达拉特旗昭君镇国土空间总体规划(2021-2035年)

(草案公示稿)



昭君镇人民政府

2023年8月

前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规 划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合 一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

昭君镇为贯彻落实中共中央国务院《关于建立国土空间 规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），根据国家和自治区有关法规政策和标准规范，编制达拉特旗昭君镇国土空间总体规划，是对镇域国土空间保护、开发、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是空间治理体系与治理能力现代化的有效手段，是编制详细规划和村庄规划的基本依据。

您的建议至关重要

昭君2035，邀您共同描绘

◆ 公示时间

2023年8月23日——2023年9月22日（为期30天）

◆ 公示渠道

1、《达拉特之窗》网站

2、昭君镇人民政府公示栏

◆ 公示意见提交途径

电子邮箱：dltqzjz@126.com

邮寄地址： 达拉特旗昭君镇人民政府

联系电话：5280004（8：30—12：00，14：30—17：30）

注：本公示读本为公示草案，所有数据和内容以最终批复为准。

目录 CONTENTS

01 规划总则

02 发展目标

03 国土空间开发保护格局

04 城乡融合发展

05 构建要素支撑体系

06 打造美丽宜居镇区

07 实施保障机制





01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围和期限

1.1 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，做好国土空间规划顶层设计，发挥国土空间规划在国家规划体系中的基础性作用，为发展规划落地实施提供空间保障。优化空间布局，规范开发行为，提升国土空间治理能力，形成一张蓝图，全面建成镇强、民富、景美、人和、幸福新昭君。



1.2 规划原则

生态优先 绿色低碳

深入贯彻生态文明思想，树立“山水林田湖草沙”生命共同体意识，合理布局生态、生产、生活空间，全面加强草原、森林、湿地等生态系统保护，探索低碳绿色高质量发展新路子。

以人为本 提升品质

坚持以人民为中心的发展思想， 从社会全面进步和人的全面发展出发，促进城乡发展方式由外延扩张向内涵提升转变，不断提升人 民群众的获得感、幸福感、安全感。

全域管控 集约节约

强化自然资源统筹利用和用途管制，探索控制城乡建设用地增量，盘活存量的内涵式发展路径，提高国土空间利用效率。

因地制宜 突出特色

保护自然山水格局，结合各地资源禀赋，制定国土空间保护和利用 策略；传承自然和历史文化脉络，营造本地特色，引导特色发展。

上下结合 强化实施

落实上位规划下达的核心指标，并将指标分解至村庄。强化规划实施时序，提出分阶段管控要求，确保近期项目可实施可管控，同时为后续发展预留条件，确保规划可实施、发展可持续。

政府主导 公众参与

统筹规划编制工作，建立镇村联动和相关部门协同机制。强化规划编制全过程的公众参与，保障规划共谋、共建、共治、共享



1.2 规划范围与期限

规划范围

本次规划范围为昭君镇行政辖区，镇域面积：

124976.47公顷

规划范围

2021—2035

规划基期年：2021年
近期目标年：2025年
规划目标年：2035年
远景展望至：2050年





02
发展目标

2.1 规划定位

2.2 规划目标

2.1 规划定位







2.2 规划目标

2025年

进一步稳固粮食安全，生态系统建设取得显著成效，国土空间格局持续优化，基本公共服务均等化水平明显提高，农村一二三产业全面融合发展，农村人居环境和基础设施显著改善。

2035年

生态功能得到全面提升，国土空间总体格局基本形成，国土空间开发保护制度更加完善，实现国土空间治理能力现代化。

2050年

实现生态绿色、高效益、高收入的高质量发展；国土空间治理体系和能力的现代化高效能治理。



03

国土空间开发保护格局

3.1 国土空间总体格局

3.2 严守空间开发利用底线

3.3 国土空间规划分区与用途管制

3.4 国土空间用途结构优化

3.1 国土空间总体格局

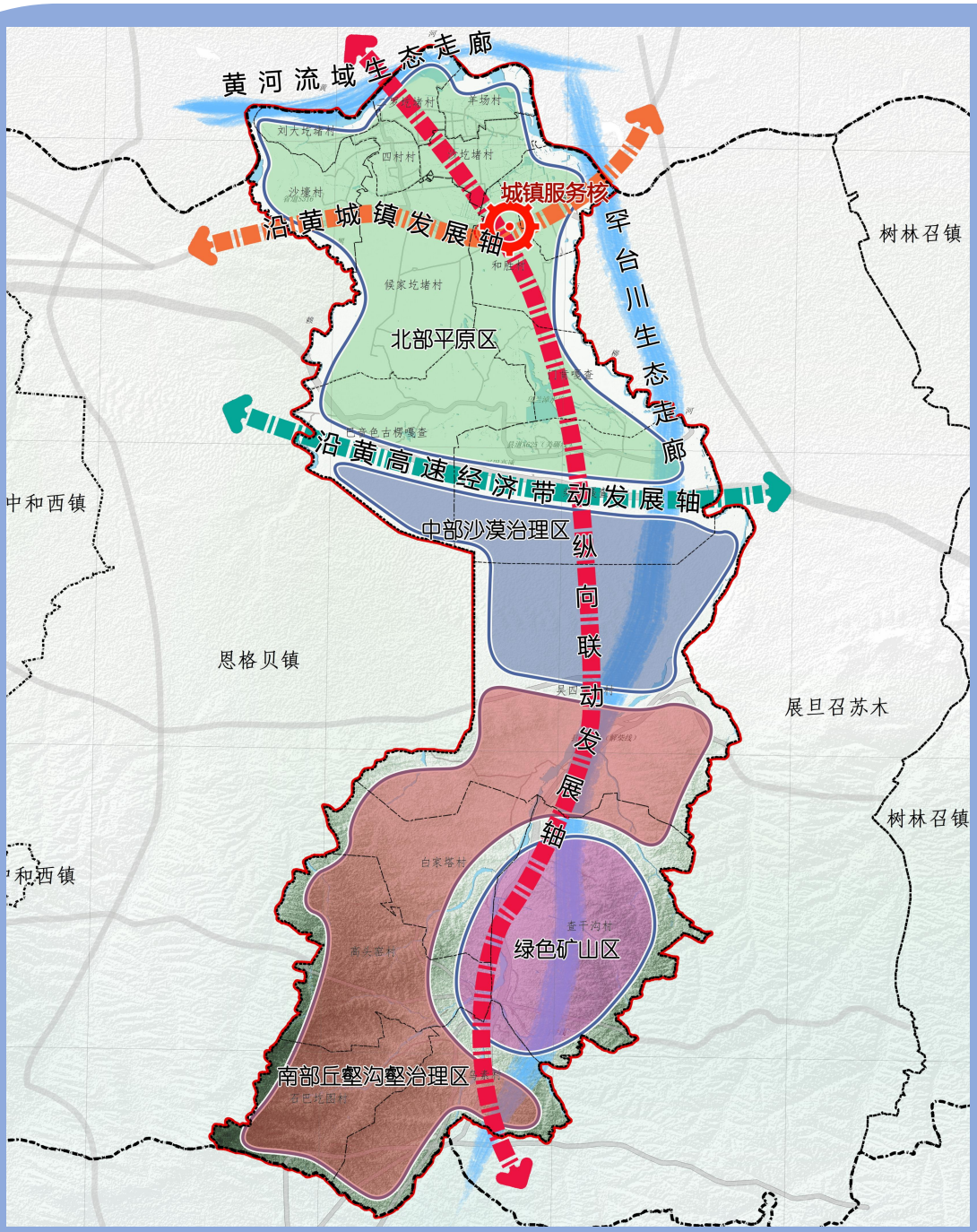
昭君镇构建“**一核两廊三轴四区**”国土空间总体格局。

一核：城镇服务驱核；

两廊：黄河流域生态走廊， 罕台川生态走廊；

三轴：沿黄城镇发展轴，沿黄高速经济带动发展轴，纵向联动发展轴；

四区：北部平原区，中部沙漠治理区，南部丘壑沟壑治理区，绿色矿山区。



3.2 严守空间开发利用底线

严格保护永久基本农田

严格落实耕地保有量和永久基本农田保护任务，永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或擅自改变用途。





严格落实生态保护红线

按照功能不降低、面积不减少、性质不改变的要求落实生态保护红线。生态保护红线内禁止开发性、生产性建设活动， 法律另有规定，从其规定。

落实城镇开发边界

落实上位规划下发的城镇开发边界，不得擅自调整。城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管控方式。 按照集约适度， 绿色发展要求，框定总量，挖好存量，防止城镇无序发展。





3.3 国土空间规划分区与用途管制

按照主体功能区定位和空间治理要求，在确定的农牧、生态、城镇空间的基础上，兼顾生产、生态、生活用途，优化空间功能布局和用地结构并结合镇域空间发展策略，遵循全域覆盖、不交叉、不重叠的基本原则，划分规划分区。

生态保护区

依据生态保护红线划定生态保护区，加强生态保护与管控。

生态控制区

以生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域划定生态控制区。

农田保护区

依据永久基本农田划定农田保护区，加强基本农田保护与利用。

城镇发展区

依据城镇开发边界划定城镇发展区，强化城镇开发边界对开发建设行为的刚性约束作用。

乡村发展区

以农牧业生产为功能导向，以农民集中生活和生产配套为重点，划定乡村发展区。

能源资源发展区

以采探矿权和规划发展新能源为基础划定能源资源发展区。

3.3 国土空间规划分区与用途管制

为建立国土空间保护与开发利用科学秩序，保障国土空间规划实施，规范国土空间开发保护建设活动，提供全域全要素国土空间用途管制的基本依据，依据相关法律法规和规章，结合昭君镇实际情况，制定用途管制规则。

适用范围

昭君镇行政区域内国土空间规划的实施、监督以及国土空间保护、开发、建设活动应符合该用途管制规则。



管制内容

通过国土空间用途管制分区实现全域全要素国土空间用途管制，在国土空间用途管制分区内明确了国土空间开发利用方式、用途准入和退出等管制要求。



3.4 国土空间用途结构优化

保证耕地保护目标不降低，积极通过实施高标准农田建设新增高质量耕地。

保证林地保护目标不降低。积极通过实施造林绿化空间调查评估成果，适度增加林地规模。

保证草地保护目标不降低。积极通过生态修复提升南部丘陵地区草地质量。

严格按照上位规划下达城乡建设用地指标，合理布局规划建设项目。

保障区域基础设施建设用地需求，构建现代化基础设施体系。

严格保护湿地和水域，实施全域土地综合整治，优化城乡用地布局。





04

城乡融合发展

4.1 镇村体系规划

4.2 产业空间布局

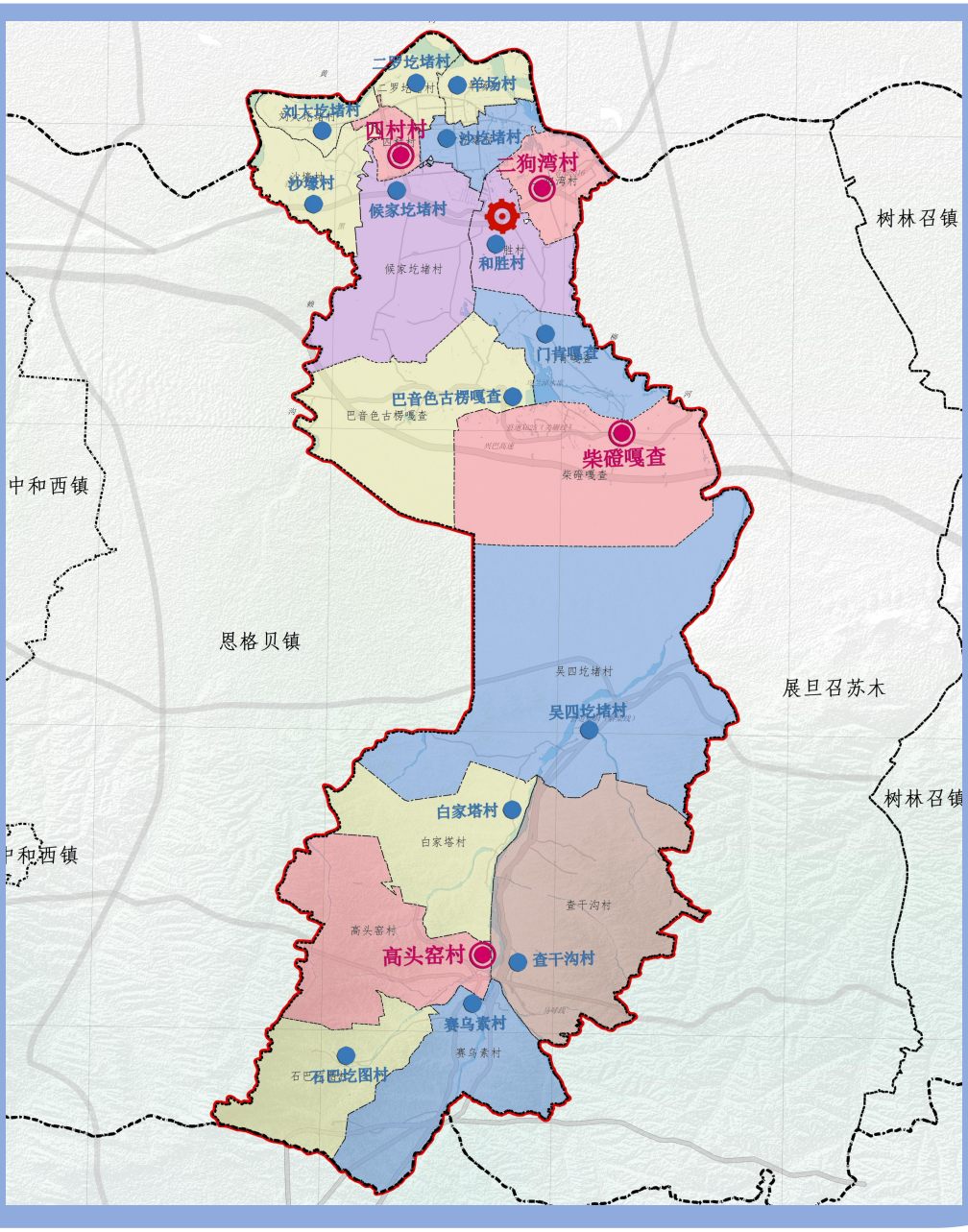
4.1 镇村体系规划

昭君镇规划建立“镇区——中心村——基层村”三级镇村体系。

镇区：镇政府所在村，即和胜村；

中心村：高头窑村、柴磴嘎查、二狗湾村、四村村、吴四圪堵村；

基层村：巴音色古楞嘎查、白家塔村、石巴圪图村、沙壕村、羊场村、刘大圪堵村、二罗圪堵村、赛乌素村、门肯嘎查、沙圪堵村、查干沟村、候家圪堵村。



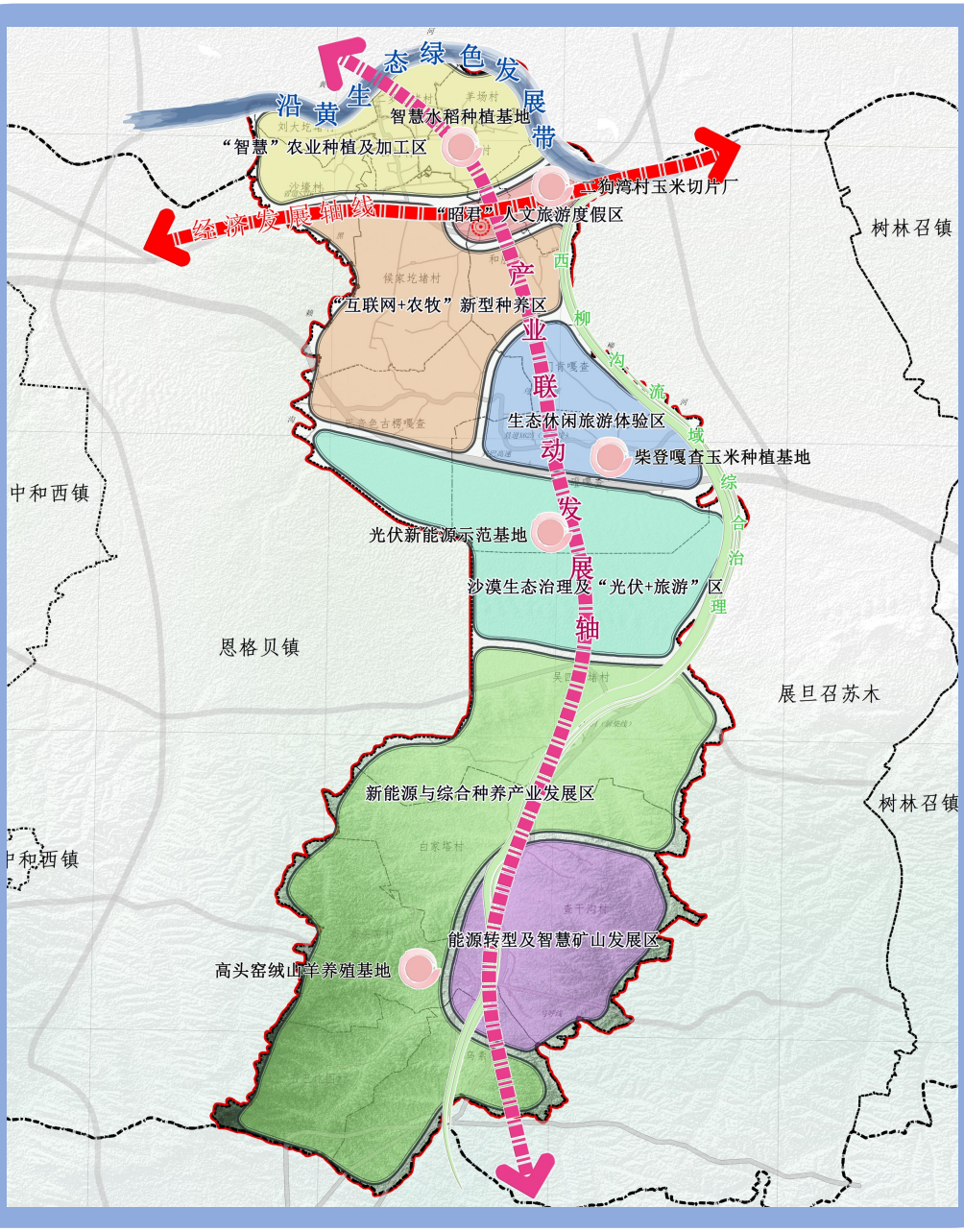
4.2 产业空间布局

昭君镇规划形成“一轴两带七区”的产业结构。

一轴：产业联动发展轴；

两带：沿黄生态绿色发展带，西柳沟流域综合治理带；

七区：“智慧”农业种植及加工区、“昭君”文化旅游度假区、“互联网+农牧”新型种养区、生态休闲旅游体验区、柴登嘎查玉米特色种植区、沙漠生态治理及“光伏+旅游”区、新能源与种养产业综合发展区、能源转型及智慧矿山发展区。





05

构建要素支撑体系

5.1 完善综合交通运输体系

5.2 提升公共设施服务能力

5.3 加强基础设施保障水平

5.4 健全综合防灾减灾体系

5.1 完善综合交通运输体系

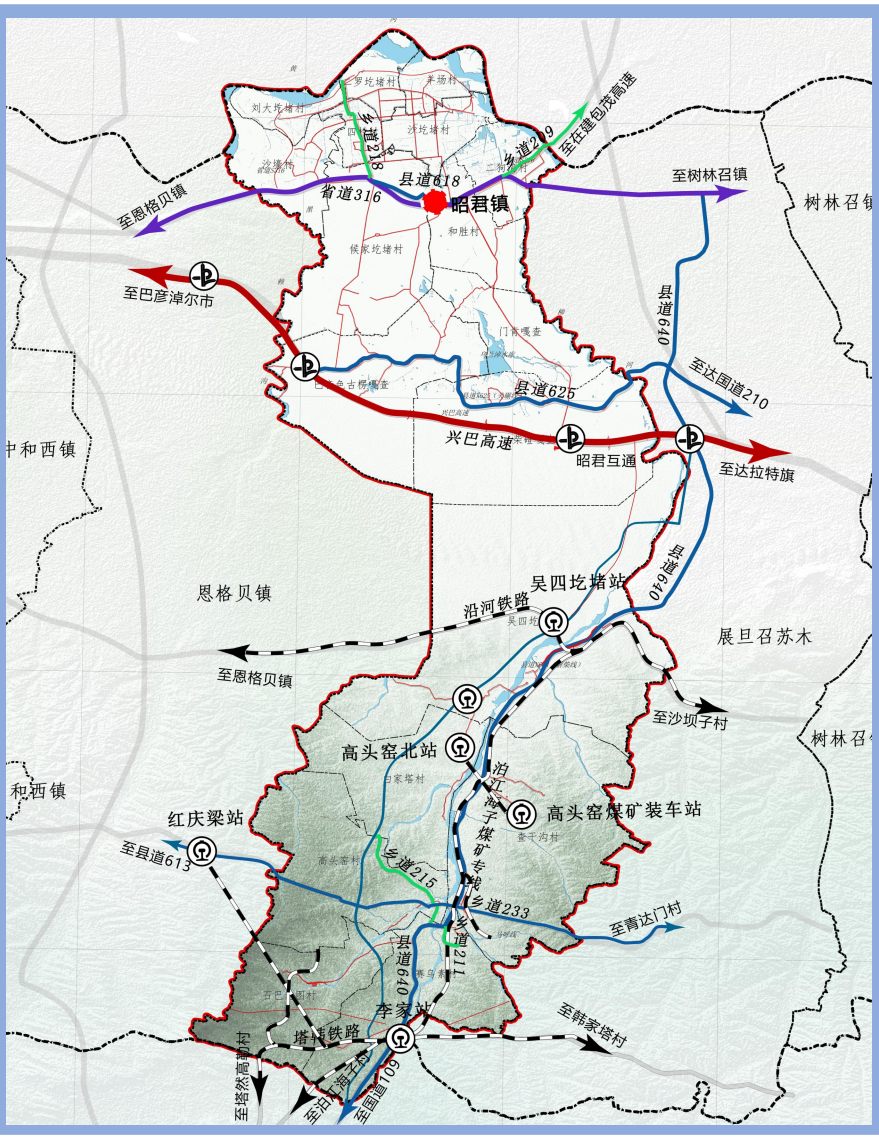
昭君镇打造高效便捷的交通网体系。

铁路：昭君镇内铁路均为普铁，以货运为主。铁路线路有沿河铁路、泊江海子煤矿专线、塔韩铁路。

高速公路：现有S24兴巴沿黄高速在镇域中北部穿过，落实上位规划新增的昭君互通。

省道：镇域内有省道S316和S211乌漫线。

县乡道：落实县道X625提质改造、解柴公路提质改造、解柴公路（三改一）新建、县道X631提质改造。昭君镇对镇域内的乡道Y218、Y209和Y215进行提质改造。

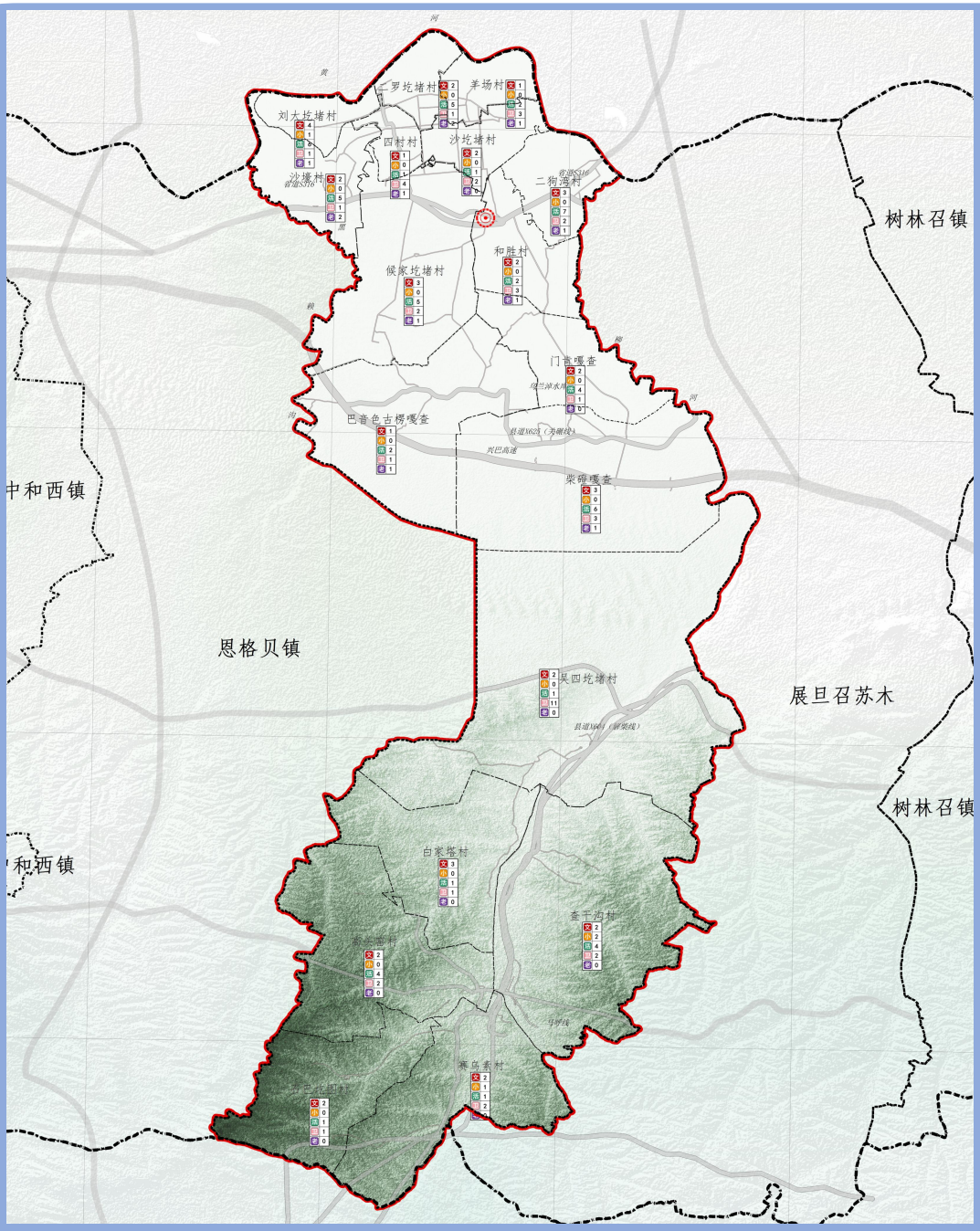


5.2 提升公共设施服务能力

围绕镇区、中心村和基层村、中心村推动基本公共服务全覆盖，构建便利复合的**“镇—村”两级城乡生活圈体系。**

镇级：完善镇区综合服务中心的建设，构建15分钟城镇生活圈，完善基础服务设施。

村级：完善各中心村综合服务中心的设施配套，构建5分钟社区生活圈，满足基本生活需求。



5.3 加强基础设施保障水平

电力电信工程规划

- ✓ 保留现有两座110KV变电站（城拐变和高头窑变），作为镇域供电电源。
- ✓ 人口集中区域搭建5G网络全覆盖的高速立体通信网络。

给水排水工程规划

- ✓ 保留昭君镇自来水厂，提升供水能力，服务和胜村。其他村庄根据农村饮水工程规划逐步实现集中供水。
- ✓ 城镇、农村生活污水治理全覆盖，污水处理达标后根据实际情况回用或排放。

供热燃气工程规划

- ✓ 昭君镇规划以天然气为主气源，气源来自展旦召高中压调压站，在镇域主要公路敷设燃气管网，镇区及人口居住密集的村庄接入燃气管网。
- ✓ 在镇区新建集中供热锅炉房为本镇及周边村庄供热，其余地区结合实际情况采用清洁能源集中供暖和分散供暖相结合的方式供暖。

环保环卫工程规划

- ✓ 为加强生活垃圾的清运管理，全面实行“户分类、村收集、镇转运、旗处理”农村生活垃圾集中处理模式，确保生活垃圾无害化处理率达到100%。
- ✓ 完善公共厕所建设，健全环境卫生系统。

5.4 健全综合防灾减灾体系

抗震减灾

全县基本烈度为8度，生命线工程按提高一度标准设防。

防洪排涝

防洪标准：黄河区段按100年一遇洪水设防。镇区和村庄按照20年一遇洪水设防。

排涝标准：昭君镇采用10年一遇最大24小时设计暴雨不成灾的标准。

消防人防

建立以陆路交通为支撑的城市人防应急疏散干道。

昭君镇成立二级乡镇专职消防队，服务于全镇。

加强森林消防体系建设：健全火险预警体系，森林火灾监测覆盖率达到90%以上，通讯覆盖率应达到95%以上。

卫生防控

规划用地保障公共卫生事件应急响应中心建设，

鼓励建筑空间的模块化再利用。

5.5 全域统筹土地综合整治与生态修复

1.农用地综合整治



参照高标准基本农田产能提升措施，从水利设施、田间道路、农田防护林等方面提高标准，建设高质量耕地。

2.建设用地整治

主要包括村庄复垦区和废弃工矿用地整治区。



3.宜耕后备资源开发



合理利用未利用地作为宜耕后备资源，开发补充耕地。

5.5 全域统筹土地综合整治与生态修复

1.林地草原修复

保护原生植被与重建生 态环境,开展破碎斑块间 廊道建设。

加强森林生态功能修复，提高防护林质量，提升生态功能。



2.矿山综合治理



强化矿山生态环境保护，减轻对生态环境的影响和破坏。

深入推进绿色矿山建 设，2025年全面建成绿色矿山。

3.沙漠化治理

恢复自然植被覆盖，改善土壤理化性质。

采用行带式的防风林空间布局，以达到气候、土壤水分植被三者平衡的可持续生态修复方式。





06

打造美丽宜居镇区

6.1 镇区规划分区

6.2 绿地与开敞空间

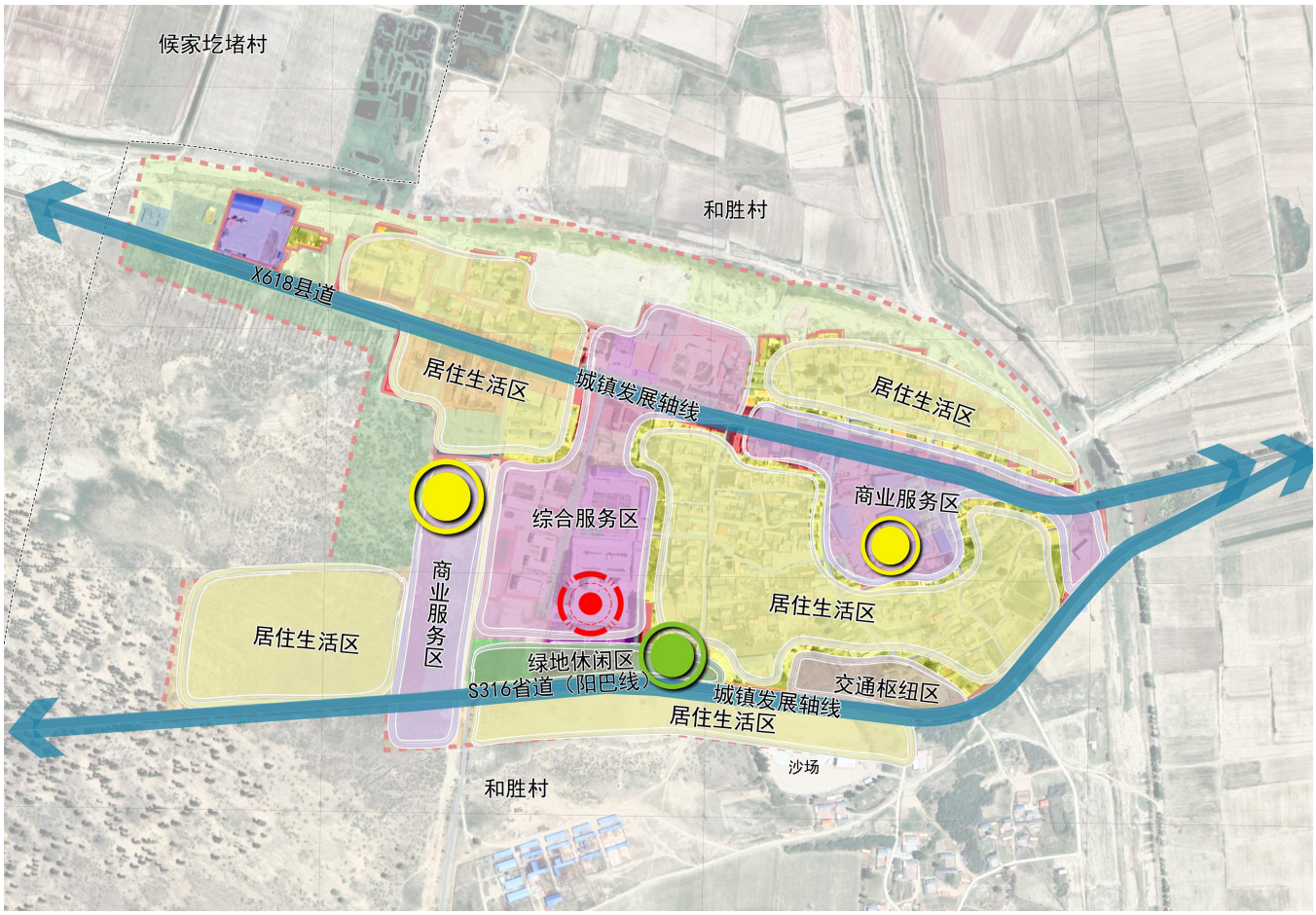
6.1 镇区规划分区

昭君镇镇区规划**“一心、两轴、多片区”**的功能结构。

一心：镇域公共服务中心。

两轴：以省道S316和县道X618为镇区两条发展轴。

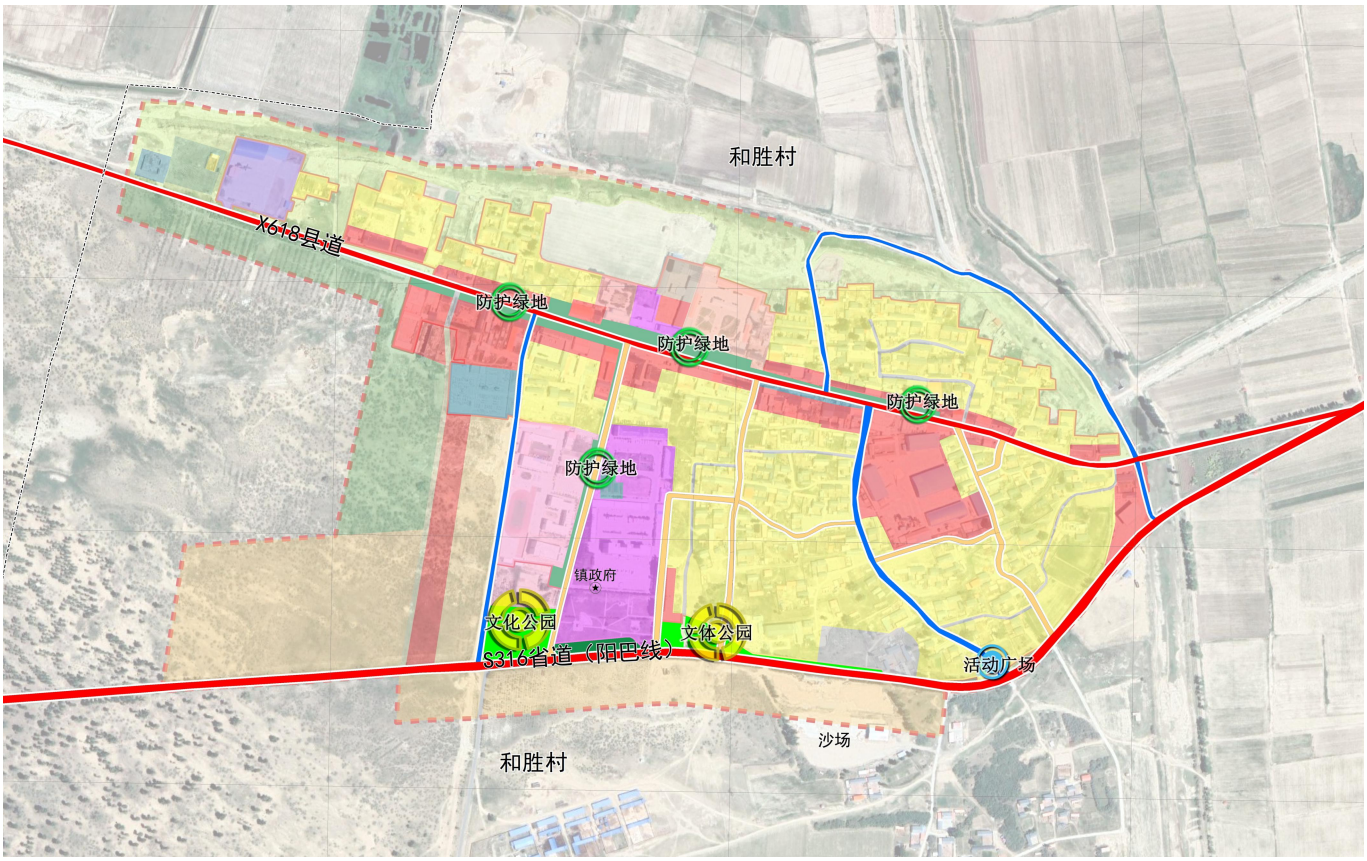
多片区：分别为综合服务区、商业服务区、居住生活区、绿地休闲区和交通枢纽区。



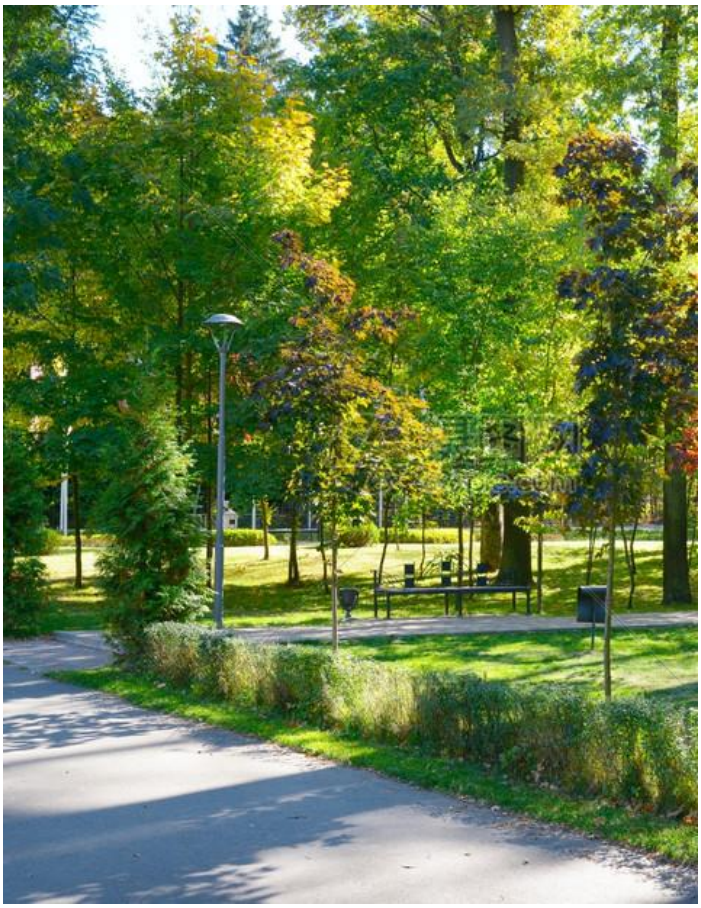


6.2 绿地与开敞空间

绿地布局遵循“大分散，小集中”的原则。形成“绿心映城、绿网绕城”的整体布局形态,实现“300米见绿，500米见园”。









07

实施保障机制

7.1 规划传导体系
7.2 近期行动计划
7.3 实施保障机制

7.1 规划传导体系

深化纵向、横向传导机制，构建“刚弹结合”的规划传导体系。

- 对上位规划的落实。强化“定位、功能、指标、边界、名录、清单、时序”等多方式传导，落实辖市功能定位、区域协同、规模等方面空间指引。
- 对详细规划的传导。将镇区的详细规划、村庄规划的编制提出空间布局、指标约束等要求。

7.2 近期行动计划

近期重点实施项目共72个，包括交通、水利、能源、电力、通讯、环保、旅游、民生、产业、其他、生态等类型。

7.3 实施保障机制

1、健全配套政策机制

严格依法实施规划。统筹规划、建设、管理三大环节以依法批准的国土空间总体规划作为城镇建设和管理的依据，推动总体规划的实施。

2、公众参与和社会协调

健全公众参与制度。建立国土空间规划的全过程公众参与制度，国土空间规划的制定、实施、修改和监督检查应当向社会公开，充分听取公众意见，发挥专家作用，坚持科学决策。

3、建立健全规划实施监督问责机制

加强对规划实施的监督和考核，将考核结果作为部门及领导干部绩效考核的重要依据。



欢迎各界人士提出宝贵意见和建议，部分图片源于网络，若涉及版权问题，请与我们联系！