸系统疾病；12=损伤中毒；13=消化系统疾病；14=内分泌营养系统疾病；15=其他死因。

调查人： 审核人：填报日期：

附件 8

达拉特旗2023年氟、砷样本采集任务分解表

苏木镇	行政村	氟自然村	砷自然村
吉格斯太镇	柳沟村	孟太社、柳沟社、冯西社、冯东社、杨木匠社、什拉塔社、五宽圪卜社	
	梁家圪堵村	三喇嘛营（理化）、公鸡林南社、东河头东社、东河头西社、周四北社、周四南社、河头西社、红柳圪旦社、柳林社、鲁家圪旦社、南毛庵社、新建队社、梁家圪堵新村	新村、河头二社
	沟心召村	野鸡林、昌汉页素（理化）、田家圪梁（理化）、卜尔洞社、公乌素社、郝家圪卜社、申四圪梁社	野鸡林
	大红奎村	大红奎社	
	蛇肯点素村	白贵西社、北刘社、北蛇社、郝家圪坦社、艮蒙社、南刘家壕社、南蛇社、召北社、召南社、召西南社、召西社、营东社、营西社、北赵社	
	张义成窑子村	北十二社、北羊仁圈社、城里社、东十二社、东张义城社、南十二社、南羊仁圈社、西张义城社、辛六社、辛三社、辛四社、辛五社、辛一社、翟二圪旦社、中十二社	
恩格贝镇	蒲圪卜村	一社、二社、四社、五社、六社、七社、八社	
	武大仓村	兴南北社	
	茶窑沟村	上唐社、下唐社、达格图、大井	
	乌兰村	乌兰七社	
	柳子圪旦村	柳子二社、柳子五社、柳子一社	
	新圪旦村	新圪旦五社、新圪旦六社、新圪旦七社	
王爱召镇	杨家圪堵村	东四桂	
	德胜泰村		田家圪旦一社
	德胜营子村		周家营子社
	宋五营子村	巴一社、巴二社、巴三社	巴一社、巴二社、巴三社、巴五社
	大淖村		西仁圪堵、杨红台、渠口、郭留营子、一社、二社、三社、四社
	小淖村		二社、三社、四社、五社、八社
	东兴村		一社、东坝社（二、五社）、二安社（原兴丰二社）
	西社村		西社（1-4社）、庆义合三社
	裕太奎村		裴五淖
风水梁镇	王家壕村	二瞒壕	
	盐店村	北堰	
	母哈日沟村	后常胜、赵家沟、张家湾	
	乌兰壕村	掌不素梁社	
	三眼井村	三眼井社	
	马场壕村	南沟社	

苏木镇	行政村	氟自然村	砷自然村
树林召镇	林原村	牧干区、郑东社、郑西社、西圪堵西社、西圪堵南社、西圪堵北社、红通湾东社、红通湾西社、西油房、红通湾南社、郝二营子西社、郝二营子南社、郝二营子北社、二河滩东社、二河滩西社、学校营子、保善堂社、大郑守坝社、大郑北社	
	河洛图村	王家壕社、张家梁、白家梁社、贾家壕社、万胜隆东、万胜隆西社	
	沙坝子村	沿路沟社、脑合赖社、老龙庙塔社	
	沟心召村	李油房社、东川社、南圪台社、新丰社、召坡社	
	白柜村	翟家圪旦社、海娃圪卜社	
	草原村	三座塔社	
	新民村		新民村一社
	张铁营子村	赵元营子社	
	东海心村		南福正、北福正东社、北福正西社、刘家营子、西海心社、南海心社、大海心东社、大海心西社、关家营子东社、关西社、东海心东社、东海心西社、南桥梁社、北桥梁社、铁户圪卜社
昭君镇	巴音嘎查	油坊社、瓦窑滩	
	柴登村	麻池社（理化）	
	白家塔村	三合东社（理化）、三合西社（理化）	
	吴四圪堵村	召湾社、大路壕南社、麒麟壕社、大路壕北社、老九塔社、苏家圪坦、榆树塔社	
	侯家圪堵村	白泥窑东队社、斯凯湾西社、玉全奎旧社、白泥窑中队社	
	沙圪堵村	五龙常	
	赛乌素村	牛家圪台、李家梁	
	门肯嘎查	刘存圪卜社、杨家茅庵社	
	沙壕村	新村、王栓梁社、绿化社	
	四村	付家营子	
	二罗圪堵村		二罗一社、二罗二社、二罗三社、二罗四社、二罗色气五社、二罗色气六社、二罗色气七社、二罗色气八社
	羊场村		二社、三社、四社、五社
	二狗湾村		二狗湾七社、八社、河畔九社、河畔十社
展旦召苏木	塔并召村	巴茂社	
	井泉村	二社、四社、五社、七社、八社、九社、十社、十二社	
	长胜村	二社、三社	一社、二社、三社、四社、六社、七社
中和西镇	宝日胡舒村	布 2-11 社	
白泥井镇	侯家营子村	侯家营子社	
	七分子村	东孟红社	杨二壕社
	海流素村	海流素社、黄胡圪梁社、隆胜成社	一社、三社、四社
	道劳窑子村	立新社、兴胜社	

2023年达拉特旗饮水型地方性氟中毒监测全覆盖实施方案

为持续推进健康达拉特行动，巩固地方病防治成果，掌握全旗饮水型地方性氟中毒控制情况，根据《2023年内蒙古自治区饮水型地方性氟中毒监测全覆盖实施方案》相关要求，制定本方案。

一、目的

以自然村为单位，动态评价病区改水进度、改水工程运行使用情况及水氟情况，掌握病区病情变化趋势和氟骨症患者随访管理情况，为饮水型地方性氟中毒防治策略制定和控制评价工作提供参考依据。

二、内容与方法

（一）监测范围

全旗所有的饮水型地方性氟中毒病区村和高氟村，以及新发现的氟超标地区，以自然村为单位开展工作。

（二）监测内容及方法

1.监测旗及村的基本情况。调查自然村的基本情况，包括旗、苏木镇、村名称及代码、旗人口数、病区村户籍户数、户籍人口数、常住户数、常住人口数和历史（改水前）水氟含量等；

2.生活饮用水水氟含量监测。如果自然村（屯）已经改水，则调查改水工程运转情况，并采集该工程1份水源水水样测定水氟含量（每份水样进行2次平行测定，计算平均值）。一个村有多个工程的，分别采集各个工程的水源水进行测定，备注中说明。实施小型理化改水的自然村，需进行问卷调查，了解除氟装置的使用及维护服务情况。每个病区村的每种不同品牌型号批次的净水器均需要在5户家庭开展调查，填写净水器使用情况现场调查表。同时每个品牌批次的除氟装置需要随机在5户居民家庭各采集1份末梢水，共5份水样进行水氟检测。如果监测村（屯）尚未改水或采取分散式改水方式，则按照东、西、南、北、中五个方位在饮用水源各采集1份水样，饮用水源不足5个的则全部采集，测定水氟含量。

3.氟斑牙病情监测。对所有病区村（屯）以及新发现的氟超标地区全部8-12岁儿童进行氟斑牙检查，检查率不低于90%。

4.氟骨症患者随访管理。对全村确诊的氟骨症患者按照《地方病患者管理服务规范》开展健康随访管理工作，记录患者的治疗、体检、随访等情况。

5.成人氟骨症和尿氟重点监测。在全旗范围内选取5个行政村开展成人氟骨症和尿氟监测。对重点村25周岁以上常住成人进行氟骨症检查，检查率不低于90%。同时，至少采集30名25周岁以上成人即时尿样，测定尿氟。采样原则：氟骨症病人全部采集尿样，若监测村氟骨症患者人数不足30，则补充检测正常人尿样。

开展成人氟骨症和尿氟重点监测村名单

盟市	旗县	苏木镇	嘎查村
鄂尔多斯	达拉特旗	昭君镇	侯家圪堵村
		昭君镇	沙壕村
		昭君镇	门肯
		树林召镇	沟心召
		吉格斯太	梁家圪堵

(三)病例诊断及样品检测方法

1.氟斑牙诊断。采用氟斑牙诊断标准（WS/T208-2011）进行检查和判定。

2.氟骨症诊断。采用地方性氟骨症诊断标准（WS192-2021）进行检查和判定。

3.水样采集与保存。采用生活饮用水标准检验方法（GB/T5750.2-2006）。

4.水氟检测。采用生活饮用水标准检验方法（GB/T5750.5-2006），并按照生活饮用水卫生标准(GB5749-2022)进行水氟含量超标与否的评价。

5.水质分析质量控制。采用生活饮用水标准检验方法（GB/T5750.3-2006）。

三、质量控制

（一）人员培训

1.对各级监测人员进行监测方案相关内容的逐级培训，确保监测方法统一、技术规范和协调有序。

2.从事氟斑牙和氟骨症诊断、水氟和尿氟检测、数据录入的旗级相关业务人员需经统一培训后方可上岗。

（二）实验室检测

1.外部质量控制。中国疾病预防控制中心负责制作水氟、尿氟检测质控样品，向承担监测任务的省、市、县级疾病预防控制(地方病防治）机构发放，并组织考核，经外部质量控制考核合格的实验室，方可开展实验室检测工作。考核工作于本年6月份前完成。

2.内部质量控制。承担水氟检测和质量管理的实验室，须按照《生活饮用水标准检验方法水样采集与保存》（GB/T5750.2）、《生活饮用水标准检验方法水质分析质量控制》（GB/T5750.3）进行样品采集、保管

和检测工作质量控制。

3.我旗样品采集总量的10%送上级疾控中心进行复核检测。

（三）数据管理

监测数据由旗疾控中心及时录入到全国地方病防治综合管理系统中。

四、职责与分工

（一）卫生健康行政部门

旗卫生健康部门负责组织实施监测工作；向旗人民政府和相关部门通报监测信息。

（二）疾病预防控制机构

（1）负责指导、培训各苏木镇完成辖区生活饮用水、村民尿的样本的采集等相关工作。

（2）负责我旗监测数据的收集、录入、分析、报送。

（3）负责我旗饮水型地方性氟中毒健康教育组织实施工作。

（三）各苏木镇人民政府

负责各辖区水氟和尿氟样品采集工作。

（四）各级医疗卫生机构

旗人民医院负责氟骨症患者的随访管理及治疗。各基层医疗卫生机构负责服务半径内监测村（社）的沟通协调，组织监测对象接受检查；收集、管理、上报砷中毒患者信息；协助采集监测样品和录入监测数据。

五、报告与反馈

旗疾控中心于2023年10月31日前完成监测数据的收集、汇总、分析，将所形成的监测报告报送旗卫健委和市疾控中心；旗卫健委及时向旗直相关部门通报监测信息，并报送旗人民政府。

六、信息利用

旗卫健委要与有关部门通力协作，齐抓共管，努力做到监测有序、信息顺畅、响应及时、措施有力，有效落实以改水为主的综合防治措施，确保改水降氟工程持续有效运转。

旗卫健委要及时将监测信息通报有关部门，提高信息利用的时效性和有效性。

附录：监测调查指标计算公式

一、氟斑牙检出率

$$\text{氟斑牙检出率} = \frac{\text{极轻度及以上的病例数}}{\text{被检查人数}} \times 100\%$$

二、 氟斑牙指数

$$\text{氟斑牙指数} = \frac{\text{可疑数}\times 0.5 + \text{极轻度数}\times 1 + \text{轻度数}\times 2 + \text{中度数}\times 3 + \text{重度数}\times 4}{}$$

被检查人数

三、氟骨症临床诊断检出率

$$\text{氟骨症临床诊断检出率} = \frac{\text{临床诊断的病人数}}{\text{被检查人数}} \times 100\%$$

四、氟骨症X线检出率

$$\text{氟骨症x线检出率} = \frac{\text{X线诊断的病人数}}{\text{被检查人数}} \times 100\%$$

填表说明

1.“自然村位置（经纬度）”按照百度地图“坐标拾取系统”：输入网址 http://api.map.baidu.com/lbsapi/getpoint/index.html”，进入“坐标拾取系统”，在拾取坐标系统页面，点击“更换城市”，选择自己需要的城市，然后在搜索框中输入具体的自然村名称后，左侧列表中会有具体的经纬度信息，点击该条信息或地图上的该点，都会将坐标显示在地图右上角的input框中；或者在地图上用鼠标左键单击某个位置，同样可以在地图右上角的input框中看到该位置的经纬度坐标值。然后点击复制按钮，该点坐标就复制成功了，然后将坐标值粘贴到表格中相应位置。

2.工程井报废的自然村采水按照未改水村布点采样（东、南、西、北、中）的方式进行。

3.工程井水源水或出厂水都封闭，采集不到的，按照就近采集的原则采水。

4.自然村如果是每户居民家庭一口工程井（或水窖），按照布点采样（东、南、西、北、中）的方式进行采水。

5.以改水工程改水的自然村如果有个别家庭使用净水器除氟的，忽略不计，不考虑其理化除氟效果。

6.如果自然村使用净水器除氟的，只调查目前正在使用净水器的，曾经使用过一小段时间的不予考虑。

附件：1.一般情况现场调查表

2.改水工程、已改水村调查表

3.未改水村及分散式改水调查表

4.一般情况及净水器使用情况现场调查表

5.8-12岁儿童氟斑牙患病情况现场调查表

6.成人临床氟骨症现场调查表

7.氟骨症病例X线拍片现场登记表

8.氟骨症现症病人随访登记表

附件 1

一般情况现场调查表

_盟市_旗县（区）__县代码县人口数

乡镇（苏木）__乡镇代码_行政村（嘎查）行政村代码自然村

病区类型：_建村（屯）时间：_（年）_常住户数：（户）_常住人口数：__（人）

其中男性：_（人）、女性：（人）__，_其中儿童（指 18 岁以下人群）：__（人）；氟斑牙总人数__（人）_。

氟骨症人数：_（人）。

病区改水水源及饮水情况

历史水氟含量 是否改水 改水时间： （年） 供水方式：自来水、供水点 （个）分散式供水点 （个）每年供水时间：（月） 现水氟浓度（mg/L）

覆盖人口数：（人）饮水人数：（人） 实际受益人数：（人） 是否到达控制标准

说明：病区类型：1、历史病区村、2.新发现的氟超标地区

数据汇总人： 数据复核人： 日期：

附件 2

改水工程、已改水村调查表

_盟市_ 旗县（区）_县代码县人口数_

_乡镇（苏木）_乡镇代码_行政村（嘎查）_行政村代码__自然村

改水工程名称改水工程地址

自然村位置经度　自然村位置纬度 病区类型：_

常住户数：__（户）　常住人口数：__（人）　是否改水__改水前水氟含量__(mg/L)

水源类型改水形式__工程规模覆盖人口数__（人）实际受益人口数__（人）

改水时间__（年）___除氟方式__运转情况_

水源水或出厂水水氟浓度　第 1 次测定(mg/L)第 2 次测定(mg/L)　均值(mg/L)

数据汇总人：　　数据复核人：　　日期：

说明：水源类型 1：1 地面水（江河、湖泊、水库、溪水、沟塘）2 地下水　改水方式 1 打井 2 引水 3 理化除氟 4 水窖　病区类型： 1、历史病区村　2.新发现的氟超标地区　除氟方法 4：1.混凝沉淀 2.吸附过滤 3.反渗透 4.电渗透 5.其他 工程规模 5：大型集中供水（日供水在 1000m3 及以上或供水人口在 1 万人及以上）填 1；小型集中供水（日供水在 1000m3 以下或供水人口在 1 万人以下）填 2.　运行情况 6：1 正常：除正常检修外，一年所有时间每天都能按时供水；2 间歇：一年累计有 4 个月及以上不能正常供水；3 报废：完全停止供水。同一工程覆盖多个自然村应将自然村逐一填写，其中水源水共用一组数据，工程井报废的自然村、每户一口井（或水窖）的自然村均按照东西南北中末梢水采 5 份，其余每个村采 2 份。检测时间填写检测水源水水氟氟浓度的时间。

附件 3

未改水村及分散式改水调查表

盟市 旗县乡镇（苏木）

说明：采样方位分别为东、西、南、北、中共五条数据

行政村	自然村	是否为病区村	是否改水	自然村位置（经度）	自然村位置（纬度）	户数	常住人口数	采样方位	户主姓名	水氟（mg/L）	水氟均值	检测时间	备注

数据汇总人：　数据复核人：　日期：

附件 4

一般情况及净水器使用情况现场调查表

盟市 旗县（区） 县人口数

乡镇（苏木） 行政村（嘎查）自然村（浩特） 行政村代码

户籍户数 户籍人口数 常住户数 常住人口数

自然村位置（经纬度） 病区类型：村主任电话：

净水器使用情况

本村净水器数量本村水氟均值（mg/L）

户主姓名净水器品牌型号 批次 生产厂家原水氟含量（mg/L）

安装时间年 月 过滤后水氟含量（mg/L）最近一次水氟含量（mg/L） 检测时间年月

多长时间检测一次 第一次换滤芯时间年月多长时间换滤芯 最近一次换滤芯年月

厂家是否有售后服务站（是、否） 如果有，售后服务期限（小于 3 年 3 年 3 年以上 长期）

有无更换滤芯的部门（有、无） 现在是否使用（是、否）

说 明： 病区类型： 1、农区 2、牧区 3、半农半牧 4、林区 5、城区

村水氟含量均值 ：若有样品水氟超标，即为超标样均值，若无超标样品，即为采集水样均值。

数据汇总人： 数据复核人： 日期：

附件 5

8-12 岁儿童氟斑牙患病情况现场调查表

市（盟）县（市、区、旗、）

序号	乡镇（苏木）	行政村(嘎查)	自然村	是否改水	水氟均值	序号	姓名	性别	年龄	氟斑牙诊断结果	备注

说明：氟斑牙诊断结果分为：1 正常； 2 可疑； 3 极轻度； 4 轻度； 5 中度； 6 重度。

调查人： 审核人：调查日期： 年月 日

附件 6

成人临床氟骨症现场调查表

盟（市）区（县）乡镇（苏木）行政村（嘎查）自然村

是否改水水氟均值（mg/ L）

序号	姓名	性别	年龄	氟斑牙	症状及体征																	诊断结果	尿氟含量	是否饮用砖茶	是否为新发病例	备注
					轻度标准						中度标准							重度标准									
					持续性休息痛,不受季节、气候变化影响						关节僵硬	上肢屈曲	屈肘搭肩困难	摸对侧耳廓困难	上举180°困难	摸对侧肩胛下角困难	下蹲困难	脊柱僵硬	驼背	肘膝关节变形	瘫痪					
					颈	腰	肘	膝	肩	其他																

说明：1、轻度：关节疼痛指颈、腰和四肢大关节持续性休息痛症状（3 个以上部位），不受季节、气候变化影响，可伴有肢体抽搐、麻木，关节晨僵， 腰部僵硬。 2、中度：除上述关节疼痛症状外，伴有颈、腰、上肢、下肢关节运动功能障碍体征，生活、劳动能力降低。3、重度：严重的颈、腰、上肢、下肢关节运动障碍，肢体变形，生活、劳动能力显著降低或丧失，瘫痪。4、在诊断依据和诊断结果相应栏下的格内用“1”标注检查结果。

填表单位（公章）： 填报日期： 填表人： 审核人：

附件 7

氟骨症病例 X 线拍片现场登记表

市（盟）县（区、旗）乡（镇、苏木）行政村　行政区划代码自然村
是否改水　水氟均值（mg/L）

姓名	性别	年龄	诊断依据										诊断结果				
			轻度			中度				重度		其它征象					
			挠骨嵴增大、边缘硬化、表面粗糙	尺桡骨骨间膜轻微骨化	胫腓骨骨间膜轻微骨化	闭孔膜明显骨化	尺挠骨骨间膜骨化	胫腓骨骨间膜骨化	旋前圆肌附着处骨皮质松化	尺桡骨间膜、胫腓骨间膜、闭孔膜、骶棘韧带、骶结节韧带等多处明显骨化	比目鱼肌肌腱骨化		正常	轻度	中度	重度	

注：诊断依据和诊断结果栏：是填1，否填0。

填表人：　　阅片人：　　审核人：　　填 报

附件 8

氟骨症现症病人随访登记表

县（市、区、旗） 乡（镇、苏木）行政村（嘎查）自然村

编号：

1 患者姓名：性别： □男 □女 民族：联系方式：

2 身份证号：□□□□□□□□□□□□□□□□□□

3 患者职业： □农民 □牧民 □工人 □其他（ ）

4 文化程度： □文盲 □小学 □初中 □高中 □大专及以上

5 是否为建档立卡贫困户： □是 □否 卡号:

6 是否评残： □一级 □二级 □三级 □ 四级 □否残疾证号:

7 是否参加农村合或城镇医保： □是 □ 否 是否为移民搬迁户： □是 □否

8 氟骨症诊断结果：□轻度 □中度 □重度

9 是否为本年度新发病例： □是 □否

10 采取防治措施后病情：□减轻□加重 □不变

11 是否开展了治疗□是 □否 （若选否，以下(1)(2)项具体内容跳过不填）

（1）□药物治疗

是否愿意进行药物治疗： □是 □否

本年度是否开展了药物治疗： □是 □否 药物名称：

药物治疗费用（元）：

其中报销金额（元）：

药物治疗效果： □痊愈 □显效 □基本有效 □无效

（2）□手术治疗

是否愿意进行手术治疗： □是 □否

本年度是否开展了手术治疗： □是 □否 术式名称：

手术治疗费用（万元）：

其中报销金额（万元）：

手术治疗效果： □痊愈 □显效 □基本有效 □无效

12 是否患有慢性病：□是 □否

现患慢性病种类（可多选）：

（1）常见慢性病： □ 高血压病 □ 冠心病 □脑卒中 □肺心病

（2）恶性肿瘤： □肺癌 □ 肝癌 □皮肤癌 □其他癌症

（3）代谢性疾病： □糖尿病 □甲状腺功能亢进 □永久性甲状腺功能减退

（4）骨关节疾病： □风湿性关节炎 □类风湿关节炎□强直性脊柱炎

（5）其他： □ 其他慢性病

13. 尿氟含量 mg/L

14. 是否完成本年度随访 □是 □否 未完成原因 □死亡 □搬迁 □未联系到 □其他

调查人：审核人：填报日期：年 月

2023年达拉特旗饮茶型地方性氟中毒监测全覆盖实施方案

为持续推进健康达拉特行动，巩固地方病防治成果，做好饮茶型地氟病的预防控制工作，根据《2023年内蒙古自治区饮茶型地方性氟中毒监测全覆盖行动实施方案》相关要求，制定本方案。

一、目的

及时掌握病区居民户合格砖茶普及情况，动态评价病区人群饮茶型地氟病流行趋势，掌握氟骨症患者随访管理情况，为制定防治策略和采取针对性干预措施提供参考依据。

二、内容与方法

(一)监测范围

在全旗有大量饮砖茶习惯的苏木镇的所有行政村开展监测工作。

（二）监测内容及方法。

1．生活习惯调查。在每个监测村随机抽取10户家庭，入户调查登记每户家庭砖茶饮用情况和日饮茶水量，并采集其砖茶、饮用水和砖茶水样品，测定氟含量。

2．氟斑牙病情监测。检查全村当地出生并居住的8-12周岁儿童氟斑牙患病情况，检查率不低于90%。

3．成人氟骨症病情和尿氟监测。对监测村25周岁以上常住成年人进行氟骨症检查（拍片要求：拍成人前臂带肘关节和小腿带膝关节正位片），临床检查率不低于90%，查找新发病例，登记氟骨症患者的增加和减少情况（检查要求：先临床筛查，有疑似的进行X线拍片确诊）。同时，随机采集至少30名25周岁以上成人即时尿样，采样原则：氟骨症病人全部采集尿样，若监测村氟骨症患者人数不足30，则补充检测正常人尿样。

4．氟骨症患者随访管理。对全县确诊的氟骨症患者按照《地方病患者管理服务规范》开展健康随访管理工作，记录患者的治疗、体检、随访等情况。

5.知晓率调查。对监测村25岁以上人口进行饮茶型地氟病相关知识摸底调查，要求调查率不低于90%。

（三）病例诊断及样品检测方法

（1）氟斑牙诊断。采用氟斑牙诊断标准（WS/T208-2011）进行检查和判定。

（2）氟骨症诊断。采用地方性氟骨症

诊断标准（WS192-2021）进行检查和判定。

（3）砖茶氟含量。采用砖茶含氟量标准（GB19965-2005）检测，并进行砖茶氟含量超标与否的评价。

（4）水样采集与保存。采用生活饮用水标准检验方法（GB/T5750.2-2006）。

（5）水氟检测。采用生活饮用水标准检验方法（GB/T5750.5-2006），并按照生活饮用水卫生标准(GB5749-2022)进行水氟含量超标与否的评价。

（6）水质分析质量控制。采用生活饮用水标准检验方法（GB/T5750.3-2006）。

（7）尿氟测定。采用尿中氟的离子选择电极测定方法（WS/T 30-1996）。

三、质量控制

（一）人员培训

1．对各级监测人员进行监测方案相关内容的逐级培训，确保监测方法统一、技术规范和协调有序。

2．从事氟斑牙和氟骨症诊断、水氟、茶氟及尿氟检测、数据录入的相关业务人员需经统一培训后方可上岗。

（二）实验室检测

1.外部质量控制。中国疾病预防控制中心负责制作茶氟、水氟检测质控样品，向承担监测任务的自治区、盟市、旗县级疾病预防控制机构发放，并组织考核。考核工作于本年 6 月份前完成。经外部质量控制考核合格的实验室，方可开展实验室检测工作。

2.内部质量控制。承担茶氟、水氟、茶水氟检测和质量管理的实验室，须按照《生活饮用水标准检验方法水样采集与保存》（GB/T5750.2）、《生活饮用水标准检验方法水质分析质量控制》（GB/T5750.3）进行样品采集、保管和检测工作质量控制。

3.我旗采集的 10%的样品送市疾控中心进行复核检测。

四、职责与分工

（一）旗卫健委

旗卫健委负责组织实施监测工作；向旗人民政府和相关部门通报监测信息。

（二）旗疾控中心

（1）负责指导、培训各苏木镇完成辖区生活饮用水、村民尿的样本的采集等相关工作。

（2）负责我旗监测数据的收集、录入、分析、报送。

（3）负责我旗饮水型地方性氟中毒健康教育宣讲工作。

（三）苏木镇人民政府

负责各辖区水氟和尿氟样本采集工作。

（四）各级医疗卫生机构

旗人民医院负责氟骨症病人随访管理及治疗。各基层医疗卫生机构负责服务半径内监测村（社）的沟通协调，组织监测对象接受检查；收集、管理、上报氟中毒患者信息；协助采集监测样品和录入监测数据。

五、报告与反馈

旗疾病预防中心，于 2023 年 10 月 31 日前完成监测数据的收集、汇总、分析，将所形成的监测报告报送旗卫生行政部门和市疾病预防控制中心；旗卫生行政部门及时向旗相关部门通报监测信息，并报送旗人民政府。

六、信息利用

旗卫健委要与有关部门通力协作，齐抓共管，努力做到监测有序、信息顺畅、响应及时、措施有力，有效落实以低氟砖茶供应为主的综合防治措施。

旗卫健委要及时将监测信息通报有关部门，提高信息利用的时效性和有效性。

附件：1.调查指标计算公式

2.饮用砖茶情况调查表

3.8-12 岁儿童氟斑牙患病情况现场调查表

4.成人临床氟骨症现场调查表

5.氟骨症病例 X 线拍片现场登记表

6.成人氟骨症诊断和尿氟检测调查表

7.氟骨症现症病人随访登记表

8.饮茶型地氟病问卷调查

附件 2

饮用砖茶情况调查表

县（市、区） 县（市、区、旗）代码 县常住人口数

乡（镇） 乡（镇）代码行政村 行政村代码 常住户数 常住人口数

编号	户主姓名	家庭人口数	常住人口数	16 周岁以上常住人口数	水氟含量	是否饮用砖茶	家庭年砖茶消耗量（kg）	购买渠道	砖茶品种	砖茶产地	砖茶品牌	生产日期	砖茶氟测定结果（mg/kg）	砖茶熬制方式	茶水氟测定结果（mg/L）	家庭日饮茶水量（L）

说明：1.砖茶品种填青砖、黑砖、茯砖、红砖、马茶、康砖、米砖、花砖或其他。

2.购买渠道填超市、商店、专卖店、农贸市场、茶叶批发市场、亲朋赠送、政府免费发放或其他。

3.砖茶熬制方式：填泡茶、煮茶、煮茶加奶、煮茶加盐、煮茶加碱、煮母茶、预制茶或其他。

调查人： 审核人： 调查日期： 年月日

附件 3

8-12 岁儿童氟斑牙患病情况现场调查表

市（盟） 县（市、区、旗、） 是否改水

序号	乡镇（苏木）	行政村（嘎查）	自然村	姓 名	性别	年龄	氟斑牙诊断结果					
							正常	可疑	极轻度	轻度	中度	重度

调查人： 审核人：调查日期： 年月 日

达拉特旗人民政府公报

附件 4

成人临床氟骨症现场调查表

_盟（市）区（县）__乡镇（苏木）__行政村（嘎查）__自然村_是否改水_水氟均值（mg/ L）

序号	姓名	性别	年龄	迁入时间	氟斑牙	症状及体征																	诊断结果			
						轻度标准						中度标准							重度标准							
						持续性休息痛,不受季节、气候变化影响						关节僵硬	上肢屈曲	屈肘搭肩困难	摸对侧耳廓困难	上举180°困难	摸对侧肩胛下角困难	下蹲困难	脊柱僵硬	驼背	肘膝关节变形	瘫痪	正常	轻度	中度	重度
						颈	腰	肘	膝	肩	其他															

说明：1、轻度：关节疼痛指颈、腰和四肢大关节持续性休息痛症状（3个以上部位），不受季节、气候变化影响，可伴有肢体抽搐、麻木，关节晨僵， 腰部僵硬。 2、中度：除上述关节疼痛症状外，伴有颈、腰、上肢、下肢关节运动功能障碍体征，生活、劳动能力降低。3、重度：严重的颈、腰、上肢、下肢关节运动障碍，肢体变形，生活、劳动能力显著降低或丧失，瘫痪。4、在诊断依据和诊断结果诊断依据和诊断结果栏：是填1，否填0。

填表单位（公章）： 填报日期： 填表人： 审核人：

附件 5

氟骨症病例 X 线拍片现场登记表

市（盟）__县（区、旗）__乡（镇、苏木）_行政村 自然村 是否改水水氟均值__(mg/L)

姓名	性别	年龄	诊断依据										诊断结果			
			轻度			中度				重度		其它征象				
			桡骨嵴增大、边缘硬化、表面粗糙	尺桡骨骨间膜轻微骨化	胫腓骨骨间膜轻微骨化	闭孔膜明显骨化	尺桡骨骨间膜骨化	胫腓骨骨间膜骨化	旋前圆肌附着处骨皮质松化	尺桡骨间膜、胫腓骨间膜、闭孔膜、骶棘韧带、骶结节韧带等多处明显骨化	比目鱼肌肌腱骨化		正常	轻度	中度	重度

注：诊断依据和诊断结果栏：是填1，否填0。

填表人： **阅片人：** **审核人：** **填报日期：**

附件6

成人氟骨症诊断和尿氟检测调查表

_县（市、区）__乡（镇）行政村

调查人数_人　临床症状和体征阳性人数_人　氟骨症人数_人

本年度新发氟骨症患者人数_人

编号	姓名	性别	年龄（周岁）	水氟含量（mg/L）	茶氟含量（mg/kg）	日饮用茶水量（L）	茶水氟含量（mg/L）	砖茶熬制方式	临床症状和体征是否阳性	典型X线征象是否阳性	氟骨症诊断结果				是否为本年度新发氟骨症患者	尿氟检测结果（mg/L）
											正常	轻度	中度	重度		

说明：1.按照地方性氟骨症诊断标准（WS/T 192）进行氟骨症的检查和判定，先在人群中开展临床症状和体征的检查，在临床表现阳性人群中进一步拍摄X线片进行氟骨症的确诊。

2.砖茶熬制方式：填泡茶、煮茶、煮茶加奶、煮茶加盐、煮茶加碱、煮母茶、预制茶或其他。

3.进行尿氟监测的正常人群也需填写基础信息，包括水氟含量、茶氟含量、日饮茶水量、茶水氟含量、砖茶熬制方式

调查者：　检测者：审核人：　调查日期：　年　月　日

附件 7

氟骨症现症病人随访登记表

县（市、区、旗） 乡（镇、苏木）行政村（嘎查）自然村

编号：

1 患者姓名： 性别： □男 □女 民族：联系方式：

2 身份证号：□□□□□□□□□□□□□□□□□□

3 患者职业： □农民 □牧民 □工人 □其他（ ）

4 文化程度： □文盲 □小学 □初中 □高中 □大专及以上

5 是否为建档立卡贫困户： □是 □否卡号:

6 是否评残：□是 □否□一级 □二级 □三级 □ 四级 残疾证号:

7 是否参加农村合或城镇医保： □是 □ 否 是否为移民搬迁户： □是 □否

8 氟骨症诊断结果： □轻度 □中度 □重度

9 是否为本年度新发病例： □是 □否

10 是否为进三年新发病例： □是 □否

11 采取防治措施后病情：□减轻□加重 □不变

12 是否开展了治疗□是 □否 （若选否，以下(1)(2)项具体内容跳过不填）

（1）□药物治疗 是否愿意进行药物治疗： □是 □否

本年度是否开展了药物治疗： □是 □否 药物名称：

药物治疗费用（元）：

其中报销金额（元）：

药物治疗效果： □痊愈 □显效 □基本有效 □无效

（2）□手术治疗 是否进行了手术治疗： □是 □否

是否愿意进行手术治疗： □是 □否

本年度是否开展了手术治疗： □是 □否 术式名称：

手术治疗费用（万元）：

其中报销金额（万元）：

手术治疗效果：　□痊愈 □显效 □基本有效 □无效

13 是否患有慢性病：□是 □否

14 现患慢性病种类（可多选）：

（6）常见慢性病：　□ 高血压病 □ 冠心病　□脑卒中　□肺心病

（7）恶性肿瘤：　□肺癌　□ 肝癌　□皮肤癌　□其他癌症_

（8）代谢性疾病：　□糖尿病 □甲状腺功能亢进　□永久性甲状腺功能减退

（9）骨关节疾病：　□风湿性关节炎　□类风湿关节炎□强直性脊柱炎

（10）其他：　□ 其他慢性病

15 是否完成本年度随访 □是 □否　未完成原因 □死亡 □搬迁　□未联系到　□其他

调查人：　审核人：填报日期：　年　月　日

达拉特旗人民政府公报

附件 8

饮茶型地氟病问卷调查

您好！以下是关于饮茶型地氟病氟中毒的调查问卷。本问卷采用匿名调查方案，您的名字与隐私将不会出现在统计数据中，请您放心填写问卷。感谢您的配合！

一、基本情况

1、您的性别　男女

2、您的年龄：

A、15 岁及以下 B、16---25 岁

C、26---45 岁 D、46 以上

3、您在此地居住有多久了？

A、10 年以下　B、10-20 年　C、20-30 年

D、30-40 年　E、40 以上

4、您的受教育程度

A、小学及以下　B、初中　C、高中

D、本科　E、硕士及以上

5、您的职业

A、农民　B、牧民 C、工人

D、企事业单位及公务员　E、其他

6、您是否有饮用砖茶的习惯

A、是　B、否

二、调查问题（100 分）

1、长期大量饮用砖茶会对人体造成危害吗？（5 分）

A、会 B、不会 C、不知道

2、为什么长期饮用砖茶会对人体造成危害？（10 分）

A 砖茶中氟含量超标

B 砖茶中铝含量超标

C 砖茶中茶含量超标

3、长期饮用砖茶会对人体造成哪些危害？（多选 10 分）

A、心脏病　B、大黄牙

C、四肢大关节或腰、髋关节疼痛

D、水肿 E、瘫痪　F、不清楚

4、您知道茶树哪个部分氟含量高吗？（10 分）

A、嫩芽 B、老叶

C、树干 D、不知道

5、怎样选择砖茶能够防止氟中毒？（10 分）

A、饮用高氟茶 B、饮用低氟茶 C、不知道

6、砖茶氟含量的国家标准是多少？（10 分）

A、≤300mg/kgB、≤350mg/kg

C、≤400mg/kg　D、 ＞500mg/kg

7、氟斑牙（大黄牙）容易在哪些人群发病？（10 分）

A、学龄前儿童 B、青壮年

C、中老年 D、不清楚

8、氟骨症（四肢大关节或腰、髋关节疼痛）易在哪些人群高发？（10 分）

A、8-12 岁 B、30-50 岁

C、60 岁以上 D、不清楚

9、氟中毒可以治疗吗？（10 分）

A、可以　B、不可以　C、不知道

10、氟中毒可以治愈吗？（10 分）

A、可以　B、不可以　C、不知道

11、您认为引起本地区地氟病的原因是什么？（5 分）

A、饮用高氟水 B、习惯性长期饮用高氟砖茶

C、不清楚

调查人：审核人：　填报日期：年　月　日

达拉特旗人民政府办公室关于印发达拉特旗“无废城市”建设实施方案的通知

达政办发〔2023〕34号

各苏木镇人民政府，各街道办事处，旗人民政府各部门，各开发区（园区）管委会，驻旗各单位，各直属国有企业：

经旗人民政府同意，现将《达拉特旗“无废城市”建设实施方案》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

达拉特旗人民政府办公室

2023年4月22日

达拉特旗“无废城市”建设实施方案

为深入贯彻习近平生态文明思想，进一步落实《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》（中发〔2021〕40号）和《“十四五”时期“无废城市”建设工作方案》（环固体〔2021〕114号）要求，提高固体废物环境管理水平，持续提升固体废物综合治理能力，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，高质量开展我旗“无废城市”建设，按照《鄂尔多斯市“十四五”时期“无废城市”建设实施方案》，结合我旗实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻党的二十大会议精神，全面落实习近平总书记对内蒙古重要讲话、重要指示批示精神。深化黄河几字弯都市圈、呼包鄂榆城市群建设和呼包鄂乌协同发展，围绕习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”，实现碳达峰、碳中和宏伟目标，贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展国家重大战略，坚持生态优先、绿色发展，以“减量化、资源化、无害化”为核心，充分发挥减污降碳协同效应，

统筹城市发展与固体废物管理，推动城市全面绿色转型，构筑“无废”发展新模式，为把祖国北部边疆风景线打造得更加亮丽贡献达拉特力量。

（二）基本原则

1.系统谋划、协同推进。坚持减污降碳与固体废物污染环境防治一体推进，坚持“无废城市”建设与相关规划方案协同开展，统筹推进“无废城市”建设。

2.因地制宜、稳中求进。坚持立足本地城市实际情况，明确目标定位，突出主要任务，强化保障措施，持续提升固体废物管理水平。

3.问题导向、重点突破。以煤系工业固体废物为重点，围绕煤炭开采、电力生产、煤化工等行业，着力解决煤矸石、炉渣、粉煤灰等固体废物产生量大、利用处置能力不足等问题，逐一靶向设计任务，着力化解难点问题。

4.理念先行、全民共建。坚持普及“无废”理念，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，营造全社会共建共享的良好建设氛围。

（三）建设目标

1.总体目标

到2025年，全面完成《鄂尔多斯市“十四五”时期“无废城市”建设实施方案》中各项工作任务，固体废物产生强度得到有效控制，煤矸石、粉煤灰等大宗工业固体废物综合利用水平得到明显提高，节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式基本形成，“无废”理念得到社会广泛认同，固体废物治理体系和治理能力现代化基本实现。

2.指标体系

按照《“无废城市”建设指标体系（2021年版）》，我旗建立的“无废城市”建设指标体系具体包括5个一级指标、16个二级指标和32个三级指标；一级指标主要包括固体废物源头减量、资源化利用、最终处置、保障能力、群众获得感等5个方面。二级指标主要覆盖工业、农业、建筑业、生活领域固体废物的减量化、资源化、无害化，以及制度、技术、市场、监管体系建设与群众获得感等16个方面。三级指标分为两类：第I类为必选指标，共20项，是开展“无废城市”建设均需落实的约束性指标。第II类为可选指标，共12项，是依据我旗任务安排的选择性指标。

（四）实施范围及时间

本《实施方案》适用于我旗行政管辖区域，建设时限为2023-2025年。

二、建设任务

（一）强化顶层设计方向引领，提升“无

废城市”系统保障能力

1.强化组织领导，推进方案落地实施

高位推动“无废城市”建设工作，成立旗“无废城市”建设工作领导小组，由旗委书记、旗长任双组长，分管副旗长任常务副组长。领导小组下设办公室，有序推进各项建设工作任务，统筹管理实施进度。在“无废城市”建设期间，统筹推进工业固体废物、危险废物、生活垃圾、建筑垃圾、农业固体废物利用处置，统筹全旗范围内固体废物利用处置设施布局，实现各类固体废物协同处置。(牵头单位：旗无废办（生态环境分局），责任单位：各成员单位)

2.坚持“双碳”引领，推动减污降碳协同增效

基于污染物和碳排放高度同根同源的特性，将“无废城市”建设与深入打好污染防治攻坚战相关要求、碳达峰碳中和等国家重大战略以及城市建设管理有机融合，充分结合污染物防治和碳排放工作，开展“无废城市”建设任务设计。通过强化“两高”项目生态环境准入、淘汰落后产能、推动煤炭能源供消结构调整等策略，加快从源头协同推进重点工业行业减污降碳。通过推动工业固体废物存量消纳和综合利用、提高农业固体废物资源化利用水平、优化生活垃圾处理处置方式、大力发展绿色建筑等途径，推进固体废物污染协同控制，实现减污降碳协同增效。（牵头单位：旗无废办（生态环境分局），责任单位：各成员单位）

3.把“无废城市”建设目标任务完成情况纳入考核

严格落实“一岗双责、党政同责”，将“无废城市”建设工作列入政府年度重点计划，按照职责分工落实主要任务，确保按进度安排开展相关工作，逐步建立重点任务与苏木镇、街道和相关部门政绩考核挂钩机制。(牵头单位：旗无废办（生态环境分局），责任单位：旗委组织部、各成员单位)

（二）践行绿色低碳循环理念，推动一般工业固废全过程减量

1.促进产业绿色发展，推动工业固体废物源头减量

调整能源供消结构，减少煤系固体废物产生。坚持煤电气风光氢储并举，加快推进“沙戈荒”风电光伏基地建设。立足我旗丰富的太阳能、风能资源，以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点，结合干旱硬梁区、采煤沉陷区以及孔兑两岸等区域，加快提升风电、光伏发电规模。加强清洁供暖改造，重点削减民用散煤消费量，减少煤炭资源消耗，推动能源领域减污降碳。（牵头单位：能源局、发改委、住房保障中心）

强化环境风险源头防控，降低工业固体

废物产生强度。不断强化“三线一单”生态环境分区管控的硬性约束和政策引领作用，在达拉特旗生态环境准入清单和 30 个环境管控单元准入清单中深化“高产废”项目环境准入及管控要求，将工业固体废物产生强度作为衡量资源利用效率的重要维度，倒逼煤炭开采、煤化工、电力等产业工艺优化调整。统筹协调和优化工业园区产业布局规划，依法落实工业园区规划环评，依据《内蒙古鄂尔多斯达拉特经济开发区总体规划(2021-2035)》，严控高耗能、高排放、高污染、低水平项目市场准入。严格落实煤炭采选、火电、煤化工等重点项目新建、扩建和技改项目环评制度，审核工业固体废物综合利用治理方案，落实项目工程“三同时”政策要求，明确工业固体废物利用处置方式。(牵头单位：生态环境分局，责任单位：达拉特经济开发区、发改委、工信局、自然资源局、能源局、林草局、水利局、农牧局)

依法依规淘汰落后产能，推动减污降碳协同增效。严格执行国家、自治区、鄂尔多斯市有关落后产能淘汰政策，逐步削减或淘汰低端落后产能，化解过剩产能。按照内蒙古自治区“十四五”能耗双控目标要求，加快淘汰和化解水泥、电石、铁合金等落后过剩产能，推动高耗能行业节能降碳改造升级，源头减少煤矸石、粉煤灰、电石渣等工业固体废物产生。(牵头单位：工信局，责任单位：发改委、能源局)

发展工业循环经济，完善产业循环链条。推动现有煤炭产业链延伸，推进煤炭分级梯级资源化利用及其延伸产业链项目建设，开展褐煤、低阶煤制氢和热解综合利用工业化示范。依托煤制油气、煤制乙二醇、煤制烯烃等现代煤化工示范项目，推动煤化工向下游煤基精细化学品、煤基高端新材料方向延伸，实现从基础原料煤到清洁燃料、再到煤基精细化学品及高端新材料于一体的产品梯次升级。加速煤炭产业结构优化，发展与煤化工相关的新能源、新材料、精细化工等下游产业，形成相互依存、循环利用的产业发展链条，形成煤-电-气-焦多方联产的发展格局，实现煤化工上下游产品的循环发展。推动煤化工与煤炭开采、电力、石油化工、氯碱化工、冶金建材的融合发展，提高资源转化效率和产业竞争力。创建绿色工厂，到 2025 年，开展绿色工厂建设的企业数量达到 10 个。(牵头单位：工信局、发改委，责任单位：能源局)

2.落实综合利用鼓励政策，全面提升工业固体废物综合利用水平

落实一般工业固体废物利用鼓励政策，壮大综合利用产业。落实《鄂尔多斯市推进一般工业固体废物资源综合利用办法（试

行）》，积极争取国家、自治区、市级专项资金，鼓励工业固体废物综合利用相关的科学研究、技术开发和项目示范，促进工业固体废物综合利用产业规模化发展。（牵头单位：工信局、发改委）

聚焦重点固体废物，靶向施策综合利用。聚焦粉煤灰、炉渣、脱硫石膏、气化渣等固体废物，推动高铝粉煤灰中有价元素提取，形成可持续发展的高铝煤炭—火电—粉煤灰提取氧化铝—电解铝及深加工—锗镓等一体化循环经济产业链。发展粉煤灰和炉渣在蒸压砖、砌块、透水砖、轻质保温材料、耐火材料等方面应用，加大其在水泥、新型墙体材料等领域的规模化利用。探索脱硫石膏在生产建筑石膏粉、石膏板及功能性石膏制品的应用。推广气化渣分级分质应用示范，提高产物附加值，发展细级气化渣提碳和制备高性能掺合料，鼓励气化渣开展制备吸附材料、橡塑填料、土壤调理剂和建筑材料等高值化利用。推动将我旗先进的固体废物污染环境防治技术和综合利用技术纳入《国家先进污染防治技术目录》、《环境保护综合名录》、《国家工业资源综合利用先进适用技术装备目录》等国家级名录。（牵头单位：工信局，责任单位：生态环境分局、住建局）

打开综合利用市场，提高利用产品份额。拓宽一般工业固体废物综合利用市场，鼓励煤矸石、粉煤灰、炉渣等固体废物“走出去”，协同长三角、珠三角、京津冀和长江经济带经济发达地区进行资源化利用。建立产废企业与利用企业的信息共享机制，提高工业固体废物资源配置效率，并提高工业固体废物综合利用产品的市场份额。（牵头单位：发改委、工信局）

建设综合利用示范基地，发挥工业园区产业优势。依托鄂尔多斯市大宗固废综合利用示范基地建设，重点培育煤矸石、炉渣、粉煤灰、脱硫石膏等大宗工业固废综合利用产业，重点推进煤-煤矸石-电厂-脱硫石膏制水泥与建材、煤-电厂-粉煤灰制高档陶瓷和提取氧化铝、电石-PVC-电石渣制水泥及氧化钙、煤矸石全组分分离煤-石英-长石-黄铁矿等多条固体废物循环经济产业链建设，加大煤系高岭土制备高档陶瓷等技术研发力度，推进装配式固废发泡陶瓷复合墙体及应用技术研发。（牵头单位：工信局，责任单位：生态环境分局、发改委、自然资源局、住建局）

推动绿色矿山建设，强化开采企业主体责任。严格落实《鄂尔多斯市绿色矿山建设管理条例》，把煤矸石减量化、资源化和无害化措施落实到煤矿开采全过程，禁止新建永久性排矸场。落实《鄂尔多斯市矿山地质环境治理恢复基金管理办法》，鼓励煤矿企

业提取矿山地质环境治理恢复基金建设煤矸石综合项目，提升煤矸石再利用水平。(牵头单位：自然资源局，责任单位：能源局、财政局、生态环境分局)

完善工业固体废物贮存处置设施，提高兜底保障能力。推动化工、电力等重点行业企业固体废物处置设施建设，实现企业内部固体废物的规范处置。统筹建设固体废物集中贮存处置设施，实现园区内设施的共建共享，为其他行业企业产生的固体废物解决集中处置需求，作为无法进行综合利用固体废物的兜底保障。持续开展火电、化工等重点行业企业固体废物配套堆存渣场规范化建设，减少贮存处置过程中的环境风险。同时，按照“污染者使用者付费、保护者节约者受益”的原则，鼓励实施阶梯收费，引导园区灰渣场等固体废物处置设施收费价格和产废企业的综合利用率挂钩，倒逼产废企业采取固体废物减量和综合利用措施，形成对产废单位源头减量、提升资源化利用率的约束机制。(牵头单位：工信局、发改委、生态环境分局)

3.规范工业固体废物全过程监管，筑牢黄河达拉特旗段生态屏障

落实法律制度，明确管理规范。落实工业固体废物排污许可制度，依法依规推进工业固体废物排污许可核发工作。落实工业固体废物台账制度，厘清一般工业固体废物产生和流向等基本情况，推动将一般工业固体废物纳入日常环境监管范畴。严格执行产废单位委托他人运输、利用、处置工业固体废物的相关法律规定，减少固废委托处置利用环节，规范工业固体废物经营行为，引导行业健康有序发展。严格落实《一般工业固体废物贮存和填埋污染控制标准》等相关选址、运行及封场过程的污染控制要求，推动工业固体废物分区分类、资源化贮存。推进产生、收集、贮存、运输、利用、处置固体废物的单位，依法及时公开固体废物污染环境防治信息，主动接受社会监督。（牵头单位：生态环境分局，责任单位：工信局、司法局）

借助信息化手段，提升固废管理水平。充分应用“鄂尔多斯市固体废物智慧化管理平台”,推动固体废物产生、贮存、收集、运输、利用、处置全过程监管和信息化追溯。运用“12369”视频网络监管平台对一般工业固体废物产生企业进行监控，规范企业一般工业固体废物的处置、利用和贮存，杜绝出现违规违法贮存、倾倒行为。（牵头单位：生态环境分局）

开展固体废物排查整治工作，降低环境污染风险。将一般工业固体废物纳入环境执法“双随机、一公开”范围和日常监督管理范围，督促相关单位依法承担固体废物污染

防治主体责任。加大执法监督检查力度，通过采取定期检查，不定时抽查和“双随机”检查等方式纳入常态化监管，监督企业规范处置、利用、贮存所产生的一般工业固体废物，严防违规违法发生。（牵头单位：生态环境分局）

（三）加强危险废物监督管理，有效防控环境风险隐患

1.强化危险废物源头管控

推进危险废物环境风险源头管控。涉及危险废物建设项目严格落实《建设项目危险废物环境影响评价指南》等管理要求，细化固体废物种类及属性、危险废物贮存及利用处置要求。落实固体废物产生单位鉴别主体责任，对属性不明的副产物和固体废物，主动开展固体废物鉴别和危险废物鉴别。（责任单位：生态环境分局）

引导产废企业危险废物源头减量。围绕煤化工、氯碱等重点行业，实施强制性清洁生产审核，促进工业危险废物产生源头循环利用和按规定标准、用途降级使用，从源头减少危险废物的产生量和危害性。重点支持煤化工行业企业研发、优化与推广减少结晶盐、废有机溶剂等工业危险废物产生量和危害性的生产工艺和设备，尤其对于含盐废水，鼓励企业分盐结晶、分类利用，或依托我旗氯碱生产回用分盐氯化钠产品和氯化钠溶液，减少工业杂盐的产生，从源头上减少危险废物产生量、降低危害性。到2025年，工业危险废物产生强度下降至20千克/万元。（责任单位：工信局）

2.完善危险废物收集体系，提升利用能力

建立健全有害垃圾收运体系。深入推进有害生活垃圾收集，城镇生活垃圾填埋场配套规范建设有害垃圾临时贮存设施。探索居民收集有害垃圾获得“多多评”物质积分方式，鼓励人民群众主动参与有害垃圾分类收集工作。（责任单位：公用事业服务中心）

开展小微企业危险废物收集试点。落实《鄂尔多斯市小微企业危险废物收集试点实施方案》，鼓励持有危险废物综合经营许可证和综合类收集许可证的企业根据其核准经营规模和危险废物经营类别，在小微源产生单位相对集中的区域布局建设收集转运点，逐步实现小微企业危险废物收集、贮存、转运、处置规范化管理，有效防范环境风险。（责任单位：生态环境分局）

逐步建立社会源危险废物回收体系。落实《内蒙古自治区废铅蓄电池集中收集和跨区域转运试点工作实施方案》，建立社会源废铅蓄电池回收体系。建立废铅蓄电池集中收集和跨区域转运试点单位，鼓励试点单位依托铅蓄电池销售网点、机动车维修店铺、

电动自行车销售点(维修点)收集废铅蓄电池，收集过程豁免危险废物管理要求。参照铅蓄电池回收制度建立废矿物油回收体系，逐步建立覆盖全面的社会源危险废物回收体系。（责任单位：生态环境分局、市场监管局、交通运输综合行政执法大队）

鼓励危险废物综合利用。在环境风险可控的前提下，开展工业杂盐等危险废物“点对点”定向利用，依托我旗氯碱生产回用分盐氯化钠产品和氯化钠溶液，解决企业分散利用处置成本较高和回用难的问题。鼓励危险废物综合利用和处置技术研发，拓宽危险废物综合利用途径。（责任单位：生态环境分局、工信局）

3.加强医疗废物规范管理

强化医疗废物日常监督管理。加强医疗机构医疗废物源头分类管理，督促医疗机构严格落实医疗废物管理要求，防止医疗废物非法转移和处置。开展医疗废物排查整治，提高医疗废物规范化管理水平，确保医疗废物无害化处置率达到100%。（责任单位：卫健委、生态环境分局）

建立平战结合的医疗废物应急处置体系。动态掌握我旗医疗废物产生、贮存、委托转移处置情况，确保医疗废物及时、有序、高效、无害化处置。确立应对重大疫情医疗废物协同应急处置设施及应急状态管理规程，保障医疗废物应急处置能力。（责任单位：卫健委、生态环境分局）

4.全面提升危险废物环境监管能力

严格危险废物属性鉴别管理。以新型煤化工行业产生的固体废物为重点，要求相关企业按照生态环境部《关于加强危险废物鉴别工作的通知》有关规定和程序开展鉴别工作，明确固体废物管理属性，按属性鉴别结果规范管理。依据《国家危险废物名录》(2021年版)及豁免管理清单，对于符合豁免条件的危险废物做好豁免管理工作。（责任单位：生态环境分局）

加强危险废物规范化管理。以危险废物规范化环境管理评估工作为抓手，推动危险废物产生单位和经营单位落实危险废物全过程规范化环境管理要求。严格落实危险废物规范化环境管理制度，定期组织企业开展自查和抽查考核，持续提升企业危险废物规范化环境管理水平。到2025年危险废物产生单位和经营单位危险废物规范化环境管理评估达标率均达到90%以上。（责任单位：生态环境分局）

提升信息化监管水平。充分利用鄂尔多斯市固体废物管理信息系统实现对危险废物的信息化监管，危险废物管理计划在线备案、管理台账在线记录、产生流向在线申报。针对重点危险废物产生单位和危险废物经

营单位贮存和处理等关键节点，推行视频监控、电子标签等集成智能监控手段，并逐步与管理部门监控平台联网，实施在线实时监管。（责任单位：生态环境分局）

规范危险废物全过程环境监管。坚持“严管、严查、严打”的原则，始终保持危险废物环境监管高压态势，对环境违法行为实行“零容忍”；对危险废物不申报、瞒报、漏报和危险废物乱堆乱放、违法倾倒、非法转移等环境违法行为要严厉惩处。按照《华北地区危险废物联防联控联治合作协议》要求，落实危险废物联防联控工作任务。强化部门沟通协作与信息共享，形成覆盖危险废物产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置等全过程的安全和环境监管体系。落实危险废物运输车辆备案制度，强化对输入型危险废物贮存转移监督，将危险废物运输车辆纳入日常检查内容，加大对跨界路口、收费站点的巡查力度，严控非法转运危险废物。（责任单位：生态环境分局、应急管理局、公安局、交通运输综合行政执法大队）

（四）深入推行农业绿色发展，推进农业废弃物高效利用

1.加强秸秆回收利用，促进秸秆利用全量化

健全秸秆收运体系。推行秸秆集中收集与散户自行收集相结合的模式，形成“政府引导-企业主导-农牧民参与”的秸秆回收模式。加快先进农机推广应用，推动秸秆收集机械化，提高秸秆收集效率。拓宽秸秆综合利用途径。持续推进秸秆饲料化和燃料化利用，发挥好秸秆耕地保育和种养结合功能。积极推广秸秆青贮、黄贮、揉丝、成型等饲料化利用技术，持续扩大秸秆燃料化利用规模，鼓励利用秸秆等生物质能供热供气供暖，推动秸秆热解后还田进行利用。鼓励利用秸秆生产环保板材、炭基产品等材料，推动秸秆资源转化为高附加值的绿色产品。到2025年，秸秆综合利用率达到90%以上。(牵头单位：农牧局)

2.构建种植养殖业循环机制，持续推进畜禽粪污资源化利用

推动畜禽粪污源头减量。大力发展标准化规模畜禽养殖，推广节水、节料等清洁养殖工艺和干清粪、微生物发酵等实用技术，实现畜禽粪污源头减量。支持规模养殖场圈舍标准化改造和设备更新，配套建设粪污资源化利用设施，鼓励在养殖密集区域建立粪污集中处理中心。加强粪污还田管理，推广畜禽粪污还田利用。以畜禽粪污就近就地处理、农用有机肥科学还田利用为主攻方向，推广建立畜牧业与种植业、林业对接的消纳模式，实现畜禽粪污就近还田利用。支持企业在田间地头配套建设管网和储粪(液)池

等方式，解决粪肥还田“最后一公里”问题。完善病死畜禽无害化处置体系，加强对养殖经营者、运输户等相关人员的法律法规宣传，构建病死畜禽无害化处理与保险联动管理模式。到2025年，规模养殖场粪污处理设施配套率达98%以上，畜禽粪污综合利用率达到95%。（牵头单位：农牧局）

3.增强农牧业科学技术支撑，促进农业废弃物回收利用

强化农膜源头准入，推广农膜回收利用。严格控制地膜市场准入，加强市场监督，严防不符合标准要求的农用薄膜流入市场。积极开展残膜回收利用新技术、新装备、新工艺的研发和示范推广，推广残膜和滴灌微喷管回收机具，开展区域性残膜和滴灌微喷管回收与综合利用，推动生产者、销售者和使用者全面落实回收责任。到2025年，农膜回收率到达85%以上。（牵头单位：农牧局、市场监管局）

完善回收机制，推动农药包装废弃物回收利用。按照“谁生产、谁经营、谁使用、谁回收”原则，督促农药生产、销售和使用者履行农药包装废弃物回收义务。完善苏木镇农药包装废弃物回收站点建设，构建便捷、高效的农药包装废弃物回收网络体系。依托现有农药销售体系，探索建立农药生产经营者责任延伸制度及农药电子信息码追溯制度，建立农药包装废弃物回收台账。到2025年，农药包装废弃物回收率达到90%。（牵头单位：农牧局）

健全农牧业投入品减量使用制度，推进化肥农药减量增效行动。全面实施“控肥增效、控药减害、控水降耗、控膜提效”行动，持续保持农药、化肥使用量负增长，基本建立农药、化肥科学合理使用的制度，加强病虫草鼠害监测预警能力，推进施药喷雾器喷头更新换代，增加高效植保机械，示范推广现代高效植保器械和全程绿色防控技术集成模式。推广测土配方施肥技术，推动精准科学施肥施药。推进病虫害专业化统防统治，绿色防控，全面提高植物保护水平。（牵头单位：农牧局）

（五）推进生活源固废回收利用，切实提升城乡人居环境

1.完善生活垃圾分类收运体系，提升分类收运能力

推进生活垃圾源头减量。采取鼓励和引导实体销售、快递、外卖等行业严格落实限制商品过度包装的有关规定；旅游、住宿等行业推行不主动提供一次性用品；餐饮经营单位倡导“光盘行动”，引导消费者适量消费；机关企业事业单位、学校等公共机构鼓励使用再生纸制品，推动无纸化办公、绿色办公等一系列措施，有效减少生活垃圾产生

量。(牵头单位：市场监管局、邮政局、卫健委、机关事务管理局)

健全生活垃圾分类收运体系。落实《城市生活垃圾分类工作实施方案》、《鄂尔多斯市公共机构生活垃圾分类实施方案》、《鄂尔多斯市生活垃圾分类指南(2020 年版)》等文件要求，科学选择分类收运处理模式，建设相应的分类处理设施，完善垃圾收集容器、箱房、站点等设施建设，健全生活垃圾分类收运系统。完善生活垃圾分类运输系统，合理设置收运站点、频次和线路，推进以“分类处理”引导“分类运输”。推行生活垃圾“车载桶装、换桶直运”等运输方式，防止“先分后混、混装混运”。(牵头单位：公用事业服务中心)

推进生活垃圾处理设施建设。推广生活垃圾焚烧发电项目建设，探索开展分散式、小型化、绿色化焚烧处理设施试点示范，推广生活垃圾机械自动分选、综合处置利用等处置分类处理项目，促进生活垃圾精细化利用。到 2025 年，城镇生活垃圾无害化处置率达到 100%。(牵头单位：住建局)

强化生活垃圾处理设施环境监管。加强对洁民生活垃圾填埋场运行监管力度，以垃圾进场管理、渗滤液、填埋气、地下水等环节为重点，实施渗滤液处理设施出水安装在线监测系统和视频监控系统，实现渗滤液处理实时监测、实时联网传输。规范开展填埋设施封场治理，采取库容腾退、生态修复、景观营造等措施开展库容已满垃圾填埋场封场整治，并开展定期跟踪监测。(牵头单位：公用事业服务中心，责任单位：生态环境分局)

推进农村牧区生活垃圾分类处理体系建设。采取户分类、村收集、镇处理的模式，推进农村牧区生活垃圾分类。转运环节“垃圾不落地”，通过低温裂解处理站低温裂解技术进行生活垃圾减量化，最终将低温裂解处理后的垃圾进行无害化填埋处理。到 2025 年，实现农村牧区生活垃圾处理率达到 85%。(牵头单位：住建局、乡村振兴统筹发展中心)

2.推进厨余垃圾处理设施建设，有效提升厨余垃圾回收处理水平

提高厨余垃圾回收利用处理能力。以餐饮企业、酒店、机关企事业单位和学校食堂等为重点，倡导通过净菜上市、改进加工工艺和文明用餐等方式创建绿色餐厅，倡导“光盘行动”。推动厨余垃圾收集容器投放与增设，公共机构和公共场所可根据垃圾产生情况增设厨余垃圾收集容器，容器要带盖且标有“餐厨垃圾”字样。因地制宜选择厨余垃圾处置技术路线和处理方式，最大限度利用厨余垃圾生产生物柴油、沼气、土壤改

良剂、有机肥、生物蛋白等产品，提升厨余垃圾资源化利用水平。（牵头单位：市场监管局）

3.推动建筑垃圾减量化资源化，促进建筑垃圾资源再生循环利用

推行建筑垃圾源头减量。大力发展装配式建筑，全面提高绿色建筑规模化、高质量发展水平。推进施工现场采用施工图纸深化、施工方案优化、永临结合、临时设施和周转材料重复利用、施工过程管控等措施，减少建筑垃圾产生。（牵头单位：住建局）

推动建筑垃圾资源化利用。以末端利用处置为导向对建筑垃圾进行细化分类，进一步明确工程渣土、工程泥浆、工程垃圾和拆除垃圾的具体种类，对可再生资源进行分拣回收，将建筑垃圾经过筛分、破碎等处理制备再生骨料，并以其为原料制备再生混凝土、再生砂浆、再生砖等材料。（牵头单位：综合执法局）

推进建筑垃圾全过程监管。实施建筑垃圾全过程管理制度，建立建筑垃圾分类清单和分类处理台账，规范建筑垃圾产生、收集、贮存、运输、利用、处置等行为，加强对建筑垃圾处置设施、场所建设的监管。强化建筑垃圾随意倾倒等现象巡查清理力度，加大建筑垃圾违法行为整治力度，严格落实建筑垃圾转运处理过程生态环境保护措施要求，减少运输过程对环境产生的影响。（牵头单位：住建局、综合执法局，责任单位：生态环境分局）

4.加强生活污水处理污泥监管，推动建立生活污水处理污泥处理长效机制

推动污泥资源化利用。探索开展污泥产物资源化利用，推广生活污水处理污泥电厂掺烧、水泥窑协同处置、干化焚烧、园林肥料、建材利用等多元化组合方式处理。（牵头单位：住建局）

推动污泥处理设施建设。提高生活污泥处理能力，推进污水处理厂与配套污泥处置设施同步规划、同步建设，实现生活污泥处理设施全覆盖。以覆盖污泥处理成本为原则，调整污水处理费征收标准，实现污泥处理经费与污水处理经费同步征收。鼓励采用污泥和厨余垃圾共建处理设施方式，提升城市有机废弃物综合处理水平。（牵头单位：住建局）

加强污泥日常监督管理。强化污泥处置设施的规范化管理，严格要求污水处理厂建立台账管理制度，对处置后的污泥去向、用途、用量等进行跟踪、记录和报告。严格落实污泥转移联单制度，对污泥运输、安全处置等环节实施全过程监管，严厉打击污泥违规倾倒、非法堆存现象。（牵头单位：住建局，责任单位：生态环境分局）

5.持续加大白色污染综合治理力度，加强塑料污染全链条治理

禁止使用限制塑料，推进塑料制品源头减量。落实《鄂尔多斯市“十四五”塑料污染治理行动方案》,开展全面摸底调查，掌握塑料制品生产、销售和使用等情况，禁止生产和销售超薄塑料购物袋、含塑料微珠日化产品等。（牵头单位：发改委、市场监管局）

开展塑料清理整治工作，推进塑料规范化管理。严格执行废弃一次性塑料制品使用、回收情况强制报告制度，商品零售场所、电子商务平台和快递企业、外卖企业应当按照国家有关规定向商务、邮政等主管部门报告使用回收情况。持续开展塑料污染治理联合专项行动，强化塑料废弃物回收、利用、处置等环节的监管，提高塑料废弃物规范化回收利用水平。（牵头单位：发改委、工信局、市场监管局）

6.推动快递包装源头减量，提升资源化利用效率

实施快递包装源头减量。推广使用低克重高强度快递包装纸箱、免胶纸箱，通过包装结构优化减少填充物使用；持续推进包装规格尺寸规范工作，推动快递包装标准化，减少过度包装；推动快递等行业优先采用可重复使用、易回收利用的包装物，减少包装物的使用，提高资源化利用率。（牵头单位：工信局）

7.加强废弃产品回收拆解监管，大力提高废弃产品回收拆解水平

提升拆解水平。推进废弃电器电子、报废机动车、退役车用动力电池等废弃产品回收拆解项目建设，提升废弃电器电子、报废机动车等的拆解能力，开展拆解产物有价部件的深加工，提高废弃产品的再利用水平。（牵头单位：工信局）

强化废弃产品回收拆解监管。全面排查、整治违法违规报废汽车回收拆解，清理不具备拆解资质的报废汽车回收点。落实《报废机动车回收拆解企业技术规范》，加快拆解新设备、新工艺升级改造。严格管理报废车辆回收企业、汽车维修店铺危险废物贮存、转移、处理处置。各监管部门协同联动，采取“双随机、一公开”方式，对报废机动车回收拆解和机动车维修活动实施监督检查，对发现问题严厉惩处并责令整改。（牵头单位：工信局、生态环境分局、市场监管局、公安局、交通运输综合行政执法大队）

三、保障措施

（一）加强组织领导

在旗“无废城市”建设工作领导小组统一指挥下，各成员单位做好统筹衔接，根据部门职能职责落实“无废城市”建设任务，

细化任务清单，不断完善政策措施，推进相关领域工作任务落实，配备“无废城市”建设工作专职人员，定期向“无废城市”建设工作领导小组办公室汇报工作进展及存在的问题，有序推进“无废城市”建设。

（二）加大技术资金支持

强化技术支撑，在工业固体废物减量化、农作物秸秆高值化利用、生活垃圾资源化利用和无害化处理、建筑垃圾资源化利用等方面积极开发、引进和推广应用各类新技术、新工艺、新产品，推动各领域固体废弃物减量化、资源化利用水平的提升。加大资金扶持力度，争取国家、自治区、市级相关资金在工业固体废物源头减量以及集中处置基础设施建设、农业废弃物资源化利用、生活垃圾分类、建筑垃圾循环利用、固体废物信息化管理等重点领域的支持。

（三）强化考核督办

严格落实“一岗双责、党政同责”，把“无废城市”建设目标任务完成情况纳入考核。旗“无废城市”建设工作领导小组要持续加强“无废城市”建设工作的调度督办，对重点任务推进缓慢、建设指标严重滞后的单位及时予以通报，推动各部门分工协作、共同发力。

（四）抓好宣传引导

围绕“无废城市”建设内容，充分利用报纸、广播微信公众号等各类新闻媒体的传播力、引导力及影响力，大力宣传建设“无废城市”的重要意义和创建理念。积极引导全社会共同参与，鼓励城市居民转变生活理念，推动生产生活方式绿色化，同时充分发挥社会组织和公众的监督作用。

附件：

1.达拉特旗“无废城市”建设指标体系

2.达拉特旗“无废城市”建设任务清单

3.达拉特旗“无废城市”建设重点工程

达拉特旗人民政府办公室关于印发达拉特旗做好自治区第十五届运动会和第六届残疾人运动会火炬传递（达拉特旗段）工作方案的通知

达政办发〔2023〕35号

树林召镇人民政府、工业街道办事处，旗直各有关部门，各有关企事业单位，驻旗各有关单位：

现将《达拉特旗做好自治区第十五届运动会和第六届残疾人运动会火炬传递（达拉特旗段）工作方案》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

达拉特旗人民政府办公室

2023年5月26日

达拉特旗做好自治区第十五届运动会和第六届残疾人运动会火炬传递（达拉特旗段）工作方案

按照《鄂筹委发〔2023〕1号》、《鄂筹委发〔2023〕4号》等文件要求，内蒙古自治区第十五届运动会和第六届残疾人运动会暨特奥会（以下简称“十五运”和“六残运”）火炬将于7月31日在我旗进行传递，为确保火炬传递活动安全顺利进行，现将有关事宜通知如下：

一、活动名称

内蒙古自治区第十五届运动会和第六届残疾人运动会暨特奥会鄂尔多斯市达拉特旗火炬传递活动

二、活动时间及地点

2023年7月31日，达拉特旗政府广场

三、火炬传递站点及行进路线

7月30日—8月5日：东胜区→达拉特旗→准格尔旗→伊金霍洛旗→乌审旗→杭锦

旗→康巴什区（旗区依次传递，每个旗区传递1天）；

7月31日（达拉特旗段）：政府广场（主会场）→建设路→中蒙医院→平原街向西→210国道向南→新华路向南→公安局向东→政府广场（主会场）。

四、活动内容和具体安排

（一）传递形式：火炬手采用接力方式进行传递。平均每一棒火距手传递200米(寓意为两个一百年奋斗目标接力前行）；

（二）现场布局：包含点火和起跑仪式区、传递线路区、收火仪式区、观礼区、媒体采访区、嘉宾休息区、火炬交接区、车队区；

（三）活动内容：热场表演、仪式、点火、起跑、传递接力、火种回收；

（四）车队编排：引领警车、先导车、火炬手投放车、媒体车、指挥车、火炬手回收车、物资车、医疗车、消防车、收尾车；

（五）活动流程：

（1）火炬传递仪式前预热；

（2）属地领导致词；

（3）一名领导点燃第一棒火炬交予第一棒火炬手，另一名领导宣布鄂尔多斯市达拉特旗火炬传递开始；

（4）21棒火炬手依次传递；

（5）最后一棒火炬手跑完后，熄灭火炬，火炬传递工作结束。

（六）舞美表演与舞台搭建由旗文旅局负责安排。

五、火炬手选拔

火炬手选拔范围及名额：我旗共需选拔火炬手13人，其中包括残疾人火炬手2人。

（一）选拔范围及名额（13人）

1.优秀共产党员代表2人，具体人选由旗直机关工委负责推荐并报旗体育事业发展中心备案管理；

2.优秀运动员1人，体育工作者代表1人（现、退役奥运项目运动员、教练员、运动队辅助人员、社会体育指导员及在体育事业发展中有突出贡献者等），具体人选由旗教体局负责推荐并报旗体育事业发展中心备案管理；

3.残疾人代表2人，具体人选由旗残联负责推荐并报旗体育事业发展中心备案管理；

4.教育、卫生和科技工作者代表3人，具体人选由旗教体局、卫健委和工信局负责推荐并报旗体育事业发展中心备案管理；

5.新闻宣传和文化工作者1人，具体人选由旗委宣传部、旗文旅局负责推荐并报旗体育事业发展中心备案管理；

6.农牧民代表1人，由旗农牧局负责推荐并报旗体育事业发展中心备案管理；

7.企业界代表2人，由旗工商联和旗能源局负责推荐并报旗体育事业发展中心备案管理。

（二）选拔方式

在确保火炬手选拔过程“公开、公正、透明”的基础上，按照《内蒙古自治区第十五届运动会和第六届残疾人运动会火炬传递

总体方案》有关要求，为保证选拔工作高效，所选拔的火炬手具备较高的整体素质，采用组织推荐的方式进行。

（三）选拔程序

1.火炬手选拔、政审由所在的党组织和推荐单位负责，政审合格后务于5月28日前将候选人报至旗体育事业发展中心管理；

2.达拉特旗人民政府将在官方网站对火炬手候选人名单进行公示，公示期为5个工作日，公示无异议后报市筹委会备案；

3.对评审确定的火炬手，本人签署承诺函，一经确定，无特殊情况不得替换；

请各苏木镇人民政府、街道办事处、旗直各部门、各有关企事业单位，开发区（园区）管委会，各人民团体，驻旗各有关单位将推荐材料于5月28日前报送至旗体育事业发展中心，文件名命名为“单位+火炬手+推荐材料”。推荐材料包括：信息登记表（Word版和盖章签字后的扫描件）、信息汇总表、身份证扫描件、县级以上医院健康证明扫描件、政审证明材料、个人荣誉证书扫描件。

（联系人：张飞；职务：旗体育事业发展中心副主任；联系方式：15924572078；电子邮箱：1254879433@qq.com）

六、火炬传递领导小组及工作职责

（一）人员组成

成立“十五运”和“六残运”火炬传递（达拉特旗段）领导小组，具体组成人员如下。

主　任：王小平　旗委副书记、政府旗长

副主任：白晓燕　旗政府副旗长

成　员：王海峰　旗政府办公室主任

李忠慧　旗建达资产管理有限公司总经理（借调）

白万兴　旗委宣传部常务副部长

杜永茂　旗网络安全应急指挥中心主任

王晨刚　旗树林召镇镇长

焦　健　旗工业街道主任

武鹏程　旗文旅局局长

李俊峰　旗市场监管局局长

张建国　旗城管执法局局长

黄　慧　旗信访局局长

张根顺　旗卫健委主任

石洛铭　旗工信局局长

郭雪峰　旗发改委主任

常培荣　旗交通局局长

赵东明　旗教体局局长

白云飞　旗财政局局长

张　勇　旗应急管理局局长

陈京勇　旗气象局局长

吕　忠　旗公安局副局长

张建平　旗融媒体中心主任

乌宁其　旗公用事业服务中心主任

王　东　旗疾控中心主任

马　敏　旗共青团书记

李云亮　旗残联理事长

栗剑平　旗妇联主席

孙喜梅　旗文联主席

杨　东　旗总工会常务副主席

项智平　达拉特供电公司经理

罗志强　达拉特旗消防救援大队大队长

张 钢　鄂尔多斯市公安局交通管理支队达拉特旗大队

曹永杰　武警达拉特中队中队长

领导小组下设办公室，办公室设在旗教体局，办公室主任由旗人民政府副旗长白晓燕同志兼任。具体负责协调解决火炬传递（达拉特旗段）环节的各项工作，负责完成领导小组交办的其他事项。

今后，除旗主要领导外，领导小组其他组成人员工作如有变动，由接替其行政职务的同志自行接替相应工作；此项工作结束后领导小组自行解散，不另文通知。

七、活动要求

（一）提高认识、加强领导。“十五运”和“六残运”是我市承办的规模最大、规格最高的一次全区综合性体育盛会。组织好“十五运”和“六残运”火炬传递（达拉特旗段）对于掀起全民健身运动潮流、养成良好健康生活风尚、提升对外宣传形象、带动相关产业发展、推动达拉特旗经济社会高质量发展等具有重大影响。各成员单位要高度重视，充分认识组织承办好火炬传递（达拉特旗段）的重要意义，进一步提高认识，加强组织领导，切实做好前期筹备工作。

（二）明确任务，落实责任。各成员单位要按照各自承担的工作职责，细化量化工作任务，任务分工到岗到人，明确工作时限、层层压实责任，既要加强沟通协调、也要树立全局观念，从讲政治、讲大局的高度，形成各司其职、各负其责、紧密配合的工作局面，以高标准、高规格、高水平组织好“十五运”和“六残运”（达拉特旗段）火炬传递，奋力跑出达拉特“新形象、新风貌”。

（三）广泛宣传、营造氛围。旗委宣传部、融媒体中心要充分发挥职能优势，通过广播、电视、报纸、微信公众号等传播媒介，广泛宣传“十五运”和“六残运”的相关赛事新闻报道。各成员单位要在本行业领域内广泛开展宣传动员，积极引导干部职工、社会各界、全旗居民参与赛事活动，营造“人人参与、人人共享”的良好社会宣传氛围。

达拉特旗人民政府办公室关于印发达拉特旗应急体系建设“十四五”规划的通知

达政办发〔2023〕36号

各苏木镇人民政府，各街道办事处，旗人民政府各部门，各开发区（园区）管委会，驻旗各单位，各直属国有企业：

经旗人民政府同意，现将《达拉特旗应急体系建设“十四五”规划》印发给你们，请认真组织实施。

达拉特旗人民政府办公室

2023年5月30日

达拉特旗应急体系建设“十四五”规划

一、 现状与形势
（一）“十三五”期间主要工作成效
（二）面临的挑战
（三）发展机遇
二、 指导思想、基本原则和规划目标
（一）指导思想
（二）基本原则
（三）规划目标
三、 主要任务
（一）夯实应急管理基础
（二）防范化解重大风险
（三）加强应对能力建设
（四）提升科技支撑能力
（五）构建社会共建格局
四、 重点工程
（一）应急管理基础能力提升工程
（二）重点行业领域整治提升工程
（三）自然灾害风险防治提升工程
（四）应急救援保障能力提升工程

（五）全民应急素养宣教提升工程

五、 保障措施

（一）强化组织领导

（二）加强资金保障

（三）加强协调衔接

（四）严格考核评估

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是达拉特旗深入贯彻新发展理念，全面落实习近平总书记关于内蒙古工作的重要讲话和重要指示批示精神，推动经济社会高质量发展的关键五年，更是达拉特旗应急管理机构改革后，全力构建“大安全、大应急、大减灾”应急能力体系建设的重要时期。为推进应急管理体系和能力现代化，有效防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故，切实保障人民群众生命财产安全和维护社会稳定，依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《“十四五”国家应急体系规划》《内蒙古自治区应急体系建设“十四五”规划》《鄂尔多斯市应急体系建设“十四五”规划》《达拉特旗国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等有关法律、法规和政策文件，制定本规划。

一、现状与形势

达拉特旗位于鄂尔多斯市北部，总面积8188平方公里，总人口37万，辖区有9个苏木镇、6个街道办事处，有开发区园区2个。全旗地势南高北低、呈阶梯状，素有“五梁、三沙、二份滩”之称，南部为丘陵沟壑区，矿藏丰富；中部为库布其沙漠区，宜林宜牧；北部为黄河冲积平原，是国家商品粮基地和现代农业示范区。达拉特旗资源富集，煤炭资源探明储量100亿吨，预测储量322亿吨；芒硝储量居世界第一，石英砂品位为全国同类矿产之首，探明地下蕴藏有万吨级的砂岩型铀矿床；太阳能、风能开发利用潜力巨大，2017年被国家能源局确定为内蒙古唯一的光伏发电应用领跑基地。达拉特旗区位优势明显，是国家“一带一路”和“呼包鄂银榆”经济圈的重要节点。

近年来，达拉特旗在市委、市政府的坚强领导下，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、西部大开发等重大机遇，积极践行新发展理念，全面落实“生态优先、绿色发展”高质量发展要求，全力稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险，全旗呈现出经济平稳发展、改革有序推进、民生持续改善、社会和谐稳定的良好局面。先后获得国家卫生县城、第三批国家现代

农业示范区、全国第二批农村改革试验区、全国“四好农村路”示范县、中国县域经济“旅游魅力县”“投资潜力县”、自治区文明城市等多项荣誉，是内蒙古自治区“扩权强县”试点、2019 中国优质营商环境典范县。2021 年，完成地区生产总值 411 亿元，同比增长 9.8%；城乡常住居民人均可支配收入达到 48280 元和 22981 元，分别增长 7.1%和 9.6%。

（一）“十三五”期间主要工作成效

“十三五”期间，达拉特旗委、政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾重要批示指示精神，牢固树立安全发展理念，深入落实国家、自治区和市委、政府的重大决策部署，应急管理事业改革发展取得重要进展，安全生产形势持续稳定向好，综合防灾减灾救灾能力明显增强，公共安全保障更加有力，人民群众安全感和满意度得到有效提升。

1.应急管理体系建设日趋完善。一是应急管理机制体制初步构建。调整旗安全生产委员会、旗减灾委员会、旗防汛抗旱指挥部、旗森林草原防灭火指挥部、旗抗震救灾指挥部组成人员，形成“两委会+三指挥部”工作机制；优化全旗总体预案和指挥流程图，建立多部门会商联动和抢险救灾联席机制；理顺了旗、苏木镇街道、嘎查村社区三级应急指挥体系，形成上下联动、左右互通、齐抓共管的应急指挥工作格局。二是应急预案体系不断健全。应急管理局组织修订《全旗防汛应急预案》《黄河达旗段防凌应急预案》等多项预案，全旗 9 个苏木镇人民政府和 6 个街道办事处共报送各类应急预案 150 个，内容涉及安全生产、防汛抗旱、森林草原防灭火、减灾和地震等方面，初步建立起“横向到边、纵向到底”的应急预案体系。三是应急救援力量建设日益完善。制订完善全旗应急救援队伍信息和应急救援物资台账“一本通”。强化应急救援队伍建设，全旗境内现有专业消防、森林草原扑火、企业消防、煤矿救援等应急救援队伍 13 支，总人数为 407 人。应急保障能力得到明显改善，现有具备水、电、路、排污、通讯等功能的应急避难场所 5 处，可容纳人数 286000 人。

2.安全生产水平稳步提高。一是强化责任落实。围绕安全生产“四方责任”落实，制定印发《旗委、政府、旗直有关部门和单位安全生产责任清单》《有关部门和单位安全生产工作职责暂行规定》等一系列文件，形成以清单制管理为抓手的安全生产责任精准落实体系。出台《企业主要负责人带班制度》《直管行业领域隐患

延期整改制度》等文件，采取企业履行主体责任考评、反馈告知制度、企业主要负责人安全生产述职制度、约谈制度等 11 方面举措，夯实企业主体责任。二是扎实推进三年专项整治行动。成立专项整治工作领导小组及办公室，组建工作专班，制定印发“1+2+11”方案，出台工作例会、分析通报、媒体曝光、举报奖励、约谈问责等制度，在规定时间节点内有效推进各项工作落实。行动开展以来，共计检查生产经营单位 5173 家次，集中整治隐患 15529 项（一般隐患 15508 项、重大隐患 21 项），责令停产整顿 10 家、行政处罚 650 起、罚款总金额 502.017 万元，警示约谈企业 42 家，联合惩戒 8 人。期间成立检查组 110 个，督导检查 121 次，检查单位 739 家，督导整改问题 1084 个。深化煤矿领域安全生产专项整治，有序组织吴四圪堵煤矿、唐公沟煤矿、通瑞煤矿及 60 万吨以下产能煤矿及资源枯竭及煤质低劣煤矿有序退出产能 420 万吨。按照“巩固一级，提升二级，促进三级”的工作要求，督促、引导辖区内煤矿进行安全生产标准化升级达标验收，全旗 2 座正常生产煤矿经国家考核验收达到一级标准，12 座煤矿经自治区级考核验收达到二级标准，3 座煤矿经市级考核验收达到三级，“十三五”末，全旗生产煤矿标准化达标率达 100%。三是优化监管模式。在全自治区范围内率先引进第三方机构参与安全监管，构建“以第三方机构为技术支撑、推动企业落实主体责任”的监管模式。制定出台《达拉特旗应急管理局关于建立危险化学品、非煤矿山、冶金工贸等行业专家库的通知》，健全完善专家指导工作服务机制，优化专家队伍，建立专家库，为安全监管提供技术支撑。持续鼓励重点企业自行聘请第三方机构开展隐患排查整治。通过引进第三方机构服务，执法过程中的技术和专业短板得到有效解决，企业主体责任得到进一步强化，企业隐患总数呈逐年下降趋势，2020 年隐患总数较 2016 年减少 79.6%。四是广泛开展宣传教育培训。多措并举全面推动新安法的学习宣传和贯彻落实，营造尊法学法守法用法的浓厚氛围，增强全旗安全生产法律意识。编印《习近平总书记关于应急管理、安全生产和防灾减灾救灾重要论述摘编》，向重点危化企业、工贸企业以及煤炭、建筑领域企业进行发放，提高企业主要负责人、分管领导的思想认识，强化安全发展意识。通过快手、视频号等新媒体平台制作《安全公开课》微视频，在达拉特发布、达拉特云、电视和广播等主流媒体融合制作《主播说安全》专栏节目，全面普及安全生产和应急自救知识，提升群众安全意识和识灾避险能力。

3.防灾减灾救灾能力不断增强。一是加强灾害信息员队伍建设。建立健全苏木镇、街道、村灾害信息员管理系统，目前全旗9个苏木镇、6个街道、132个行政（嘎查）村，共有灾情信息员354人，构建起旗、镇（街道）、村（社区）全覆盖的三级网格体系，打通了基层末端减灾工作“最后一公里”。二是启动第一次全国自然灾害风险普查工作。编制印发达拉特旗第一次全国自然灾害风险普查实施方案，风险普查涉及调查单位7个，截止2021年12月底，旗应急系统及交通、水利、林草、气象部门已全部完成调查任务。三是推进防震减灾工作。设立灾害信息员A、B岗，层层压紧压实防震减灾责任，形成“政府负责、部门联动、群众参与”的地震灾害三级检测预报网络和群测群防预警体系。对全旗易震区房屋加固工程进行统计录入。四是创建全国综合减灾示范社区。2020年，西园街道迎宾社区被评为“2020年度全国综合减灾示范社区”。

4.数字化建设取得新进展。一是成立“全旗推进数字城市和大数据建设工作领导小组”，制定出台《达拉特旗数字城市建设项目管理办法》等多项政策制度，不断加强数字基础设施建设，提升数字化治理和服务水平。二是建成社会治理网格化智慧平台，将辖区人、地、物、事、组织等基本要素信息全部纳入网格之中，形成“人在网中走、事在格中办、小事不出格、大事不出街、矛盾不上交”的社会治理新局面。三是建成达拉特旗智慧城市联动指挥中心及全旗安全生产监管应急指挥信息平台，全旗安全和生产情况监控体系更加完善。四是推进产业数字化转型，达拉特经济开发区大力推进智慧工厂、智慧园区建设，深度整合园区管理服务业务，形成企业服务、现代物流等特色应用。

（二）面临的挑战

1.应急能力建设亟需加强。全旗“统”“分”结合的应急体系还不健全，应急管理体制机制不够完善，应急管理部门的统筹协调、牵头抓总职能有待进一步加强。基层应急管理基础仍然相对薄弱，嘎查村、街道办事处等基层应急领导机构和办事机构需完善。部分镇街、部门预案不细致、实用实战性不强，与实际处置“两张皮”。应急队伍、专家队伍、特种救援装备、应急物资储备与全旗应急处置需求还不匹配，抢险救灾能力不能适应新时代要求。

2.企业本质安全水平仍需提升。达拉特旗现有煤矿、非煤矿山、危险化学品重大危险源、油气长输管线等行业和场所，安全生产风险“减存量、控增量”压力大，新产业、新业态、新领域安全风险不断涌现，应对安全生产形势变化的新办法、新

措施不多，安全生产长效机制尚未完全建立。企业安全生产主体责任落实不到位。一些企业完全依靠政府监管，落实安全生产主体责任的主动性和自觉性不够，存在安全投入不到位，员工安全培训不到位，隐患排查治理不彻底等问题，企业事故防范能力有待进一步提升。

3.安全监管体制机制尚待进一步完善。以安全生产作为基本盘的应急管理改革虽已完成，但部门融合共享机制不健全，个别领域“都管、都不管”的问题还未从根本上解决。基层安全监管力量薄弱，安全执法能力有待提高，监管机制和方式有待进一步健全完善，打击安全生产非法违法行为以阶段性、运动式居多，未形成长效机制。

4.自然灾害防控形势依然严峻。达拉特旗境内地质复杂，气候稳定性差，干旱、暴雨、山洪、冰雹、雷电、霜冻等气象灾害种类多，发生频率高，对达拉特旗农牧业生产和人民生命财产安全构成严重的威胁。境内十大孔兑总长534.5公里，流域总面积5718平方公里，其中产流面积3775平方公里，自南向北穿越库布其沙漠后，泥沙含量急剧加大，每年向黄河输沙2700万吨以上，占全国总入黄泥沙的十分之一多，造成该段黄河河床逐年抬高形成悬河，凌汛期河水出岸时常发生，严重威胁黄河安澜及沿线群众生命财产安全。河道南北落差大，孔兑山洪频发，峰高沙大，下泄黄河常形成巨型沙坝，堵塞黄河河道，导致黄河流量锐减，水位暴涨。十大孔兑上游分布有199座淤地坝，其中有30座淤地坝下游有居民点和设施，如遇大洪水可能出现淤地坝漫顶溃坝等险情，对下游居民和设施造成很大危险。基层人员的灾害防控相关知识严重缺乏，专业技能水平低下，设备设施严重缺乏和落后，缺乏经费及物资保障等问题仍是困扰基层自然灾害预防救援的关键问题。

（三）发展机遇

一是党中央高度重视应急管理工作，坚持以人民为中心的发展思想，将应急管理作为国家治理体系和治理能力的重要组成部分，站在政治、全局和战略的高度，对统筹发展和安全、推进应急体系和应急能力建设、防范化解重大安全风险等工作，提出了一系列新思想新论断新要求，为应急管理事业改革发展指明了前进方向和路径，提供了根本遵循和理论指引。二是国家推进黄河流域生态保护和高质量发展、黄河“几”字弯都市圈协同发展，自治区建设“两个屏障、两个基地、一个桥头堡”，鄂尔多斯提出“走好新路子、建设先行区”等重大战略和支持政策蕴含无限潜力，以数字化和碳达峰碳中和为牵引的经济社会

发展重大变革为旗带来了难得机遇。当前全旗经济正在向高质量跨越发展进行转变，转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力正处在攻关期，提质增效各项措施逐步落地，有利于科学规划产业布局，淘汰落后生产能力、技术、装备，形成更加有利于安全生产的发展方式，从根本上解决安全发展的深层次矛盾和问题。三是科学技术创新发展为应急管理、安全生产和防灾减灾救灾事业发展提供了有力支撑。卫星遥感、物联网、云计算、大数据、人工智能、5G 及区块链等高新技术的深度集成应用，促使生产工艺、技术、装备和产能加快升级改造，有利于提升风险管控、监测预警、监管执法能力，有利于提升科学化、专业化、智能化、精细化水平。

二、指导思想、基本原则和规划目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾的重要论述，坚持稳中求进总基调，准确把握新发展阶段，全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，以推进应急管理体系和能力现代化为主线，着力完善应急管理体制机制，全面加强风险防范、应急保障、资源配置、社会共治等能力建设，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，为建设平安达拉特，和谐达拉特、美丽达拉特保驾护航。

（二）基本原则

——坚持党的领导。全面加强党对应急管理工作的集中统一领导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的政治优势、组织优势和制度优势转化为应急管理事业发展的强大动力和坚强保障。

——坚持以人为本。坚持以人民为中心的发展思想，坚守生命安全红线，持续推进安全发展，把保护人民群众生命财产安全作为首要目标，全面提升国民安全素质和应急意识，最大限度降低各类灾害事故的危害和后果。

——坚持预防为主。坚持以防为主、防抗救相结合，坚持源头治理，关口前移，健全灾害事故风险评估、隐患排查、监测预警、风险管控、应急处置全链条风险防控机制，全面提升风险防范化解能力，综合运用人防物防技防等手段，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。

——坚持依法治理。把应急管理纳入法治化轨道，加快构建适应应急管理体制的法律法规和标准体系，坚持权责法定、

依法应急，增强全社会法治意识，提高应急管理法治化、规范化水平，将制度优势转化为治理效能。

——坚持创新驱动。深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化和改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，充分发挥达拉特旗应急管理的特色和优势，借鉴国内外应急管理有益做法，着力推进应急管理体制机制创新。用发展的思路和办法解决痛点堵点难点，着力提高应急管理信息化、数字化、智能化水平，实现智慧应急。

专栏1　达拉特旗“十四五”时期应急管理事业发展主要目标

序号	指标名称	2020年基数值	2025年目标绝对值	2025年目标值	国家指标	自治区指标	市指标	指标性质	指标测算
1	生产安全事故死亡人数	26	22	下降15%	下降15%	下降15%	下降15%	约束性	2025年目标绝对值=2020年基数值*（1-15%）=26*85%=22人
2	亿元国内生产总值生产安全事故死亡率	0.081	0.060	下降26%	下降33%	下降26%	下降26%	约束性	2025年目标绝对值=2020年基数值*（1-26%）=0.081*74%=0.060
3	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	——	1.65	下降13%	下降20%	下降11%	下降13%	约束性	——
4	运营车辆万车死亡率	0.00005	0.000045	下降10%	下降10%	下降10%	下降10%	约束性	2025年目标绝对值=2020年基数值*（1-10%）=0.0005*90%=0.00045
5	煤矿百万吨死亡率	0.00002	0.00018	控制在0.01以下	下降10%	下降10%	控制在0.01以下	约束性	2025年目标绝对值=2020年基数值*（1-10%）=0.0002*90%=0.00018

专栏1　达拉特旗“十四五”时期应急管理事业发展主要目标

序号	指标名称	2020年基数值	2025年目标绝对值	2025年目标值	国家指标	自治区指标	市指标	指标性质	指标测算
6	年均因自然灾害直接经济损失占区域生产总值比例	0.08%※	——	≤0.7%※	<1%	≤0.7%※	≤0.7%※	预期性	国家指标为<1%，自治区指标为≤0.7%※，市指标为≤0.7%※，考虑到自然灾害的不确定性和地域性，本项指标与市保持一致。
7	年均每十万人受灾人次	9290	——	≤19000※	<15000	≤19000※	≤19000※	预期性	国家指标为<15000，自治区指标为≤19000※，市指标为≤19000※，考虑到自然灾害的不确定性和地域性，本项指标与市保持一致。
8	旗区级以上应急管理部门专业人才占比	21%	——	≥60%	——	≥60%	≥60%	预期性	2020年全旗应急管理部门在编57人，专业人员12人，占比21%。按照目前在编人数计算，2025年占比60%以上，专业人员数量将提升至34人以上。
9	综合性消防救援人员占全市总人口的比例	0.070‰	——	0.6‰	0.4‰	0.5‰	0.6‰	预期性	2020年为：0.070‰。（26人，2020年统计人口372034人）按照2020年统计人口数量计算：2025年预计将增至223人。372034*0.6‰=223人
10	灾害事故发生后受灾人员基本生活得到有效救助时间	——	——	≤10小时	≤10小时	≤10小时	≤10小时	预期性	国家、自治区和市均规划为10小时以内，本旗与其保持一致。
11	应急救援航空力量到达重大灾害事故风险地域时间	——	——	≤2小时	——	≤2小时	≤2小时	预期性	自治区和市均规划为2小时以内，本旗与其保持一致。

注：带※指标为五年平均数，其余为期末达到数。

——坚持社会共治。凝聚各方力量，构建社会共治格局，落实好各方责任，注

重发挥市场机制作用。充分调动群众的积极性、主动性和创造性，拓展人民群众参与应急管理的有效途径，不断提高全社会安全意识，筑牢防灾减灾抗灾救灾的人民防线。

（三）规划目标

到2025年，全旗应急管理体系和能力现代化建设取得重大进展，应急管理体系进一步健全，应急管理能力和水平显著提升，基本形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，基本建成统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系。防灾减灾救灾体制机制更加健全，自然灾害防御能力明显提高。重大安全风险得到有效防范化解，较大及以上事故得到有效遏制，生产安全事故总量保持下降态势。

展望2035年，应急管理体系和能力现代化基本实现，全旗安全生产、防灾减灾、应急救援基本实现信息化、智能化。全民安全生产意识普遍提升，安全生产主体责任全面落实，重大安全风险防控水平大幅提升，安全生产形势根本好转，自然灾害防御和巨灾应对能力显著增强。

三、主要任务

（一）夯实应急管理基础

1.完善应急管理体制机制。

健全领导指挥体制。建立旗级应急管理委员会，负责领导指挥和组织协调全旗自然灾害、安全生产事故的综合预防管理和应急处置工作。推动苏木镇成立应急管理委员会，负责所辖范围内自然灾害、事故灾难等突发事件应对工作。按照分级负责、属地管理的原则，明确各类灾害事故响应程序，进一步理顺防汛抗旱、抗震救灾、森林草原防灭火等指挥机制。

推进行政执法改革。落实深化应急管理综合行政执法改革要求，整合监管执法职责，组建应急管理综合行政执法队伍，健全监管执法体系，明确旗级执法管辖权限，建立应急管理部门内设机构和综合行政执法队伍协调联动机制，提高监管执法效能。合理划分旗、苏木镇（街道）两级应急管理执法职责，对苏木镇（街道）有能力承担的简易执法事项依法委托其执法。建立苏木镇应急管理工作检查与旗级专业执法协调配合机制，协同开展执法检查和专项治理。

完善协调联动机制。强化部门协同，充分发挥相关议事协调机构的统筹作用，发挥好应急管理部门的综合优势和各相关部门的专业优势，明确各部门在事故预防、灾害防治、救援救助、物资保障、恢复重建、秩序维护等方面的工作职责。建立完善安全风险防范化解协同、预防预警联动等机制，全面梳理自然灾害和事故灾难风

险预警信息、隐患排查治理信息，实现联动部门信息共享。加强情报研判会商，适时组织联动部门开展预警形势研判，结合各部门资源优势共同制定应对措施。强化区域协同，结合国家新型城镇化、乡村振兴和区域协同发展等战略，构建和完善应急预案、联防联控、应急指挥、应急保障等体系，建立联合指挥、灾情速报、资源共享机制。组织综合应急演练，强化互助调配衔接，构建协同高效大应急格局。

2.加强应急管理法治建设。

提升执法能力。整合优化应急管理职能和编制配备，统筹配置执法编制、执法资源和执法力量，科学合理核定执法队伍编制，保障人员力量与执法任务相适应。严格人员准入门槛，完善人员补充机制，通过公开遴选、选调、考录等方式，加大应急管理领域急需紧缺专业人才引进和培养力度。到2025年，具有应急管理相关学历、职业资格和实践经验的执法人员数量不低于在职执法人员的75%。持续改善监管执法工作保障条件，按照国家准军事化管理标准规范和应急管理综合行政执法装备标准，统筹配备执法装备。

规范执法行为。加强依法行政能力建设，旗应急管理局负责人任期内至少接受1次法治专题脱产培训，各级应急管理部门执法人员每年接受不少于60学时的业务知识和法律知识培训。全面梳理、规范和精简执法事项，清理取消没有法律法规规章依据和交叉重复的执法事项。全面严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度。全面严格落实告知制度，依法保障行政相对人陈述、申辩、提出听证申请等权利。全面落实行政处罚裁量权基准制度，细化量化自由裁量范围、种类、幅度并对外公布，防止随意执法、标准不一。做好执法案卷管理和评查、执法处理投诉举报、执法考核评议等工作。

创新执法方式。持续深入推进“放管服”改革，强化事中事后监管。规范涉企行政检查，科学制定年度执法计划，落实重点企业“全覆盖”、其他企业“双随机、一公开”执法检查。推进执法信息化建设，建立重点企业安全生产基础电子台账，形成“一企一档”。大力推行“评估+执法+服务”、“企业负责人+安全管理人员+岗位操作员工全过程参加执法检查”、“执法+专家”等执法模式，对企业进行“说理式执法”、“服务式执法”。全面推广应用“互联网+执法”系统，提升监管执法数字化、精细化、智慧化水平。严格执行安全生产严重违法失信行为联合惩戒制度，依法公布安全生产领域严重失信主体名单，并通过企业信用信息公示系统和有关媒体、部门网站向社会公示，依法从严采取措施

对失信企业实施惩戒。加强应急管理部门与公安、自然资源、生态环境、市场监管等部门的协作配合，互相通报行政许可、行政处罚、监督管理等信息，完善跨部门跨领域联合执法机制，增强执法合力。

（二）防范化解重大风险

1.健全完善安全生产责任体系。

强化属地领导责任。严格落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》《达拉特旗贯彻落实<地方党政领导干部安全生产责任制规定>工作方案》《旗委常委会班子成员安全生产责任清单》《政府党组班子成员安全生产责任清单》《全旗各有关部门和单位安全生产责任清单》，健全定期研究解决安全生产重大问题会议制度，落实领导干部带队督导检查安全生产工作制度，强化安全生产责任落实情况的监督考核，严格责任追究。

明确行业监管责任。各有关部门要按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，把安全生产工作作为本行业领域管理的重要内容，依法依规履行安全监管责任，指导生产经营单位加强安全管理，深入推进行业安全生产专项整治行动，摸清重大风险底数，建立重大风险清单，制定风险管控措施，消除监管盲区。

落实企业主体责任。推动企业建立健全从法定代表人、实际控制人、主要负责人到一线岗位员工，覆盖所有管理和操作岗位的全员安全生产责任制。推动企业建立安全生产监督考核机制，落实各个岗位安全生产责任。推动企业深入开展安全生产标准化和信息化建设。推动企业构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，提高防控能力，防范化解重大风险。督促企业加大对安全生产资金、物资、技术、人员的投入保障力度，改善安全生产条件。推动危险化学品、矿山等重点行业领域企业依法依规设置安全生产管理机构，配备专职安全生产管理人员和注册安全工程师，推动国有企业和规模以上工业、交通运输、建筑施工等行业企业设立安全总监，增强安全生产专业保障能力。

2.提高风险监测预警水平。

提升安全生产风险监测预警能力。推动重点监管企业、园区加强内部安全生产防护装置、处置装备、信息化系统的建设投入，对企业内部的工艺流程、安全生产工作实现信息化日常管理，加强政府监管部门与企业、园区数据对接。充分利用旗安全生产信息化平台，强化对已接入在线监控系统的重大危险源安全管控，完善危险化学品安全生产风险监测预警系统。加快推进危化品双重预防机制数字化系统建设，着力解决线下双重预防机制风险管控

措施不落实、隐患排查不精准、全员参与不充分、整改情况难追溯等痛点难点问题。继续推进储存设施可燃气体和有毒气体泄漏检测报警装置、紧急切断装置、自动化控制系统的建设完善。推进矿山安全风险监控预警平台建设。开展城市地下基础设施信息及监测预警管理平台建设，满足城市道路塌陷事故隐患治理等安全管理工作需要。

提升自然灾害风险监测预警能力。建设自然灾害综合风险预警监测系统。建立健全自然灾害分类监测和分级预警制度，畅通灾情信息报送渠道。充分利用物联网、工业互联网、遥感、视频识别、第五代移动通信（5G）等技术提高灾害事故监测感知能力，优化气象、地质灾害、地震、森林草原火灾、洪涝灾害等自然灾害监测站点布局。优化预警信息发布方式，拓展发布渠道和发布语种，提升发布覆盖率、精准度和时效性。推进跨部门、跨地域的灾害事故预警信息共享。

加强气象监测预警能力。进一步完善和建立结构合理、布局适当、功能齐备的气象综合探测系统，更新、优化、完善现有的观测站网，为科学准确开展防汛救灾提供可靠数据支撑。加强对重大天气过程模式预报能力的检验，提高对数值预报模式的解释应用能力，提高延伸期预报水平和极端灾害天气概率预报能力。完善苏木镇精细化客观预报业务，健全苏木镇精细化预报服务体系，气象要素每 6 小时滚动预报。提升短时强降水、雷雨大风、冰雹等强对流天气监测预警能力，强对流天气预警提前量达到 20 分钟以上。健全暴雨致灾临界值指标，开展暴雨诱发城市内涝、山洪地质灾害以及中小河流洪水风险预警业务。增加实时信息、多要素和指数预报，充分利用电视、广播、电话、手机短信、互联网、报纸等多种现代传媒，为广大公众和社会各界提供高质量的气象信息。

3.全面深化“双重预防体系”建设。

建立完善各行业领域企业安全风险评估制度，实行安全风险分级分类管理，加快重点行业领域安全风险监测预警系统建设，实施重大安全风险全生命周期管理。指导企业建立动态评估、调整风险等级和管控措施的机制，定期开展全方位、全过程的安全风险辨识评估，确定安全风险等级，建立重大安全风险清单，并按规定报告。推进安全发展示范城市建设，开展城市安全风险评估，建立完善重大安全风险数据库，采取有针对性的管控措施，落实差异化管理。

严格实施重大事故隐患挂牌督办，督促企业建立隐患自查自改评价制度，定期分析、评估隐患治理效果，不断完善隐患

排查治理工作机制。建立完善隐患排查治理“一张网”信息化管理系统，做到隐患自查自改自报的闭环管理，实现隐患动态分析、全过程记录管理和评价。完善安全生产隐患举报奖励制度，畅通举报渠道，落实举报奖励，进一步加强社会监督、舆论监督和企业内部监督，督促企业严守承诺、依法运营。

4.加强重点行业领域安全整治。

严格落实国家、自治区、市工作要求，深入推进煤矿、危险化学品、非煤矿山、消防、道路运输、城市建设等重点行业领域安全整治，解决影响制约安全生产的薄弱环节和突出问题。

（1）煤矿。严格执行环保、安全、质量、技术标准，引导60万吨/年以下煤矿以及水、火、瓦斯等重大灾害并存的老旧矿井有序退出，依法处置僵尸煤矿企业，提升产能利用水平。到2025年，煤矿数量优化整合至23座。建立健全安全生产监管常态化工作机制，进一步强化“打非治违”工作，严厉查处煤矿“五假五超三瞒两不”非法违法生产建设行为，加强现场作业规程及问题隐患排查治理力度。积极推进煤矿安全生产标准化管理体系建设，按照“巩固一级、提升二级、促进三级”的整体要求，实施三级安全生产标准化煤矿提档升级。强化安全生产标准化动态监管，持续开展达标煤矿现场抽查，推动煤矿标准化动态达标。加快煤矿智能化建设，积极推广利用煤矿智能开采新技术、新设备，引导煤炭企业探索智能化建设技术路径，科学制定智能化建设方案，重点推进高头密、点石沟、潮脑梁、宝利等煤矿智能化改造。加快露天煤矿安全生产智能化管理系统建设，鼓励露天煤矿发展无人驾驶、井工煤矿建设智能工作面，重点推动冲击地压、煤与瓦斯突出等灾害严重矿井开展智能化采掘和危险岗位机器人替代，煤矿安全生产水平明显提升，2025年基本建成智能煤矿。加快煤矿信息化建设，积极搭建“国有能源企业+煤矿+院士团队”的产学研用平台，加快冲击地压机理及防控技术、智能化综采装备关键技术等重大课题攻关研究及技术应用，进一步提高行业技术水平。加强“四化”建设。鼓励企业使用信息化手段提高生产、经营、管理水平，加快推进灾害严重矿井机械化、自动化、信息化、智能化建设，进一步实现矿井采掘智能化工作面落成和智能化装备更新换代。

（2）化工及危险化学品。严格落实危险化学品各环节安全监管责任，实施全主体、全品种、全链条安全监管。严格落实国家、自治区、市出台的新建化工项目准入条件和危险化学品“禁限控”目录，实施高安全风险项目“一票否决”制度，严

禁已淘汰的落后产能进入旗。全面排查管控危险化学品生产储存企业外部安全防护距离，加快推进城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造。深入开展精细化工企业反应安全风险评估，强化精细化工反应安全风险评估结果运用。持续推进“两重点一重大”生产装置、储存设施可燃气体和有毒气体泄漏检测报警装置、紧急切断装置、自动化控制系统的建设完善。加快涉及硝化、氟化、氯化、重氮化、过氧化等高危工艺装置的上下游配套设施自动化控制改造升级。推动传统工艺、设备等网络化、智能化、数字化改造，涉及“两重点一重大”的企业每 2 年至少开展一次 HAZOP 分析和 SIL 评估，并严格落实评估提出的各项安全措施。坚持重大危险源常态化风险分级管控机制，线上线下有机融合，充分发挥监测预警系统、每年两次“消地协作”检查、包保责任制合力，研究应用双预防数字化系统推动三个包保责任人切实履职。加快推进“机械化换人、自动化减人、独栋厂房限人、二道门防人”工程，最大限度减少作业场所人数。督促危险化学品生产企业进一步强化特殊作业的安全管理，积极推行特殊作业分片管理的模式。督促危险化学品企业进一步加强承包商的安全管理，承包商特殊作业和交叉作业必须纳入企业进行一体化管理。强化危险化学品信息化建设，推动市、旗、园区信息化平台兼容性建设，实现对园区内企业、重点场所、重大危险源、基础设施实时风险监控预警，构建市、旗、园区分级负责的重大危险源在线监测监控体系。推动专职安全管理和高风险岗位操作两类重点人员完成安全资质对标，持续提升技能素质水平。

（3）非煤矿山。进一步提高金属非金属矿山主要矿种最小开采规模和最低服务年限标准，切实提高非煤矿山规模化水平。尾矿库数量原则上不增加。开展安全设施设计审查和小型非煤矿山备案管理工作。根据调查摸底情况，依法推动关闭不符合法定安全生产条件的非煤矿山。建立完善企业风险分级管控和隐患排查治理信息系统，并与应急管理部门信息平台联网。推动以机械化生产替换人工作业、以自动化控制减少人为操作，提高企业本质安全水平。大力推广无人操作等先进适用技术装备。健全完善边坡高度超过 200 米的金属非金属露天矿山、堆置高度 200 米以上的排土场在线监测系统。大力开展外包工程专项整治。督促矿山企业严格落实重大安全风险管控措施。严厉打击非煤矿山安全生产违法违规行为。

（4）金属冶炼。严格项目准入。严格落实建设项目安全设施“三同时”的监督

管理规定。强化煤气作业场所、高温熔融金属、粉尘爆炸危险场所、危险化学品、危险作业、冶金企业较大危险因素和消防重点环节风险管控。划出三条红线，倒逼企业自觉承担安全生产主体责任。按照《工贸行业重大生产安全事故隐患判定标准》等要求，全面排查金属冶炼企业重大生产安全事故隐患。推动企业制定岗位作业标准化操作规范，督促企业加强对班组长的安全培训教育，强化对涉煤气、高温熔融金属、涉爆粉尘、有限空间、动火和外委施工等重点环节作业人员的专业技能培训和应急技能培训。深入推进金属冶炼企业安全生产标准化达标创建工作。

（5）消防。进一步完善应急救援联动及灾害事故分级预警机制，依托消防指挥调度系统，建设消防智能接处警、智能指挥系统平台、移动互联网消防服务平台。推动建立应急响应统筹协调机制，推进消防与大数据中心共享平台综合信息、视频监控平台对接。在重点行业系统推行消防安全标准化管理，每年开展达标示范创建，培树一批标杆单位。2025 年，全面完成单位消防安全标准化建设，落实消防安全标准化管理措施，提高单位消防安全“四个能力”水平，严格落实人防、物防、技防等火灾防控措施，实现本质安全。提升社会火灾防控水平，强化火灾隐患源头管控。至 2025 年，消防设计、施工和消防产品生产、经销企业诚信度大幅提高，擅自降低消防安全标准设计、施工的违法行为基本杜绝，不合格消防产品市场占有率控制在 5%以下。健全火灾隐患排查整治的长效机制，到 2025 年，涉及建筑防火性能、人员疏散逃生、建筑消防设施方面的火灾隐患存量普遍减少。大力推进网格区域管理和联防机制，在 2021 年 50%的镇、乡、社区实现消防安全网格化管理的基础上，2022 年、2023 年、2024 年、2025 年网格化管理覆盖率分别达到 70%、80%、90%、100%。在 2021 年全旗重点区域建有的区域联防组织达到 30%的基础上，2022 年达到 50%，2023 年达到 70%，2024 年达到 90%，2025 年达到 100%。加强农村牧区、旅游区消防工作。全面提升灭火应急救援水平。加强宣传教育，增强全民消防安全意识，提高公众防范火灾、扑救初起火灾和疏散逃生能力。

（6）道路运输。加快推进“四好农村路”建设。加强农村牧区公路交通安全隐患治理，及时实施安全生命防护工程和危桥改造工程，配套建设必要桥梁，完善农村牧区公路交通标志、标线和指路标识。继续提升公路超限超载治理水平。加强部门联动和区域联动，实行路面执法与源头治理并重。统一货车超限超载认定标准，积极推广重点货源头执法人员巡查和派驻

制度，建立相邻省份治超联动机制，坚决遏制货车超限超载违法运输。加快推进科技治超设施建设。提高科技治超能力水平，加快治超监控网络建设，逐步推广治超信息管理系统与公路不停车检测系统，完善路面监控网络，推动交通与相关部门治超信息交换与共享。加强交通建设项目安全管理，严格执行公路建设市场安全准入制度。加强农村牧区客货运输车辆的日常维护与安全监管。严格执行道路客运企业安全运输规定，加强对营运车辆的动态安全监管，建立健全与公安、应急的三方联合安全监管机制。加强危险货物运输安全管理，开展道路运输企业安全评估，加大安全检查力度，监督企业切实履行安全生产主体责任。开展隐患车辆专项整治。进一步提高“两客一危一货”等重点车辆检验率、报废率、违法处理率。到2022年基本消除货车非法改装、“大吨小标”等违法违规突出问题。开展常压液体危险货物罐车专项治理，稳步推进超长平板半挂车和超长集装箱半挂车治理。优化和规范公路应急处置流程，提升各种公路突发事件应急处置预案针对性和实用性。加快建立高速公路紧急救援系统和恶劣气候条件下安全行车保障系统。加强水上安全救助设施和队伍建设，提高救助能力。加强行业自身信息化建设。形成覆盖重要交通基础设施的感知监测体系，鼓励和支持智能公路建设，推动桥梁健康监测向特殊桥、危旧桥梁和重载交通比重大的桥梁延伸。推进标准化的电子政务体系。建设统一的交通信息化管理平台。

（7）铁路运输。加强铁路沿线环境排查整治。整治铁路沿线两侧不符合国家标准、行业标准规范规定的安全防护距离，建造、设立生产、加工、储存、销售易燃易爆和放射性等危险物品的场所、仓库等。加强铁路沿线地质灾害排查治理，摸清地质灾害分布情况和安全风险等级。深入推进平交道口和路外事故多发地段安全隐患排查整治，统筹安排计划，优先实施路外事故多发地段防护栅栏封闭，及时修复破损栅栏，完成运行速度120公里及以上线路全封闭。深入推进公跨铁桥梁、公铁并行地段防护设施排查整治。

（8）农牧渔业。加强相关部门间紧密合作，开展常态化巡查，严防生产安全事故。深入开展农机安全生产隐患排查治理，严厉打击和查处拼装改装、超速超载等安全生产违法违规行为。加强沼气安全风险防范，规范沼气设施安全管理，严格落实人员进入沼气场所通风、检测、禁火等安全措施。强化温室大棚安全检查。加强农药、兽药管理。完善喷药机械储备库、农药储备库、草料储备库的建立。按照渔船

属地管理原则，严格落实“一船一证”和船员持证上岗制度，严厉打击涉渔“三无”船舶，坚决杜绝渔船“带病”作业，压实船舶所有人第一责任人责任。加强渔船集中停泊点的基础设施建设，提升停泊点安全停泊避风能力，购置和完善消防、救援装备器材，并定期维护保养，确保渔船航行安全。加强专业装备配备，补充完善日常工作所需的检测设备、水上执法设备等装备器材。

（9）城市建设。深入开展建筑施工安全专项整治。严厉打击转包、违法分包、未批先建等违法违规行为。严格落实工程参建单位安全生产主体责任。聚焦建筑施工领域事故易发频发的重点部位，精准查摆施工项目起重设备管理、消防安全等薄弱环节，强化深基坑、高支模、起重机械设备等危大工程安全管控，加强高处坠落、物体打击、机械伤害等多发事故类型防范。做好自治区、市两级建筑施工安全标准化示范工地申报及评选工作，积极推广施工现场定型化、工具化、信息化。全面落实建筑施工安全生产责任保险全覆盖，加强工伤预防主体责任监督。严格按照设计用途规范使用房屋，全面排查利用原有建筑物改建改用为酒店、饭店、学校、体育馆等人员聚集场所安全隐患。加强农村住房建设和危房改造施工安全管理，强化农村住房安全监管。开展城市地下供排水管网及内涝隐患安全整治，搭建城市内涝监测预警平台。加快推进燃气老旧管网改造工程。完善公共场所紧急切断阀、燃气报警装置的安装。加强对城镇燃气企业的监督检查，建立完善安全信息化智能监测平台系统。以锅炉、压力容器、压力管道、电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施、场（厂）内专用机动车辆等特种设备为重点，强化学校、医院、车站、商场、公园、旅游景区、餐饮服务等公众聚集场所和危险化学品企业特种设备安全监管。对重点人员密集场所、安全风险较高的大型群众性集聚地点开展安全风险评估，建立大客流监测预警和应急管控处置机制。定期开展城市安全风险评估、应急能力评估，提升城市安全风险防控和应急救援能力。

（10）工业园区等功能区。统筹开发区空间布局，合理规范开发区企业布局。明确开发区项目准入条件，制定“禁限控”目录，严格建设项目安全条件审查，严防高风险项目转移，严禁承接其他地区关闭退出的落后产能。开展园区整体性安全风险评估，已建成投用的园区每3年至少组织开展一次园区整体性安全风险评估。全面完成化工园区安全风险评估分级，坚持“一园一策”原则，制定系统治理方案，落实风险管控措施，确保园区达到C级（一

般安全风险）或D级（较低安全风险）。有序推进园区封闭化管理，建立完善门禁系统和视频监控系统。综合园区内公共设施、上下游产业链、应急救援等各环节，实施一体化管理。完善水、电、气、风、污水处理、公用管廊、道路交通、应急救援设施、消防设施、消防车通道等公用工程配套和安全保障设施。深化冶金有色等产业聚集区的安全管理，强化高温熔融金属、冶金煤气、深井铸造等重点领域执法检查，推动企业采取设备升级改造、自动化控制、联锁、机械防护和能量隔离等手段，提高本质安全水平。加强仓储物流园区的安全管理，开展危险化学品、涉氨制冷剂等易燃易爆、有毒有害物品储存仓库隐患排查治理，强化危险货物运输车辆及专用停车场、专用车道安全管理。加快安全监管信息化建设，推进智慧园区和智慧电厂建设。

（11）危险废物。强化危险废物全过程规范化管理。建立部门联动、区域协作、重大案件会商督办制度，形成覆盖危险废物产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置等全过程的安全和环境监管体系。督促危险废物产生单位通过自治区固体废物管理信息系统完成在线申报登记。全面推进危险废物管理计划电子化备案，重点行业危险废物产生单位和危险废物经营单位关键产排污节点、贮存和处理等环节安装视频监控设施，并逐步与管理部门监控平台联网，实施在线实时监管，实现危险废物从产生到利用处置全过程信息化监管。强化危险废物贮存、运输、利用、处置环节风险管控。制定完善危险废物重点监管单位清单，建立规范化的危险废物清单台账，严格分类分区贮存，按照国家有关标准对属性不明的固体废物进行鉴别，严格落实贮存安全防护措施。利用处置危险废物应该采取符合产业政策、环境保护标准和安全标准的技术、工艺和设备。进一步完善危险废物转移联单制度。调查危险废物处理处置需求和现有能力，开展危险废物产生、利用处置能力和设施运行情况评估，合理规划布局危险废物和企业自行利用设施的类型和分布点。

5.加强自然灾害风险防治。

全力抓好自然灾害综合风险普查。贯彻落实全国自然灾害综合风险普查实施方案，开展地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林火灾等风险要素全面调查，摸清灾害风险底数、位置和范围，查明容灾抗灾能力，建立分类型、分区域的自然灾害综合风险与减灾能力数据库。加强地震、洪涝干旱、地质灾害、森林草原火灾等各类自然灾害风险分级分类评估，掌握重点区域灾害风险变化特点。运用综合风

险区划和灾害综合防治区划，为有效开展自然灾害防治工作提供权威的灾害风险信息和科学决策依据。

增强森林草原防火能力。加强远程监控、遥感、红外线等通信技术建设，充分发挥科技引领作用。加强重点区域森林草原防火公路、生土隔离带等防火基础设施建设，补充配备一批森林草原防灭火重型装备，提高森林草原防灭火能力。加强冬春季等特殊时期森林防火，全面加强护林员森林防火巡护检查宣传工作。做好高火险天气监测预警和值班值守，确保通讯畅通，科学调度，及时处置火情。

构建防凌汛抗旱减灾体系。围绕除水害兴水利，以骨干防洪工程建设为重点，连通水系、优化调度，形成行洪安全与洪水资源化有机结合的防洪减灾格局。继续实施中小河流、病险水库水闸、淤地坝除险加固等骨干河道治理工程，完善蓄滞洪区建设，构建防洪工程体系。继续实施山洪灾害预警信息化平台和水土保持动态监测体系建设。

（三）加强应对能力建设

1.完善应急预案管理体系。建立健全应急预案管理体系，进一步规范应急预案的编制、评审、公布、备案、实施及监督管理工作。根据应急管理体制机制改革进程，修订完善政府总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案，强化部门预案、企业预案与政府预案有效衔接，进一步提升应急预案的针对性和可操作性。推进应急预案数字化，提高应急预案质量。组织制定并实施应急演练计划，组织开展跨部门、跨区域综合应急演练，重点加强“双盲”演练和高风险地区、高危行业和基层组织的应急演练，强化应急演练评估。

2.加强应急救援队伍建设。按照“一专多能”“一队多用”原则，全面推进应急救援队伍建设。优化人员及应急救援队伍通用应急救援、应急通信、应急勘测、防汛抗洪抢险、个体防护等装备配备。加强训练与考核，提高救援处置能力。做好常态化理论知识、装备实操培训，切实提高应急救援人员的业务素质。加强基层应急救援队伍建设，整合苏木镇（街道）、嘎查村（社区）事业干部、警务人员、医务人员、专职消防、民兵、派出所协勤等应急力量，组建专（兼）职应急救援队伍。推动企业依法依规建设专兼职应急救援队伍。针对突发事件应对需要，组织或者依托有关单位，加强危险化学品、矿山、抗洪抢险、森林草原火灾扑救、地震和地质、建筑工程相关专业应急救援队伍建设。加强专业救援队伍、企业救援队伍及社会救援力量的战备训练，定期组织开展政企联合、社企联动、多部门协助等形式的应急

演练，推进应急演练向实战化、常态化转变。加大消防救援和特种灾害事故专业队伍的发展建设，按照“全面覆盖、注重实效、标准适当、就近可及”的原则，大力发展专职消防队和志愿消防队。

3.强化应急物资保障。建立健全应急救灾物资储备体系，完善政府储备，推动企业储备、社会储备，鼓励商业储备，实现政府储备和企业储备相互结合。加快综合应急救援基地建设，完善旗、苏木镇应急装备和物资储备库建设，加强安全生产应急救援专业装备配备，补充完善应对事故救援任务所需的救援车辆、抢险救援装备、监测设备、通信指挥设备、个人防护装备、后勤保障设备等装备器材。加强应急物资供应链相关配套政策体系建设，进一步拓宽保障渠道，提高应急生产能力和应急保障能力。根据城市人口分布和规模，加强应急避难场所规划、建设、使用与管理。

（四）提升科技支撑能力

1.强化人才队伍支撑。

加强领导干部队伍建设。加强应急管理宣传教育培训，将应急管理纳入旗、苏木镇各级党政领导干部培训内容，提高党政领导干部的应急管理专业理论和指挥管理水平。建立定期培训和继续教育制度，全面提升应急管理干部队伍政治素养和业务能力。针对煤矿、化工、冶金工贸等应急管理专业人才不足的现状，通过公务员考录、公务员遴选、事业单位招聘考录和选调等方式，优先引进一批学历层次较高、专业对口、有相关企业和基层工作经验的应急管理人员。推进应急管理系统干部交流，加强优秀年轻干部发现培养和选拔使用。

加强专业人才队伍建设。深入实施“人才强旗”战略，创新人才政策机制，深化人才发展体制机制改革，构建“一心多点”人才工作格局。建立应急管理专业人才目录清单，完善应急专业人才发现、培养、激励机制，构建多层次人才选拔培养体系。积极与科研机构、企业、院校开展协作，加强创新型人才和实用型应急管理专业人才培养。创新人才引进机制，精准规划应急人才引进范围及层次，充实高层次人才和实用型人才队伍。分层次、分类别、多渠道开展专业技能培训，鼓励从业人员参加在职教育、考取相关职业资格证书，补齐学历和专业知识短板，着力提升专业技术人员能力素质。实施高危行业领域从业人员安全技能提升行动，严格执行安全技能培训合格后上岗、特种作业人员持证上岗制度，积极培养企业安全生产复合型人才和岗位能手。

扩大专家队伍。加强驻局专家队伍建设，充实煤矿、非煤矿山、危险化学品、

冶金工贸等各领域人才。建立完善聘请专家指导服务制度，进一步规范专家指导服务的机制，明确工作重点和工作方式，提高专家指导服务的实效性和针对性。建立应急管理专家库,分领域组建应急专家队伍，打造专家资源共享平台，汇聚各方专业力量为应急管理提供智力支撑。

2.强化应急科技支撑。广泛吸引各方力量共同参与应急管理信息化建设，集约建设信息基础设施和信息系统。强化数字技术在灾害事故应对中的运用，全面提升监测预警和应急处置能力。建设应急救援指挥中心，支撑开展信息接报、分析研判、联合会商和应急指挥救援等工作。实施数据汇聚治理及可视化建设工程，加强应急信息资源管理，推进信息共享共用，深化应急信息的分析和应用，提升应急智能预测预警和辅助决策水平。依托于自治区统一建设的应急指挥视频调度系统，开展本旗视频接入工作，充分发挥视频在安全生产、自然灾害等事故灾难发生过程中的实时性及直观性，提升灾害事故现场信息感知能力，对应急救援提供支撑保障。建设应急管理信息化专业技术支撑队伍，为各级开展应急管理信息化建设提供技术支撑、应急通信保障和日常运维保障服务。加强应急通信保障装备建设，配备关键通信装备，建立完善通信联动机制，固化形成适应各类灾害处置的应急通信保障模式。加快推动应急管理执法人员全面应用部建“互联网+执法”系统应用，实现全旗应急管理行政执法手段现代化。优化智慧应急建设，建设完善智慧应急平台，以数字化手段推进应急管理全方位、系统性、重塑性变革，提升应急管理工作的科学性、规范性和普适性。

（五）构建社会共建格局

1.提升基层治理能力。以网格化管理为切入点，完善基层应急管理组织体系，加强人员力量配备，进一步厘清相关部门和镇街在重点领域和重点事项中的职责界限，强化协调配合，优化和完善基层治理体系。加强基层综合性应急救援队伍、应急物资储备库、微型消防站建设，推动设立社区、村应急服务站，培养发展基层应急管理信息员和安全生产社会监督员，建立“第一响应人”制度，每个嘎查村配备至少 2 名灾害信息员，打造专兼结合、一岗多能的灾害信息员队伍。建立常态化灾害信息员培训机制，健全灾害信息员激励机制。推进基层组织和单位建立完善相关应急预案，并采取实战演练、桌面推演等方式，定期开展应急预案演练。加强防灾减灾基础设施建设，提高基层防灾减灾能力。创建 1 个全国综合减灾示范社区。推动基层治理信息化建设，完善智慧社区综治云平台，探索设立“属地管理”专属板块，形成手机 APP 事件上报、平台流转分办、部门响应处理、网上考核评价信息化全链条工作模式。

2.加强应急文化科普宣教。深入实施全民安全素养提升行动，深化推进安全宣

传“五进”活动，利用全国防灾减灾日、安全生产月、全国消防日、国际减灾日、森林消防日等重要节点普及各类安全知识、防灾减灾知识和应急避险常识，着力提升全员安全理念、安全意识和自救互救能力。强化线上、线下应急宣传教育，丰富宣传教育载体，利用传统媒体、新媒体、虚拟社区、移动客户端等载体加强宣传教育，提升宣传覆盖面。有针对性组织存在重大安全风险部位周边居民开展紧急疏散、抢险救援等应急演练活动，提升应急避险能力。加快消防科普基地建设，推动将消防知识纳入学校教学课程。

3.完善专业技术机构服务体系。建立健全政府购买服务机制，完善技术服务机构管理办法，建立多方共同参与的社会技术服务体系，鼓励技术服务机构参与安全评价、安全风险评估、隐患排查、检测检验、教育培训等技术咨询服务。筛选一批专业化安全技术服务机构，支持做大做强，为企业提供高水平安全技术和管理服务；同时加强监督管理，严格执行技术服务机构评价结果公开和第三方评估制度，严肃查处租借资质、违法挂靠、弄虚作假等各类违法违规行为，确保规范运作，切实为企业提供有效技术支撑。引进高水平专业技术机构参与安全监管，鼓励企业自行聘请第三方机构开展隐患排查。

4.建立完善风险分担机制。深入推动落实《达拉特旗安全生产责任保险事故预防技术服务规范》，全面实施安全生产责任保险，加快建立保险机构、专业技术服务机构等广泛参与的安全生产社会化服务体系。建立完善安责险信息化管理平台，完成对承保安全生产责任保险的保险机构开展预防技术服务情况的在线监测，并制定实施第三方评估公示制度。鼓励为应急救援人员、执法人员购买人身意外伤害保险，加强救援和执法人员安全保障。

四、重点工程

（一）应急管理基础能力提升工程

实施应急管理综合行政执法能力提升工程，推进执法规范化建设，提高综合行政执法能力，提升监管执法效能。推进各行业领域安全生产风险监测预警系统建设，构建重大安全风险防控的全生命周期管理模式。

专栏 2 应急管理能力提升工程

1.应急管理综合行政执法能力提升工程。建立执法人员入职培训、定期轮训和考核制度，按规定每年新进执法人员参加入职培训不少于 3 个月，在职执法人员每年参加不少于 10 天的复训。补充更新执法车辆，重点配备生产作业专业检测、环境检查、生产设备检查、执法过程管理、数据分析、5G 多功能综合执法、事故调查取证处理等智能化专业装备，在特殊领域优先配备无人机、机器人等高科技执法装备。建设完善旗、苏木镇街道应急管理部门业务保障用房和特殊业务用房，补充更新办公设施，改善综合行政执法装备维护校验条件。

2.安全生产风险监测预警系统建设工程。完善现有信息化平台，建设危险化学品企业、矿山、冶金工贸等高危行业企业的危险源、高风险区域、高风险设施设备、重要工作点位、重要工作面等安全生产风险监测预警系统，推动完善道路交通、建筑施工、水利、民用爆炸物品、特种设备、农业机械等部门建设安全生产在线监测、预警信息系统，实现系统间的互联互通，提高事前预警、远程监控、风险监测监控能力。

（二）重点行业领域整治提升工程

深入开展危险化学品、矿山、消防安全、道路交通、城市建设、工业园区等功能区等重点行业领域安全生产专项治理，深化源头治理、系统治理和综合治理，完善责任链条、管理制度和工作机制，提升重点行业领域风险防控的精细化管理能效。

专栏3 重点行业领域整治工程

1.危险化学品。

（1）危险化学品企业双重预防机制数字化建设工程：按照先易后难、示范带动、分批推进的原则，选取安全管理基础好、信息化水平高的企业优先建设，重点突破，形成示范。同时结合“达拉特经济开发区智慧园区”建设整体布局开发双重预防机制模块（政府端）。

2.煤矿。

（1）智能化建设工程：2021年底完成2座煤矿（宝利煤矿、高头窑煤矿）智能化建设，2022年底完成6座煤矿（红庆梁煤矿、苏家沟煤矿、潮脑梁煤矿、黑塔沟瑞光煤矿、佳宁投资羊场煤矿、高山沟煤矿）智能化建设，2023年底所有正常生产煤矿全部实现智能化。其中井工煤矿至少建成1个智能化采煤工作面或掘进工作面，露天煤矿应用无人驾驶、无人值守、机器人智能巡检等技术，实现采、运、排的连续化、智能化作业。

（2）露天煤矿安全生产智能化管理系统工程：采取“GNSS+人工”和边坡雷达监控系统等方式加强采场端帮、非工作帮边帮的稳定性监测与巡视。应用卫星遥感和无人机技术，航测采场变化，监测预警自然地质灾害，综合采用“通、导、遥、感、测+人工智能”技术及时开展应对地震地质以及极端气候等各类重大灾害风险安全防范。将信息化技术与露天煤炭工业的深度融合,形成全面感知、实时互联、分析决策、动态预测、协同控制的智能系统,通过设计、生产、安全、管理等工作的信息化和矿山机械的智能化,进而实现露天矿山生产安全、劳动生产率的大幅提高,以及整体生产成本的大幅降低,实现整个矿山的绿色、安全、高效、无人或少人化开采。

（3）煤矿采空区灾害综合治理工程：推进煤矿采空区综合治理，降低安全风险。进一步强化风险管控，开展重大灾害辨识动态管理，深入推进瓦斯、水害、顶板、冲击地压等重大灾害超前治理。提升煤矿风险防范能力和安全生产水平。

（4）煤矿安全生产标准化动态达标提升工程：按照“巩固一级、提升二级、促进三级”的整体要求，以三级安全生产标准化煤矿提档升级为工作重点，到2022年底，一、二级安全生产标准化管理体系达标煤矿占比达到100%以上。强化安全生产标准化动态监管，持续开展达标煤矿现场抽查，推动煤矿标准化动态达标。

3.消防安全。

（1）消防队站建设工程：建设小型普通消防站2座（树林召镇、三眴梁工业园区）；乡镇专职（志愿）消防队8座，其中一级乡镇专职消防队2座（昭君镇、白泥井镇），二级乡镇专职消防队4座（展旦召苏木、王爱召镇、吉格斯太镇、中和西镇），乡镇志愿消防队2座（恩格贝镇、风水梁镇）。全力实现“规划科学、布局合理，城乡统筹，功能齐备”消防站建设格局。同时加强对功能不完善消防队站及危旧营房升级改造，满足火灾预防、灭火救援的需要。

（2）消防装备提升建设工程：进一步提高防护装备配备水平，加快个人防护装备更新换代；优化车辆结构，加快主战消防车升级换代；强化车辆装备针对性配备。提高侦检、破拆、堵漏、洗消、照明、排烟等器材装备的配备比例。至2025年，消防执勤中队按标准配齐消防车辆、抢险救援器材、个人防护装备、灭火器材、力量编成装备,新购车辆、装备质量性能全部达到新颁技术标准要求。统筹城乡消防发展，将苏木镇和中心村公共消防设施建设纳入乡村建设总体规划，与农村牧区、旅游区公共基础设施同步规划、同步建设。

（3）市政消防水源建设工程：完善市政消火栓建设、管理、维护机制，加大市政消火栓、水鹤补建、改造力度。2025年底前，逐年新建市政消防水鹤共20座，并做好维护保养，确保市政消火栓、水鹤完整好用。无市政集中供水、市政给水系统为间歇供水或供水能力不足的区域，应依主要河道、湖泊、水库等天然水源设置消防取水点或建设消防水池等储水设施，满足消防用水需求。新建、改造的市政道路、建设工程，应按照国家标准设置消防车通道。按照辖区灾害事故特点，分级储备各类灭火药剂。

（4）消防通道建设工程：①在新建、改造的市政道路、建设工程，应按照国家标准设置消防车通道。②规范商业建筑和公共建筑停车场使用，采取有效措施纠正违章占道行为，确保消防车通道畅通。③加强居民住宅区消防车通道管理，对未建设汽车停车库的居民住宅区进行改造，合理增设停车场设施。④规划区内消防道路的宽度、高度应不小于4m×4m，街区尽头式消防车道应设回车道或面积不小于18m×18m的回车场。⑤拆除乡村道路限高杆或采取活动式限高杆，净高不小于4m。

（5）作战指挥中心建设工程：建立多部门与消防指挥中心系统智能化接入。通过对基础数据的深度整合及辅助平台的深度应用，实现扁平化、移动化、智能化指挥。立足火灾防控预警“自动化”、灭火救援指挥“智能化”、消防管理工作“信

息化”的实际需要，到“十四五”期末，将作战指挥中心建成以灭火救援指挥系统为核心，以图像综合集成传输平台、车辆定位及智能导航平台、消防“大数据”及移动指挥中心为辅助的新型作战指挥平台。

（6）消防信息建设工程：优化升级消防基础网络，实现消防指挥视频高清接入，实现高质量、超高速、大容量传输。购置卫星通信指挥车，建成移动指挥中心，并配齐配全新型单兵定位装置、便携式中继等设备以及无人飞行器、轻型卫星移动站、专网海事卫星图传设备、移动指挥终端、消防车车载图像采集终端等设备，全面实现战区协同作战区域全覆盖、无盲区、立体化的通信模式。利用消防 App 智能终端实现多样化功能和海量信息数据共享。研发“消防云”、“大数据”、“互联网+消防”应用平台，建成消防装备物联网系统和容灾备份中心。利用物联网技术构建智能消防安全信息平台，实现智慧防控、智慧作战、智慧执法、智慧管理。

（7）消防技防措施加强工程：借助移动物联网技术，探索实行对自动消防设施的联网控制，前移消防安全监控和处置关口。结合智慧城市建设，开展控制模块和系统研发，并完成技术测试工作。完成城市灭火救援和地质性及洪涝灾害应急通信保障系统建设。至 2023 年，完成“智慧消防”、消防感知网络一期建设。加快独立式感烟火灾探测报警器和简易喷水灭火系统行业推广，并应用于养老院、福利院、残疾人服务机构、特困人员供养服务机构、幼儿园等老年人、残疾人和儿童建筑场所，鼓励其他人居建筑安装使用。至 2025 年，独立式感烟火灾探测报警器和简易喷水灭火系统的社会普及程度大幅提高，探索研发报警监控平台，实现全社会联网监控。

（8）接入智慧消防大数据平台与卫星遥感火情监测平台工程：基于物联网核心技术，充分利用 5G、大数据、人工智能、区块链等前沿科技，接入智慧消防大数据监控云平台，做到自动报警、巡警规划、隐患排查、风险评估、设备管理、人员管理、大数据分析；将消防基础数据信息化，可视化，统一汇聚至平台，将“人防、物防、技防”三结合应用于传统的消防管理和监督，达到事前预警、事中处理、事后分析的目的，实现防火灭火救援指挥的智能化。并通过电脑 web 或手机 app，实现对消防工作的监督管理和动态监测，全面提升单位的消防安全管理水平和消防监督。接入卫星遥感火情综合监测服务平台对农村牧区大面积草原覆盖区域、边远地区和人烟稀少地区，进行无死角、全天候、连续实时监控，及早发现早期草原火灾，每 10 分钟一次上传数据，实现草原区域全覆盖连续监测，实现草原防火治理体系和治理能力现代化，全旗域火灾响应 1 小时内，农村牧区草原火灾受害率稳定控制在 0.9‰以内。

4.道路交通。

（1）农村公路生命安全防护建设工程：贯彻落实《交通运输部办公厅关于进一步强化农村牧区设施服务和安全保障能力的通知》要求，依据《公路安全生命防护工程实施技术指南(试行)》及行业有关标准规范，推进农村公路生命防护设施建设。

（2）超限检测站建设工程：加快建设治超监控网络，逐步推广治超信息管理系统与公路不停车检测系统，完善路面监控网络，推动交通与相关部门治超信息交换与共享，规划在风水梁镇和树林召镇建设德敖线超限站、德萨线超限站、绕城公路超限站共计 3 处超限检测站，建设内容包括超限站房建、设备及用地。

5.城市建设。

人防建设工程：（1）基础设施建设工程。（包括：人防地面应急指挥中心、机动指挥平台、人防应急疏散综合训练基地、人防宣传、疏散演练、专业队训练、设备维护和警报器）（2）气象公园人防自建工程。项目位于南园街以北，长胜路以东，紫悦府小区西侧。本工程为涉密工程，总建筑面积 13639.5 平方米。平时功能为地下停车库，车辆停放车位 140 个，自行车停放车位 410 个。战时为人防指挥所、一等人掩部、二等人掩部及物资库。计划 2022 年 4 月开工建设，2023 年底完工。

6.工业园区等功能区。

（1）达拉特经济开发区智慧园区综合监管平台建设工程：利用信息化手段收集分析安全生产相关信息，指挥处置紧急情况，监控风险点位，提高园区安全生产的预控能力、调控能力和指挥救援排险能力。增配行政执法、移动执法终端，建立完善隐患排查治理体系、风险管控体系、职业健康、安全生产标准化、企业诚信管理、危险化学品登记管理等系统，提升研判功能，进一步健全安全生产预测预警和应急协调联动机制，提升安监工作信息化水平。

（2）化工园区封闭化管理建设工程：推进新型基础设施建设，贯彻落实《化工园区安全风险排查治理导则（试行）》要求，建设完善化工园区封闭化管理设备设施，实现出入车辆登记、危险化学品车辆关键环节监管，包括车辆行使路线、关键区域进入、违停等，部署封闭闸口及危险化学品运输车辆监控终端设备，各卡口车辆识别和人脸识别功能。

（三）自然灾害风险防治提升工程

全面推进自然灾害综合风险预警监测系统、气象灾害防御能力提升、防洪减灾水利提升、森林草原防火基础设施建设等工程建设，增强自然灾害监测预警能力，及时掌握辖区自然灾害情况，确保上下信息畅通，保障重特大灾害及时、主动、准

确的报告与稳妥处置应急。

专栏 4　自然灾害风险防治提升工程

1.自然灾害综合风险预警监测系统建设工程：完善现有信息化平台，建设旗自然灾害综合风险预警监测系统，实现森林草原火灾、水旱灾害、地震地质灾害以及多灾种、灾害链等风险信息的采集、储存、分析和共享交换，打造多灾种、全要素、分布式的自然灾害综合风险信息汇聚分析平台。建立自然灾害风险模拟推演系统，健全自然灾害预警预报系统，完善突发事件预警信息发布系统。

2.城市安全风险综合监测预警平台建设工程：汇聚整合住房和城乡建设、城市管理、交通运输等行业主管部门，以及燃气、供水公司等社会企业已建的城市安全风险感知系统，建设城市安全风险综合监测预警平台，接入防灾减灾、消防安全、“雪亮工程”等监测监控信息，提升城乡安全风险管控的智能化水平。

3.城市内涝整治。依托城市生命线工程，推进老旧城区供水管网更新改造，完成城市内涝监测预警平台建设，将海绵城市建设理念落实到城市规划建设管理全过程，因地制宜推进雨污分流管网改造，修复破损和功能失效的排水防涝设施，提高雨水排放能力。

（1）达拉特旗智慧城市内涝监测预警平台建设工程：监测预警城市内涝情况，实时发布信息，掌握灾害数据，提高应对能力。平台建设内容包括：①充分利用现有资源，如公安局视频、住建局已建平台等数据。收集达拉特旗气象降水实况、降水预报、地形地貌、救灾物资、视频影像等数据形成基础数据库，并实现与鄂尔多斯市住建局平台对接、共享。②合理布设传感器，多方位采集易涝点积水实况，并传输数据到基础数据库。③利用人工智能算法，预测城市内涝易涝点积水变化趋势。④结合实际情况，将监测、预警数据实时通知值班人员。⑤结合应急救灾物资和积水实况预警等数据，给出最优物资运输路线。⑥城市内涝结束后形成总结数据。

（2）排水管网雨污分流改造工程：分批次对锡尼街道、金鹏路等中心城区 19.1 公里雨污合流管网进行改造。2023 年完成 11.5 公里改造工程，2025 年底完成剩余 7.6 公里改造工程。

4.气象灾害防御能力提升工程。

（1）监测精密能力提升工程：全面升级改造现有气象基层站网监测系统。解决技术落后、监测气象要素少、设备老化、备件停产、运行不稳定等问题。更新升级区域站主板，配备完善固态降水监测设备，从而提高主板运行质量、数据传输质量和天气监测、预报预警准确率，为旗气象灾害防御提供更加准确、及时的观测数据提供保障。

（2）人工影响天气基地建设工程：结合国务院办公厅颁发的《关于推进人工影响天气工作高质量发展的意见》（国办发〔2020〕47 号）要求，建设人工影响天气基地，集人影作业人员培训、人影弹药存储、火箭增雨防雹、人工影响天气业务科学研究为一体，解决防雹炮弹安全存储问题，提升人工影响天气工作水平。

（3）台站基础支撑能力提升工程：结合气象科普公园建设，对达拉特旗国家气象观测站基础设施进行改造提升，参照鄂尔多斯市其他旗区气象局站现状，在原址建设规模约 2000 ㎡，并与气象科普公园相互融合的国家台站，满足气象现代化设备运行和业务人员 24 小时值班值守的业务需要。

5.加密地震预警台站建设工程。进一步加强与国家烈度速报和预警工程项目的对接，实时掌握影响本地区的地震应急信息，提高应急响应能力，完善应急体系，在全旗建设地震预警台站，为重点场所和人群提供预警信息，提升防震减灾能力。

6.防洪减灾水利提升工程。

（1）黄河达拉特旗段三期防洪工程：主要建设内容包括新建、加培堤防 4.15 公里，迎水侧填塘 16 公里，垂直防渗 18 公里，迎水侧格宾笼护坡 108 公里，蜂巢护坡 150 公里，植被护坡 168 公里，背水侧景观带 142 公里，干流堤顶路面新建、维修、加宽硬化 137 公里，抢险连通道路 27.29 公里，新建交通桥 6 座、4.08 公里，维修堵复堵穿堤建筑物 64 座；新建续建河道整治工程 28 处 57.6 公里。

（2）蓄滞洪区建设与空间整治工程：黄河内蒙古防凌应急分洪工程达拉特旗蒲圪卜分洪工程、达拉特旗昭君坟分洪工程建设内容包括：昭君坟蓄滞洪区，征地 19.93 平方公里，新建围堤 14.82 公里，加固黄河堤防 4.34 公里，新建分洪及退水闸 1 座、排水泵站 1 座、排水涵闸 1 座。蒲圪卜蓄滞洪区，征地 13.77 平方公里，新建围堤 14.33 公里，加固黄河堤防 9.37 公里，新建分洪闸 1 座、退水闸 1 座、排水泵站 1 座、排水涵闸 6 座。

（3）山洪沟治理工程：实施山洪沟河道淤积清理、新建堤防、岸坡整治等，

畅通河道，提高山洪沟防洪标准。到 2023 年底，达拉特旗束几沟河道治理工程，实现护岸长度 7.4 公里，左岸 4 公里，右岸 3.4 公里，卜尔洞沟实现护岸长度 10

公里。

（4）水库安全监测预警设施建设工程：贯彻落实《国务院办公厅关于切实加强水库除险加固和运行管护工作的通知》要求，完善小型水库安全监测预警设施和水库雨水情监测预警设施，实现水库水位值、雨量值等详细信息的实时监测、智能分析、实时报警，保证信息的及时性、高效性，提高监测预警保障能力。

7.森林草原防火基础能力提升工程。加强重点区域森林草原防火公路、生土隔离带等防火基础设施建设，每年开设2000公里以上隔离带，清除杂草800亩以上。加快推进远程监控系统建设，维修更新停运的监控塔，新建10座远程监控塔，监控系统连接鄂尔多斯市大数据中心统一调度。建设宣传广播点6处，分别位于树林召镇姑子梁入口、响沙湾祭祀区中心、神龙寺入口、白土梁林场榆林子作业区集中祭祀区入口、二道水泉作业区集中祭祀区入口、中和西林场集中祭祀区入口。扩充专业防灭火队伍，成立一支25人以上的专业森林草原防灭火队伍，并建立健全人员补充机制。补充配备一批森林草原防灭火重型装备，提高森林草原防灭火能力。

（四）应急救援保障能力提升工程

全面推进应急综合保障能力建设，提升物资储备保障能力和救灾工作效能，加强综合性应急救援队伍建设，不断提升全旗应急救援能力。

专栏5　应急救援保障能力提升工程

1.达拉特旗应急指挥中心建设工程。按照内蒙古自治区安全生产委员会《应急管理信息化2022年地方建设任务书》内安委（2022）15号中要求，结合达拉特旗消防安全发展需求，在充分满足应急指挥和消防站基本功能的前提下，打造一个集指挥、消防、训练等功能为一体的综合性消防安全指挥中心。规划占地面积为13259.96平米，总建筑面积11015.5平米。主要功能包括：一级消防站、应急指挥中心、消防训练馆、训练塔等。

应急管理综合应用平台建设工程：按照“防灾救灾一体化、应急指挥一体化、应急通信一体化”的综合应急管理理念，在安全生产、防汛抗旱、抗震减灾、森林草原防火等领域，规划设计事前预防研判、事中响应处置、事后评估总结的全方位应急管理救援大框架，依托应急通信系统，建设智慧应急平台，实现监测监控，预测预警、应急值守、预案管理、资源保障、辅助决策、指挥调度、移动通讯接入和异地会商等主要功能，满足应急管理工作需要。

2.应急物资储备库建设工程。结合达拉特旗城镇体系功能布局，建设1个旗级应急物资储备库，建筑面积不少于630平米；3个苏木镇级的储备点，分别位于东部白泥井镇，西部恩格贝镇和东南部风水梁镇，储备适应防汛抗旱、防森林草原火灾等需要的应急物资装备。

3.综合应急救援队伍建设工程。依托现有消防救援力量，组建一支30人以上，涵盖地质灾害、防汛抗旱、防火等领域“一专多能、一队多用”的专职综合应急救援队伍，并配齐配强装备、训练设施和站舍等，提升应急救援水平。同时，完善应急救援专家队伍，建立应急救援专家库,分领域组建应急专家队伍,打造专家资源共享平台，充分发挥专家在风险会商研判、重大决策咨询、应急救援处置等方面的作用，汇聚各方专业力量为应急救援提供智力支撑。

4.应急避难场所建设。利用公园、广场、学校等公共服务设施，建设应急避难场所，完善已建成应急避难场所设施，设置应急避难场所指示图，配置应急物资、独立应急电源，完善医疗卫生、消防、水源等基础设施。摸清已有应急避难场所基本情况，标识指示牌全部改造完毕，规划布局不合理和面积不达标的启动规划建设。

（五）全民应急素养宣教提升工程

立足大应急、大安全、大减灾理念，全面深入开展安全宣教工作。普及安全知识，培育安全文化，提升人民群众安全应急、防灾减灾意识及防火灭火、疏散逃生、自救互救能力。

专栏6　全民应急素养宣教提升工程

1.应急宣传教育体验基地建设工程。贯彻落实国家、自治区有关要求，建设一个集自然灾害体验、公共安全体验、消防安全体验、交通安全体验、家居安全体验、应急救援体验和青少年儿童安全体验、普法教育主题、安全生产培训等相关实体、实操体验设施，打造集灾害事故科普教育、法规政策宣传、综合应急体验、自救互救能力实训、专业设施、场景模拟等功能于一体的公益性应急科普体验教育基地。

2.安全文化示范工程。创建安全文化标杆示范企业建设工程，总结一批成熟适用的企业安全文化建设模式

和经验做法，选树一批安全生产先进个人，发挥标杆示范引领作用，营造安全发展良好氛围。

3.综合减灾示范社区创建工程。深入开展国家、自治区级综合减灾示范社区创建工作，创新社区防灾减灾救灾工作的方法和途径，建立规范化、标准化和精细化的社区防灾减灾救灾工作长效机制。制定符合社区条件、体现社区特色、切实可行的综合减灾目标和计划，有效开展社区灾害风险评估，绘制社区灾害风险地图。完善社区综合灾害应急救助预案，开展常态化防灾减灾演练，广泛动员社区群众参与减灾活动。

五、保障措施

（一）强化组织领导。各级党委政府要强化对应急管理的组织领导，建立健全定期研究应急管理工作的常态化机制，统筹应急管理和经济社会发展规划。旗直各有关部门、各苏木镇（嘎查村）要高度重视，研究制定实施工作方案，细化横向纵向事权和职责划分，切实履行属地责任，积极推进规划目标、任务落实，保障规划顺利实施。

（二）加强资金保障。完善政府、企业、社会相结合的应急资金保障机制，建立多元化应急资金筹集渠道。坚持规划与政策相结合，加大本规划相关工程项目立项审批保障，对列入本规划的主要任务、重点工程给予资金支持。落实有利于安全生产的财政、税收、信贷政策，抓好安全生产专项资金使用管理，加强风险监测预警、重大风险防控、自然灾害防治、专业人才培养、应急科技创新等方面的财政资金投入与资金支持，保障突发事件应对和应急管理重点项目经费需求。

（三）加强协调衔接。做好相关专项规划、部门规划与本规划的衔接，确保规划目标一致、任务统一、工程同步、政策配套。强化规划实施部门之间、条块之间的协调衔接，理顺关系、明确职责；密切工作联系，强化统筹协调，优化整合资源，定期研究解决重大问题，推动重大举措有效落地，确保各项目标如期实现。

（四）严格考核评估。开展对规划指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪分析，定期调度通报进展情况。按要求对规划落实情况进行中期评估和终期评估，并根据评估结果，及时对规划范围、主要目标、重点任务进行动态调整，优化政策措施和实施方案。要建立健全规划监督机制，及时对规划实施情况进行监督检查，督促解决存在的突出问题，确保规划建设任务和重点项目全面完成。

达拉特旗人民政府办公室关于印发“牵手迪拜　绿色必跑”全球气候变化青年行动启动仪式实施方案的通知

达政办发〔2023〕39号

旗直各有关部门，各有关开发区（园区）管委会，各有关企事业单位，驻旗各有关单位：

现将《“牵手迪拜　绿色必跑”全球气候变化青年行动活动启动仪式实施方案》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

达拉特旗人民政府办公室

2023年6月7日

“牵手迪拜　绿色必跑”全球气候变化青年行动活动启动仪式实施方案

为贯彻落实党的二十大精神和国家“一带一路”倡议部署，抢抓承办“牵手迪拜　绿色必跑”全球气候变化青年行动活动的历史机遇，促进沿线国家体育旅游交流合作，推动体育事业和文旅产业深度融合，助力文化、体育和旅游产业转型升级，全方位展现达拉特生态环境、人文旅游、城市品质等城市新形象，经旗人民政府同意，特制定本方案，具体如下：

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持以人民为中心的发展思想，以“大漠大河大草原 风光无限达拉特”为主题，坚持“全民参与、绿色低碳、特色鲜明、节俭安全”的原则，办好此次“必跑”活动，通过中外媒体向世界展示达拉特热情、好客的友好形象。

二、具体安排

（一）活动时间：2023年6月10日 下午15:00

（二）活动地点：鄂尔多斯市恩格贝

生态示范区

（三）活动单位：

主办方：中国驻迪拜总领事馆、丝绸之路城市联盟3060俱乐部、迪拜“拥抱中国”；

协办方：阿联酋驻华大使馆、中国民间组织国际交流促进会；

承办方：达拉特旗文旅局。

（四）活动场地

鄂尔多斯市恩格贝生态示范区半月湖

（五）活动流程

1.“牵手迪拜　绿色必跑”全球气候变化青年行动启动仪式

（1）特色文艺表演：安排布日古德乐队、达七中啦啦操队、达十三小学童声合唱团及乌兰牧骑表演精彩节目，展示我旗形象。

（2）启跑仪式：北京、迪拜、达旗和诸个大学同步举行，现场以大屏幕实现多城连线。

（3）2023年丝路青少年沙画国际总决赛及相关活动消息发布。

（4）现场嘉宾与观众同时擂响中华鼓，“牵手迪拜，绿色必跑”启动，助力绿色低碳活动。

2.“牵手迪拜　绿色必跑”活动

参与活动的“必跑者BiWalketd”以电子计步，通过“喜鹿鹿”小程序（6月10日启用），注册加入必跑团，上传每日跑步的里程，形成自己的“每日必跑”成绩，所有人的每日里程相加，形成团体总里程数，由喜鹿鹿（活动吉祥物）作为总代表，分别沿陆海丝绸之路向迪拜迈进。

三、组织领导

成立达拉特旗“牵手迪拜 绿色必跑”全球气候变化青年行动活动领导小组，成员如下：

组　长：白晓燕旗人民政府副旗长

副组长：武鹏程旗文旅局局长

杨海军　市恩格贝生态示范区文化旅游体育部部长

吕春波旗委宣传部副部长

李忠慧　建达资产管理公司总经理（政府办借调）

成　员：白云飞　旗财政局局长

张根顺　旗卫健委主任

赵东明　旗教体局局长

张　勇　旗应急管理局局长

李俊锋　旗市场监管局局长

张建国　旗城管执法局局长

张建平　旗融媒体中心主任

乌宁其　旗公用事业服务中心主任

吕　忠　旗公安局副局长

张　钢　旗交管大队大队长

薛轶雄　旗消防大队参谋

项智平　旗供电公司经理

淡树林　旗乌兰牧骑队长

张婧然　中国移动总经理

张海兵　中国联通总经理

黄国君　中国电信总经理

领导小组下设办公室，办公室设在旗文旅局，办公室主任由旗文旅局局长武鹏程同志兼任。负责协调解决活动期间的各项工作，负责完成领导小组交办的其他事项。

此项工作结束后领导小组自行解散，不另文通知。

四、具体要求

（一）高度重视，精心组织。本次活动是对外宣传达拉特形象、促进地区经济社会发展、推动共建“一带一路”的良好契机，各成员单位要高度重视，切实加强组织领导，压实工作责任，精心组织、优化流程，确保各项活动有序开展。

（二）形成合力，狠抓落实。各有关单位要明确职责分工，细化工作举措，加强协调联动，密切配合、协同作战，切实形成工作合力，确保活动的各个环节无缝衔接。

（三）广泛宣传，营造氛围。宣传部门要积极制作活动前期宣传作品，通过达拉特发布、抖音、公众号等官方媒体适时发布，为文旅活动的开展营造浓厚的社会氛围，不断增强人民群众文化获得感。

达拉特旗人民政府大事记（4–6 月份 ）

4 月 2 日，旗委副书记、政府旗长王小平参加2023年全市春季重大项目观摩现场会。

4 月 7 日，旗委常委、政府副旗长尚振飞组织召开 2023 年旗人大代表建议、政协委员提案交办会。

4 月 7 日，政府副旗长李志武参加达拉特旗盘活闲置和烂尾房地产项目工作领导小组会议。

4 月 8 日，我旗举行中合万家达拉特旗乡村振兴项目启动仪式。政府副旗长张栋梁出席仪式。

4 月 9 日，旗委副书记、政府旗长王小平主持召开全旗森林图斑整改工作推进会暨恩格贝镇蒲圪卜村信访案件化解专题会。旗委常委、政府副旗长尚振飞出席会议。

4 月 10 日，政府副旗长张栋梁组织召开2022年国家重要农畜产品生产基地建设审计组进点会，安排部署审计工作开展。

4 月 13 日，政府副旗长张栋梁参加春耕备耕农业机械化演示会，会见真金种业等企业负责人，洽谈规模化经营相关事宜。

4 月 14 日，旗委副书记、政府旗长王小平主持召开旗人民政府 2023 年第 4 次常务会议。政府各副旗长出席会议。

4 月 17 日，旗委常委、政府副旗长尚振飞召开蒲圪卜村“五荒地”争议处理工作专班调度会。

4 月 18 日，旗委常委、政府副旗长张伟雄组织召开旗政府与新鸿兴集团投资项目座谈会议；组织召开全旗重点项目手续办理调度推进会，会上要求各部门领导亲自上手抓进度、盯细节，把握时间节点，加快推进手续办理进度；组织召开全旗新能源用地及风光同场等有关事宜专题会，研究分析我旗可利用土地情况、政策调整及风光同场有关事宜。

4 月 18 日，政府副旗长张栋梁对接德农现代产业园政策补贴相关事宜，组织协调相关单位筹备中合万家现代农业科技产业园规划资料清单内容。

4 月 19 日，政府副旗长阿木尔布拉格组织北郊服务区提升改造专班成员单位召开调度会议，听取了各专项组工作进度，要求各工作组派专人到指挥部办公，实行专班合署办公，联动推进提升改造工作。

4月20日，旗委副书记、政府旗长王小平主持召开全旗生态环境保护上级反馈督察问题整改调度会。

4月20日，旗委常委、政府副旗长张伟雄组织召开旗人民政府与东旭集团项目投资座谈会议。

4月20日，政府副旗长张栋梁赴自治区参加研究《病死畜禽无害化处理社会化服务体系建设实施方案》座谈会，会上就病死畜禽无害化处理及社会化服务体系建设进行研究讨论。

4月21日，旗委常委、政府副旗长张伟雄组织召开全旗统计造假屡禁难绝专项治理行动动员部署会议。

4月23日，旗委常委、政府副旗长尚振飞召开全旗智慧能源服务体系建设推进会。

4月24日，政府副旗长阿木尔布拉格现场调研推进包茂四改八邦成互通、包茂四改八沿黄连接线、黑赖沟大桥等项目。

4月25日，旗委常委、政府副旗长张伟雄组织召开“社零”工作调度会，分析形势、查找问题，就当前和下一步工作进行了安排部署。

4月25日，政府副旗长李志武主持召开市农牧民工资清欠、就业服务和职工培训工作督导座谈会。

4月26日，政府副旗长阿木尔布拉格与鄂尔多斯市交通局、包头市交通局、包头市公交公司就包头至树林召开通城际公交事宜进行深入对接洽谈。

5月6日，政府副旗长张栋梁调度全旗布病疫情防控工作进展情况，通过了解全旗布病分布情况、培训干预情况，要求相关单位及各苏木镇严肃态度、认清形势，对全旗布病防控工作再安排再部署。

5月7日，政府副旗长阿木尔布拉格深入仁爱老年公寓、寿康养老院开展安全生产检查。

5月8日，旗委副书记、政府旗长王小平主持召开全旗新能源项目投资建设及并网发电推进会。旗委常委、政府副旗长张伟雄出席会议。

5月8日，政府副旗长阿木尔布拉格参加2023年“民族政策宣传月”“民族法治宣传周”启动仪式，深入贯彻落实党的二十大精神和中央、自治区民族工作会议精神，进一步加强党的民族理论政策和民族法律法规宣传教育，全面铸牢中华民族共同体意识，扎实推进全方位建设“模范自

治区”任务。

5月9日，旗委常委、政府副旗长尚振飞陪同生态环境部华北督察局任子平一行调研罕台川小流域治理项目、羊场湾运煤专线治理、平房区散煤燃烧整治集中供暖项目、高头窑煤矿疏干水综合利用工程，并座谈交流。

5月10日，旗委副书记、政府旗长王小平主持召开全旗河道采砂工作专题会议。

5月10日，旗委常委、政府副旗长张伟雄赴高头窑矿区实地查看昭君镇2023年度绿色矿山项目盘子谋划情况并检查煤矿安全生产工作。

5月10日，政府副旗长、公安局局长闫学军赴黑赖沟实地检查河道整治工作情况。

5月10日，政府副旗长张栋梁督导检查黄河及十大孔兑“四乱”问题整治工作开展情况。

5月11日，政府副旗长张栋梁赴西柳沟实地排查河道内砂石厂，及重点区域“四乱”问题整改情况，确保河道行洪顺畅和生态安全。组织各苏木镇、林草、水利、自然资源等相关部门召开全旗河道采砂专题工作调度会，就目前存在的河道有关问题进行安排部署，再次强调河道四乱问题及乱采乱挖的严重性、紧迫性。

5月12日，旗委常委、政府副旗长尚振飞与国务院发展研究中心金融所应收账款债权流转课题组副组长、北京汇浦投资有限公司董事长黄林座谈交流。

5月12日，政府副旗长李志武实地查看旗人民医院二期、第三小学文体综合楼等在建工程情况。

5月11日-5月12日，政府副旗长白晓燕参加2023年世界品牌莫干山峰会系列活动·平行论坛文旅品牌传播论坛。

5月15日上午，政府副旗长阿木尔布拉格赴北郊服务区调度提升改造工程，实地查看了排污工程及停车场改造进度，要求尽快推进排污泵站、供暖管网、智慧门禁等建设进度。

5月16日，旗委常委、政府副旗长尚振飞赴旗消防大队调研督导消防安全工作。

5月18日，政府副旗长白晓燕参加达拉特旗人民教育基金会举行的募捐活动，此次活动以“教育扬帆、筑梦前行”为主题，旨在进一步凝聚社会各界力量捐资助教，共同发展基础教育，持续提升办学条件。

5月19日，旗委常委、政府副旗长尚振飞参加达拉特旗2023年民兵集合点验大会。

5月21日，旗委副书记、政府旗长王小平督导检查全旗河道清理整治工作。

5月22日，旗委副书记、政府旗长王小平主持召开全旗河湖长工作会议暨河道采砂整治工作调度会。

5月22日，旗委常委、政府副旗长张伟雄，组织召开三峡大基地项目选址事宜专题会，各有关苏木镇、部门、三峡公司参会，就新能源项目用地总体规划，托克托、蒙能用地选址及三峡大基地项目分机选址、送出线路、标准地打造等事宜逐一进行研究部署。

5月22日，旗委常委、政府副旗长张伟雄赴新能源大基地先导工程、新能源瞭望塔、聚达38万千瓦灵活性改造项目现场督导项目建设和固定资产情况。在先导工程项目现场实地查看了“标准地”项目的道路工程、供水工程、供电工程及通讯工程建设进度，要求各“标准地”单项工程要加快推进、同步推进。

5月22日，政府副旗长阿木尔布拉格调度包联卜尔色太沟“四乱”问题专项整治进展情况。下一步将严格按河道“四乱”整治时限要求紧盯李改玲砂场整改进度，同时，督促属地单位充分发挥镇、村两级河长及巡河小分队作用，形成常态化保护机制。

5月23日，旗委副书记、政府旗长王小平督导田家圪旦滩区迁建工作、北郊停车场整治工作。

5月23日，政府副旗长阿木尔布拉格到树林召镇、展旦召苏木、昭君镇调研督导基层退役军人服务中心（站），进一步规范基层退役军人服务中心（站）政治文化环境建设、经费落实、退役军人事务员配备等工作。

5月23日，政府副旗长张栋梁组织编制河道采砂有关问题整改方案，会同水利局、苏木镇等相关部门研究整改问题并制定整改措施。

5月25日，旗委常委、政府副旗长张伟雄赴东柳沟巡河。赴敖包梁矿区实地督导绿色矿山建设、矿区环境综合整治工作。

5月25日下午，旗委常委、政府副旗长张伟雄参加达拉特旗人民政府与三峡蒙能公司座谈会，双方围绕库布齐沙漠鄂尔多斯中北部新能源基地项目选址建设、配

套煤电项目纳规、电力送出通道审批等事宜进行了深入交流。

5月29日，旗委副书记、政府旗长王小平主持召开旗人民政府2023年第5次常务会议，政府各副旗长出席会议。

5月29日，旗委常委、政府副旗长尚振飞召开恒东涉案房产接收推进会。

6月1日，政府副旗长阿木尔布拉格组织民政、财政等有关部门和单位研究解决殡仪服务中心项目运行经费等遗留问题，确保殡仪服务中心有序运转。

6月2日，政府副旗长白晓燕参加2023年全旗招生考试工作部署会议和参加达拉特旗妇女儿童发展规划（2021—2030年）推进工作会。

6月5日，旗委常委、政府副旗长尚振飞参加开发区化工园区安全整治提升专家指导服务交流会、反馈会。

6月5日，旗委常委、政府副旗长张伟雄参加全市迎接2023年国家自然资源例行督察动员部署暨违法用地问题整改调度会。

6月5日，政府副旗长、公安局局长闫学军赴昭君镇接访重点信访人。

6月5日，政府副旗长张栋梁组织王爱召镇、白泥井镇、吉格斯太镇、振兴学院、农牧局、召开高标准农田建设调度会议。

6月7日，政府副旗长张栋梁调度高标准农田建设相关事宜。

6月9日，政府副旗长阿木尔布拉格组织召开货运司乘人员信访矛盾化解推进会议，听取各单位关于货运司机信访矛盾化解情况、存在问题及下一步工作措施。

6月9日，政府副旗长白晓燕参加全市为民办实事暨0-6岁儿童先天性心脏病筛查工作启动会。

6月11日，旗委常委、政府副旗长尚振飞赴北京市会见生态环境部卫星环境应用中心主任高吉喜商讨EOD项目申报有关事宜。

6月12日，旗委常委、政府副旗长张伟雄组织召开全旗优化营商环境工作推进会议。

6月12日，政府副旗长白晓燕参加全市托育服务工作推进会暨现场经验交流会。

6月15日，政府副旗长张栋梁赴康巴什与耐特菲姆公司领导座谈并就节水灌溉技术合作方面进行交流。

6月13日，政府副旗长白晓燕参加全市“行走的思政课”部署推进会暨市级精品路线启动仪式。

6月14日，旗委副书记、政府旗长王小平与央视《风物》栏目策划人蔡爱明洽谈黄河几字湾区域公用品牌推广事宜。

6月15日，旗委副书记、政府旗长王小平主持召开教育基础设施PPP项目专题会。

6月17日，政府副旗长张栋梁赴白泥井镇候家营子村参加达拉特旗黄河流域深度节水技术研究中心揭牌仪式。

6月19日，旗委常委、政府副旗长张伟雄组织召开丰盛奎煤矿和亿宏煤矿矛盾纠纷调解工作领导小组第一次会议暨煤矿安全生产隐患排查整治专题会议。

6月20日，旗委常委、政府副旗长尚振飞陪同国务院安委会综合检查组专家汪忠辉一行检查伟祺柄通新能源公司和亿利化学公司2家危化企业安全生产情况。

6月21日，旗委常委、政府副旗长尚振飞调度我旗空气质量监测情况，分析空气污染主要因素，研究制定针对性改善空气质量措施。

6月22日，政府副旗长李志武主持召开全旗燃气安全生产工作视频会议，并对全旗生产经营储存使用醇基燃料、液化石油气、天然气和其他新型燃料的企业及餐饮公共场所进行现场检查。

6月24日，政府副旗长白晓燕参加达拉特旗“名中医工作室”揭牌颁证仪式。

6月25日，政府副旗长、公安局局长闫学军在信访接待室接待信访群众。

6月25日，政府副旗长白晓燕参加2023年全市推行使用国家统编教材加强校园安全管理会议。

6月27日，旗委副书记、政府旗长王小平主持召开旗人民政府2023年第6次常务会议，政府各副旗长出席会议。

6月27日，政府副旗长白晓燕参加鄂尔多斯市第二届智力运动会开幕式。

6月28日，旗委常委、政府副旗长张伟雄参加旗人民政府与吉利远程新能源商用车集团签约仪式。

6月29日，旗委常委、政府副旗长尚振飞参加全旗危险化学品生产安全事故应急救援演练。

《达拉特旗人民政府公报》简介

《达拉特旗人民政府公报》是达拉特旗人民政府传达政令、宣传政策、指导工作、公告政务活动的法定公开刊物，由达拉特旗人民政府办公室负责编辑刊印。

《达拉特旗人民政府公报》集中、准确的刊载：达拉特旗人民政府通过的重要决定、决议；达拉特旗人民政府规范性文件；达拉特旗人民政府、达拉特旗人民政府办公室及达拉特旗人民政府各工作部门为规范行政管理而发布的具有普遍约束力和需要广大人民群众周知的文件；达拉特旗人民政府各项行政措施；达拉特旗人民政府领导在旗人民政府主持召开的重要会议上的讲话；政务工作制度；机构职能；人事任免事项；统计公报；达拉特旗人民政府大事记以及其它需要在公报上刊载的文件。在公报刊载的达拉特旗人民政府及其工作部门的规范性文件为标准文本，与红头文件具有同等效力。

《达拉特旗人民政府公报》公开刊发后，除上行文，与不相隶属机关商洽工作的往来公文和保密性较强、执行时限较急以及其它不宜在公报上刊载的文件外，达拉特旗人民政府政策性及重要文件在公报上刊载。

《达拉特旗人民政府公报》由达拉特旗人民政府办公室审核编辑，每期刊印300本，免费发嘎查村、社区。电子版查阅可登录http://www.dlt.gov.cn。联系电话：5185221，邮政编码014300。