

达拉特旗“十五五”现代化应急体系建设规划

(征求意见稿)

目录

一、前言	1
二、应急管理事业发展环境	2
(一) “十四五”时期发展主要成效	2
(二) 面临的问题和挑战	12
(三) “十五五”时期应急管理形势	13
三、指导思想和基本原则	14
(一) 指导思想	15
(二) 基本原则	15
四、发展目标	19
(一) 2035年远景目标	19
(二) “十五五”时期主要目标	19
五、主要任务	22
(一) 加强应急管理体系建设	23
(二) 加强应急管理法治建设	26
(三) 提升风险防范化解能力	27
(四) 提升应急救援能力	33
(五) 提升应急保障支撑水平	36
(六) 提升基层应急管理能力	39
六、重点项目	41

（一）应急管理科普宣教和安全培训体验基地	41
（二）达拉特旗水库淤地坝警戒项目	42
（三）达拉特旗水利安全工程	43
（四）应急救援指挥中心	44
（五）灾害性天气监测预警工程	45
（六）森林防火指挥系统建设	46
（七）基层综合救援站建设项目	47
（八）城市基础设施生命线安全工程建设项目	47
（九）安全生产重点行业领域设施设备更新改造升级项目	48
（十）矿山重大灾害风险防控项目	49
（十一）危险化学品（化工园区）重大安全风险防控项目	49
（十二）平安智慧校园项目	50
（十三）地震台站流体项目	50
（十四）废渣库安全工程	50
七、保障措施	51
（一）加强组织领导	51
（二）强化人才支撑	51
（三）健全投入机制	51
（四）做好监督评估	52

达拉特旗“十五五”现代化应急体系建设规划

(征求意见稿)

一、前言

应急管理事业是国家公共安全的重要组成部分，事关人民群众生命财产安全和经济社会高质量发展。实施“十五五”应急管理规划，全面推进新时代应急管理事业现代化建设，实现应急管理高质量发展，是全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持和加强党的全面领导，坚持人民至上、生命至上，坚持统筹发展和安全，认真践行“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，主动服务中国式现代化全局，与经济社会发展相协调、与应对气候变化相适应的重要举措，是提高灾害风险防治能力的必由之路，是防范化解灾害风险的必然要求。“十五五”时期是达拉特旗全面推进应急管理体系和能力现代化的关键跃升期，也是衔接“十四五”发展成果、迈向更高水平安全发展的重要阶段。本规划立足达拉特旗发展定位与应急管理实际，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻总体国家安全观，根据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》等法律法规和《“十五五”国家应急体系规划》《“十五五”国家安全生产规划》《国家综合防灾减灾规划（2026-2030年）》《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十五个五年规划和2035年远景目标纲要》《鄂尔多斯市国民经济和社会发展第十五个五年规划和2035年远景目标纲要》《鄂尔多斯市“十五五”现代

化应急体系建设规划》等，结合我旗实际，制定本规划，旨在系统破解应急管理领域深层次问题，构建与现代化城市治理相匹配的应急安全体系，为全旗经济社会高质量发展营造安全稳定环境。规划期为 2026-2030 年。

二、应急管理事业发展环境

“十四五”期间，达拉特旗应急管理工作实现跨越式发展。

“十五五”时期，是我旗抢抓机遇、乘势而上、大有作为的宝贵时间窗口，应急管理事业发展与经济社会发展大势紧密相连，同样面临新的机遇和挑战。

（一）“十四五”时期发展主要成效

1. 应急管理体制机制逐步完善。

贯彻鄂尔多斯市应急管理体制机制改革部署，工作职责分工进一步明晰，全旗基本形成了政府领导、分级管理、分部门负责的应急管理工作机制。按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，制定了党政领导干部安全生产职责清单和年度任务清单；为严格落实国务院安委会安全生产十五条措施，制定印发了《达拉特旗安委会关于印发贯彻落实国务院安委会安全生产十五条硬措施实施方案的通知》，细化安全生产措施 68 条，持续推动安全监管责任落实落地。制定《全旗安全生产领域举报奖励办法》，推行企业事故隐患内部举报奖励制度，鼓励广大人民群众参与安全生产

工作的监督。制定《坚决防范化解重大安全风险 深入推进落实“一体四化”若干措施》，提出24项针对性措施，进一步重塑安全生产责任、整治、监管、防范“四个体系”。推动成立11个安全专业委员会，建立健全相关机制；推动苏木镇、街道及开发区（园区）成立安全生产委员会，进一步完善应急管理体制机制建设，充分发挥属地、部门之间的协调联动。

2.应急管理法治建设持续深化。

科学制定年度执法计划，持续深化“安全评估+执法+服务”，综合推动充分运用行政执法、联合惩戒等手段，深入推进危险化学品、烟花爆竹、非煤矿山、冶金、工贸等行业领域专项整治。系统梳理了安全生产执法检查的科学模式与规范流程、执法文书等应用实务，有效提升了执法人员行政执法的标准化、规范化水平。制定印发《达拉特旗有关部门和单位安全生产工作职责分工》《“管行业必须管安全管业务必须管安全管生产经营必须管安全”若干规定》《消防安全责任制实施办法》《特种设备安全委员会工作规则》《安全生产重大事故隐患排查治理统计分析制度》《安全生产联合执法和工作协作机制》，进一步明确新业态行业安全监管职责。加强安全生产执法行为事前、事中、事后监管。依托国家“互联网+监管”和应急管理综合信息平台，实现执法信息网上录入、执法计划网上备案、执法文书网上制作等，做到执法全过程、全信息记载，可回溯，可共享。进一步规范了执法行为，确保执法主体适格、对象适格、权限合法、程序规范。引

进化工专业人才，专项特招矿山相关专业人员，招聘化工专业公务员和驻企监管人员，成立驻开发区执法大队，推动应急管理相关学历、专业的执法人员达到在职执法人员的75%，逐步建立专业化监管执法队伍。加强干部业务培训，邀请专家对新入职人员开展专题培训，组织执法人员参加《中华人民共和国行政处罚法》行政执法专题培训、重大事故隐患判定标准专题培训、乡镇执法队伍能力素质提升示范培训等；组织执法人员领学安全生产相关法律法规条例，举办“应急大课堂”，围绕安全生产法律法规和最新行业领域重大事故隐患判定标准等内容，开展岗位大练兵，不断增强干部队伍执法水平和守法、用法能力。

3.应急综合能力显著提升。

应急部门与武装部、水利、消防、通信保障等部门建立信息共享、应急救援现场处置联动机制。严格执行领导带班和24小时值班值守制度，保持应急值守“四种状态”。全面落实各类水利工程安全和度汛责任人，按年度开展各类责任人线上培训，签订淤地坝管护协议，落实山洪灾害防御“五级”包保责任制和行政、监测预警、转移避险三个责任人联动制。制定应急队伍、物资装备统筹调配方案，明确路线、车辆和责任人，实行挂图作战，一旦出现险情，确保处置及时。推动达拉特旗应急指挥中心投入使用，依托自治区平台，接入重大危险源、开发区智慧园区、社会市域治理、山洪灾害预警等视频监控资源，实现监控、指挥、调度、决策一体化的集成作战体系；高标准建成新一代智能接处

警系统，通过优化接警流程、运用智能调度算法等手段，显著提升了灭火救援初战处置效率。实现集中接警，统一调配；将无人机巡查纳入应急救援体系，配备搭载红外热成像和高清夜视功能无人机，构建“空中鹰眼+地面警力”的立体化搜救网络；建设应急管理局应急物资储备库、防汛抗旱物资储备库（达拉特旗水利局防汛抗旱物资储备库），有效提升了水旱灾害防御应急保障能力，保证防汛抢险救灾及时高效进行。建设应急物资器材装备库，全力构建“政府+企业+社会组织”应急救援体系，建立健全危化、工贸、矿山专家队伍，提供技术支撑，逐步实现优势互补、强强联合、资源共享。统筹安达和蓝天等社会应急救援队伍纳入全旗应急体系，全旗现有应急救援队伍16支，定期开展防火、防凌、工贸、地震、人员密集场所疏散逃生和灭火等大型实战演练和应急救援保障。2021年至2025年，全旗累计开展高炮防雹作业336次，发射炮弹5320发；实施火箭增雨（雪）作业141次，发射火箭弹977发，为农业防灾减灾和水资源保障提供了有力支撑。安全基础得到根本性巩固，全旗20个固定作业点于2023年全部通过自治区级安全评估并获证。率先完成全部20部高炮的电控自动化改造，改造率达100%，并取得安全等级证，实现了作业安全与效率的双重提升。全旗火箭发射器总量已达18部，形成了布局更为合理、机动性更强的现代化作业装备体系。进一步抓细抓实防汛措施，制定印发《防汛抗旱工作要点》，绘制全旗安全度汛一张图，全力开展山洪灾害危险点、城市内涝点等重

点区域的隐患排查治理。王爱召镇、工业街道成功打造基层应急管理体系和能力建设试点。

4.应急预案体系基本建立。

全面规范我旗应急预案管理工作，推动应急预案体系更高水平建设。研究编撰发布了突发事件总体应急预案、生产安全事故应急预案以及地震、防凌防汛抗旱、地质灾害、危险化学品、煤矿、非煤矿山、冶金工贸等 14 个专项应急预案，组织修订完善了旗、镇、村和“一页纸”等各级山洪灾害防御预案 98 个，提高了应对突发事件的能力。建立了体育赛事活动“一台账、三清单、三方案”制度（赛事台账、风险清单、应急清单、责任清单、赛事实施方案、赛事风险评估方案、赛事风险应急预案）和“熔断”机制。督促规模化种养殖基地完善应急预案，同时推动各苏木镇、街道、开发区（园区）和相关行业主管部门制定本辖区、本行业领域的专项应急预案，形成覆盖突发事件的预案框架。组织修订完善镇村两级防汛抗旱应急预案，落实防凌防汛抗旱行政首长责任制，公示防凌防汛抗旱行政责任人，成立水利抢险专家库，建立防凌防汛抢险队伍。企业预案覆盖率达 100%，演练实效性显著增强，我旗横向到边、纵向到底的预案体系已基本建立。

5.安全生产监管标准化建设取得成效。

全面提升安全防范水平，制定印发《达拉特旗推进城市安全

发展三年行动方案（2024—2026年）》，聘请第三方实施城市安全风险评估，分析研判城市安全风险等级、绘制城市安全风险“一张图”。推动部门依法依规履行安全监管责任，深入推进行业安全生产专项整治行动，达拉特旗安全生产许可证取证企业23家，1家企业达到二级标准化标准，16家企业达到三级标准化标准，达标企业均建立标准化管理体系。推动危险化学品企业深化信息化体系建设和使用，推进“工业互联网+危化安全生产”建设，充分发挥双重预防机制数字化系统作用，推动12家重大危险源企业双重预防机制数字化持续优良运行。列入自治区煤矿智能化建设三年行动方案煤矿全部按照智能化建设有关要求完成智能化建设任务，切实提高煤矿本质安全水平，新建、改扩建矿井在竣工验收前同步完成智能化建设，长期停产煤矿，在复工复产后1年内按要求完成智能化建设，所有生产煤矿全部达到安全生产标准。制定印发《自建房安全专项整治工作实施方案》《电动自行车安全隐患全链条整治行动方案》《人员密集场所动火作业安全管理全链条整治行动实施方案》《达拉特旗建筑保温材料安全隐患全链条整治方案》《加强新能源汽车充电基础设施安全管理实施方案》等，推动“一件事”全链条安全管理措施。施工现场安全文明施工水平进一步提升，13个项目被评为自治区级安全文明示范工程，18个项目被评为市级安全文明示范工地，

同时编撰《达拉特旗房屋市政工程标准化图集》，进一步规范项目开展标准化施工。聚焦种养殖环节操作安全，开展技术规范培训，覆盖多家生产主体，重点指导作业防护与投入品规范使用。排查渔业船舶与渔场安全隐患，实现整治闭环管理。排查设施农业安全隐患，整改用电、消防等问题。组织开展“压力管道专项整治”“气瓶充装安全大检查”“矿山特种设备安全整治”“化工企业特种设备安全整治”“涉药企业特种设备安全整治”等专项整治工作，加强对重点行业、重点类别、重点隐患安全专项整治工作。积极推进电梯“保险+服务”模式，针对人员密集场所电梯进行安责险推广；对15年以上的老旧电梯和投诉举报率及隐患故障率较高的电梯监督检查，有效预防电梯事故发生，对全旗餐饮单位传菜梯进行全覆盖检查。将安全生产标准化建设与数字化治理深度融合，打出“三级达标+一瓶一码”组合拳，形成燃气安全治理“达拉特样板”，我旗8家城镇燃气企业安全生产标准化三级达标。建成天然气智慧监管平台，100套阀井智能监测设备实时感知管网运行。引入“瓶安到家”APP安全监管程序，对液化石油气瓶从“充装—运输—入户”实现扫码追溯，全旗危运车辆统一配送气瓶，保证气瓶有效监管。结合住建部《燃气企业重大安全隐患判定标准》，下发了《达拉特旗住房和城乡建设局关于开展学习〈重大事故隐患判定标准〉的通知》。借鉴浙江

武义县电焊机“加芯赋码”工作，制定印发《达拉特旗“加芯赋码”强化电焊领域安全监管实施方案》，按照方案推动企业和属地店铺、个体进行电焊机加装芯片，协调属地无证人员培训考试取证，通过增加动火作业审批流程，不断完善电焊作业安全监管平台；试点推广安全用电智慧物联网用电系统，及时发现消除电气线路和用电设备存在的安全隐患，避免发生电器类火灾事故，全旗基层医疗卫生机构覆盖率达 85%；推进企业“互联网+安全”智能化升级，盛昊、建亨、新威远等 27 家危险化学品、工贸企业运用特殊作业监管与调度 APP 强化对特殊作业的管控，冀东水泥公司推行智能化人车防碰撞系统，荣信化工、新能能源 2 家公司创建危险化学品企业智能巡检系统、挂轨巡检机器人、特殊作业全程可视化等系统，持续推进“机械化换人、自动化减人、智能化无人”。开展农村公路生命安全防护建设工程，实施总里程上百公里，总投资 600 余万元。实施超限检测站建设工程，建设一个超限检测站、2 个卸载点。明确 11 处千人以上供水工程主体责任、行业监管责任、运行管理责任，裁设公示牌。积极贯彻落实水利安全生产风险管控“六项机制”，做到风险预控、关口前移。开展黄河提防危险源辨识工作，黄河达拉特段（230+052-365+365）被评为自治区一级标准化管理工程。黄河内蒙古段河道治理工程进行可研，叭尔洞沟河道治理工程已全部完工。达拉特旗气象公

园人防自建工程（2226工程）竣工验收。达拉特经济开发区智慧工业园区已通过自治区工业和信息化厅第一批组织的验收，化工园区封闭化管理建设工程开始投用。所有生产煤矿全部达到安全生产标准化管理体系二级及以上等级。

6.监测预警服务体系全面拓展。

多种形式发布预警信息，为指挥决策提供依据，建立预警联动机制，遇有恶劣天气和突发险情时，借助短信、微信、宣传栏等平台，第一时间发布灾害预警信息，做到早防范、早处置。完成达拉特旗乌兰水库、召沟水库、侯家营子水库和乌兰淖水库的雨水情测报项目建设，完成乌兰水库大坝安全监测项目建设，完成乌兰水库、召沟水库、乌兰淖水库维修养护。在黄河开河期等重点时期，采取“人防+技防”双线联动策略，24小时监控凌汛风险，利用智慧黄河系统实时观测黄河凌情、工情、险情，确保安全度汛。涉及我旗林草、水利、自然资源相关系统，全部接入山洪地质灾害预警系统。加密地震预警台站建设，在党政大楼等重点场所安装了地震预警信息监测终端。严防森林火灾，层层签订《森林防火目标责任书》，细化分解防火责任，加强责任链条传导，强化督导检查，因地制宜地在重要林区、重点时段设置固定防火检查卡点。全面推动森林火灾隐患排查治理工作，森林草原防火基础能力显著提升，完成9座远程塔的建设，新增远程监控塔4座，11处监控视频已接入林草局火灾指挥中心。在危险

化学品企业运用特殊作业监管与调度 APP,强化对特殊作业的管控,引导企业建设完成人员定位和人员聚集预警、特殊作业电子票等系统。建设天空地边坡安全监测、微变位移雷达监测、三一重工卡车调度“三位一体”露天煤矿智能监测预警平台,正常生产的潮脑梁煤矿、海华煤矿等全部安装 GNSS 边坡监测桩。开展达拉特旗智慧城市内涝监测预警平台建设工程,新建易涝监测点 62 处,建设防涝监测平台。进行排水管网雨污分流改造工程,完成雨污水管网建设各 12500 米,检查井砌筑 600 座,非机动车道基层 19000 平方米,沥青混凝土下面层 3500 平方米。打通内涝、河湖、新能源、天然气信息平台接口,实现各类应急资源、数据、监控和隐患信息的统一汇总和集中受理。升级改造老旧区域气象观测设备,立项台站基础支撑能力提升工程,将 10 套 4 要素站、4 套 6 要素站、6 套单雨量站的 2G 传输设备全部升级为 4G 网络传输,彻底消除了数据传输瓶颈。为全旗 9 个苏木镇政府所在地以及景区、重点监测部位的站点配设 11 部称重式固态降水监测设备,实现了全年不间断的精准降水观测。在景区、人口聚集地等关键区域增加 3 套能见度监测设备,有效提升了针对低能见度天气的监测预警能力。按照《内蒙古自治区应急管理信息化 2024 年地方建设任务书》要求,建成自治区第一家旗县级标准化应急指挥中心,依托自治区应急管理综合应用平台,接入重大危险源、山洪灾害预警、河道监测、开发区智慧园区等平台数据和 2 万余路摄像监控,实现监测监控、应急值守、指挥调

度、移动通讯接入和异地会商等多功能多系统数据集成展示，配备了移动应急指挥车，实现监控、指挥、调度、决策一体化的集成作战体系；充分利用旗级山洪灾害监测预警平台的自动雨量站、自动水位站，结合智慧河湖平台的监控设施，实现信息互联和共享，预警预报“空天地”一体化，实行叫醒叫应机制。

7.应急科普宣教形式呈现多样化

创新普及宣传教育工作机制，深入推进安全宣传“五进”，开展主题宣讲、事故和灾害警示教育、应急避险、救援演练等特色行业性活动和形式多样的应急管理共建共享活动。将习近平总书记关于安全生产重要论述作为领导干部培训的重要内容，邀请专家教授开展专题培训。以“安全生产月”、安全生产知识“五进”等系列活动为抓手，通过实操考试、警示教育、集中宣传等多种形式抓好宣传教育工作。扎实推进安全文化建设，加强与旗级融媒合作，发挥市民公共安全教育宣传阵地作用，同时打造一处安全文化宣传阵地，如主题公园、示范社区、示范街等，将安全文化融入城市发展建设中，打造区域安全发展的样板，在召北社区建设完成一个占地 1500 平米市民公共安全教育实训基地。加强干部应急管理培训，举办应急管理能力提升培训班。强化行业安全培训和警示教育，将重大事故隐患排查整治有关要求作为培训考核重要内容，提升“三项岗位人员”安全素质能力。

（二）面临的问题和挑战

我旗的应急管理工作取得了很大成绩，但与快速发展的经济社会对应急管理工作的要求相比仍存在一定差距，防灾减灾救灾能力总体还比较薄弱，重救灾轻预防、重发展轻风险、责任落实不到位等问题仍不同程度存在，主要表现在：一是制度化、法治化和规范化尚处于萌芽阶段，法治化进程有待进一步推进；二是存在专业技术人才短缺问题，缺乏具备消防安全、建筑设备、应急医疗等专项技能的人才，难以有效应对复杂突发事件。三是应急预案体系需进一步完善，预案与实战脱离的现状尚未根本改变。四是应急物资保障能力需要进一步加强，基层应急管理力量薄弱，服务政府和社会的能力仍存在差距。五是应急科技支撑不足，主要体现在监测预警、资源调配、现场处置、灾后管理四大环节的技术应用短板。这些问题严重制约着我旗应急管理综合能力的提高，对应急管理事业发展提出了新的挑战。

（三）“十五五”时期应急管理形势

“十五五”时期是我国实现第二个百年奋斗目标第一阶段任务，迈向 2035 年基本实现现代化承上启下的关键时期，“十五五”规划是我国基本实现现代化的重要衔接规划，全面把握“十五五”时期应急管理形势，绘制好达拉特旗“十五五”应急管理发展蓝图，意义重大。

1.安全生产形势依然严峻。

达拉特旗坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党中央、国务院、自治区党委政府决策部署和市委市政府具体要求，扎实推进安全生产责任落实、隐患排查整治和应急体系建设等工作，地区安全生产形势总体保持稳定。但仍发生安全事故多起，表现为死亡人数有所增多，火灾频发，城市内涝刻不容缓等问题。

2.事业发展与新时代要求存在差距。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是达拉特旗全面推进应急管理体系和能力现代化的关键跃升期。新的形势和任务，对应急管理工作提出了更高要求。旗委旗政府从对党的事业高度负责的大局出发，对应急管理事业寄予了很大期望。广大人民群众对安全环境的要求越来越高，应急管理事业对人民群众幸福生活的保障作用更加明显。面对新的形势和任务，必须加快推进应急管理事业发展，努力实现应急管理事业与经济社会的同步发展，最大限度地提高抗御灾害的能力，最大限度地减轻灾害对社会公众的威胁，最大限度地为社会公共安全提供服务保障。要坚持问题导向和目标导向，坚持底线思维和极限思维，聚焦关键环节和瓶颈问题，强化针对性举措，夯实“防”的基础、增强“减”的效果、提升“救”的能力，确保相关任务落到实处。

三、指导思想和基本原则

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，以习近平总书记关于应急管理重要论述为根本遵循，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局和立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的要求，坚持“人民至上、生命至上”，以推进应急管理体系和能力现代化为核心，聚焦“防得住、救得出、管得住”主线，统筹发展和安全，深化体制机制改革，强化科技赋能，构建“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”的应急管理新格局。

（二）基本原则

1.坚持党的领导。

党的全面领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系，应急管理工作任务量大、涉及面广、挑战性强，要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿应急管理工作的全过程各方面，推动跨地域、跨层级、跨部门、跨军地的协同联动，凝聚合力。要全面压实政治责任，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治高度，把“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有底”的行动力，细化责任、

各负其责，形成齐抓共管、协同配合的工作格局。提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，把党的政治优势、组织优势和制度优势转化为发展优势，为实现全旗应急管理高质量发展提供根本保证。

2.坚持以人为本。

应急管理最大的力量源泉是人民群众。要坚持群众观点和群众路线，拓展人民群众参与应急管理的有效途径，发挥企事业单位、群团组织、志愿者等社会力量的积极作用。把应急管理纳入公民安全教育体系，向全社会普及相关知识，提高群众自救互救技能。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，推进安全风险网格化管理，支持引导社区居民开展风险隐患排查和治理，开展常态化应急疏散演练，筑牢应急管理的人民防线。牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持人民至上、生命至上，把人民群众生命安全放在首位，将服务全旗经济社会发展和满足人民群众安全需求作为出发点和落脚点，全力推进应急管理事业高质量发展。

3.坚持风险防控。

党的二十大和二十届四中全会对推动公共安全治理模式向事前预防转型作出重大部署。与事中抢险救援和事后恢复重建相比，事前预防是一种更有效、更经济、更安全的应急管理策略。要坚持安全第一、预防为主，久久为功、常抓不懈。要以增强风险识别能力为重点，强化主动预防，健全风险防范化解机制，从

源头发力。要树立应急准备也是防的观念，针对最不利、最极端情况做好抢大险、救大灾准备，全面防备各类突如其来的重大灾害，更加彰显中国式救援的能力和高效。健全风险防范化解机制，强化源头管控，做好事故风险防控、隐患排查、监测预警，真正把问题解决在萌芽状态，化解在成灾之前。

4.坚持精准施策。

把握“两个大局”，坚持前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。要按照党中央关于建立大安全大应急框架的部署要求，综合推进灾害防范应对工作。坚持全灾种统筹应对，在旗委和旗政府的领导下，发挥好应急管理部门综合优势及相关部门专业优势，推进全方位全要素协同联动。坚持全过程统一管理，既要强化监测预警、防灾备灾、风险管理、灾害防御能力建设，又要切实提高应急处置、灾害救助、恢复重建水平。坚持全天候积极防范，健全风险研判机制，预置救援力量和物资，确保行动高效。坚持全力量有序协调，统筹用好消防救援队伍和武警部队、相关部门专业救援力量、企业和社会救援力量等各类力量。坚持依法治安、科技兴安、人才强安相统一，同时积极发挥金融、保险等市场机制作用，提高防灾减灾救灾效能。着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，有针对性地做好各项应急管理工作。

5.坚持统筹发展和安全。

在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发

展格局。

6.坚持国家所需和事业所能相统筹。

既要牢牢把握维护国家“五大安全”的重要使命，形成对国家战略的强力支撑；又要立足自身比较优势和发展实际，尊重规律，稳扎稳打，努力走出高质量发展、可持续发展新路。

7.坚持目标导向和问题导向相结合。

既要锚定到2035年基本实现应急管理事业现代化的目标要求，细化“十五五”时期必须完成的阶段性任务；又要聚焦制约发展与安全的突出短板，提出更有针对性的政策举措。

8.坚持立足当前和谋划长远相贯通。

既要合理确定五年内的重点任务，明确全旗应急管理需要抓紧办成的大事、急事、难事；又要加强对未来十年甚至更长远发展的前瞻布局，逐步破解长期存在的深层次矛盾和结构性问题，稳步迈向现代化。

9.坚持全面规划和突出重点相协调。

既要立足统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，加强应急管理不同领域的衔接平衡；又要聚焦“牵一发而动全身”的关键环节，精准实施“小切口”工程和改革举措。

10.坚持战略性和操作性相统一。

既要谋划提出事关全旗应急管理事业发展的大思路、大战略、大方向，体现规划的前瞻性、引领性、时代性；又要提出可操作、能评估的目标指标和任务举措，提高规划的实用性、落地性和刚性约束性。

四、发展目标

（一）2035年远景目标

展望2035年，基本实现全旗应急管理事业现代化，形成建立与达拉特旗新发展阶段相适应的特色应急体系，全面实现依法应急、科学应急、智慧应急，安全生产由他律转化为自律，形成共建共治共享的应急管理新格局，应急管理公共服务能力和信息化水平不断提高，基本形成防治精细、监测智能、服务高效、科技先进、管理科学的现代智慧应急管理新格局，社会公众防灾减灾意识显著增强，人民群众安全感有效提升。

（二）“十五五”时期主要目标

到2030年，达拉特旗大安全大应急框架下的应急指挥机制逐步健全，集中统一、权威高效的应急管理领导体制基本形成，综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主的应急管理工作体系初步建成，事前预防型公共安全治理模式基本形成，重大突发公共事件处置保障能力不断提高，综合应急能力显著提升，应急管理智慧化、法治化水平大幅提升，安全生产方面建成覆盖能源化工、现代煤化工及风氢储等全业态的主动预防型风险防控体

系，推动高危行业源头治理与企业主体责任全面落实，实现从被动应对向主动防控的系统性转型，综合防灾减灾形势稳中向好，自然灾害防御水平进一步提升，构建起全域覆盖、智能高效的自然灾害监测预警与应急响应网络，显著提升极端天气与地质灾害的综合防范应对能力，全社会防范和应对处置灾害事故能力显著增强。

1.应急管理机制体制更加完善。

健全大安全大应急框架下的应急指挥机制，以实战标准建强各级应急指挥部，构建权威、统一、高效、安全和部门协同、上下联动的应急指挥体系。落实旗委和政府应急管理主体责任，按照“三管三必须”原则，“一件事”全链条细化明确行业部门安全管理责任。推进资源信息共享、预警响应联动、应急指挥协同，增强应急管理工作的系统性、协同性。应急管理领导体制、指挥体制、责任机制、协同机制、会商机制、舆情应对机制、恢复重建机制等更加合理，法规标准体系更加科学健全。应急管理队伍建设、作风建设、能力建设取得明显成效，应急管理机构基础设施、装备条件大幅改善。应急部门装备配备达标率达到 100%，应急管理干部专业培训率达到 100%。

2.安全风险防范化解机制更加健全。

生产安全事故总量较“十四五”末下降 20%以上，重特大事事故零发生；重大事故隐患整改率达到 100%；矿山企业安全生产

标准化达标率 100%；露天矿山机械化作业率达到 95%以上，井工矿山关键环节智能化覆盖率不低于 80%；安全生产责任保险投保率达到 100%；年度执法检查覆盖率达 100%，重点企业“双随机、一公开”抽查比例不低于 30%；从业人员年度安全培训覆盖率 100%，关键岗位持证上岗率 100%；应急预案备案率和演练完成率均达 100%。生产安全事故死亡人数下降 15%，单位国内生产总值生产安全事故死亡率下降 35%，工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率下降 20%。

3.应急监测预警和处置应对水平显著提升。

配置科学、体系完备、指挥顺畅、技能精湛的救援力量体系全面建成，专业应急救援队伍应急处置能力显著增强，救援协同应对更加顺畅，应急物资储备网络全面建成，应急物资运转时效大幅提升。自然灾害受灾群众基本生活保障时间缩短至 12 小时以内，基本建成覆盖重点行业、立体精密、智能精准、高效普惠的现代化灾害防治体系，实现监测站网平均间距小于 15 公里，重点区域监测无盲区；强对流天气预警提前量稳定在 45 分钟以上；预警服务对粮食安全、交通安全、能源安全等重点领域的保障能力显著增强，灾害损失占 GDP 比重持续降低，切实筑牢防灾减灾第一道防线。

4.共建共治共享体系更加健全。

应急管理保障机制基本健全，科技创新和信息化水平显著增强，应急管理专业人才培养机制取得新突破，公众安全防范意识

和自救互救能力显著提高，共建共治共享格局基本形成，应急指挥数字化覆盖率达100%，基层应急能力显著提升，基层应急规范化建设达标率100%，形成“全域覆盖、全时响应、全民参与”的安全发展新局面。

序号	类别	指标名称	指标值	指标属性
1	安全生产	生产安全事故死亡人数	下降 15%	刚性指标
2		较大生产安全事故起数	下降 20%	刚性指标
3		单位国内生产总值生产安全事故死亡率	下降 35%	刚性指标
4		工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	下降 20%	刚性指标
5		运营车辆万车死亡率	下降 10%	刚性指标
6		十万人口火灾死亡率	下降 10%	刚性指标
7	灾害防治	年均因灾直接经济损失占地区生产总值比例	$\leq 0.5\%$	刚性指标
8		年均每百万人口因自然灾害死亡率	$\leq 1\%$	刚性指标
9		年均每十万人受灾人次	≤ 15000	刚性指标
10	能力建设	预警信息发布公众覆盖率	100%	预期性
11		应急管理部门装备配备达标率	100%	预期性
12		应急管理部门专业培训率	20%	预期性

五、主要任务

（一）加强应急管理体系建设

1.完善应急工作体系

加快构建新安全格局，坚持以政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，完善应急工作法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。强化重要专项协调机制，提高应急应变效能。完善大安全大应急框架下应急指挥机制，构建部门间、区域间、军地间、条块间等跨区域跨部门跨行业跨层级的平时“大安全”防控机制和灾时“大应急”处置机制，建立健全社会动员机制。建立健全集中统一、权威高效的突发事件应对工作领导能力建设，初步形成综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主的应急管理工作体系。

2.健全责任落实机制

完善应急管理工作机制，落实安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。安全生产责任全面压实，重点行业领域安全生产水平、城市安全发展水平显著提升，风险分级管控与隐患排查治理机制持续健全，安全风险系统治理、依法治理、综合治理、源头治理能力明显增强。要强化源头预防，将应急管理要求贯穿到规划、立项、建设、运行等各个环节。严把规划安全关，引导医院、学校、养老院等科学规划选址。贯彻落实《鄂尔多斯市安全生产委员会办公室关于进一步明确校外培训机构等行业领域安全监督管理职责的通知》有关校外培训机构、医养

结合机构、托管机构（含小饭桌）、健康咨询机构、电化学储能电站、醇基燃料、新能源汽车充电基础设施和家庭服务、洗染、美容美发、沐浴、家电维修服务等行业领域安全监督管理职责。进一步厘清以剧本杀、密室逃脱、户外露营、户外拓展、低空经济等新技术、新产业、新业态、新模式在内的新兴行业领域安全生产监管职责。严把安全准入关，规划建设项目、实施重大工程时，要同步开展灾害综合风险评估，科学确定设防标准，提高本质安全水平。严把安全设防关，实施一批骨干防洪工程、中小河流治理、病险水库除险加固等防治工程；统筹城市防洪体系和内涝治理，建设安全可靠的韧性城市。针对雨带北抬、气候变化带来的新挑战和防汛工作薄弱环节，着力提升防汛减灾能力，补齐工程体系、基础设施、风险管控、应急处置等短板。夯实安全基础保障，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全。完善工贸、危险化学品等重点领域安全监管体制机制。完善各领域应急管理责任链条，建立重大风险隐患责任倒查机制。强化党委政府领导责任、部门监管责任和企业主体责任落实，推动建立“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任机制。完善矿山安全考核评价制度，将安全生产纳入高质量发展综合绩效考核。按照全旗总体方案和 24 个子方案，深入开展安全生产责任落实，聚焦危化、矿山、冶金等重点行业

领域专项治理、重大事故隐患动态清零、安全科技支撑和工程治理、生产经营单位从业人员安全素质能力提升、安全管理体系建设、安全生产精准执法和帮扶、全民安全素质提升“八大行动”，强化政策法规、科技服务、应急体系、人才队伍“四个支撑”，针对重大安全风险的一批“人防、技防、工程防、管理防”措施落地见效，根据国家政策持续加强危险化学品企业安全生产标准化建设，推进化工落后工艺设施设备、老旧装置淘汰退出和更新改造，提升本质安全水平，遏制各类生产安全事故发生。

3.强化应急指挥整体合力

着眼全面提升救援保障能力，特别是针对大震巨灾、突发暴雨洪涝以及“三断”（断电、断路、断网）等极端条件下通信保障、力量投送、装备支撑等方面短板，实施综合应急处置保障能力提升行动。要强化救援力量建设，积极推进消防救援队伍现代化建设，加强航空应急救援能力建设，建强矿山、危化品、隧道、水域等救援力量，持续提升工程抢险救援能力；完善跨区域调动、预置布防等机制，推进各类队伍联建联训，提升极端复杂环境下救援攻坚能力。要完善应急预案，加强各类预案修订，定期开展实战演练，提高针对性和操作性。要强化物资保障，健全多元化应急物资储备体系，完善应急救援期社会物资、装备等征用和补偿机制；加强应急物流体系建设，提升救灾物资和装备统筹保障能力。加强应急指挥工作，构建上下贯通、左右协同、平急一体、

智能高效的实战化指挥体系，确保关键时刻统一号令、高效运转。优化“两委三指”等议事协调机构和专项指挥机构运行机制，厘清应急管理部门综合协调职能与行业部门专业指挥职能，强化应急管理部门在灾害事故应对中的统一指挥和统筹协调作用。固化防火、防汛等紧要期多部门集中办公、联合值守、实战化运行模式，推动从临时性、专项性转为制度化、常态化，确保应急状态启动后，各方力量第一时间进驻指挥部，按席位制开展联合指挥，形成整体合力，健全基层应急组织体系、信息报送机制。整合灾情信息员系统，提高信息传导和现场处置能力。厘清防灾减灾联防联控责任，实现小事件快处置和大事件指挥联动效果。

（二）加强应急管理法治建设

完善综合执法，加强专业化执法能力建设，持续加强应急管理综合执法能力建设。贯彻落实国家有关标准，加强技术标准的应用实施和宣传培训，提升重要基础设施本质安全水平，有效遏制重特大事故。持续推动危险化学品、文旅、建筑、消防、工贸等人员密集场所、重点领域企业执法监督，进一步夯实企业安全管理基础，提高企业本质安全水平。推广智慧执法系统。深化应用“互联网+执法”系统、风险监测预警系统、企业安全生产信息平台等，实现执法信息网上录入、执法流程网上管理、执法活动网上监督、执法情况网上查询，提高执法精准性和效率，探索建立涉企执法案件经济影响评估制度，制定“首违不罚”事项、

从轻或减轻处罚事项清单。健全分类分级执法检查机制和多部门多层次联动执法检查机制，积极推广“综合查一次”执法方式。为渔船安装定位系统，建立定期排查检测机制，针对露天矿山建立无人机巡查执法机制，切实提升矿山监管执法效能。提高远程执法检查精度，降低现场执法检查频次。对企业严重安全生产违法违规行为，实行“一案双罚”、行刑衔接等举措强化震慑。加强“以案普法”宣传，培育法治环境。

（三）提升风险防范化解能力

1.开展全域风险防控

进一步细化《达拉特旗推进城市安全发展三年行动方案》，分三个阶段从提升城市安全风险综合监测预警、源头治理、重大隐患排查整治、安全监管、安全保障能力以及实现城市安全状况稳定向好六个方面明确主要任务，到2026年，初步实现城市安全风险综合监测预警平台“能监测、会预警、快处置”目标，推动应急管理从传统治理向现代“智”理转变。全面完成城市安全生产治理体系和治理能力建设目标任务，城市安全发展取得明显进展；到2030年，全旗城市安全发展体系更加完善，安全文明程度显著提升，建成与基本实现社会主义现代化相适应的安全发展城市。

完善自然灾害综合风险管控制度，加强灾害风险图、防治区

划图等普查成果与国土空间规划的衔接，在产业转移、重大项目立项、重大工程建设等方面有效实施风险避让和灾害设防。建立自然灾害综合风险和减灾能力评估制度，加强自然灾害综合风险和减灾能力评估，完善重大项目风险评估论证制度和部门联审联查程序。推进自然灾害综合风险普查成果应用，建立动态更新的风险数据库。严格控制灾害风险较高区域开发强度，形成有效防控重大安全风险的空间格局和生产生活方式布局。紧扣黄河流域高质量发展要求，以水安全风险防控为底线，通过实施防洪工程基础设施建设、水文监测设施建设等，全面提升水安全保障能力。

完善安全准入体系，严格高危行业领域建设项目安全审查，完善安全设施“三同时”审查、安全生产许可、安全专业机构资质管理等制度，动态更新危险化学品、烟花爆竹、工贸等“禁限控”目录，提高安全准入门槛。动态调整新产业新业态安全监管职责，有效防控新工艺、新技术、新材料的新型安全风险。实现“智慧工地”管理平台与“双随机、一公开”平台相结合，创新“互联网+”管理模式。优化“线上+线下”监管模式，持续推进矿山、危化、工贸等重点行业领域企业安全生产标准化建设，特别是强化高危细分领域安全风险管控。有序提高交通、水利、通信、能源等关键基础设施和重要公共服务设施设防标准，加强抗损毁与快速恢复保障能力建设。

建设建筑工程质量安全“监管”平台，争创市级、自治区级安全文明示范工地，加快推进我旗建筑工程标准化实施手册编制工作，形成规范先行、标准统一的施工作业环境。推动新建及复工复产矿山智能化建设工作，实现智能化工作面，实现“一优三减”任务。全面推进“平安农机”示范创建，实现苏木镇农机宣传与网格设置全覆盖，开展“送检下乡”，提高老旧农机淘汰补贴标准。强化高危工艺企业安全整治提升和安全风险管控，实施“互联网+危险化学品安全生产”，推动危险化学品安全数字化信息化转型。继续推动双重预防机制数字化系统的应用，强化重大危险源企业安全包保责任人切实履职。实施“一矿一策”风险管控方案，建立重大风险动态评估与分级管控机制，推广区域治理、综合治理、精准治理模式，提升灾害防治科技化水平。持续推动“智慧矿山”建设，推动2027年底前完成非煤矿山安全生产质量标准化建设，实现边坡实时监测100%覆盖。持续推动电焊监管平台、芯片模块和“马上焊”用户端微信小程序改造升级，推动全旗电焊机实施“加芯赋码”线上管控、全旗电焊作业人员持证上岗，形成“以码管机、以机管人、以智管焊”的全链条电气焊作业安全管理模式，有效提高电焊机本质安全。

完善学生欺凌和暴力行为早发现、早预防、早控制机制，加强防溺水、交通安全等教育，完善校园安全纠纷多元化解机制和

安全风险社会化分担机制。

2.深化隐患排查治理

将安全风险防范纳入基层网格化管理，健全安全风险早期识别和信息报告、通报机制。深化危化品、消防和工贸等重点行业领域“一件事”全链条专项整治。持续推进全旗矿山领域隐蔽致灾普查工作，全面普查矿上存在的致灾因素，持续推进瓦斯、水害、顶板、火灾、冲击地压等重大灾害超前治理。推动重点行业领域企业完善安全风险管理体系，健全生产安全事故隐患闭环整改机制，实现事故隐患台账式管理、清单式交办、销号式整改的闭环管理。完善企业自查自改和内部监督机制。健全全链条排查整治重大事故隐患责任体系，完善安全生产风险隐患排查整治和责任倒查机制，对存在不依法开展事故隐患排查、不能立即排除的重大事故隐患隐瞒不报、查出隐患后拒不整改等情形依法严肃追责。对多灾易灾区域，基础设施开展常态化自然灾害风险隐患排查整治。推动重点行业领域涉灾风险隐患排查融入城市更新行动、新型城镇化建设。聚焦安全隐患排查能力与企业智慧监管水平双提升，开发AI隐患智能排查程序，智能识别隐患问题点，输出相关法律法规依据和整改建议，依托应急指挥平台监测与远程调度，实现线上提示隐患整改、线下监管人员复核处置，形成闭环管理链路，实施地质灾害隐患点和风险区更新调查工程，分

类推进地质灾害工程治理、排危除险和避险搬迁工作，持续推进安全综合治理，全面推进城市内涝等隐患治理。

3.强化监测预警能力

实践表明，精准预警预报、提前转移避险是降低人员伤亡的有效办法。要提高监测能力，建设空、天、地一体化的监测系统，优化各类监测站点布局，加强标准衔接和数据共享，健全山洪地质灾害、森林草原火灾等的群测群防机制，坚持“高科技”与“土办法”相结合，发挥好技术专家作用。要提高预警能力，强化临灾预警，提高预报精准度，尽量打出预警提前量；完善避险转移预案，细化避险对象、范围及应急举措，特别关注老弱病残等行动不便群体，提高预案适应性。加强水文、气象等跨部门综合研判和跨区域联合会商，强化流域协同防汛减灾。要强化预警和响应联动，完善直达基层的预警“叫应”和跟踪反馈机制，加强施工工地和行洪通道、低洼地段、临坡临崖等部位群众转移，强化关停撤转等刚性措施，确保应转早转、应转尽转。推动安全治理模式向事前预防转型，加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，建设安全风险监测预警体系，建立公共安全、生产安全、自然灾害等风险的信息共享和应急联动机制，提高风险早期识别预警能力。探索利用大模型开展暴雨、台风等极端天气快速综合研判，优化预警信息发布流程，加强提升灾前防范能力。

加大重点行业领域安全风险监测预警系统建设，优化企业安全风险监测预警模型和指标标准，推进危险化学品等重点行业企

业在线监测系统联网，拓展工贸等行业领域安全风险监测预警范围，持续优化重大危险源风险监测预警系统。深化大数据手段和人工智能技术在监测预警中的应用，加强高危企业异常生产行为监测预警，实现对重点区域、关键环节的安全风险感知和识别监测。优化灾害监测站网布局，重点在多灾易灾地区、人口聚集地区加密布设灾害监测设施设备。建设旗级矿山安全智慧监管平台，实现对重点矿山的实时监控、远程巡查、自动报警和数据分析。持续推进城市发展三年行动，建好用好城市安全风险综合监测预警平台，整合现有各类风险监测系统，重点建设城市生命线安全监测预警体系，以“能监测、会预警、快处置”为目标，分阶段提升城市安全风险综合监测预警、源头治理、安全监管和安全保障能力，实现城市安全状况稳定向好。推进地震预警系统应用，分区优化短临预警指标，加强重点地区短临预报和预警速报。推广高楼消防预警、高空抛物监测、电动自行车智能阻止等数字应用。在北部粮区构建高标准农田气象监测网络，强化农业气象灾害监测预警，强化交通安全气象服务，在包茂高速、兴巴高速等干线加密布设气象监测站点，发展交通恶劣天气精准预警，助力降低交通事故风险，推动预警信息直达责任人，补齐雷达监测短板，建成X波段天气雷达并组网联防，实现强对流天气高精度实时监测，建成集监测、预报、预警、指挥调度于一体的气象防灾减灾指挥中心。进一步加强林火阻隔系统建设，使林火阻隔带密度增加到0.4米/公顷，其中森林防火重点防控区域林火阻隔

带密度增加到 1.1 米/公顷，实现火场语音通信的全覆盖，组建和完善全旗森林草原防火视频监控网，特别是高火险地区的监控网络建设，覆盖全旗森林草原面积的 50%以上、重点林区全部覆盖，完善瞭望塔、防火通道等基础设施，织密监测网络，筑牢一线防灭火屏障，形成预防预警合力。构建房屋安全隐患动态监测和智能预警技术体系，提升房屋建筑管理智慧化水平，实现市政基础设施运行状况实时监测、大数据分析及快速评估。

（四）提升应急救援能力

1.优化应急队伍布局

加强专业应急救援队伍建设，构建“一专多能、一队多用、专兼结合”的应急救援队伍体系，组建达拉特旗矿山应急救援中队，提升矿山救援能力，配备 100 人的森林草原防火专业队伍，完善队伍人员流动机制和靠前驻防机制。按照“一专多能、一队多用、布局合理、规模适度、装备齐全、专业高效”的标准，组建不少于 30 人的旗区综合性应急救援队伍，作为常备救援力量。保障苏木镇半专业队伍人员、车辆、机具的配备，加强专业半专业队伍营房等基础设施建设。推动队伍编制向基层一线倾斜，填补消防救援站空白点，逐步将 9 个苏木镇志愿消防站提升为二级消防站。督促重点行业企业落实安全生产法定义务，规范建设专兼职救援队伍、专职消防队伍。完善依托大型企业和现有救援力量建立的专业队伍管理体制及建设标准，健全常态化运行机制及应急状态调用机制。将志愿者、民兵等社会救援力量纳入应急力

量体系统筹规划，规范和加强社会应急力量建设。开展社会应急力量分类分级测评，编制重点社会力量名录。鼓励社会应急力量结合专业特长和技术优势，有序参与救援行动。加强与驻地武警联动，完善沟通渠道，健全响应机制。完善矿山应急救援体系，整合区域救援资源，优化现有的救援队伍布局，组建矿山救护队，打造“一专多能”的应急救援力量。组建旗级农牧业应急突击队，健全应急响应机制，定期组织实战化演练，提升突发事件应对能力。健全“综合+专业+社会”基层应急救援力量体系。加强防凌汛、抗震、防灭火等防灾减灾基层队伍专业培训与应急演练，完善基础设施，配齐救援装备，进一步提升防灾减灾救灾能力。依托各类应急救援和实训基地，开展常态化、实战化培训和比武竞赛，提升队伍专业技能和协同作战能力。

2.完善应急装备物资保障

构建布局合理、规模适度、种类齐全、调运高效的应急物资保障体系。完善应急物资管理和快速调运机制，推动形成协议储备、企业储备、社会储备、家庭储备相结合的多元化储备体系。按需增储各类应急装备和救灾物资，适当补充实用性强、工艺先进、高效能、智能化的大型关键抢险救援物资装备；加快推进应急物资储备库全覆盖，推动多灾易灾地区乡镇储备点建设。强化应急物资调拨、储备、运输部门工作协同，统筹运输资源，构建物资快速配送网络。建立更高质量的储备安全保障体系。优化储备品种结构和区域布局，增强应对区域性、结构性风险的能力，

适当增加小包装成品粮、耐储存食品等应急保障物资的储备规模。建立健全与经济社会发展水平相适应的储备规模动态调整机制。推进仓储设施现代化改造和新建，重点提升粮库、物资库在极端天气、地震等自然灾害下的抵御能力，推广应用绿色、智能、高效的仓储技术和装备。加强应急运输绿色通道建设，完善应急物资及人员运输车辆优先通行机制。

提高防灾减灾救灾和重大突发安全事故处置保障能力，分级分类完善应急救援队伍装备配备标准，加强装备全生命周期管理。实施安全生产救援队伍设备更新，推动专业队伍装备升级换代。构建“覆盖全面、信息精准、调拨智能、监管高效”的应急物资信息化管理平台，实现物资从入库、存储、盘点到出库、调配、报废的全生命周期数字化管理。为一线救援提供坚实的数据支撑和物资保障。建设达拉特旗应急器材装备库，提升物资储备能力。聚焦重大灾害事故应急救援和极端场景救援需求，加强大型特殊装备配备，推广应用无人机、救援机器人等先进装备。

3.完善应急预案管理和演练

发挥应急预案在牵引应急准备、指导处置救援中的关键作用，依据新修订印发的国家突发事件总体应急预案，组织开展新一轮应急预案修编。修订完善全旗突发事件总体应急预案和自然灾害、事故灾难专项应急预案，定期组织开展综合性、重点灾种应急演练。完善应急预案编制程序及评估论证机制，加强前期风险评估、资源调查、案例剖析和后期专家评审、衔接审核、备案

管理，全面提高预案编制质量。强化基层应急预案编制与实施，因地制宜制定灾害应急预案，完善配套工作手册、指挥流程图等支撑文件。综合运用应急演练、突发事件复盘分析等方式检验预案效果，重点聚焦重大风险点及“三断”等极端场景，开展多种形式的预案演练，根据演练结果及时修订完善，以预案的科学性完备性有效应对风险的复杂性多变性。

4.统筹推进应急避难场所建设

健全完善应急避难场所标准体系，统筹利用地上地下空间，合理划定防灾避难空间。加强大型综合体应急避难场所和多灾易灾地区应急避难场所建设，推动新增公共设施平急转化利用。持续推进应急避难场所建设工作，进一步提升城市和乡村的防灾减灾能力。出台应急避难场所建设规划，改造应急避难场所 84 处。

（五）提升应急保障支撑水平

1.加快应急管理数智化水平提升

提高科技支撑能力是应急管理现代化基础。要加强科研力量建设，优化整合科技资源，面向重大灾害防治实战需求，开展风险研判、监测预警、应急指挥等方面关键技术、先进装备研发，尤其强化预报预警科技攻关，着力解决“三断”情况下应急通信保障难题。要加强先进装备支撑，完善应急技术装备配备标准，更加注重应用物联网、大数据、智能工程机械等装备，提高生命探测、应急通信、救援搜救等方面急用先进科技装备应用水平。对标应急管理部信息化发展战略规划、自治区党委政府和

市委市政府要求，按照“统筹规划、集约建设、业务引领、安全可控”的原则，紧紧围绕应急管理工作需求，聚焦安全生产监督管理、灾害事故应急救援两大板块，覆盖政务管理、监测预警、监督管理、指挥救援四大业务领域，打造政务管理一网通办、监测预警科学精准、高危行业在线监管、应急救援高效处置的应急管理综合应用平台，为主要业务开展提供全面信息化支撑。建成覆盖重点高危行业和自然灾害的风险感知网络，空天地一体化应急通信网络。深入实施“智慧应急”战略，以信息化推进应急管理现代化，持续完善达拉特旗应急管理综合应用平台，重点解决跨部门、跨层级、跨区域的数据共享壁垒和“信息孤岛”问题；依据全国统一数据接口标准，建立健全与公安、气象、水利、自然资源、交通等部门的数据共享交换机制，构建统一权威、动态更新的应急管理数字底座，深化平台在监测预警、监管执法、指挥救援、政务管理等领域的应用，实现“一网统管、一网通办”。加强应急指挥信息化建设，依托达拉特旗应急指挥中心，全面提升监测预警、监管执法、辅助决策、救援实战、社会动员等“五大能力”。依托应急指挥平台搭建全旗通信系统，建设无线电通信基站，实现在“三断”情况下的通信畅通保障

有序实施城市泛在感知工程，在管道泄漏爆管风险点、道路边坡风险点、地质灾害易发点、防洪排涝关键节点、易涝积水点、城市桥梁隧道等风险高发区域，统一规划、集约部署城市智能感知终端设备。搭建旗级燃气安全智慧监管平台，运用大数据分析

预测风险趋势，建立红色（特别严重）、橙色（严重）、黄色（较重）、蓝色（一般）四级预警机制，通过短信、微信、社区通知等渠道精准推送预警信息。在高风险区域、关键管网节点全面部署燃气泄漏感知装置、压力流量监测设备，结合无人机巡检、红外激光等技术，实现管网运行状态实时监控。运用人工智能等技术深化城市生命线安全工程建设，推动城市燃气、供水、排水、供热、桥梁、隧道、综合管廊等基础设施数字化改造和智能化管理，加强城市道路塌陷隐患排查整治。建立健全数字基础设施和市政基础设施同步规划、同步建设机制。推动无人机、机器人等在公共安全、应急救援等领域的应用。

推广应用“车辆防碰撞”“智慧用电”等信息化监管系统，强化矿山、运输等企业及人密场所安全水平；持续推进电焊机“加芯赋码”，推动软硬件改造升级，推动全旗电焊机实施“加芯赋码”线上管控、全旗电焊作业人员持证上岗，形成“以码管机、以机管人、以智管焊”的全链条电气焊作业安全管理模式。

2.推动人才队伍持续优化

建设一支政治过硬、本领高强、作风优良、纪律严明的高素质专业化应急管理干部队伍。优化人才引进政策，设立专项编制，拓宽招聘渠道，大力引进急需紧缺专业人才。建立覆盖应急管理干部、专业救援队员、企业安全管理人员、基层网格员等各类人员的全链条、多层次培训体系；完善符合应急管理行业特点的干部考核评价和选拔任用机制，将急难险重任务中的表现作为检验

干部的重要标准；推动落实应急救援人员高危岗位津贴、值班补助等政策，增强职业吸引力和荣誉感。督促企业健全安全管理机构，足额配备注册安全工程师和技术管理人员。推动政企研学合作，与辖区内重点企业、高等院校、科研机构建立合作关系，利用企业现场作为教学点，邀请专家参与复杂问题会商，共同开展课题研究，建立健全应急管理专家库，出台管理办法，构建“线上+线下”融合监管模式，充分发挥高水平专家在风险研判、决策咨询、事故调查等工作中的技术支撑作用。

（六）提升基层应急管理能力

1.优化基层应急管理体系

基层一线是公共安全的主战场，突出短板也在基层，要坚持政策设计面向基层、风险防控前移到基层、能力提升体现到基层、力量资源下沉到基层、组织动员落实到基层，筑牢应急管理基层基础。深入实施《中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步提升基层应急管理能力的意见》，健全基层应急管理工作组织体系、队伍力量体系，完善乡镇（街道）应急消防工作机制，细化落实乡镇（街道）应急管理事项。大力提升基层应急管理能力，突出易灾多灾边远乡村和灾害高风险社区，加强应急通信、临时避险场所建设，高质量开展综合减灾示范创建。大力培育发展安全文化，定期开展应急管理能力培训，支持各类应急管理科普基地建设，持续营造“人人讲安全、个个会应急”社会氛围。将应急管理纳入基层网格化管理服务范围，推动应急管理与基层党的建

设、基层治理、乡村振兴等重点工作统筹谋划和部署推进。明确应急管理职责，设立专（兼）职灾害信息员和安全网格员，构建覆盖城乡的基层应急管理网络。建强基层专兼结合救援力量，整合民兵、护林员、网格员、企业员工、志愿者等多方力量，确保灾害事故发生初期，有力量第一时间开展自救互救和先期处置。完善基层应急指挥机制，统一组织、指挥、协调突发事件应急处置工作，完善调度指挥、会商研判、业务保障等设施设备和系统。加快基层应急力量配置、场所设施、物资装备、应急标识等标准化建设。出台《关于进一步提升基层应急管理能力实施方案》，重点推动全旗所有苏木镇（街道）和村（社区）全面理顺应急管理机制。

2.提升基层应急保障能力

为基层配备常用应急救援、执法和个体防护等装备，提升基层应急装备物资配备覆盖水平。重点为基层配备和推广“小、快、轻、智”新型技术装备，如便携式卫星电话、无人机、移动智能终端、小型消防水泵等。装备需易于操作、维护成本低、机动性强，有效提升基层在通信中断、道路不通等极端条件下的应急通信、灾情侦察和初期处置能力。在重点区域和高风险苏木镇（街道）、村（社区）配备“小、快、轻、智”新型技术装备及救生防护等必要物资装备。建立标准化应急物资储备库（点），推动在灾害易发多发的苏木镇（街道）、村（社区）设立应急物资储备柜。储备物资以满足先期处置和受灾群众基本生活需求为重

点，包括个人防护用品、小型救援工具、食品、饮用水、急救药品等，并建立定期检查和更新机制。

3.加大基层公共宣传力度

开展全国防灾减灾日、安全生产月、消防宣传月等活动。持续深化安全宣传“五进”工作，常态化开展“应急有我·安全同行”志愿服务宣传活动，组织开展安全生产微课堂、案例解析、警示教育等活动。推进达拉特旗应急管理科普宣教和安全培训基地（安全体验小镇）项目建设，提升广大人民群众的应急与自救互救能力。加大安全宣传和应急科普下基层力度，充分利用“安全生产月”“防灾减灾日”等重要节点，开展群众喜闻乐见的宣传教育活动。推广家庭应急物资储备，普及火灾逃生、地震避险、心肺复苏等自救互救知识和技能，提升社会公众在突发事件面前的应对能力。

六、重点项目

（一）应急管理科普宣教和安全培训体验基地

计划投资 7.5 亿元在树林召镇响沙湾关碾房村瓦窑社建设响沙湾应急管理科普宣教和安全培训体验基地，打造全国首个“安全体验小镇”原创项目，建设用地 150 亩，户外实训演练场地 800-1500 亩，建筑规模 65000 平方米，突出体验式教育，解决“应知、应会”问题，通过创新实训、演练增强广大群众的安全意识、素质与识别风险、排查隐患、自救互救能力。

（二）达拉特旗水库淤地坝警戒项目

达拉特旗水库淤地坝警戒项目将传统工程与互联网相结合，利用先进、成熟的信息化技术，以“从局部单一发展向整体全面推进转变、从信息技术驱动向应用需求带动转变、从信息资源分散使用向共享利用转变、从片面强调建设向建设与管理并重转变”为思路。

电子围栏系统服务：水库电子围栏系统，包含 23 台 AI 摄像机和配套供电系统及网络传输线路。在水库周边布设电子围栏，对库区异常情况进行实时监测，包括人员闯入、车辆驶入、异常船只等情况进行智能监测，提升水库的安全等级，并降低巡护人员的管理压力。

淤地坝警戒系统服务：淤地坝警戒系统，主要包括视频监控、水位监测和喊话广播。建设水位监测系统并配套现场实时监控，可实现对淤地坝区的实时喊话，防止出现异常闯入带来的人员伤亡。

无人机动态巡检系统服务：无人机动态巡检系统服务主要包括无人机、无人机机库、无人机管理平台。多功能无人机可实现最大飞行距离 7km、最大飞行海拔高度 7000m、最大悬停时间 30 分钟、可抵御小雨及 7 级以下大风、拍摄高清照片视频，模块化设计可搭载不同模块开展多种任务。利用无人机高空飞行的俯瞰视野、自主飞行巡逻能力以及夜间远红外探测能力，扩大流域信

息采集面，形成有效的 24 小时监管覆盖，提升水环境保护工作成效。

（三）达拉特旗水利安全工程

1.大江大河堤防建设与河道治理工程。配合水利厅，规划实施黄河内蒙古段河道治理工程，项目总投资涉及达拉特旗部分合计约 5.3 亿元。

2.中小河流治理。中小河流治理工程规划投资合计 5.13 亿元，涉及东柳沟河道治理工程、壕庆河河道治理工程、母花沟河道治理工程、罕台川河道治理工程、毛不拉河道治理工程、哈什拉川河道治理工程、布日嘎斯太沟河道治理工程、呼斯太河河道治理工程、西柳沟河道治理工程、黑赖沟河道治理工程、达拉特旗阿什泉林召分洪工程改造等 11 个项目。根据实际情况，选取其中具备条件的项目实施。

3.重点山洪沟防洪治理。重点山洪沟治理项目规划总投资 945 万元，计划实施达拉特旗东分洪河道治理工程，主要建设内容包括：规划护岸工程总长度 3.5km，部分河段清淤疏浚。

4.大中型病险水库、水闸除险加固工程。鄂尔多斯市达拉特旗九大渠水闸除险加固工程规划总投资 0.52 亿元，主要建设内容包括：拆除原 11 孔引洪闸，重建 3 孔弧门引洪闸；拆除旧溢流堰段东侧 310 米土石坝与东冲沙洞，在原轴线新建 295 米长宽顶堰，将原 200 米长旧实用堰改建为宽顶堰，统一在堰后设消力

池；重建圆头分水导流墙，拆除重建西冲沙洞，同时修复九大渠干渠及部分附属建筑物。

5.小型水库除险加固及清淤工程。项目规划总投资 0.28 亿元，涉及乌兰水库清淤工程、召沟水库清淤工程、侯家营子水库清淤工程 3 个项目。

6.水文监测设施建设。规划投资 500 万元，在十大孔兑新增 16 处水文站点。因壕庆河流域面积较小，仅在该流域规划建设 1 处；其余孔兑确保上、下游各设置 1 处水文监测站点。

（四）应急救援指挥中心

应急救援指挥中心作为旗党委政府应对处置重大事故灾害指挥部，紧紧围绕新时代“全灾种、大应急”的应急救援工作需求，构建科学高效的指挥体系，是应对处置重大灾害事故的信息中枢、指挥中枢、决策中枢、权威中枢。灾害事故发生时，承担信息接报、分析研判、联合会商、应急响应、指挥救援等重要职责。按照科学指挥、高效运转、适度超前建设的原则，建成“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”的核心指挥平台。

建设达拉特旗应急救援指挥中心，作为旗党委政府应对处置重大灾害事故指挥部，支撑开展值班值守、信息接报、分析研判、联合会商和应急指挥救援等工作。

建设应急管理信息化技术支撑队伍，为达拉特旗开展应急管理信息化建设提供技术支撑、应急通信保障和日常运维保障服

务。

配备应急救援装备和执法装备，提升应急综合处置能力和执法工作精准化、专业化、规范化水平。

实施数据汇聚治理及可视化建设工程，加强应急信息资源管理，推进信息共享共用。

建设视频接入系统，为应急管理提供视频资源支撑。

（五）灾害性天气监测预警工程

X波段天气雷达系统建设工程：在达拉特旗境内建设一部X波段天气雷达及配套基础设施，旨在实现对全旗及周边地区强对流天气的高分辨率、高精度实时监测与早期预警，有效弥补鄂尔多斯北部雷达监测盲区，与市级雷达系统形成联防，显著提升灾害性天气的监测预警时效性和精准度。

交通干线恶劣天气监测站网加密工程：重点在过境我旗的包茂高速、兴巴高速等主要交通动脉沿线，加密布设能见度、道面温度等特种气象监测设备，构建面向交通安全的气象监测网络，提升恶劣天气条件下的预警服务能力，为降低交通事故风险、保障公众出行安全提供基础数据支撑。

高标准农田气象监测站网建设工程：依托高标准农田建设，在达拉特旗北部粮食主产区合理布设农田小气候自动观测站，初步建成覆盖关键农区的专项气象监测网络，旨在提升农业气象监测与服务能力，为精准开展农业气象灾害预警、保障粮食稳产丰

收提供科学依据。

气象监测基础设施现代化建设工程：全力配合旗政府和建投公司，通过台站置换搬迁方式，建成集监测、预报、预警、防灾减灾指挥调度及科普等功能于一体的高标准气象台站。同步完成新建国家基本气象站业务化运行，实现国家级自动站双套站运行，升级数据传输方式，显著提升数据准确性与及时率。

（六）森林防火指挥系统建设

通过完善森林防火无线通信系统和数据网络系统及信息指挥系统，为森林火灾扑救指挥员提供更加快捷、准确、及时和有效的语音、数据、图像、影像等信息，确保森林火灾预防、监测和扑救工作的顺利开展，提高灭火作战综合能力。无线通信重点解决林场到瞭望塔、检查站直至火场的通信网络畅通；信息指挥系统重点构建旗指挥中心和重点防火单位的信息系统基础设施网络、指挥室信息指挥系统和应急指挥系统。建立以无线电中继台为基础，以背负式对讲机、车载对讲机、手持对讲机为支撑的无线通信系统。

林火预警监测系统建设

瞭望监测系统建设。以林火视频监控系统为主要建设内容。远程监控系统具有广域性优势，对重点火险区进行全面监控。规划新增一定数量野外监控探头，完善设备功能。力争实现重点火险区视频监控网覆盖率达到 50%以上。在视频监控难以覆盖的地

区修建防火瞭望塔严密监控重点火险区的火情、火灾。根据各重点火险区的分布情况合理布局瞭望塔。林火监测系统增加可视和红外探火等林火自动监测与报警设备，提高监测技术含量，扩大监测范围。

卫星监测系统

引入卫星监测系统，更加精准识别野外火源类别和位置，提升火灾的侦测和处置能力。

林火阻隔系统建设

林火阻隔系统在预防林（草）火蔓延，控制大面积林火发生发挥重要作用，是森林草原防火体系建设的预防性、控制性基础工程。重点加强森林火灾重点防控区域，尤其是森林资源保护价值高、地理位置重要等重点部位的林火阻隔系统建设，“十五五”期间每年规划建设隔离不低于 1000 公里。

（七）基层综合救援站建设项目

建设集“应急救援、物资储备、指挥调度、宣传培训”功能于一体的“应消一体”综合救援站。每个救援站配备不少于 5 名专职人员，配置消防车辆、抢险救援器材、应急通信设备和基本医疗救护设施，实现“一站多点、辐射周边”的基层应急覆盖网络。

（八）城市基础设施生命线安全工程建设项目

推进超年限燃气管网、住宅电梯、老旧场所消防设施设备等安全设施升级改造，提高房屋、桥梁和道路等基础设施和重要公共服务设施设防标准；全面完成城镇老化燃气管道更新改造，完成居民长寿命软管和其他户内燃气安全装置的更换，对我旗 57 个小区 20000 余户老旧小区未安装安全设备且正在使用天然气用户加装智能燃气报警器及智能切断阀，我旗城镇天然气用户实现智能物联安全防护，形成“用户—天然气企业监管平台—政府燃气监管平台”的三位一体安全防护。完成非居民液化石油气用户“瓶改管”工作“应改尽改”；对接国家设备更新政策，按照鄂尔多斯市《住宅电梯强制报废标准》，对使用超过 15 年且存在结构性缺陷的电梯优先纳入更新计划；加快推进 G109、G210 等干线公路提质改造，深入实施连接矿区、工业园区的重要公路通道升级工程，适时启动服务能源外输的重载通道、区域联络通道等优化工程建设；加强公路领域“平急两用”基础设施建设。

（九）安全生产重点行业领域设施设备更新改造升级项目

邮政领域推广应用信息化、现代化技术手段为支撑的智能安检机，实现“十五五”期间智能安检设备全覆盖；鼓励渔船更新改造，安全处置闲置或废弃的沼气设施，通过规范化处置及资源化利用改造等手段，消除沼气安全隐患；推动将老旧、民办养老机构改造纳入国家安全应急产业示范基地支持范围，配备智能监测装备；重点支持文物保护单位安防消防设施建设，将文物保护单位安全防护纳入城市公共安全体系；重点改善农村牧区公路安

全技术状况，优先对县乡道和通客运线路村道中安全隐患路段加设安全防护设施，对重点危桥实施改造建设，配套建设必要桥梁，完善农村牧区公路交通标志、标线，逐步扩展到对其他村道实施公路安全生命防护工程建设、危桥改造和配套桥梁新改建，全面提高农村牧区公路的安全防护水平。

（十）矿山重大灾害风险防控项目

加强煤矿及重点非煤矿山重大灾害风险防控，扎实开展瓦斯、顶板、机电设备设施重大风险综合体检系统评估，聚焦煤矿隐蔽致灾因素普查、露天煤矿安全生产、煤矿外包工程、煤矿建设项目、动火作业等重点领域，推动企业开展煤机装备、安全技术、安全管理等全链条智能化升级，推动矿山开采作业少人化、无人化。

（十一）危险化学品（化工园区）重大安全风险防控项目

持续推进化工园区提质工程，指导全旗化工园区全部达到较低风险等级（D级）；加快危险化学品安全风险管控数字化转型、智能化升级，推动一、二级重大危险源企业完成并用好高危场所智能无人巡检系统；推动企业用好现有双重预防机制数字化系统、人员定位和特殊作业票证系统，同时推动企业进一步优化现有系统的功能，实行人员定位系统和特殊作业票证系统有效融合，强化对现场人员和特殊作业环节的安全管控。

(十二) 平安智慧校园项目

升级校园智能安防平台和“食堂数字化管理”系统，系统完善视频监控网络、学生出入校智能管理系统、校园餐数字化管理系统、消防智能报警装置、防欺凌智能预警平台及防冲撞设施等，实现校园安全管理的智能化预警、科学化决策和快速化响应，建成管理高效的平安智慧校园新场景。

(十三) 地震台站流体项目

在鄂尔多斯市达拉特旗王爱召镇建观测室 1 间，约 20 平方；新建流体井 1 口 300 米，集气井 1 口 3-5 米；观测系统 1 套（地下流体水温水位、气象三要素、地下气体含量观测）；通信系统 1 套（路由交换机）；运行保障系统 1 套（智能电源控制器、蓄电池组、网络摄像机）；防雷系统 1 套（电源避雷器、天馈信号避雷器、网络信号避雷器、智能 PDU）；附属设备 1 套（机柜等），着力提升地震灾害预警能力。

(十四) 废渣库安全工程

达拉特经济开发区铝产业园渣场及配套工程项目是氧化铝厂产生的赤泥废渣经压滤脱水后运送至赤泥库堆存，为了响应国家及自治区、市安监及环保部门的要求，进一步提高赤泥库的安全性，减小其对环境的影响，并借鉴国内同类氧化铝厂赤泥干堆的成功经验，采用赤泥干法堆存工艺。为保证氧化铝厂排放赤泥

的需要，确保氧化铝厂正常生产，需要建设相配套的管道输送、压滤系统、汽车运输堆放以及赤泥库等设施。

七、保障措施

（一）加强组织领导

健全旗应急管理 work 领导机构，为应急管理事业发展和规划实施提供有力的组织保障和制度保障。明确工作职责，细化分解规划目标，逐项落实规划确定的工作任务，充分发挥各级领导小组及成员单位的指导协调作用，推进区域协作和部门联动，共同推动规划任务落实。

（二）强化人才支撑

立足应急管理工作的实际需要，加大人才培养力度，畅通应急管理人才交流、合作、引进渠道，建立人才使用和管理机制，健全教育培训体系，培养技术骨干和科技带头人，形成结构合理，满足不同需求的人才梯队，为规划实施提供专业技术人才保障。

（三）健全投入机制

将应急管理 work 经费列入财政预算，加大对应急管理重点建设项目和专项投入，加大对应急管理 work 的支持力度，建立与全旗财力相适应、与经济社会发展水平相适应的应急管理投入机制。在规划执行过程中要积极争取自治区、市应急管理政策支持 and 科技投入。鼓励企业、社会组织（团体）和个人积极参与，建立全社会共同参与的投入机制。

（四）做好监督评估

建立健全规划实施评估机制，开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，分析规划实施进展情况。加强监督检查，及时发现和解决规划实施中的问题，推动规划目标任务的全面实现。规划实施过程中，必要修订时，及时将修订后的规划公布并向相关部门报备。