

达拉特旗现代粮食物流园区发展规划 (2025—2035)

达拉特旗人民政府

2025 年 12 月

前 言

粮食物流连接粮食生产、流通和消费，高度集成并融合运输、仓储、分拨、配送、信息等服务功能，在现代粮食流通体系中发挥着先导性、基础性、战略性作用，是粮食从生产到消费之间重要的支撑性产业，对于保障国家粮食安全、增强国家粮食宏观调控能力具有重要意义。

在《新一轮千亿斤粮食产能提升行动方案（2024—2030年）》及中蒙俄经济走廊和新丝绸之路经济带建设背景下，依据《国家综合立体交通网规划纲要（2021—2035年）》、《粮食运输技术指南（试行）》（国粮仓〔2023〕136号）以及《内蒙古自治区“十四五”粮食和物资储备发展规划》、《达拉特旗粮食安全专项规划（2023—2028）》（达政发〔2024〕1号）及相关专项内容等，编制《达拉特旗现代粮食物流园区发展规划（2025—2035）》，构建公铁联运现代粮食物流基础设施体系、通道网络体系和监管服务体系，优化“一园两心三区”空间布局，提升粮食物流供应能力和应急能力，支撑粮食国内大循环和国内国际双循环新格局，发展粮食进口仓储物流、农产品加工和粮食贸易等，打造区域粮食集散中心和中国西部粮食交易中心，中欧班列粮食枢纽，建设国家粮食战略储备纵深基地和战略储备中心有着重要意义。

目 录

第一章 发展基础和形势	1
一、基础条件	1
二、拥有机遇	6
三、面对挑战	7
第二章 发展思路和目标	10
一、指导思想	10
二、发展定位	10
三、发展原则	12
四、发展目标	13
第三章 构建现代粮食物流体系	16
一、粮食物流基础设施体系	16
二、粮食物流通道网络体系	20
三、粮食物流监管服务体系	22
第四章 粮食物流供应能力和应急能力	25
一、提高粮食收储运产业链的韧性，实现安全化发展	25
二、应用粮食物流新技术和新装备，实现绿色化发展	28
三、深化粮食物流与信息的新融合，实现智能化发展	30
四、优化营商环境，创新经营机制，实现集群化发展	31
第五章 保障措施	34
一、组织领导	34
二、要素保障	34
三、政策支持	35

第一章 发展基础和形势

总结达拉特旗现代粮食物流园区交通区位和粮食产业资源优势，分析发展基础条件，展望未来产业发展机遇以及面临的挑战。

一、基础条件

（一）交通区位优势，是国家粮食物流通道重要节点

达拉特旗现代粮食物流园区（后简称“园区”）所在达拉特旗既是全国粮食生产大县，也是内蒙古农业发展的标杆和旗帜，位于中国正北方、内蒙古自治区西南部、鄂尔多斯市北部，黄河“几字弯”南岸，处于国际公认的北纬 40 度农畜产品生产“黄金地带”。园区交通区位优势，地处“呼包鄂”金三角腹地，是国家“一带一路”倡议的节点城市，距北京近 700 公里，周边 400 到 600 公里范围内可辐射西安、太原、银川等省会城市（自治区首府）。周围初步形成“三横六纵”公路网和“两横两纵”铁路网，距离包头入京高铁站 25 公里，距包头机场 22 公里、鄂尔多斯国际机场 100 公里、呼和浩特白塔国际机场 150 公里，能够有效融入“呼包鄂乌”协同发展和“呼包鄂榆”城市群建设。同时，伴随“一带一路”建设发展，融入中蒙俄经济走廊和新欧亚大陆桥经济带建设，深化中国与中亚，中蒙俄粮食国内国际双循环发展，打造战略储备和中转节点之一。



图 1-1 达拉特现代粮食物流园区位示意图

（二）农业资源富集，属于国家粮食优势产业区

园区所在地是中国西部地区玉米核心产区，在中国西部 12 个省、市、自治区的 930 个县中玉米种植面积和总产最大品质较优的旗县，是国家重点粮食主产区，国家优势粮食产区。园区服务呼包鄂榆区域年玉米种植面积 1600 万亩，总产 920 余万吨，

全部为国家优质玉米产区。粮食输出到中部及西南地区 420 万吨，是国家北粮南运西北、西南大循环格局中，输出粮食较多的区域。另外，达拉特旗建成高标准农田 154 万亩、占基本农田面积 68%，粮食产量突破 17 亿斤、占全市总产量的 40%，是鄂尔多斯唯一农牧业总产值超百亿旗区。注册发布“黄河几字湾”区域公用品牌，运营鲜食玉米、葵花、羊肉等农副产品 100 余种，立足呼包鄂榆，面向全国，加快“几”字弯区域的优质农畜产品“走出去”。

（三）园区仓储和加工设施日益完善，粮食物流发展空间大

园区内鄂尔多斯市博远粮食物流有限公司已建成粮食存储、中转仓容 13.2 万吨，粮油批发配送交易中心 1680 m² 及附属配套设施设备，粮食仓储、批发配送交易中心、粮食物流信息平台已于 2022 年底投入运营。园区正在加快建设铁路专用线，粮食仓储库、物流中转区、货物服务中心、批发配送等粮食物流配套服务设施等，已投入资金超 2 亿元，初步形成集小麦、玉米仓储，鲜食玉米加工以及粮食物流信息服务于一体的粮食产业集群。粮食物流运输能力、应急储备能力、服务达拉特旗周围区域粮食物流集散配送能力大幅提升。

（四）粮食物流发展潜力大，区域社会经济贡献明显

从园区与周围产业关联来看，达拉特旗现存储各级政策性储备粮食近 40 万吨，粮食收购网点 70 余个（不含粮食经纪人），

总仓容 172 万吨，周转罩棚 59.63 万吨，烘干设施 115 台（套），日烘干能力达 2 万吨。建立粮食应急供应网点 18 个、应急加工企业 3 家、应急中心 15 家。初步形成以粮食物流园区区为核心，骨干库、中心库为支撑，其他储备库、中转库、收纳库为网点的网络化粮食仓储物流业发展的格局。截至 2023 年 12 月底，达拉特旗纳入统计（中储粮企业除外）的粮食企业总资产达 19635.81 亿元，固定资产 268.18 亿元，现金流量达 19466.17 亿元，实现税金 66.74 亿元，社会贡献总额 17909.80 亿元，劳动生产总值 773.11 亿元。

（五）粮食市场及流通网络初步形成，集聚和辐射能力不断提升

近年鄂尔多斯市年粮食产量稳定在 200 万吨以上，年口粮消费约 42.25 万吨，粮食外调入达 40 万吨，调出玉米约 100 万吨。达拉特旗年粮食产量约为 85.1 万吨左右，其中谷物产量 83.2 万吨，玉米占比超 95%，商品量达 60 万-70 万吨，年需要调出玉米及调入稻谷（含大米）、小麦（含面粉）达 70 万吨。随着达拉特旗粮食服务体系和集疏运网络不断完善，粮食购储销体系更加贴合市场需求，全旗各类粮食购销主体购销能够辐射周边省区（山西、陕西、宁夏）、西南省区（甘肃、四川、贵州、云南等）和区内地区（巴彦淖尔市、呼和浩特市、托县、土左旗、土右旗），年购销量约 100 万吨。

（六）人才和科技发展优势明显，有利于粮食物流产业创新发展

园区内入驻高新技术企业 1 家，内蒙古真金种业科技有限公司建有 1 个国家技术转移机构、1 个全国农产品全程质量控制技术体系（CAQS-GAP）试点生产经营主体，还有博士后科研工作站等国家级高端研发平台，内蒙古玉米种业科技创新院士专家工作站，2 个研究中心（自治区工程研究中心、自治区企业研究开发中心）等，企业自己开发的《金粮网》（www.csftm.com）线上粮食交易平台已经启动运行。园区现有高新技术企业、科研机构和技术平台等有利于粮食物流全产业链的技术创新，引领粮食产业高质量发展。

（七）自治区政策及相关规划，为园区建设提供有力支撑

《内蒙古自治区“十四五”粮食和物质储备发展规划》明确提出构建现代粮食物流体系，发挥满洲里、二连浩特国家粮食进境指定口岸优势，加强与中欧班列、物流通道和集散转运中心衔接，完善粮食仓储物流基础设施，提升“北粮南运”能力。达拉特旗位于内蒙古自治区“三横、六纵”物流重点通道——满西通道和蒙西通道上重要的粮食物流节点，是满西通道衔接国家粮食物流京昆通道的关键节点。另外，《达拉特旗国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，立足打造内蒙古中西部地区（呼包鄂）粮食等重要农副产品物流集散中心的

功能定位，编制完成并印发《达拉特旗粮食安全专项规划（2023-2028）》（达政发〔2024〕1号），提出推动粮食物流产业高质量发展，全面加强粮食物流集疏运能力建设。支持内蒙古真金种业科技有限公司、鄂尔多斯市博远粮食物流有限公司等与国内粮食企业、运输企业建立长期稳定合作关系，提供优质全程联运综合服务，提升粮食物流便利性，打造引领我国北方地区的粮食中转集散基地，填补鄂尔多斯粮食铁路物流的空白。

二、拥有机遇

（一）黄河流域生态保护和高质量发展为粮食产业高质量发展带来机遇

2021年，《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》明确发展旱作农业，进一步做优做强农牧业。巩固黄河流域对保障国家粮食安全的重要作用，布局建设特色农产品优势区，打造一批黄河地理标志产品，加快发展农产品加工业，探索建设农业生产联合体等。为现代粮食物流园区发展实现园区+基地，粮食物流+仓储加工销售等融合发展，打造实时高效的粮食产业链供应链提供发展机遇。

（二）新发展阶段国家高度重视粮食和物资储备安全为园区基础设施建设带来机遇

百年未有之大变局背景下，国际粮食市场波动加剧，稳定产业链供应链存在不确定风险，全球粮食安全形势面临新挑战。党

中央把粮食安全作为国家安全的重要组成部分，持续实施“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中，高度重视粮食产业链供应链发展，粮食和物资储备安全战略地位凸显。其中，《新一轮千亿斤粮食产能提升行动方案（2024—2030年）》中将粮食加工仓储物流能力建设工程，作为9大行动工程之一，提出健全现代粮食流通体系，提升粮食储备调控能力，完善粮食市场调控体系6个方面保障举措和扶持政策等，为园区粮食仓储、运输、加工及物流设施建设带来机遇。

（三）新一代信息技术和新基建建设发展为智慧粮食物流服务发展提供新场景新机遇

随着新一代信息技术不断创新突破，农业互联网、大数据等现代信息技术的普遍应用，先进种养技术的普及，供应链加速重构。新能源汽车及充电桩、人工智能、物流互联网等新型基础设施快速发展，数字工厂、无人车间和远程服务等战略性新兴产业新服务场景不断涌现，企业新的生产方式和组织模式为达拉特现代粮食物流园区建设物流数字化信息管理系统、服务系统和治理系统，发展智慧物流，构建现代粮食物流数字化服务体系提供新场景新机遇，推进粮食“产购储加销”一体化发展。

三、面对挑战

（一）粮食产业链条不够完善

达拉特旗作为产粮大旗，2024 年粮食产量连续保持 17 亿斤以上。多年来，全旗粮食产业链条相对单一，各类粮食收购主体主要是依靠收原粮、储原粮、卖原粮为主，经营方式相对粗放单一，受玉米精深加工产业政策限制（按照《国家产业结构调整指导目录（2024 年本）》，年加工玉米 45 万吨以下、绝干收率在 98% 以下玉米淀粉（蜡质玉米、高直链玉米等特种玉米年加工规模 1 万吨以下）属于限制类产业项目，年处理 15 万吨以下、总干物收率 97% 以下的湿法玉米淀粉生产线（特种玉米淀粉生产线除外）属于国家淘汰类产业项目），引进规模较大的粮食特别是玉米深加工企业数量较少，粮食加工转化和增值率较低，粮食“产购储加销”一体化全产业链模式有待优化。

（二）园区整体规划体系还不够健全

园区属于创建发展阶段，依托达拉特旗中心城区西客站物流组团建设，尽管该组团已编制组团控制性详细规划，但是不能满足粮食仓储、中转、加工和运输等功能需求，特别是对粮食物流规模、储备保障能力、配套服务设施用地等方面缺乏系统性顶层设计，园区定位、建设目标和建设重点内容等还不够清晰，粮食流通体系、园区空间规划及建设方案等还有待完善等。

（三）金融支持尚有短板

2016 年以来，国家取消临时玉米收储政策，实行“市场化收购+补贴”的粮食收购政策，生产者随行就市，各类市场主体

自主入市收购。但近两年来，受经济下行影响，玉米市场行情相对低迷，价格运行不够稳定，全旗各金融机构对粮食市场行情预期不足，贷款发放准入门槛较高，贷款发放额度收紧，导致各类市场主体筹措粮食收购资金成本较高、时限较长。

（四）运力保障有待提升

多年来，全旗粮食购销运输主要依靠公路运输，但运输成本较高，辐射范围有限，加之粮食铁路专用线和集装站台尚未建成，导致全旗现有粮食运力体系不能高效融入内粮外运、外粮内运粮食购销新体系。

（五）特色发展和市场竞争具有挑战性

2025 年，达拉特旗荣获全国农产品骨干冷链物流重点县，是区域性农畜产品的集散与中转地，内陆物流枢纽。达拉特旗现代粮食物流园区发展现代公铁联运粮食物流服务业，与巴彦淖尔市号称“塞外粮仓”，具有强大的粮食生产与输出能力，具有优质粮源的掌控能力和外销渠道。两者具有竞争加剧趋势。另外与包头市拥有大规模冷库和冷链基础设施，与达拉特发展农畜冷链物流也形成较大竞争。

第二章 发展思路和目标

明确达拉特旗现代粮食物流园区产业发展思路，产业定位和功能定位，发展原则和目标。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记考察内蒙古时重要讲话重要指示精神，认真实施中央、自治区、达拉特旗相关政策。落实总体国家安全观，深化实施“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，着力推动粮食收储运产业高质量发展，发挥园区腹地国家粮食优势产区和国家粮食物流通道重要节点区位优势及资源优势，融入“通道+节点+枢纽”的粮食物流骨干网络，创新“公铁一体化”联运模式，完善“园区+大型企业集团”组织形式，优化“一园两心三区”空间布局，补齐园区粮食储备库、中转库和收纳库等粮食物流设施短板，提升区域粮食产业链供应水平，加快构建现代粮食物流体系，提高“北粮南运”北部粮食物流通道节点集聚力和辐射力，带动呼包鄂榆区域粮食产业质量、效益和竞争力大幅提升，为保障国家粮食安全提供有力支撑。

二、发展定位

（一）功能定位

鄂尔多斯市粮食物流集散中心、交易中心，内蒙古自治区中西部区域性粮食物流节点。抢抓新阶段国家高度重视粮食产业链供应链发展，粮食和物资储备纳入国家安全战略机遇，发挥达拉特现代粮食物流园区交通优势和粮食产业优势，构建粮食物流体系，完善“公铁一体化”高效衔接的粮食集疏运体系，提升粮食物流多式联运高效衔接和标准化作业水平，深化粮食物流产业链、创新链、资金链和招商链的开放融合发展，提升园区粮食仓储和加工能力、粮食中转能力、信息化水平，弥补粮食物流产业设施的短板，优化产业生态环境，亲商、养商环境，引进一批“高精尖”“小巨人”企业，实现园区经济主要指标稳步增长，综合实力进一步增强，打造集包装、装卸、仓储、运输、流通和交易为一体的内蒙古自治区中西部区域性粮食物流节点，成为引领“呼包鄂”区域粮食高质量发展的主引擎、主力军。

（二）产业定位

黄河流域粮食环保物流转型示范基地。园区联动区域粮食物流市场供需和存量粮食仓储设施资源，构建“园区+仓库+场地”重点突出、布局合理、技术先进、便捷高效、绿色环保、安全有序的现代粮食物流体系，应用公铁一体化联运高效衔接技术，采用散粮多式联运粉尘控制装备，降低中转损耗等，构建智慧高效、绿色安全的达拉特粮食智慧物流体系，建设集“粮食收储、中转、加工、物流配送、交易”等五大服务功能于一体的鄂尔多斯市级

绿色物流产业建设示范点和内蒙古自治区黄河流域高质量环保物流转型示范基地。

区域粮食物流集散中心。园区与周边农畜产品物流、冷链物流组团形成以农副产品为主，覆盖蔬菜、水果、水产、肉类、汽车、农资、轻工业产品、日用百货等的大型综合货物的集拼散装运一体化发展。打造以收购、运输、储备、贸易、加工、销售、配送的产业链服务平台，完善各类服务业设施，建成功能齐全、配套完善、环境景观良好的大型综合性物流园区，成为“呼包鄂榆”区域大农业高质量发展的新引擎。

三、发展原则

坚持政府引导，市场主导。充分发挥以市场为导向的资源整合和产销衔接，更好发挥政府作用，强化政策扶持，激发企业参与园区建设积极性。

坚持因地制宜，特色发展。立足黄河“几字湾”河套平原特色，构建粮食产业综合服务体系，发挥园区带动作用，引导粮食物流产业规范经营，规模运作，集约发展。

坚持科技引领，创新发展。聚焦连通粮食供给和需求，汇集创新资本、创新人才，创新公铁联运模式，加速技术创新，应用智能设备，创新园区物流运营新模式，实现新发展。

坚持合理布局，集聚发展。依据区域粮食产业布局和区域经济协同发展需要，发挥园区政策集成、要素集聚、企业集中、功

能集合优势，培育粮食产业集群发展。

坚持绿色智慧，协同发展。应用现代信息技术和智能化、绿色化装备，降低粮食各环节损耗，促进粮食仓储、运输、加工及物流设施等高效匹配和共享共用。

四、发展目标

（一）总体目标

融入国际国内粮食物流供应链，衔接“北粮南运”“外粮内运”需求，加快园区建设，“公铁一体化”联运效率和散粮“集拼散”运行效率大幅提升，粮食仓储、配送、加工、贸易、质检、金融、信息服务等多种功能集聚度和融合度大幅提升，对“呼包鄂榆”黄河流域粮食产业高质量发展带动效果明显，经过 3-5 年粮食物流产业培育、调整、升级，逐步壮大粮食物流和“物流+产业”发展，现代粮食物流体系日益完善。到 2030 年，年度物流货运量达到 100 万吨；2035 年，年度物流货运量达到 300 万吨，园区基础设施功能水平，高标准粮仓建设，绿色储粮技术大幅提升，粮食产业集群发展，粮食仓储物流集装单元化、集散分拨、公铁一体化发展，园区带动能力和辐射能力较强，**建成内蒙古自治区中西部区域性粮食物流节点、粮食产业基地和粮食物流信息中心。**

（二）阶段目标

近期发展目标。经过 3-5 年，达拉特旗现代粮食物流园区初

步建成，实现粮食仓储物流规模化、绿色化和智能化发展，粮食物流集中度和监管服务水平明显提升，粮食流通“四散化”现象得到改变，粮食物流产业链得到延展，带动区域粮油加工、主食产品生产、脱水蔬菜等大农业产品物流业发展，年度物流货运量达到 100 万吨。

远期目标：到 2035 年，建成内蒙古自治区中西部区域性粮食物流节点、粮食产业基地和粮食物流信息中心，年度物流货运量达到 300 万吨。形成运转顺畅、功能配套的现代粮食物流体系，区域粮食产业链、供应链、创新链、价值链“四链融合”发展，园区带动能力和辐射能力效果显著。

（三）具体目标

到 2030 年，达拉特现代粮食物流园区的粮食仓储能力、公铁联运能力、绿色物流效率和智能化数字化水平得到大幅提升，将达拉特旗现代粮食物流产业园区打造成为内蒙古中西部地区（呼和浩特、包头、鄂尔多斯、巴彦淖尔）重要的粮食物流集散中心，中国西北地区优质玉米原料输出基地。

粮食仓储能力得到大幅提升。粮食标准储粮仓提升到 80 万吨，中转仓达到 30 万吨，库车粮食质量安全总体合格率在 95% 以上。

公铁联运能力显著提升。公路接发放物流中转量每年在 50 万吨，铁路运输量每年在 100 万吨。

绿色物流效率明显提升。农户储粮年损失率下降至 2.5%，粮食就地加工转化率为 65%。

智能化及数字化水平大幅提升。建成 1 个粮食物流信息平台，政策性储备粮智能化信息化覆盖率达到 100%。

表 2-1 达拉特旗现代粮食物流园区产业发展主要指标一览表

类型	序号	具体指标	2024 年	2030 年	属性
仓储能力	1	落实国家下达的地方储备粮规模（万吨）		完成国家目标	约束性
	2	粮食加工量（万吨/日）	36	50	预期性
	3	标准储粮仓（万吨）	56	70	预期性
	4	中转仓（万吨）	10	30	预期性
	5	库车粮食质量安全总体合格率（%）	90	≥95	约束性
公铁联运能力	6	公路接发放物流中转量（万吨/年）	36	50	预期性
	7	铁路运送量（万吨/年）	15	100	预期性
	8	粮食物流（商流）企业数量（个）	2	5	预期性
绿色物流效率	9	农户储粮年损失率下降（%）	3	2.5	约束性
	10	粮食企业年综合损耗率降至（%）	2	1.5	约束性
	11	粮食就地加工转化率（%）	43	65	预期性
智能化及数字化水平	12	政策性储备粮智能化信息化覆盖率（%）	100	100	预期性
	13	粮食科技创新平台数（个）	1	2	预期性
	14	粮食物流信息平台数（个）	0	1	预期性
	15	粮食行业数字化转型先导企业（个）	1	2	预期性

第三章 构建现代粮食物流体系

完善粮食物流基础设施和布局，优化粮食物流通道网络，提升粮食物流监管服务水平和能力，实现“园区+大型企业集团”现代粮食物流体系的收储运、包散集（集装箱）一体化及系统化发展。

一、粮食物流基础设施体系

完善仓储物流设施园区功能，加大基层仓储物流设施建设，集中力量补短板，优化提升仓储物流设施，完善基层公铁联运现代粮食物流仓储、运输、装卸、加工等基础设施配套。

（一）优化一园两心三区布局

围绕物流仓储中心和综合服务中心组团发展，优化“一园两心三区”空间布局。

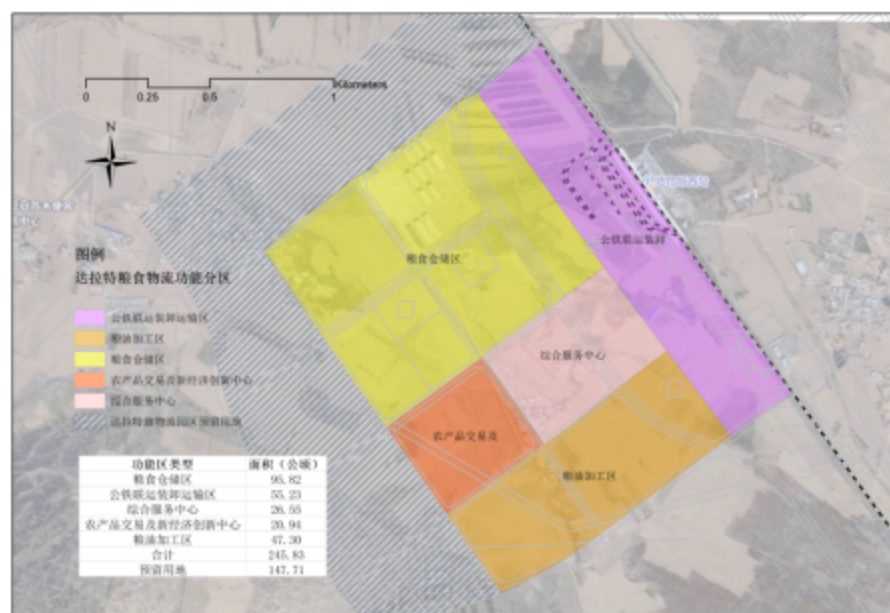


图 3-1 一园两心三区功能布局图

一园：达拉特旗现代粮食物流园区，位于包（头）西（安）铁路达拉特西侧，建设面积合计 245.83 公顷。发展粮食物流、农资、日用百货、集装箱等大宗物流。建设公铁联运装卸运输区、仓储区、粮油加工区、农产品交易及新零售经济创新中心、综合服务中心，完善智慧粮库、交易平台设施、智能装卸、计算机粮情监测设备等配套设施，打造成以收购、运输、储备、贸易、加工、销售、配送的产业链服务平台。

两心：即农产品交易及新零售经济创新中心、综合服务中心，合计 47.49 公顷，发展“物流+”“大数据+”科技服务和高端商务服务业。满足物流、信息流、资金流和人才需要，完善各类服务业设施，共同形成功能齐全、配套完善、环境景观良好的综合物流园区，配置信息技术、新经济产业设施、智慧物流设施等。

三区：公铁联运装卸运输区（55.23 公顷）、仓储区（95.82 公顷）、粮油加工区（47.30 公顷），合计 198.35 公顷。加大主食产业化发展力度，研究开发系列特色产品、米粉制品、全谷物健康食品等，带动一二三产业融合发展。建设成服务粮食，农资、轻工业产品、日用百货、集装箱等大型综合物流仓储基地。

粮食精深加工业工程

顺应年轻消费群体、泛中产消费群体、银发消费群体、绿色消费群体需求和消费结构变化，引进或培育粮食精深加工企业，推进“一园两心三区”粮油加工区建设进度，发展玉米、小麦、大豆等粮食精深加工业，**打造粮食产品加工储运体系。**

做深做精玉米精深加工：充分发挥真金鲜食玉米、风水梁鲜食玉米品牌优势，优化玉米加工产业结构，着力推动玉米加工向生物纤维和生物医药、新材料、优质玉米食品、畜牧饲料等领域延伸，提供专业化饲料供应服务，推进粮经饲结合。打造地区玉米饲料、生物转化和鲜食玉米加工基地，将玉米资源和品质优势转变成产业优势。

小麦精深加工。引进小麦精深加工专用设备、自动化智能设备等，在小麦加工成面粉、麸皮、淀粉、谷朊粉等产品基础上，延展小麦精深加工产业链。积极引进白象、三全、思念、想念等知名品牌企业和先进生产工艺，支持A淀粉转化为葡萄糖、果糖液、医药级结晶果糖；（B、C）淀粉合成生物学开发菌种，生产成赤藓糖醇；谷朊粉则开发成烤麸、植物蛋白肉、植物功能性肽等。

大豆精深加工业。发挥吉格斯太镇蛇背点素村示范区（192公斤/亩），树林召镇林原村示范区（187公斤/亩）种植优势，持续延伸产业链，推动大豆精深加工业高质量发展。加快豆油、豆粕等初级产品加工，鼓励生产高附加值的大豆浓缩蛋白、磷脂等深加工产品。

（二）弥补公路物流设施短板

弥补沿黄高速公路沿线粮食物流四散化（散装、散卸、散运、散存）发展的短板。增加旗域乡镇、粮食龙头企业对已经建成的粮食仓储设施进行技术升级，改造大容量存储设备和散货装卸散货运输设备，包括配备粮情预测、谷物脱水、环流熏蒸、烘干冷却、机械通风等设备。增加粮食自动装卸、自动计量仪器、自动测试设备和专用运输设备，积极改善物流设施，使食品物流环节顺利地连接起来。形成以骨干库、中心库为支撑的粮食物流园区为核心，其它乡镇收纳库、中转库、储备库为网点的网络化粮食仓储物流业发展。

加大对公路运输设施建设的投入，满足散装汽车的需求，完善散粮自动包装、贴标、称重设备和专门的运输工具等。购置散装粮食车，成立专业物流运输公司及物流联盟等，解决散装粮食运输问题。以粮食物流中心为单位，整合成品粮分配资源，解决成品包装粮均匀分布、统一配送问题。将“四散”的小流通的环境扩大，使各地区粮食物流有效衔接，并有效提高工作效率的粮食物流效率，减少粮食流通损耗，减少粮食在流通过程中的成本。

（三）健全铁路物流运输设施

发挥包西铁路区位优势，建设粮食物流园区，发展铁路运输设备，形成散粮集装单元化火车运输线路，推动散粮火车的运行。加快达拉特旗粮食综合物资仓储加工物流园区铁路专用线建

设项目建设进度，建设粮食铁路物流专运线 5.139 公里，站台及罩棚库 57600 m²，项目建成后铁路专用线初、近、远期货运量分别为 60 万吨、100 万吨、300 万吨，进一步优化粮食运力结构，畅通粮食内外运输通道。

（四）完善公铁联运基础设施

统筹推进散粮运输、集装箱运输、多式联运等协调发展，完善散粮集并发运设施和集装单元化装卸设施，建设粮食铁路专用线，完善粮食集装运系统，粮仓等，促进粮食企业与物流配送企业深度合作。配置集装箱翻转机、固定式集装箱装箱站、固定式集装箱卸箱站等装卸设备，减少装卸、搬运次数，有效降低粮食转运过程损耗。促进粮食仓库、运输和中转之间的有效衔接，实现粮食仓储物流资源整合，铁路部门能够与粮食企业、农商对接，协调空车、调配空箱，全方面统筹，为企业提供“点对点”装车。提高粮食运输配送保障能力，形成集粮食物流、仓储、检验等多种功能于一体的综合物流体系。

二、粮食物流通道网络体系

发挥区位优势，融入国家“北粮南运”粮食通道，打造蒙西乃至西北区域粮食通道节点，建设“中蒙俄粮食数字经济走廊”“中亚粮食通道”内外循环网络枢纽，形成“通道+节点+枢纽”网络体系。

（一）联通中蒙俄、中亚等国际粮食通道

达拉特旗现代粮食物流园区充分发挥“一带一路”中蒙俄经济走廊和新亚欧经济走廊区位优势，依托满西通道和蒙西通道上重要的粮食物流节点和满西通道衔接国家粮食物流京昆通道的关键节点支撑，积极融入粮食国内大循环和国内国际双循环新格局。联通俄罗斯西伯利亚粮食主产区—内蒙古满洲里、二连浩特通道，中国（辽宁）自由贸易试验区营口片区“中蒙俄粮食数字经济走廊”通道，哈萨克斯坦—阿拉山口、霍尔果斯中亚粮食通道，以及西安、郑州、兰州、银川等利用粮食保税区和粮食内陆港等政策支持的中欧班列通道等多条国际粮食通道，打造中欧班列粮食枢纽，发展粮食进口仓储物流。



图 3-2 达拉特现代粮食物流产业园粮食物流通道网络示意图

（二）融入国家“北粮南运”粮食通道

积极融入“北粮南运”国家粮食流通格局和“通道+节点+枢纽”骨干网络体系。即融会贯通东北、黄淮海、长江中下游、华东沿海、华南沿海、京津、西南和西北八大粮食流入流出区域的北部、胶藏、陇海、长江“四横”通道和沿海、京沪、运河、京九、京广、京昆、蒙湛、西部“八纵”重点通道。重点与陇海通道、京沪通道、京广通道、京昆通道和蒙湛通道沿线的粮食物流枢纽、粮食生产和消费区域、粮食物流园区区和大型骨干粮食物流企业间合作，提升达拉特旗现代粮食物流园区的辐射能力和集散能力。

（三）畅通蒙西乃至西北区域粮食通道

发挥内蒙古中西部地区玉米种植面积和产量最大、品质最优的核心资源优势，依托旗域包茂高速、沿黄高速等公路，链接区域公路粮食物流网络体系，畅通粮食物流园区区与鄂尔多斯、陕北、内蒙古中西部玉米、小麦等粮食主产区和种植基地间通道，提升“四散”粮食物流能力和标准，打造成为涵盖政府储备粮收储、商品粮流通、粮油加工等业务范围，集包装、装卸、仓储、运输、流通和交易为一体的内蒙古中西部区域性粮食物流节点。

三、粮食物流监管服务体系

组建粮食物流监管服务队伍，做好粮食储运平急供应服务，提升“一园两心三区”公铁联运监管服务水平和服务能力。

（一）组建粮食物流监管服务队伍

组建园区管理委员会及第三方服务为主的粮食物流监管服务队伍。服务现代粮食物流园区建设发展以及粮食物流全链条全过程，提升粮食物流中转换装衔接效率，控制作业环境粉尘，降低物流作业粮食损失，做好物流作业卫生安全等方面监管服务。积极推行粮食出入库检测制度改进粮食加工、批发和销售的各个环节的食品检验报告索证制度。促进粮食仓储运输服务的专门化和市场化，进而推动粮食物流在各个物流环节能够有效地进行衔接。

（二）做好粮食储运平急供应服务

增强普通粮食物流和应急保障粮食物流的配送能力，全方位提高粮食物流的应急运输配送保障能力和应急供应能力。应用互联网等现代信息技术，拓宽数据来源，加强对粮食生产、流通、消费、进出口、市场、库存、质量等监测预警预报。根据自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等不同类型突发事件特点，完善粮食应急供应体系，组织应急演练培训，促进存储、加工、运输、供应等各环节的有效衔接，促进应急供应网络与现有储备体系有效配套。健全平时服务，急时保供、战时应急的粮食供应服务体系。

（三）提升公铁联运监管服务水平

提升公铁联运粮食全链条全要素的可视、可信、可控、可溯

的质量一体化监管服务。开展粮食多式联运品质智能化监测装备、粮食“散改集、集改散”物流过程中粮情及品质测控技术、散粮全程集装箱化运输品质测控技术、粮食多式联运质量一体化监管技术研发与示范。提升公铁联运过程中散粮非稳态粮堆和集装箱化运输形态下品质监测智能化水平，危险粮情防控及时处置，完善全链条全要素质量监管体系，实现成品粮多式联运在途品质安全可控可检、中转装卸过程质量实时自动筛检，提升成品粮物流中转效率。

第四章 粮食物流供应能力和应急能力

发挥区位优势和粮食资源优势，优化园区营商环境，提高粮食产业链供应链韧性和完全性，应用新技术和新设备，实现粮食物流绿色化、智慧化和融合发展，提升粮食物流供应能力和应急能力。

一、提高粮食收储运产业链的韧性，实现安全化发展

发展“粮食+”大农业产品物流，深化公铁联运一体化粮食产业链横向及纵向联系，完善“园区+大型企业集团”仓配一体化网络化粮食供应链，提高粮食综合生产力和保障供给力，到2030年，物流园区区应急储备规模（标准储量仓和中转仓）达66万吨。

（一）完善仓配一体化网络化粮食供应链

顺应粮食精深加工业发展，消费者对高品质食品需求的日益增长趋势，发挥鄂尔多斯市博远粮食物流和内蒙古真金种业科技有限公司龙头企业带动作用，整合呼包鄂区域上游粮食资源，搭建综合化种植服务平台，实现“园区+大型企业集团”仓配一体化服务，为农户提供产业化配套服务。深化“园区+大型企业集团”粮食仓配、散粮与集装箱运输，公铁联运一体化粮食产业链横向及纵向联系，辐射全旗域9个乡镇（苏木）中央和地方粮油仓储物流、粮食物流批发市场、加工企业。实现粮食多品种运作，

构建多元化采购与分销服务平台，形成综合化种植、网络化粮食仓储、多元化粮食采购和分销的全产业链一体化服务体系。

“园区+大型企业集团”仓配一体化网络化发展工程

实现园区+沿黄河高速路沿线大型企业集团网络化发展，自西向东规模较大的粮食仓储物流企业有：鄂尔多斯市茂隆粮油有限公司仓容14万吨、中央储备粮达拉特直属库有限公司恩格贝分公司仓容6.8万吨、鄂尔多斯市东昱农业有限公司仓容8万吨、鄂尔多斯市博远粮食物流有限公司仓容13.2万吨、中央储备粮达拉特直属库有限公司仓容19万吨、鄂尔多斯市兆丰粮油有限公司王爱召粮库仓容8万吨、中央储备粮鄂尔多斯直属库有限公司白泥井分公司仓容10.8万吨、鄂尔多斯市金泰禾农牧业开发有限公司10万吨、鄂尔多斯市华盟粮油有限公司9.4万吨等。

（二）发展“粮食+”大农业产品物流业

依托处于内蒙古中西部地区玉米种植面积和产量最大、品质最优的核心资源优势，以及内联外通的便利交通区位优势，以呼包鄂巴近1600万亩的玉米种植为基础，发展“粮食+”大农业产品物流业，与黄河几字湾朝天椒加工仓储物流中心、电商平台、粮食交易中心等联动发展，打造成为涵盖政府储备粮收储、商品粮流通、粮油加工等业务范围，集包装、装卸、仓储、运输、流通和交易为一体的内蒙古中西部区域性粮食物流节点。

黄河几字湾朝天椒加工仓储物流中心

达拉特旗展旦召农业发展有限公司建成并投入使用总占地面积 59.55 亩，总投资约 5000 万元。具体建设内容如下：①初选加工车间。建筑面积 5760 平方米，引进 4 条朝天椒初选加工生产线，工艺流程为清杂分选、剪巴、烘干、色选、入库，现已全部建成并已投产。据初步测算，每年生产季节（3 个月）可处理毛货 22500 吨，净货 12000 吨，每年可就地消化朝天椒等货物 3 万亩，按每亩毛收入 7000 元计算，年产值可达 2.1 亿元；②冷链仓储中心。建筑面积 10000 平方米，拟建设全智能高标准冷冻库 2 栋，总库容量约 1 万吨，年仓储费用 400 元/吨，产值约 800 万元。③办公食宿楼。建设一座办公食宿楼，总建筑面积为 500 平方米、设备用房 320 平方米、另建设占地 6700 平方米晾晒场 1 处。

（三）提高粮食综合生产力和保障供给力

巩固全国产粮大县地位，加强高标准吨粮田、超吨粮田建设，实现高标准农田面积实现全覆盖，建设现代化粮食产业示范基地。推进“种子工程”“优质粮食工程”建设。落实藏粮于地、藏粮于技战略，抓住耕地和种子两个关键，稳定粮食播种面积，优化粮食产业布局，稳口粮、稳玉米、扩大豆、扩油料。促进粮食产业发展机械化、设施化、企业化、标准化、订单化、专业化、适度规模化，持续增强粮食综合生产能力，应用现代粮仓和物流配套新技术，加强智慧粮库建设，最大限度挖掘粮食供给潜力。

（四）强化安全生产监管和安全生产培训

强化生产安全责任落实，做好生产监管，加强生产培训，完善安全生产应急救援体系，建设“平安园区”。强化安全生产责任落实，开展安全生产大检查，保持安全生产“打非治违”警钟长鸣。加强安全生产宣传教育培训，严格事故查处和责任追究，确保全区安全生产形势持续稳定。搞好重大危险源和重大事故隐患的普查登记和监控工作，建立生产安全预警机制。粮食物流园区区生产经营单位的主要负责人和安全生产管理人员必须参加安全生产教育培训，具备管理安全生产和处理安全事故的能力。用人单位招用特种作业人员必须持有特种作业操作证。

二、应用粮食物流新技术和新装备，实现绿色化发展

顺应粮食物流发展趋势，采用公铁联运新装备和新技术，应用粮食物流新技术、新装备和新标准，发展粮食绿色物流。

（一）发展粮食绿色物流及技术应用

应用绿色生态储粮技术和绿色安全仓储技术、高效环保型装备、散粮接发放设施等新技术、新工艺、新装备，实施绿色仓储工程，推广新能源车辆和绿色运输方式可减少碳排放，实现粮食绿色低碳物流。政府应出台优惠政策鼓励绿色物流，并加强监管规范市场秩序，防止污染和恶性竞争。开展散粮多式联运高效衔接及环保减损、成品粮多式联运质量监管及智能高效装卸、多式联运品质控制及质量一体化监管等方面的技术、装备研究，开展

绿色储粮技术集成示范和标准化试点建设。

（二）应用粮食物流新装备和新标准

顺应粮食物流新技术新装备迭代发展趋势，发挥科技创新在提升粮食供应链韧性和安全性发挥着关键作用，实施智能粮仓建设工程，积极应用仓储新技术和新装备、运输新技术和新装备、配送新技术和新装备。发挥龙头企业引领和带动作用，积极研究和应用散粮接收发放设施配备标准、粮食集装箱装卸设施配备标准、粮食公铁联运设备配备标准、粮食物流信息平台建设标准、粮食运输服务标准等。

智能仓储工程

以现有储备粮库为基础，以国有企业以及重点园区为示范引领重点建设旗本级中心粮库，加快粮食仓储设施的绿色升级。发展分仓储存升级技术，根据粮食质量品类进行分仓储存，制定相应的管理制度标准，完善现代粮仓功能性仓型和功能性构造。推广绿色储粮技术，包括低温准低得储粮技术、充氮气调储粮技术、物理和生物防治技术等；利用新型辐射隔热材料和复合保温材料，进行气密性、隔热性提升改造，提升仓储环保节能性能。推动智能化升级，包括智能化仓库管理、多参数粮情检测装备、遇仓机器人等，提升高效设施设备应用、自动化清理干燥和智慧化运输调度等水平。

（三）应用公铁联运新技术及新装备

顺应国家综合立体交通网的粮食多式联运衔接技术和设备发展趋势，研究和应用散粮集散高效换装接发和火车无驻车连续装车作业技术，更新散粮中转新装备。应用抑尘输送、抑尘出料、粉尘在线监测技术装备，提升粮食中转过程中粉尘精准监测和控制能力。应用多维特征信息融合的散粮品质特征属性判别、质量动态检测及成品包装粮无损筛检技术和设备，实现粮食多式联运品质实时监测和预警，补齐粮食跨区流通质量管控短板。搭建“枢纽-装备-运输-信息”多维协同的粮食公铁联运质量一体化高效监管平台，实现粮食物流上下游信息无缝衔接和一体化监管。

三、深化粮食物流与信息的新融合，实现智能化发展

应积极引进和研发先进的物联网、大数据、云计算等技术，促进粮食物流技术装备智能化升级，搭建粮食交易电子商务平台，实现粮食供应链物流数字化、智能化发展。

（一）粮食物流技术装备智能化升级

以鄂尔多斯市博远粮食物流有限公司为引领，加大先进信息技术的运用，持续推进粮食仓储物流设施智能化升级，以智能化为引领、系统化运作技术为核心，完善安防监控和远程监管等分系统，引领粮食物流园区智能仓储作业、粮库业务管理办公自动化、业务管理智能化发展。兼容国家、内蒙古自治区粮食和物资储备局粮食购销领域监管平台，达到数据信息的互联互通和共

享，提升“园区+大型企业集团”粮食物流一体化运作、网络化经营、供应链管理水平，促进粮食物流高效率、低损耗、低成本运行。

（二）搭建粮食交易电子商务平台

利用互联网平台创新思维，优化提升“金粮网”“粮企云”“智能安防”“粮情测温系统”一系列智能化粮库在线监测系统，为粮食产业链深加工企业、种植基地、农民、粮商搭建 O2O 充分融合的粮食交易电子商务平台。实现粮食物流各环节的智能化、网络化管理，不用出门 24 小时实时观察智能化粮库仓内、仓外实景。

（三）粮食供应链物流数字化发展

实施“粮安工程”“智慧粮达”工程，深化粮食供应链物流数字化发展，做好粮食物流信息采集和应用，实现粮食仓储、监管、调度、物流数字化发展。采用信息技术、远程控制技术和物联网技术建设仓储信息网络平台，做到粮食科学储藏数字化发展，实现粮食仓库布局合理化、智能化和多元化。“技防技控”信息化建设，实现园区内部储量库和周围腹地企业储量库点的数据联通，提升数字化储量监管效能。通过强化动态监管机制，引入智能收储系统，实现粮食出入库的数字化管理，建设电子商务粮食物流港，提供完善的仓配一体化、冷链物流及配送服务。

四、优化营商环境，创新经营机制，实现集群化发展

（一）构建园区新型政商关系

建立完善制度化、经常化的政企沟通机制，实现粮食物流园区区管委会与企业的良性互动。要强化园区服务意识，全面推行行政许可和公共服务标准化，以“敢作为、愿作为、主动作为”为导向，营造亲商安商稳商扶商良好环境。创新“一园两心三区”管理模式，“园区+大型企业集团”仓配一体化服务模式，打造服务于国家宏观粮食调控、符合市场化运行规律的一体化运营供应链体系，为各个粮食交易主体提供撮合交易、竞拍服务、供应链金融服务、物流服务、仓储、质检、期货期权等多种价值提升服务，拓展搭建西北、西南及国际粮食贸易的桥梁，致力于建立信用良好的市场秩序，保障粮食交易的公平、公正、公开，使交易各方利益最大，交易风险得到有效降低。

（二）优化园区运行管理组织架构

优化“园区+大型企业集团”运营管理组织架构，完善配套管理制度，创新管理模式和经营机制，提升管理水平和运营效率。支持大型企业集团实施“两头延伸”战略，大力实施粮食产业全产业链经营，增加附加值，增加就业岗位，增强市场竞争力。一方面结合科技兴粮工程，支持大型企业建立一批优质粮油生产基地，向粮食种植和订单收购延伸，直接与生产者联系，提高粮源掌控能力；另一方面通过做大粮油加工业，应用新技术新设备和新工艺，提高粮油加工业水平，实现粮油的深度开发和精度加工，

提高粮油产品档次，向市场销售延伸，直接与消费者联系，提高市场竞争力。强化园区数字化管理，推动现代信息技术应用，系统整合粮食仓储物流等信息，加强信息互通共享，提供集交易、结算、一站式仓储物流、金融、资讯、保障于一体的综合服务。

（三）培育粮食物流产业集群发展

依托呼包鄂区域粮食资源禀赋和粮食物流产业基础，提高精准招商力度，引导优质企业集聚和粮食高新技术产业集聚。深入挖掘达拉特旗粮食物流园区区发展潜力，将粮食物流产业链上游收储体系的粮源掌控能力、中游物流体系的高效运营能力和下游销售体系的市场深耕能力有机结合起来，搭建粮食供应链物流数字化平台，汇集行业供需信息和用户需求，促进粮食产业链供应链上下游高效衔接，产业集群内部连接合作，加快发展园区产业融合业态，扩大产业集聚效应。

第五章 保障措施

一、组织领导

达拉特旗现代粮食物流园区发展，优化“一园两心三区”空间布局及建设是一个中长期规划，保证其实施效果，坚持发展规划的严肃性、稳定性与连续性。成立达拉特粮食主管部门与园区管委会联合组建的现代粮食物流园区建设发展领导小组，便于各相关部门加强联系与协调，保证规划的顺利执行和实施。相关部门加强协同配合，解决粮食物流实施过程中遇到的重要问题。创新“一园两心三区”管理模式，形成办事高效的服务新机制，进一步强化优质粮食物流监管工作，打造优质粮食物流服务体系。设立“一站式”服务窗口，积极推动“一园两心三区”入园企业间的合作，深化园区内外公铁联运、物流基础设施建设等，提高园区精准招商能力与运营水平。

二、要素保障

强化金融支持力度。物流园区建设资金来源包括政府投资和社会资本投资，其中社会资本投资约占 60%比例。发挥政府投资带动作用，加强资金统筹管理，组织社会资本参与粮食仓储、粮食运输物流设施建设，鼓励企业运用多种方式拓宽融资渠道，加强企业与农业发展银行、各类商业银行及各类金融机构的多层次合作，形成多元化多渠道的融资方式。鼓励有关金融机构为全

旗粮食收储企业开发专属产品即“粮食质押贷款”，以粮食质押为主，保证、抵押、质押或组合担保为辅的担保方式，采用一次授信、循环使用的方式，满足全旗粮食企业及收粮大户季节性粮食收购短期流动资金的需求。政府政策应鼓励规范发展供应链金融，依托核心企业为产业链上下游企业提供全方位服务。

加大土地政策支持。结合达拉特旗国土空间规划，加大现代粮食物流园区粮食仓储、粮食公铁联运等基础设施建设的用地保障力度，统筹乡村振兴和重大基础设施城乡建设用地，新增建设用地规模向园区倾斜，城乡建设用地和重大设施用地增减挂钩复垦利用指标等优先保障园区建设。实行建设用地指标优先安排粮食物流创新型企业用地需要。

建设粮食物流专业队伍。粮食物流专业技能人才队伍的建设，影响着粮食和物资储备安全的保障水平。粮食物流园区建设以岗位要求为依托，积极引进或培育粮食物流领域的人才，建立垂直细分的培养模式。针对不同运输方式（如海运、铁路运输、公路运输等）以及物流的各环节的特点和要求，培养具备相关专业知识和技能的人才。

三、政策支持

积极争取中央及自治区财政配套支持，特别是对公铁联运基础设施、公路粮食通道设施、粮食物流关键节点及系统平台建设等重点工程的资金投入。争取专项资金支持，鼓励粮食物流技术

创新和示范，推动粮食物流装备升级。鼓励发展散粮火车和集装箱单元化运输，支持散粮火车入关运行，争取散粮火车入关补贴。支持园区内企业整合存量土地资源建设物流设施，探索财政引导社会资金投入现代粮食物流园区建设，形成多元化、多渠道、多层次的投融资体系。